

ТАМБОВСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ  
МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ  
ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

**УЧЕНЫЕ ЗАПИСКИ  
ТАМБОВСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО  
ОТДЕЛЕНИЯ  
РОССИЙСКОГО СОЮЗА  
МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ**

**Выпуск 7  
Перспективы развития  
научного знания в XXI веке**

Сборник научных статей



Тамбов 2017

УДК 37:061.2/4  
ББК 74.58  
У91

**Ответственный редактор**

кандидат исторических наук, доцент кафедры  
государственного и муниципального управления  
Тамбовского филиала РАНХиГС при Президенте РФ  
*А. В. Кузьмин*

**Ученые** записки Тамбовского регионального отделения  
У91 Российского союза молодых ученых : сборник научных статей /  
Тамб. регион. отделение РоСМУ ; отв. ред. А. В. Кузьмин. –  
Тамбов : Издательский дом ТГУ им. Г. Р. Державина, 2013– .  
ISBN 978-5-89016-923-5

Вып. 7 : Перспективы развития научного знания в XXI  
веке. – 2017. – 261 с.

ISBN 978-5-00078-128-9

Сборник научных статей «Перспективы развития научного знания в XXI  
веке» включен в РИНЦ (российский индекс научного цитирования), статьи  
сборника публикуются в научной электронной библиотеке <http://elibrary.ru> и  
<http://cyberleninka.ru>.

Пять тематических разделов сборника содержат статьи по актуальным  
проблемам современного научного знания и его исторических компонентов.

Для студентов, аспирантов, преподавательского состава вузов, работни-  
ков общественных организаций, а также государственных и муниципальных  
служащих.

**УДК 37:061.2/4  
ББК 74.58**

ISBN 978-5-00078-128-9 (вып. 7)  
ISBN 978-5-89016-923-5

© Тамбовское региональное отделение  
Российского союза молодых ученых, 2017  
© Оформление. Издательский дом ТГУ  
имени Г. Р. Державина, 2017

**TAMBOV REGIONAL BRANCH**



**РОССИЙСКИЙ СОЮЗ  
МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ**  
ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

**MEMOIRS  
OF TAMBOV REGIONAL BRANCH  
OF THE RUSSIAN YOUNG SCIENTISTS  
UNION**

**Issue 7  
Future Development  
of Scientific Knowledge in the XXI Century**

Collection of scientific articles

ИЗДАТЕЛЬСТВО



**Tambov 2017**

**Editor-in-Chief:**

Candidate of History, Associate Professor of the Department of  
State and Municipal Management of the Tambov Branch of RANEPA

*A. V. Kuzmin*

**Memoirs** of Tambov Regional Branch of the Russian Young  
Scientists Union : Collection of Scientific Articles / Tambov Re-  
gional Branch of RYSU; Editor-in-Chief A. V. Kuzmin. – Tam-  
bov : the Publishing House of G. R. Derzhavin TSU, 2013– .

ISBN 978-5-89016-923-5

Issue 7 : Future Development of Scientific Knowledge in the  
XXI Century. – 2017. – 261 pp.

ISBN 978-5-00078-128-9

Collection of scientific articles «Future development of scientific knowledge in  
the XXI century» is included in RSCI (Russian Science Citation Index). The articles  
are published in the research electronic library <http://elibrary.ru> и  
<http://cyberleninka.ru>.

The collection is divided into five topic sections with articles considering topi-  
cal problems of modern scientific knowledge and its historical components.

It is intended to students, postgraduate students, faculty, workers of public or-  
ganizations, as well as to central and local government employees.

ISBN 978-5-00078-128-9 (Issue 7)

ISBN 978-5-89016-923-5

© Tambov Regional Branch of the Russian  
Union of Young Scientists, 2017

© Design. The Publishing House of  
G. R. Derzhavin TSU, 2017

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Приветственное слово председателя Тамбовского регионального отделения РоСМУ Беспалова М. В. ....</b>	<b>12</b>
---	-----------

### **РАЗДЕЛ I. ПЕДАГОГИКА. ПСИХОЛОГИЯ. СОЦИОЛОГИЯ**

<b>Вейс Е. В., Черемисина Н. В.</b> Влияние демографической ситуации на уровень жизни населения Тамбовской области...	13
<b>Великанова Е. В.</b> Механизмы социальной интеграции российской молодежи как элемента федеральной инновационной молодежной политики.....	21
<b>Котенев В. А., Кузьмин А. В.</b> Особенности перехода на линейную систему школьного исторического образования в условиях реализации требований историко-культурного стандарта.....	30
<b>Кузьмин А. В., Трифонов Ю. Н.</b> Значение патриотизма в жизни российского общества: функциональный подход.....	38
<b>Лазин П. В., Филатова М. М., Чмир Р. А.</b> Новые формы обучения биологии детей в лаборатории «Школа юных мичуринцев» Сочи-парка.....	54
<b>Логвинова Т. В.</b> Тамбовчане о «чинопочитании» и корпоративной культуре.....	58

### **РАЗДЕЛ II. ИНОСТРАННЫЙ ЯЗЫК И ЛИНГВИСТИКА**

<b>Петина С. С.</b> Функции морфологического оппозиционного замещения в английском языке (на материале категории залога глагола).....	63
---	----

### **РАЗДЕЛ III. ИСТОРИЯ. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ. ПОЛИТОЛОГИЯ**

<b>Бузоверова И. В., Карпухин И. Н.</b> Кадровая политика в системе государственной гражданской службы.....	67
<b>Бычков Д. А.</b> Левые политические движения в Тамбовской губернии 1905-1917 гг. ....	73
<b>Дворецкова М. А.</b> Рюрик Славянский и Рорик Ютландский – загадка происхождения династии первых русских князей...	77

<b>Дворецкова П. А.</b> Семья и брак в Древней Индии.....	81
<b>Ильин А. Ю., Канищев В. В., Сироткина Е. В.</b> VI Всероссийская научная конференция «Тамбов в прошлом, настоящем и будущем», посвященная 380-летию города.....	86
<b>Киреев В. В.</b> Формирования новой системы права при Петре I	91
<b>Косарева К. И., Трифонов Ю. Н.</b> Организация дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих: опыт, проблемы и перспективы....	96
<b>Лелякова С. О., Позднякова С. В.</b> К решению вопроса о стандартизации государственного и муниципального аудита в России.....	104
<b>Луканкина Ю. И.</b> Механизмы совершенствования процессов стратегирования и программирования в регионах (на примере Тамбовской области).....	109
<b>Николашин В. П., Рожнов А. Б.</b> Советы молодых ученых и специалистов: история и особенности развития.....	114
<b>Овчинников М. С.</b> Восхождение на трон Ричарда Львиное Сердце.....	121
<b>Харченко Н. П.</b> Актуальные вопросы реализации ГЧП на муниципальном уровне.....	124
<b>Цыплаков А. Ю.</b> Геополитическая рискогенность юга России: механизмы парирования угроз.....	129

#### **РАЗДЕЛ IV. ЭКОНОМИКА И МЕНЕДЖМЕНТ**

<b>Агаркова А. С., Колесников В. В.</b> Аудит денежных средств как путь к оптимизации бизнес-процессов предприятия.....	137
<b>Анеликова Е. В., Харламова Т. Н.</b> Национальная платежная система: состояние и развитие.....	142
<b>Астафьева Е. Н., Харламова Т. Н.</b> Основные направления стартапов в России.....	146
<b>Баева Е. А., Позднякова С. В.</b> Экономические основы местного самоуправления.....	152
<b>Беспалов М. В., Макаров И. Н.</b> Образовательная система и развитие человеческого капитала в процессе смены технологических укладов.....	158
<b>Бессонов В. В.</b> Оборонно-промышленный комплекс как фактор прогрессивного развития экономики страны.....	164
<b>Бетин Н. В., Черемисина Т. Н.</b> Дороги Тамбовщины в цифрах статистики.....	168

<b>Гаршина В. С., Колесников В. В.</b> Взаимодействие внутреннего аудита и контроллинга учета затрат на примере производственного предприятия.....	172
<b>Голодникова В. Н., Колесников В. В.</b> Проблема определения справедливой стоимости, достоверность ее оценки и последующий аудит данного измерения.....	177
<b>Жукова Н. Э., Смагин И. И.</b> Особенности осуществления первичного публичного размещения акций АО «ТЗ «Октябрь», как альтернативного варианта успешного инвестирования.....	182
<b>Ивашина Д. Д., Кудряшов В. С., Мосеева Е. А.</b> Особенности процесса обучения персонала в деятельности организации.....	189
<b>Косарева К. И.</b> Социальное предпринимательство – вектор трудоустройства незащищенных слоев населения.....	196
<b>Косарева К. И., Позднякова С. В.</b> Социальное предпринимательство как перспективное направление деятельности третьего сектора.....	199
<b>Макаров И. Н., Ходякова О. Э.</b> Экономическая безопасность: теория, методология и основные аспекты в функционировании хозяйствующего субъекта, региона, страны.....	204
<b>Мамедова О. Ю.</b> Контрольно-информационная система при аудите учета финансовых результатов.....	214
<b>Махонина И. Н., Чурикова О. Н.</b> К вопросу о совершенствовании оценки в учете нефинансовых активов бюджетного учреждения.....	220
<b>Медведева О. А.</b> Отбор претендентов для выездной налоговой проверки: критерии и особенности.....	226
<b>Нифаева О. В.</b> Методология экономической науки в «Теории нравственных чувств» А. Смита.....	229
<b>Табуныщикова Д. В., Шебуняева Е. А.</b> Проблемы развития экономики России в условиях санкций.....	233

## **РАЗДЕЛ V. ЕСТЕСТВЕННЫЕ И ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ**

<b>Головина О. И.</b> Особенности влияния свеклосахарного комплекса на поверхностные воды Советского района Курской области.....	238
<b>Енгибарян С. С., Микляева М. А., Окольников А. С.</b> Изменение морфофизиологических особенностей птенцов большой синицы, обитающих в промышленных садах, обрабатываемых пестицидами.....	243

<b>Куприков Н. М.</b> Интеллектуально-инфраструктурное обеспечение технического комитета по стандартизации «Проведение исследований в полярных регионах».....	246
<b>Протасова Е. С.</b> Андрогагенез <i>in vitro</i> земляники ( <i>Fragaria ananassa</i> Duch.).....	250
<b>Фролова Л. А., Царенкова В. Б.</b> Изучение биометрических показателей модификационной изменчивости у дикорастущих растений <i>Acer rugundo</i> (клен американский) и <i>Robinia pseudoacacia</i> (акация белая).....	254

## CONTENTS

<b>Opening remarks by the Chairman of the Tambov regional branch Bespalov M. V.</b> .....	12
<b>SECTION I. PEDAGOGICS. PSYCHOLOGY. SOCIOLOGY</b>	
<b>Veys E. V., Cheremisina N. V.</b> Effects of demographic situation on living standards in the Tambov region.....	13
<b>Velikanova E. V.</b> Mechanisms of social integration of russian youth as part of Federal innovation youth policy.....	21
<b>Kotenev V. A., Kuzmin A. V.</b> Features of transition to linear system of school historical education in the conditions of implementation of requirements of the historical and cultural standard.....	30
<b>Kuzmin A. V., Trifonov Y. N.</b> Value of patriotism in life of the russian society: functional approach.....	38
<b>Lasin P. V., Filatova M. M., Chmir R. A.</b> New forms of teaching biology to children in laboratory «School for young michurinists» Sochi-park.....	54
<b>Logvinova T. V.</b> Residents of Tambov about «servility» and corporate culture.....	58
<b>SECTION II. FOREIGN LANGUAGE AND LINGUISTICS</b>	
<b>Petina S. S.</b> Functions of morphological oppositional reduction in english (based on the category of voice of the verb).....	63
<b>SECTION III. HISTORY. PUBLIC ADMINISTRATION. POLITICAL SCIENCE</b>	
<b>Buzoverova I. V., Karpuhin I. N.</b> Personnel policy in the civil service.....	67
<b>Bychkov D. A.</b> Left-wing parties in the Tambov province in 1905-1917.....	73
<b>Dvoretzkova M. A.</b> Rurik Slavyanskiyi Rauric Jutland – a mystery of origin of the dynasty of the first russian princes.....	77
<b>Dvoretzkova P. A.</b> Family and marriage in Ancient India.....	81
<b>Ilyin A. Y., Kanischev V. V., Sirotkina E. V.</b> VI All-Russian scientific conference «Tambov, past, present and future», dedicated to the 380 anniversary of the city.....	86

<b>Kireev V. V.</b> The formation of a new system of law under Peter I....	91
<b>Kosareva K. I., Trifonov Y. N.</b> Organization of additional professional education of the public civil servants: experience, problems and prospects.....	96
<b>Lelyakova S. O., Pozdnyakova S. V.</b> To address the issue of standardization of state and municipal audit in Russia.....	104
<b>Lukankina Y. I.</b> Mechanisms to improve the processes of strategy development and programming in the regions (on example of Tambov region).....	109
<b>Nikolashin V. P., Rozhnov A. B.</b> Councils of young scientists and specialists: history and features of development.....	114
<b>Ovchinnikov M. S.</b> Ascension to the throne of Richard the Lionheart.....	121
<b>Kharchenko N. P.</b> Current issues in implementation of public-private partnership in the municipal level.....	124
<b>Tsyplakov A. YU.</b> Geopolitical risks of the southern Russia: mechanisms of parrying threats.....	129

#### SECTION IV. ECONOMY AND MANAGEMENT

<b>Agarkova A. S., Kolesnikov V. V.</b> An audit of funds as a way to optimize business processes of the enterprise.....	137
<b>Anelikova E. V., Kharlamova T. N.</b> National payment systems: state and development.....	142
<b>Astaf'eva E. N., Kharlamova T. N.</b> Main trends of startups in Russia.....	146
<b>Bayeva E. A., Pozdnyakova S. V.</b> Economic basis of local government.....	152
<b>Bespalov M. V., Makarov I. N.</b> Educational systems and human capital development in the process of changing technological structures.....	158
<b>Bessonov V. V.</b> Military-industrial complex, as a factor of progressive development of the country economy.....	164
<b>Betin N. V., Cheremisina T. N.</b> The road of the Tambov region in statistics.....	168
<b>Garshina V. S., Kolesnikov V. V.</b> Interaction of internal audit and controlling the cost of keeping an example of production companies.....	172
<b>Golodnikova V. N., Kolesnikov V. V.</b> The problem of determining fair value, the accuracy of its assessment and subsequent audit of this measure.....	177

<b>Zhukova N. E., Smagin I. I.</b> Features implementation initial public offering of «TK October» as an alternative to successful investing.....	182
<b>Ivashina D. D., Kudryashov V. S., Moseeva E. A.</b> Features of process of training of personnel in the organization.....	189
<b>Kosareva K. I.</b> Social entrepreneurship – vector of employment of disadvantaged.....	196
<b>Kosareva K. I., Pozdnyakova S. V.</b> Social entrepreneurship as a perspective direction of activity the third sector.....	199
<b>Makarov I. N., Hodyakova O. E.</b> Economic safety: the theory, methodology and the main aspects in functioning of the accounting entity, the region, country.....	204
<b>Mamedova O. Y.</b> Control and information system in the audit accounting of financial results.....	214
<b>Makhonina I. N., Churikova O. N.</b> To the question of enhancement of assessment in accounting of non-financial assets of budgetary institution.....	220
<b>Medvedeva O. A.</b> The selection of candidates for field tax audit: criteria and characteristics.....	226
<b>Nifaeva O. V.</b> The methodology of economic science in A. Smith's «Theory of moral sentiments».....	229
<b>Tabunschikova D. V., Shebunyaeva E. A.</b> Problems of development of economy of Russia in conditions of sanctions.....	233

## SECTION V. NATURAL AND TECHNICAL SCIENCE

<b>Golovina O. I.</b> Features of influence of the beet sugar complex on the surface water of Sovetsky district of Kursk region.....	238
<b>Yengibaryan S. S., Miklyaeva M. A., Okolnicheva A. S.</b> The change of morphological characteristics of great tit nestlings living in commercial orchards treated with pesticides.....	243
<b>Kuprikov N. M.</b> Intellectual and infrastructure base for supporting technical committee of standardization «Science research in polar regions».....	246
<b>Protasova E. S.</b> In vitro androgenesis of strawberry ( <i>Fragaria ananassa</i> Duch.).....	250
<b>Frolova L. A., Tsarenkova V. B.</b> The study of biometric indicators modification variability from wild plants <i>Acer nugundo</i> (maple american) and <i>Robinia pseudoacacia</i> (the locust).....	254

## УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

Перед Вами VII выпуск сборника научных статей «Ученые записки Тамбовского отделения Российского союза молодых ученых». Его основной отличительной особенностью является расширяющаяся география авторов, которые представляют такие города как Москва, Санкт-Петербург, Липецк, Брянск, Ставрополь, Ростов-на-Дону, Курск, Тамбов, Мичуринск и др., что свидетельствует о востребованности и актуальности нашего издания.

Хочу отметить высокий интерес к сборнику со стороны пользователей научной электронной библиотеки «КиберЛенинка». Так, по состоянию на 8 января 2017 г. статьи нашего издания на сайте <http://cyberleninka.ru/journal/n/uchenye-zapiski-tambovskogo-otdeleniya-gosmu> были просмотрены более 52 тыс. раз, также зарегистрировано более 14,5 тыс. скачиваний статей сборника с указанного портала. Кроме того по данным научной электронной библиотеки eLIBRARY.RU [http://elibrary.ru/title\\_about.asp?id=48914](http://elibrary.ru/title_about.asp?id=48914) – количество цитирований статей из нашего сборника на текущий момент составило 84. Приведенная статистика подтверждает растущий интерес и популярность сборника, а также качество публикуемых материалов. Введение практики проверки через систему <http://www.antiplagiat.ru> позволило нам публиковать статьи только с высоким процентом оригинальности.

Главной нашей задачей на 2017 год является дальнейшее повышения качества материалов публикуемых в сборнике и, безусловно, максимальное расширение географии авторов. Мы действительно хотим сделать высококачественный мультидисциплинарный научный сборник.

Мы рады будем видеть среди наших авторов ученых, представляющих различные отрасли науки. Также буду рад отзывам и предложениям по совершенствованию нашего с Вами сборника.

*С уважением,  
Председатель Тамбовского  
регионального отделения РoCМУ  
Беспалов М. В.*

# РАЗДЕЛ I ПЕДАГОГИКА, ПСИХОЛОГИЯ, СОЦИОЛОГИЯ

---

---

**Вейс Е. В.**

*аспирантка направления подготовки «Экономика»,  
профиль «Бухгалтерский учет, статистика»*

**Черемисина Н. В.**

*д. э. н., профессор, зав. кафедры бухгалтерского  
учета и налогового контроля ТГУ им. Г. Р. Державина,  
г. Тамбов*

## **ВЛИЯНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ НА УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Аннотация:** В данной статье рассмотрено существенное влияние демографической ситуации на уровень жизни населения. Анализ демографической ситуации региона позволяет выявлять положительные и негативные тенденции в области изменения численности населения, факторы, влияющие на эти изменения, и благодаря этому предложить соответствующие меры к улучшению или поддержанию сложившейся демографической ситуации.

**Ключевые слова:** численность населения, возрастная структура населения, уровень рождаемости и смертности, естественная убыль, миграция.

**Veys E. V.**

*Postgraduate student, specialty «Economics»,  
the profile «Accounting, statistics»*

**Cheremisina N. V.**

*Doctor of Economics, Professor, head. the Department of accounting  
accounting and tax control, TSU them. G. R. Derzhavin,  
Tambov*

## **EFFECTS OF DEMOGRAPHIC SITUATION ON LIVING STANDARDS IN THE TAMBOV REGION**

**Abstract:** this article describes the significant influence of demo-graphic situation in the standard of living of the population. Analysis of the demographic situation of the region allows to identify positive and negative trends in changes in popu-

lation, factors affecting these changes, and thus to propose appropriate measures to improve or maintain the current demographic situation.

**Keywords:** population size, population age structure, fertility and mortality rates, the natural decrease, migration.

На социально-экономическое развитие страны и уровень жизни населения региона, влияет множество факторов, среди которых важнейшая роль принадлежит демографическим, в обобщенном виде представляющим собой демографическую ситуацию [4].

Воспользуемся данными официальной статистики и более подробно рассмотрим влияние демографической ситуации на уровень жизни населения Тамбовской области.

В 2015-2016 гг. продолжился процесс депопуляции или сокращения численности населения области (таблица 1).

*Таблица 1*

**Динамика численности постоянного населения  
Тамбовской области за 2010-2015 гг.**

Годы	Численность постоянного населения на начало года, человек			В процентах ко всему населению	
	все население	городское население	сельское население	городское	сельское
2010	1099650	643498	456152	58,5	41,5
2011	1089700	639927	449773	58,7	41,3
2012	1082545	637070	445475	58,8	41,2
2013	1075748	635444	440304	59,1	40,9
2014	1068934	635268	433666	59,4	40,6
2015	1062421	635627	426794	59,8	40,2
2016	1050295	631716	418579	60,1	39,9

Анализ данных таблицы 1 показал, что численность постоянного населения области на 1 января 2016 года составила 1050,3 тыс. человек. За 2015 г. в области число жителей сократилось на 12,1 тыс. человек (или на 1,1 %): численность городских жителей уменьшилась на 3,9 тыс. человек, сельских жителей – на 8,2 тыс. человек. За 2010-2015 гг. население уменьшилось на 49,4 тыс. человек (на 4,5 %).

Показатели, характеризующие соотношение основных возрастных групп населения области, начиная с 2010 г., представлены в таблице 2.

Таблица 2

**Распределение населения Тамбовской области  
по основным возрастным группам за 2010-2015 гг. (человек)**

Годы	Все население	в том числе в возрасте		
		моложе трудоспособного	трудоспособном	старше трудоспособного
2010	1099650	153171	658063	288416
2011	1089700	151370	647150	291180
2012	1082545	150617	637522	294406
2013	1075748	150924	627274	297550
2014	1068934	151762	616494	300678
2015	1062421	152729	605817	303875

Основная тенденция изменения возрастной структуры населения области – старение населения. Главная причина этого – снижение рождаемости, которое ведет к сокращению численности и доли детского населения, а, следовательно, к росту доли населения в более старших возрастах, в т. ч. старше 60 лет [3].

В 2015 г. доля лиц старше трудоспособного возраста составила 28,6 % (28,0 % – среди городского населения и 29,5 % – среди сельского). Удельный вес лиц в возрасте 65 лет и старше в общей численности населения Тамбовской области в 2015 г. составлял 17,0 %, это каждый шестой житель нашей области (в целом по России – каждый седьмой) [6].

Можно утверждать, что население Тамбовской области является демографически старым. Основную часть людей старше 65 лет составляют женщины (69,2 %). Так как в 2014 г. продолжительность их жизни на 11,7 года больше, чем мужчин, поэтому процесс демографического старения характерен в большей степени для женщин, чем для мужчин. Доля лиц в возрасте 65 лет и старше среди мужчин составляет 11,3 %, среди женщин – 21,9 % [6].

Другой обобщенной характеристикой возрастного состава населения является показатель среднего возраста населения [7].

В 2015 г. средний возраст жителей Тамбовской области составлял 42,6 года (в России – 39,5 года) и увеличился по сравнению с 1 января 2014 г. на 0,1 года, как у мужчин, так и у женщин [5]. В общей численности населения преобладают женщины. В 2015 г. они составляли 569,9 тыс. человек (53,6 %), мужчин в области 492,5 тыс. человек (46,4 %).

Неблагоприятное соотношение мужчин и женщин сохраняется в области на протяжении длительного периода времени, хотя в ежегодном числе родившихся детей преобладают мальчики. В нашей области на 100 родившихся девочек в 2014 г. приходилось 109 мальчиков, в 2015 г. – 108 мальчиков [5].

Рождаемость является важным демографическим процессом. Показатели рождаемости влияют на численность населения, естественный прирост и на демографическую ситуацию данной территории. От рождаемости зависит демографический потенциал страны и ее тип воспроизводства населения [2]. Динамика рождаемости в Тамбовской области представлена в таблице 3.

*Таблица 3*

**Динамика рождаемости в Тамбовской области  
за 2010-2015 гг. (человек)**

Годы	Все население	Городское население	Сельское население
2010	10350	6001	4349
2011	10070	5869	4201
2012	10448	6287	4161
2013	10237	6176	4061
2014	10482	6410	4072
2015	10324	6696	3628

Анализ данных таблицы показывает, что в 2015 г. по сравнению с 2014 г. число родившихся уменьшилось на 1,5 %. Однако, городское население увеличилось на 4,5 %, а сельское – сократилось на 10,9 %.

В 2015 г. коэффициент рождаемости составил 9,8 ‰, это на уровне 2014 года. Существующий показатель рождаемости в 1,4 раза ниже того, который необходим для обеспечения хотя бы простого воспроизводства населения. Такая ситуация ставит под вопрос развитие накопленного материального, духовного и культурного потенциала в будущем [5].

Ретроспективный анализ уровня рождаемости указывает на то, что в области преобладает тенденция малодетности [7]. Среднее число детей, рожденных одной женщиной фертильного возраста, так называемый суммарный коэффициент рождаемости, по области в 2014 г. составлял 1,493, а в 2015 г. – 1,512 (по России – 1,777). Для простого воспроизводства, как известно, необходимо, чтобы он был равен 2,14-2,15 [6].

Увеличение среднего возраста матери связано не только с увеличением продолжительности жизни, но и с откладыванием рождения первого ребенка из-за занятости отдельных женщин, желании получить высшее образование, достичь карьерного роста, добиться материального благополучия [1].

Обесценивание института брака, снижение стабильности браков вызывает опасения не только само по себе, но и с точки зрения последующего сокращения рождаемости. В 2015 г. число браков по сравнению с 2014 г. уменьшилось на 5,8 %, с 2013 г. – на 9,0 %.

Серьезной остается проблема планирования семьи. Искусственное прерывание беременности крайне негативно сказывается не только на воспроизводстве населения, но и на репродуктивном здоровье женщин, так как риск вторичного бесплодия при аборте, особенно при прерывании первой беременности, остается большим [3].

Следует отметить, что изменились репродуктивные установки населения. В настоящее время люди ориентированы преимущественно на однодетную, реже двухдетную семью. Наблюдается снижение потенциальной реализации планируемого молодыми замужними женщинами числа детей. Все большее число женщин собирается рожать меньше детей, чем они желали бы иметь в своей семье. Отказ от рождения желаемых детей становится массовым явлением [8].

Высокий уровень смертности населения – одна из самых болевых медико-демографических проблем социального развития области (таблица 5).

*Таблица 5*

**Общие показатели смертности населения  
Тамбовской области за 2005-2015 гг.**

	2005	2010	2012	2013	2014	2015
<b>Всего умерших</b>	<b>22050</b>	<b>19198</b>	<b>17458</b>	<b>17237</b>	<b>17322</b>	<b>16991</b>
Из них:						
детей в возрасте до 1 года	84	43	43	57	46	38
в трудоспособном возрасте	5934	4429	3825	3757	3629	3362
Умерших на 1000 человек населения	19,3	17,5	16,2	16,1	16,3	16,1
Умерших в возрасте до 1 года на 1000 родившихся	8,7	4,2	4,1	5,5	4,4	3,7

Одним из факторов смертности, несомненно, является заболеваемость населения. Распределение умерших в Тамбовской области по основным классам причин смерти представлено в таблице 6.

Таблица 6

**Распределение умерших в Тамбовской области по основным причинам смерти за 2005-2015 гг.**

Причины смерти	Человек					На 100 тыс. человек населения				
	2005	2010	2013	2014	2015	2005	2010	2013	2014	2015
<b>Всего умерших от всех причин</b>	<b>22050</b>	<b>19198</b>	<b>17237</b>	<b>17322</b>	<b>16991</b>	<b>1926,3</b>	<b>1753,8</b>	<b>1607,4</b>	<b>1625,4</b>	<b>1608,5</b>
в том числе от: болезней системы кровообращения	13265	12348	7278	7503	7070	1158,8	1128,0	678,7	704,0	669,3
новообразований	2857	2675	2189	1997	2028	249,6	244,4	204,1	187,4	192,0
внешних причин смерти	2703	1609	1412	1380	1258	236,1	147,0	131,7	129,5	119,1
болезней органов дыхания	1032	821	861	897	758	90,2	75,0	80,3	84,2	71,8
болезней органов пищеварения	717	675	731	826	800	62,6	61,7	68,2	77,5	75,7
инфекционных и паразитарных болезней	259	156	113	94	102	22,6	14,3	10,5	8,8	9,7

Очевидно, что в структуре причин смертности населения, по-прежнему, преобладает смертность от болезней системы кровообращения, доля которой в 2015 г. составляла 41,6 % от общего числа умерших. На втором месте – смертность от новообразований – 11,9 %, на третьем – от внешних причин смерти – 7,4 % [6].

Серьезной демографической проблемой остается смертность мужчин в трудоспособном возрасте: 83,4 % умерших в трудоспособном возрасте – мужчины. Доля мужчин, умерших в рабочих возрастах, составляла в 2015 г. – 33,3 % от общей численности умерших мужчин. Этот показатель среди женщин значительно ниже – 6,5 %. Несмотря на уменьшение числа умерших в рабочих возрастах за последние годы показатели смертности населения в трудоспособном возрасте остаются высокими [6].

Учитывая невысокие показатели рождаемости, особое значение приобретает сокращение смертности новорожденных. В 2015 г. показатель младенческой смертности по области уменьшился по сравнению с 2014 г. на 15,9 % и составил 3,7 на 1000 родившихся живыми [9].

На фоне негативных естественных процессов движения населения для Тамбовской области возрастает значение миграции населения (таблица 7).

В 2015 г. в области сложилось отрицательное сальдо миграции, которое составило 5459 человек.

Внутренние миграции являются доминирующим компонентом в миграционных процессах области. Передвижения внутри области, связанные со сменой места жительства, в общем миграционном обороте в 2015 г. составили 34,4 %. В миграционном обмене с регионами России население Тамбовской области за 2015 г. уменьшилось на 3,2 тыс. человек.

В 2015 г. из области выехали в другие зарубежные страны 1813 человек.

Основной страной приема эмигрантов Тамбовской области был Китай, на долю которого приходилось 10,9 % всех выбывших в другие страны [6].

Таблица 7

**Общие итоги миграции населения Тамбовской области  
за 2005-2015 гг. (человек)**

	2005	2010	2012	2013	2014	2015
<b>Миграция – всего</b>						
Прибывшие	13406	14815	32975	40418	42181	41693
Выбывшие	15457	15672	32762	40232	41854	47152
миграционный прирост	-2051	-857	213	186	327	-5459
из нее:						
<b>в пределах России</b>						
прибывшие	12382	13680	22585	24649	25516	28539
Выбывшие	15184	15542	28358	30487	29846	31757
миграционный прирост	-2802	-1862	-5773	-5838	-4330	-3218
в том числе:						
<i>внутрирегиональная</i>						
прибывшие	7785	7607	13941	14906	14309	15302
выбывшие	7785	7607	13941	14906	14309	15302
миграционный прирост	–	–	–	–	–	–
<i>межрегиональная</i>						

	2005	2010	2012	2013	2014	2015
прибывшие	4597	6073	8644	9743	11207	13237
выбывшие	7399	7935	14417	15581	15537	16455
миграционный прирост	-2802	-1862	-5773	-5838	-4330	-3218
<b>международная миграция</b>						
прибывшие	1024	1135	10390	15769	16665	13154
Выбывшие	273	130	4404	9745	12008	15395
миграционный прирост	751	1005	5986	6024	4657	-2241

В настоящее время приток населения из стран СНГ можно рассматривать как положительное явление, поскольку в области отмечается значительная убыль населения.

Таким образом, итоги проведенного исследования показали, что основная характеристика демографических изменений в Тамбовской области – продолжающаяся депопуляция населения.

Несмотря на некоторые положительные тенденции в демографическом развитии Тамбовской области, ситуация продолжает оставаться неблагоприятной. И дело не только в том, что низкий уровень рождаемости ведет к убыли населения, но и в том, что семьи отказываются от рождения детей в желаемом и планируемом количестве. Кроме того, миграционное снижение населения влияет на изменение численности населения.

Как показали расчеты, ожидать нормализации обстановки в ближайшие годы нет оснований. Депопуляция продолжится довольно долго, согласно прогнозным данным естественная убыль будет расти.

Для стабильного улучшения демографической ситуации необходим высокий уровень жизни населения и устойчивое улучшение качества жизни, повышение материального благополучия населения, предоставление человеку возможности полагаться на свои собственные силы и ресурсы, основным источником которых являются достаточные доходы от трудовой деятельности.

#### *Список литературы*

1. Жеребин, В. М., Уровень жизни населения. [Текст] / В. М. Жеребин. – М.: ИНФРА-М, 2013. – С. 10-16.
2. Демографический фактор в социально-экономическом развитии региона [Текст] / под ред. В. А. Ионцева. – М.: ТЕИС, 2014.
3. Морозова, Е. А., Челомбитко, А. Н., Андреева, Л. М. Демографическая ситуация и ее влияние на социально-экономическое развитие региона. [Текст] / Е. А. Морозова и др. // Вестник КемГУ. № 2(50) 2012.

4. Практическая демография [Текст] / под ред. Л. Л. Рыбаковского. – М.: ЦСП, 2013.
5. Статистический ежегодник, 2015: Стат. сб. / Тамбовстат – Официальное издание. – Тамбов, 2016.
6. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Тамбовской области. URL: <http://tmb.gks.ru>.
7. Черемисина, Н. В., Ивлиев, М. И. Демографическая ситуация в современной России. [Текст] / Н. В. Черемисина, М. И. Ивлиев // Социально-экономические явления и процессы». Т. 9. № 8. – 2014. – Тамбов: Изд-во ТГУ им. Г. Р. Державина. – С. 48-53.
8. Черемисина, Т. Н., Леякова, С.О. О демографической ситуации Тамбовской области в цифрах статистики. [Текст] / Т. Н. Черемисина, С. О. Леякова // Социально-экономические явления и процессы». № 12. – 2013. – Тамбов: Изд-во ТГУ им. Г. Р. Державина. – С. 77-82.
9. Сутормина, Е. И., Черемисина, Т. Н. К вопросу о влиянии материнского капитала на рост рождаемости. [Текст] / Е. И. Сутормина, Т. Н. Черемисина // Материалы V международной научной конференции «Актуальные вопросы совершенствования бухгалтерского учета, статистики и налогообложения организации» // ТГУ им. Г. Р. Державина. Тамбов: 2016. – С. 347.

**Великанова Е. В.**

*руководитель волонтерского Центра СДИ «Бумеранг»  
ФГБОУ ВО «ТГУ имени Г. Р. Державина», директор АНО «СМС»  
г. Тамбов, Россия*

## **МЕХАНИЗМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ РОССИЙСКОЙ МОЛОДЕЖИ КАК ЭЛЕМЕНТА ФЕДЕРАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ**

**Аннотация:** совершенно верное представление многих исследователей о разрушении механизмов социальной регуляции и государственного управления в 90-е годы, до сих пор подтверждает несостоятельность планомерной работы в области молодежной политики, где поднимаются вопросы о решении проблем на уровне внимания как самой молодежной политики на уровне государства, так и ее регионализации. Данная проблема касается и в вопросе рассмотрения недостаточности включения в указанной выше области кадрового потенциала студенчества, который остается на уровне блока самоуправления в системе образовательных учреждений или студенческих добровольческих инициатив.

Специфика деятельности волонтерской организации заключается в том, что активисты 14-30 лет привлекают добровольцев к практическим и активным формам взаимодействия через оказание социально-культурных услуг на основе самоуправления и самодеятельности, а также привлекают некоммерческие организации для возможности взаимодействия и качественного оказания социальной услуги и привлекаются последними с теми же целями. Однако в некоммерческих организациях возрастные рамки значительно расширены и участие взрослых в благотворительных акциях и мероприятиях осознанно и в том числе подтверждено уставными нормами организации.

**Ключевые слова:** благотворительность, организованное и неорганизованное волонтерство, молодежь, некоммерческие организации, социальные и социально-культурные услуги, институционализация, студенческая среда, гестор, мотивация, услуги, молодежная политика.

**Velikanova E. V.**

*the head of the volunteer Center of SDI «boomerang»  
of the «TSU named after G. R. Derzhavin», Director of ANO SMS  
Tambov, Russia*

## **MECHANISMS OF SOCIAL INTEGRATION OF RUSSIAN YOUTH AS PART OF FEDERAL INNOVATION YOUTH POLICY**

**Abstract:** Absolutely correct view of many researchers about the destruction of the mechanisms of social regulation and public administration in the 90-ies, still confirms the inadequacy of systematic work in the field of youth policy, which raised questions about the decision of problems on the attention level of the youth policy at the state level and its regionalization. This problem also applies in the consideration of the insufficiency of the inclusion in the above-mentioned human potential of students, which remains at the level of the unit of self-government in the educational institutions or student volunteer initiatives.

The specifics of volunteer organizations is that activists 14-30 years attracting volunteers for practical and active forms of interaction through the provision of socio-cultural services on the basis of self-management and initiative, as well as attract non-profit organizations to communicate and provide quality social services and involved past with the same objectives. However, in non-profit organizations, the age range was greatly expanded and the participation of adults in charities and events consciously and including confirmed by the statutory rules of the organization.

**Keywords:** charity, organized and unorganized volunteering, youth, non-profit organizations, social and socio – cultural services, institutionalization, and student environment, гестор, motivation, services, and youth policy.

В азбуке благотворительности прописаны уроки «Маркетинга некоммерческой организации» [1, с.11], оказываемые социальные услуги которой во многом совпадают с волонтерскими организациями, не ставящими получение прибыли. Так, основными социальными услугами волонтерской организации являются:

- ограничение услуг по направлениям компетенции своей организации;
- быстрое реагирование на проблему и поиск путей обновления оказания услуг;
- улучшение качества социальной услуги от мотиваций волонтера;
- социально-культурная идея как социальная услуга добровольческой/волонтерской организации.

Социальными услугами некоммерческой организации являются:

- информационные и культурные, действующие на неприбыльных сегментах рынка (где отказываются работать коммерческие фирмы) при отсутствии стандартов качества;
- узость ассортимента предлагаемых услуг (концентрированная стратегия маркетинга);
- быстрое обновление многих видов услуг;
- зависимость качества социальной услуги от мотиваций персонала;
- социальная идея как образный товар некоммерческой организации.

У некоммерческой и добровольческой организации цена продукта (социальной услуги для потребителя) имеет некоторые отличия. Если в добровольческой/волонтерской это бесплатные услуги, то некоммерческая выполняет их как бесплатно, так и по цене ниже себестоимости или ниже рыночной стоимости. Некоммерческие организации активно привлекают к выполнению своей работы волонтеров, труд которых является безвозмездным и добровольным и основной контингент – это студенческая молодежь. Совпадение имеется при издержках производителя, которые покрываются за счет дотаций из различных источников (бюджетное финансирование, пожертвования), а также в стимулировании различных форм само- и взаимопомощи.

Общеизвестно сложившееся мнение ученых и практиков о том, что свершить новое можно тогда, когда к этому подготовлен и имеешь опыт теоретический, так и практический. В этой связи, рассуждая о роли социальных институтов, которые на протяжении всей истории способствуют формированию кадровой общественной политики, гово-

рим о создании ее именно людьми с инновационными взглядами, новой формации, способных выстроить систему институционализации волонтерства в стране как альтернативу существовавшей ранее пионерской и комсомольской работы, имеющих как позитивные, так и спорные стороны развития. Единение современных исследователей в том, что с позиции получения практического опыта при непосредственной профессиональной адаптации молодого специалиста необходимо включение его в коллективное действие социального фактора. В процессе самореализации студенты получают достаточное количество профессиональных практических знаний с включением различных социально-культурных технологий в соответствии со своей специальностью, а также приобретаются необходимые навыки деловой коммуникации и делопроизводства, тем самым увеличиваются возможности скорейшего трудоустройства и адаптации на производстве.

В сложившейся современной ситуации в стране, приведшей к позиции реформирования социума, волонтерское движение – будущее молодежной политики, большой потенциал развития третьего сектора экономики со свойственной самостоятельностью и творческим подходом, зарождением и развитием современных основ благотворительности.

Институтами волонтерской системы социально-культурной деятельности в вузе являются организованные объединения (организации) студентов, выполняющие определенные добровольческие значимые функции, обеспечивающие совместное достижение целей на основе выполнения членами своих волонтерских задач, задаваемых нормами, инструкциями методиками и правилами поведения по профессиональной компетенции. Каждый из данной волонтерской системы выполняет свои, характерные для него экономические, социальные, социально-культурные, психолого-педагогические, правовые и т. п. функции, что говорит о более узком значении понятия волонтер как профессиональной добровольческой практики (примером может служить спортивное волонтерство, социально-культурное аниматорство, соцработа, юридическая практика, адаптивное физкультурно-оздоровительное волонтерство и др.). Суть данного процесса – профессиональный ответственный подход к социально-значимым практикам, в отличие от добровольца, миссия которого зачастую имеет нерегулярный процесс деятельности. Равным является добровольный характер участия, без принуждения.

В том числе существует множество определений феномена волонтерства, которые можно представить следующими обобщающими понятиями:

– Добровольчество – сфера реализации добрых дел и начинаний.  
– Доброволец – лицо, принимающее участие в поступках, направленных на оказание добрых услуг людям одновременно или на постоянной основе по желанию.

– «Добрые услуги – вид дружеского вмешательства какого-либо государства в споре двух других держав для предупреждения ими прекращения вооруженного столкновения» [2, т. 7; с. 251].

Общепринятое понимание добровольчества и параллельное трактование волонтерства вводит определенную путаницу в понятийный аппарат. Одни исследователи проводят единую грань между ними, другие склонны к противоположному мнению, третьи отмечают существование общих характеристик данных понятий как явления при разнонаправленной деятельности. Обратимся к анализу имеющихся понятий:

– Волонтеры, по общепринятому пониманию и описанию этого понятия в Федеральном законе от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», это граждане, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного труда в интересах благополучателя [4]. Благополучатель же имеет несколько возможностей своей деятельности: 1) получение средств на реализацию планов организации за счет грантовой поддержки (возможность включения финансовой поддержки организации, зарплата); 2) получение средств на реализацию планов организации за счет грантовой поддержки (целевые средства только на реализацию мероприятия); спонсорские средства (только на реализацию проекта); организация дополнительных услуг благотворительной организацией, средства от которых идут на содержание организации и поддержку сотрудников, а также на благотворительные цели.

Значит, сотрудники некоммерческой организации, имеющей социально-значимый характер, являются зачастую волонтерами – профессионалами, для которых некоммерческая организация становится работой по профессиональному или добровольческому выбору. Фандрайзеры, некоммерческая организация, фонд, осуществляющие фандрайзинговую деятельность, зачастую собирают средства, в том числе с привлечением волонтеров или добровольцев на конкретные дела – сбор средств на оказание целевой помощи конкретным лицам, организации. Привлеченные добровольцы, или как принято их называть волонтеры, участвуют в деятельности подобных организаций зачастую безвозмездно наравне с сотрудниками благотворительной организации, мотивирующих их (оплатой ниже сложившейся в данном регионе на основании договорных отношений; благодарственным письмом;

сладкими призами; последующим трудоустройством в организации; прохождением практики по профессиональному статусу). В данном явлении речь идет о выполнении услуг или деятельности без принуждения, что подтверждает добровольческий характер явления. Многие исследователи отмечают возможность финансового возмещения, но ниже стоимости выполненных работ, что и встречается на практике в виде компенсации на питание, проживание, страховые взносы, одежду и т. п.

Исследователь С. В. Тетерский отмечает, что «Волонтерство может быть организованным и неорганизованным, осуществляться в группе и индивидуально, в общественных и частных организациях. Неорганизованное волонтерство – это спонтанная и эпизодическая помощь друзьям или соседям: например, уход за ребенком, оказание помощи в ремонте или стройке, выполнение мелких поручений или отклик на стихийное или созданное людьми бедствие. Это преобладающая форма волонтерства во многих культурах. Организованное волонтерство, как правило, осуществляется в некоммерческом, государственном и частном секторе и более систематично и регулярно. Волонтерство может осуществляться с различной степенью участия – от полного вовлечения до эпизодического участия в волонтерской деятельности» [3, с. 44-50].

С учетом вышеизложенного можно сформулировать суть: во многих литературных источниках встречаем рассмотрение и обоснование авторами понятия волонтерства, которое одними понимается как непрофессиональная деятельность добровольцев по оказанию социальных услуг, а с другой позиции расшифровывается как спонтанная и эпизодическая помощь друзьям, соседям, участие в сложившихся экстремальных ситуациях – бедствиях и стихиях, оказание помощи по уходу за ребенком, больным человеком, участие в мелком ремонте или в строительстве жилья, ремонте и т. п. Да, согласны, в некоторых сферах жизнедеятельности необходима профессиональная помощь специалиста, которая иногда приходит со стороны профессиональных волонтеров, а иногда это участие добровольцев, которая бывает ситуационной, временной и ее мы относим к непрофессиональному уровню социальной работы. Эта социально значимая деятельность происходит по своей воле и безвозмездно. Исследователи подтверждают факт эпизодичности или постоянства действий добровольцев в волонтерском движении и то, что не все они могут считаться волонтерами. Условия и мотивы участия, при которых молодежь объединяется в волонтерское движение могут быть разными, как и различны определения обстоятельств деятельности самих добровольцев, входящих в

группы единомышленников, являющихся собственно инициаторами движения, имеющими руководящие и координирующие должности.

Безусловно, что институциональная «принадлежность» волонтерского движения имеет место при деятельности учреждения, организации, но только там, где грамотно поставлена профессиональная социально-значимая деятельность без администрирования и бюрократизации, но с учетом благоприятного морального климата, престижности, создание «моды» на волонтерское движение. В данном случае, в среде образовательных учреждений возможен учет специфики мотивационной структуры волонтерской группы по отношению к участию в добровольчестве как способе повышения социального статуса молодого человека и его профессионального роста как волонтера (с подтверждением нововведенных волонтерских книжек) или в качестве эпизодического непрофессионального добровольческого участия в акциях, социальных услугах (с указанием в волонтерских книжках статуса добровольческого участие). Связано это с тем, что до конца не проработан механизм их заполнения, законодательно не подтверждено положение закона о волонтерской деятельности, много путаницы имеется в правовом механизме понятий волонтер/доброволец, хотя на наш взгляд, при значительном общем статусе социально-значимых целей, имеет на практике расхождения в социально-экономических, социально-культурных действиях. Например, примером может служить некоммерческая организация, привлекающая на свою сторону добровольцев для проведения благотворительного концерта: первый блок – добровольцы или волонтеры, которые распространяют афиши, встречают зрителей и могут развлекать их перед концертом; второй блок – непрофессиональные или профессиональные артисты, в данном случае выступающие как волонтеры, которые не получают гонорар из средств от проданных билетов. Организатор концерта – третья сторона обязана взять средства от концерта на издержку при подготовке благотворительного мероприятия (аренда помещения, транспорт, питание, проживание и т. п.). Мотив участия профессиональных и непрофессиональных артистов может быть их узнаваемость о их добрых поступках и известность; для добровольцев – возможность присутствия на концерте, знакомство с известными артистами, удовлетворение от самореализации в добром деле. Другим примером может служить договоренность о проведении благотворительной новогодней программы для большого количества людей, где мотивом участия волонтеров имеющих профессиональную подготовку аниматорами, может быть приобретение заказчиком некоторых новогодних костюмов, атрибутики,

которые остаются для дальнейшего использования в волонтерской организации на проведение благотворительных мероприятий. Исследователи указывают факт частичной компенсации волонтерам за их работу в виде одежды, проезда и т. п., а также отмечают, что любое финансовое возмещение должно быть меньше стоимости выполненной работы (Е. И. Холостова и др.).

Так, если мы обращаем внимание на добровольческую деятельность в студенческой среде, которая направлена на личностное участие индивида в поступках, на принесение людям добра одновременно или на постоянной основе по желанию, мы говорим о волонтерской деятельности. Оплачивать расходы добровольцев, связанные с их деятельностью сами же студенты не могут, поэтому процесс их деятельности – безвозмездные услуги, зачастую складывающиеся из саморасходов на их реализацию или частичную компенсацию из средств благотворительной организации, реализующей социально-значимые проекты в рамках своей компетенции, что еще раз подтверждает наше предположение о гесторском характере волонтерства.

Таким образом, упоминание в законе об участии благотворительной организации, имеющей возможность оплатить расходы добровольцев относится к некоммерческим организациям, что подтверждается данным понятием в законодательстве РФ. Поэтому, построение институциональной модели в ВУЗе, способствующей становлению развитию волонтерского движения в студенческой среде, является возможностью расширения добровольческих инициатив. В данном процессе важно создание третьего, некоммерческого сектора, где студенческие организации как благотворительный орган студенческих инициатив способен:

- расширить рамки социальных и социокультурных услуг населению в рамках практической апробации профессиональных навыков студенчества;
- поддержать инициативность и самостоятельность студенчества;
- развить самоорганизационные, самореализующие функции жизнедеятельности личности и профессиональных возможностей;
- получить профессиональные практические навыки в процессе обучения.

Студенчество представляющее на протяжении всей истории существования активное содружество (братство), всегда находится в поиске нового, неопознанного, пылливо изучающее историческое прошлое и пробуящее свои силы во внесении нового и инновационного. А институциональный и социокультурный подходы в структуре моло-

дежного добровольчества позволяют выявить динамические характеристики волонтерского студенческого движения, где инструментарием гражданского общества данного феномена является волонтерство. Как мы понимаем, волонтерская деятельность (в том числе в студенческой среде) направлена на выполнение общественных обязанностей, в основе которых лежит идея о необходимости предоставления молодежи возможностей для ее социального становления и реализации инновационного потенциала, в точности на принесение людям добра единовременно или на постоянной основе, обеспечивающая совместное достижение целей на основе выполнения членами волонтерских организаций своих задач, задаваемых нормами, инструкциями, методиками и правилами поведения по профессиональной компетенции.

Поэтому, институциональное волонтерское движение в вузе как развивающееся молодежное движение на современном этапе имеет значительно отличимые механизмы от его воспитательной политики, но являясь частью ее, сохраняет имеющиеся сложившиеся традиции добровольчества и зарождает новое волонтерское трактование социальной интеграции российской молодежи, как элемента федеральной инновационной молодежной политики.

Способствуя укреплению позиций гражданского общества, движение активно может работать как сектор добровольческих организаций с некоммерческими организациями, являющийся способом укрепления «низовых» организаций с позиции развития социально-культурной теории и отработки практики социально-значимых перемен в обществе при участии государственных и рыночных структур. Главным в данном развитии становится повышение профессионализма студенческой молодежи, подготовка и обучение лидеров, создание сети тренеров и многое другое. Оказываемые социальные услуги некоммерческими организациями совпадают во многом с волонтерскими организациями и имеют безвозмездную основу. А спецификой институционализации волонтерского движения в молодежной среде может стать *«волонтер» – лицо со свойствами добродетельного исторически сложившегося «гесторского» характера, приобретающий (и/или имеющий) профессиональные навыки в различных областях знаний и совершенствующий их в волонтаристском ключе (коллективной и единичной воли) сферы добровольчества на основе творческого синтеза, осуществляющий свою деятельность безвозмездно.*

### *Список литературы*

1. Вестник благотворительности № 3 (25) май-июнь 1996. – С. 11-13.
2. Русская энциклопедия / под ред. проф.-доц. С. А. Адрианова, проф. Э. Д. Гримма и др. – Т. 7. – С.-Петербург: Русское Книжное Товарищество «Деятель», [1911 – стр. 251].
3. Тетерский, С. В. Непрофессиональный уровень социальной работы. [Текст] / С. В. Тетерский // Введение в социальную работу. – М., 2000. – С. 44-55.
4. <http://base.garant.ru/104232> / Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

**Котенев В. А.**

*кандидат исторических наук  
ТОГОАУ ДПО «Институт повышения  
квалификации работников образования»  
г. Тамбов, Россия*

**Кузьмин А. В.**

*кандидат исторических наук  
Тамбовский филиал Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации  
г. Тамбов, Россия*

## **ОСОБЕННОСТИ ПЕРЕХОДА НА ЛИНЕЙНУЮ СИСТЕМУ ШКОЛЬНОГО ИСТОРИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ТРЕБОВАНИЙ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОГО СТАНДАРТА<sup>1</sup>**

**Аннотация:** В статье рассматривается комплекс содержательных и методологических проблем, относящихся к переходу преподавания учебного предмета «История» в школе по линейной системе. Начало этого процесса связано с принятием Концепции нового учебно-методического комплекса по истории, включающего в себя Историко-культурный стандарт. В связи с отсутствием федеральных рекомендаций по организации перехода на новую модель школьного исторического образования каждый российский регион был вынуж-

---

<sup>1</sup> Статья подготовлена при финансовой поддержке управления образования и науки Тамбовской области в рамках реализации соглашения № 7-16/МУ «О поддержке победителей проекта № 22-04/МУ39-16» областного конкурса «Гранты для поддержки прикладных исследований молодых ученых 2016 г.».

жден разрабатывать собственную нормативную базу. В первую очередь, к числу самых острых проблем следует отнести то, что линейная система предполагает серьезные подвижки хронологических границ исторических периодов, изучаемых в 6-10 классах. Еще одной сложностью является собственно создание новых учебно-методических комплексов, построенных в соответствии с Концепцией. Другое затруднение в реализации требований ИКС выходит на синхронизацию курсов истории России и всеобщей истории.

**Ключевые слова:** линейная система преподавания истории, школа, Историко-культурный стандарт, учебники истории, синхронизация курсов российской и всеобщей истории.

**Kotenev V. A.**

*PhD in History*

*Tambov Regional Institute of Professional*

*Development of Teachers*

*Tambov, Russia*

**Kuzmin A. V.**

*PhD in History*

*Tambov branch of Russian Presidential*

*Academy of National Economy and Public Administration*

*Tambov, Russia*

## **FEATURES OF TRANSITION TO LINEAR SYSTEM OF SCHOOL HISTORICAL EDUCATION IN THE CONDI- TIONS OF IMPLEMENTATION OF REQUIREMENTS OF THE HISTORICAL AND CULTURAL STANDARD**

**Abstract:** The article deals with a complex substantive and methodological issues related to the transition to the teaching of the subject «History» at the school to a linear system. The beginning of this process is associated with the adoption of the Concept of a new educational complex in history, including the Historical and cultural standard. In the absence of federal recommendations on the organization of the transition to a new model of school history teaching every Russian region has been forced to develop its own regulatory law basis. First of all, it is necessary to carry to number of the most critical issues that the linear system assumes serious alterations of chronological borders of the historical periods studied at 6-10 classes. One more complexity is actually creation of the new educational and methodical complexes constructed according to the Concept. Other difficulty in implementation of requirements Historical and cultural standard for synchronization of courses of history of Russia and general history.

**Keywords:** linear system of teaching of history, school, Historical and cultural standard, textbooks of history, synchronization of courses of Russian and general history.

В 2016/2017 учебном году начался процесс перехода российских школ к линейной системе преподавания учебного предмета «История», хотя делается это поэтапно и в разных регионах существует своя специфика. Уход от концентрической структуры, предполагавшей изучение всего курса истории в основной школе (5 (6) – 9 классы), а затем его повторение в старших классах к линейной структуре, предусматривающей прохождение предмета последовательно с 5 по 10 (11) классы, сопровождался целым рядом дискуссий, как в научной среде, так и на уровне широкой общественности.

Истоки инициативы возвращения к линейной системе преподавания истории в школе восходят к 19 февраля 2013 года, когда Президент Российской Федерации В. В. Путин на заседании Совета по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации отметил «исключительную роль школы в формировании культуры взаимоотношений между людьми разных национальностей, укреплении атмосферы взаимоуважения между ними», обратил внимание на то, что «формальные нравоучения здесь абсолютно неприемлемы и неэффективны, а порой даже и контрпродуктивны», и выступил с предложением о создании «единых учебников истории России для средней школы, рассчитанных на разные возрасты, но построенных в рамках единой концепции, в рамках единой логики непрерывности российской истории, взаимосвязи всех ее этапов, бережного отношения ко всем страницам нашего прошлого, многообразием совместных усилий разных народов, традиций и культур России» [1].

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В. В. Путина по итогам указанного заседания под руководством ведущих российских историков разработана Концепция нового учебно-методического комплекса по отечественной истории (далее – Концепция), основной компонентой которого явился Историко-культурный стандарт (далее – ИКС). Он составляет ядро школьного исторического образования, содержит принципиальные оценки ключевых событий прошлого с перечнем рекомендуемых для изучения тем, понятий и терминов, событий и персоналий [2].

Проект Концепции прошел широкое профессиональное и общественное обсуждение в историко-педагогической и родительской среде и был утвержден 30 октября 2013 года на расширенном заседании президиума Российского исторического общества. Историко-культурный стандарт представляет собой содержание курса истории России, отвечающее требованиям современной науки, которое может быть применимо как к базовому, так и к профильному – углубленному уровню

изучения истории и гуманитарных дисциплин. Его целью является формирование у учащегося целостной картины российской и мировой истории, учитывающей взаимосвязь всех ее этапов, их значимость для понимания современного места и роли России в мире, важность вклада каждого народа, его культуры в общую историю страны и мировую историю, формирование личностной позиции по основным этапам развития российского государства и общества, а также современного образа России.

При этом реализация требований ИКС в российской школе в значительной степени осложнена отсутствием официально утвержденных Министерством образования и науки РФ методических рекомендаций, сопровождающих переход на линейную систему исторического образования. Хотя ФГАОУ ДПО «Академия повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования» (г. Москва) по заданию Минобрнауки России в 2016 г. и подготовила методические рекомендации по вопросам преподавания истории в соответствии с ФГОС общего образования и ИКС, они, тем не менее, не получили официального статуса [3]. В этой ситуации регионы оказались вынуждены самостоятельно разрабатывать необходимое методическое обеспечение, где освещались бы ключевые проблемы, с которыми сталкиваются общеобразовательные организации в переходный период. В частности, в Тамбовской области надлежащие разъяснения были даны в письме регионального управления образования и науки от 21.04.2016 № 1.01-23/1498, в Санкт-Петербурге в письме городского Комитета по образованию от 18.03.2016 № 03-20-859/16-0-0.

В первую очередь, к числу самых острых проблем следует отнести то, что линейная система предполагает серьезные подвижки хронологических границ исторических периодов, изучаемых в 6-10 классах. Так, если, по принятой сейчас концентрической структуре, в 9 классе обучающиеся проходят историю России с конца XIX и до начала XXI вв., то по «линейке» изучаемый период значительно смещается и охватывает время с 1801 по 1914 гг. Похожая ситуация наблюдается и в других классах, за исключением, возможно, шестого, где смещение периодов не столь заметно. В связи с этим единовременный переход всех параллелей на линейную модель вряд ли целесообразен. Это означало бы, что обучающимся 9-го, 10-го, и, в значительной мере, 8-го класса пришлось в течение учебного года заниматься повторением того материала, который они только что изучили в предыдущем классе (пусть и с некоторым его расширением за счет новых требований ИКС). Данная проблема возникает в любом случае, независимо от

того, перейдет ли класс на использование новых учебников или в течение определенного времени продолжит обучаться по старым. Поэтому в установках региональных органов управления образованием, указанных выше, предусматривается именно поэтапный переход (в Санкт-Петербурге в 2016/2017 учебном году на «линейку» переходят 6 и 7 классы, в Тамбовской области – 6-8 классы).

Еще одной сложностью является собственно создание новых учебно-методических комплексов (далее – УМК), построенных в соответствии с Концепцией и состоящих из учебника; хрестоматии или сборника документов; исторического атласа; рабочей тетради и сборник заданий и книги для чтения. Также подразумевается наличие книги для учителя, электронных приложений и в целом формирование единого научно-образовательного пространства в сети Интернет. Успешное внедрение Концепции предполагает проведение комплекса мероприятий в общеобразовательных организациях, направленных на расширение исторического учебно-информационного пространства, включающего в себя научно обоснованные материалы для педагогов и обучающихся.

В течение 2014-2015 гг. целый ряд российских издательств разработали свои УМК по истории России. Однако, в итоге все экспертные процедуры прошли линейки только трех из них: «ДРОФА» (6-10 классы), «Просвещение» (6-10 классы) и «Русское слово» (6-9 классы) [4]. Соответствующие изменения были внесены и в федеральный перечень учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования (утвержден приказом Минобрнауки России от 31 марта 2014 г. № 253 [5] с изменениями, внесенными приказом Минобрнауки России от 8 июня 2015 г. № 576 [6]). Всего в перечень включены 14 учебников истории России, соответствующие Концепции. По курсу же всеобщей истории УМК для линейной модели в действующем перечне пока нет, поэтому могут использоваться учебники, изданные ранее (но не ранее 2012 г.).

В самом общем виде среди преимуществ изучения истории России по новым УМК можно выделить следующие:

- 1) учебно-методический комплекс ориентирован на формирование универсальных учебных действий, методический аппарат учебников направлен на установление межпредметных связей, обращение к пройденному материалу по обществознанию, литературе и географии;
- 2) будет обеспечена синхронизация с курсом всеобщей истории;

3) УМК претендуют на универсальность с точки зрения получения максимально полной качественной информации, содержащей целостный взгляд на исторический процесс; например, ряд периодов истории России (прежде всего, XVIII-XIX вв.) могут быть изучены более подробно и глубоко.

Научный руководитель новой линейки учебников по российской истории ректор МГИМО А. В. Торкунов, характеризуя их положительные качества, отметил учет историко-культурного разнообразия народов России, подачу истории отечественной в контексте истории всемирной с точки зрения комплексности восприятия во всей ее противоречивости, в целом отмечая удачную попытку сделать курс, формирующий у обучающихся позитивное отношение к истории нашей страны. По мнению А. А. Данилова, руководителя Центра гуманитарного образования издательства «Просвещение» переход на новый курс будет сопровождаться мощным методическим обеспечением в виде целого комплекса хрестоматий, сборников исторических рассказов, нормативно-правовых документов, тетрадей-тренажеров, атласов и карт. Специалист отметил, что в новом учебнике заложена возможность для индивидуального углубления уровня изучения, имея в виду большую вариативность курса [7].

Другое затруднение в реализации требований ИКС выходит на синхронизацию курсов истории России и всеобщей истории, сопоставление ключевых событий и процессов российской и мировой истории, введение в содержание образования элементов сравнительных характеристик. Для истории Нового и Новейшего времени, когда Россия стала активным субъектом мировой истории, раскрытие ее контактов и взаимодействия с другими странами во всех сферах – от экономики и политики до культуры, приобретает особое значение. При этом надо иметь в виду, что УМК по всеобщей истории пока еще не переработаны под линейную систему преподавания и педагогам будет необходимо самостоятельно выстраивать содержательное наполнение курса, сообразуясь с существующими учебниками. В частности, в 7 и 8 классах обучающиеся должны будут освоить не весь учебный материал, содержащийся в учебнике, а лишь часть параграфов. За рамками изучения в 7 классе останется материал, посвященный эпохе Просвещения, Великой французской революции, началу промышленного переворота в Англии. Его обучающимся предстоит изучить в 8 классе [8].

Таким образом, структурно учебный предмет «История» в школе включает учебные курсы по всеобщей истории и истории России. Синхронизация указанных курсов достигается в результате учета ха-

рактических, изложенных в Концепции. Прежде всего, это многофакторный подход к содержанию истории, включающий в себя обеспечение баланса между различными областями исторического знания, направленность на органическое единство рассмотрения отечественной и зарубежной истории при приоритете изучения истории России. Изучение учебного предмета «История» на настоящий момент целесообразно организовывать, используя параметры прямого сравнения России и других стран, хронологической синхронизации изучения событий в России и в мире, анализа конкретных событий в истории России и их влияния на мировую историю.

ИКС также внес ряд изменений в содержание курса отечественной истории:

- уточнена периодизация отечественной истории, а также ряд дат и терминов;
- выделены «трудные вопросы истории России», вызывающие острые дискуссии в обществе, на которые учителям истории следует обратить пристальное внимание;
- усилена патриотическая составляющая курса, что в частности, проявляется в повышенном внимании к изучению истории Великой Отечественной войны;
- особое внимание уделено изучению вопросов духовно-нравственной культуры народов России;
- в качестве обязательного для изучения элемента включен региональный/локальный компонент [2].

В современных условиях учебный предмет «История» становится опорным в системе школьного образования, поскольку призван играть «исключительную роль в формировании российской гражданской идентичности и патриотизма», значительно усиливается воспитательный потенциал общественно-научных дисциплин, изменяется содержательное наполнение курса истории России, прежде всего – за счет расширения историографического, культурологического, регионально-исторического аспектов изучения предмета, внеурочной деятельности. Такой подход будет способствовать осознанию обучающимися своей социальной идентичности в широком спектре – как граждан своей страны, жителей своего края, города, представителей определенной этнонациональной и религиозной общности, хранителей традиций рода и семьи. На этом фоне Тамбовская область уже накопила достаточный опыт в нормативном и методическом сопровождении организации перехода на линейную систему преподавания, что, несомненно, может быть востребовано другими российскими регионами.

### *Список литературы*

1. Заседание Совета по Межнациональным отношениям от 19 февраля 2013 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/councils/by-council/28/17536> (дата обращения: 05.01.2017).

2. Концепция нового учебно-методического комплекса по отечественной истории [Электронный ресурс]. URL: <http://rushistory.org/proekty/kontsepsiya-novogo-uchebno-metodicheskogo-kompleksa-po-otechestvennoj-istorii.html> (дата обращения: 05.01.2017).

3. Методические рекомендации по вопросам преподавания истории в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами общего образования и Концепцией нового УМК по отечественной истории [Электронный ресурс]. URL: <http://www.apkpro.ru/217.html> (дата обращения: 06.01.2017).

4. Три линейки новых учебников истории России прошли научную историко-культурную экспертизу и с 1 сентября появятся в российских школах [Электронный ресурс]. URL: <http://минобрнауки.рф/%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8/5589> (дата обращения: 06.01.2017).

5. Приказ Министерства образования и науки РФ от 31 марта 2014 г. № 253 «Об утверждении федерального перечня учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования». Доступ из справочно-правовой системы «Консультант-Плюс» (дата обращения: 06.01.2017).

6. Приказ Министерства образования и науки РФ от 08.06.2015 № 576 «О внесении изменений в федеральный перечень учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 31 марта 2014 г. № 253». Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 07.01.2017).

7. Новые учебники истории написаны, что изменится в преподавании предмета в школах [Электронный ресурс]. URL: [http://informatio.ru/news/education/middledu/novye\\_uchebniki\\_istorii\\_napisany\\_chno\\_izmenitsya\\_v\\_prepodavanii\\_predmeta\\_v\\_shkolakh/](http://informatio.ru/news/education/middledu/novye_uchebniki_istorii_napisany_chno_izmenitsya_v_prepodavanii_predmeta_v_shkolakh/) (дата обращения 07.01.2017).

8. Примерная основная образовательная программа основного общего образования. Утверждена протоколом заседания федерального УМО по общему образованию от 8 апреля 2015 г. № 1/15 [Электронный ресурс]. URL: <http://fgosreestr.ru/registry/primernaya-osnovnayaobrazovatel'naya-programma-osnovnogo-obshhego-obrazovaniya-3/> (дата обращения: 07.01.2017).

**Кузьмин А. В.**  
*к. и. н., Тамбовский филиал РАНХиГС*  
*г. Тамбов, Россия*  
**Трифонов Ю. Н.**  
*к. ф. н., доцент*  
*Тамбовский филиал РАНХиГС*  
*г. Тамбов, Россия*

## **ЗНАЧЕНИЕ ПАТРИОТИЗМА В ЖИЗНИ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА: ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ ПОДХОД**

**Аннотация:** на основе функционального подхода осуществлен анализ значения патриотизма в жизни современного российского общества. Подвергнута критике попытка поставить под сомнение значимость патриотизма. Выделены и охарактеризованы следующие функции патриотизма: мировоззренческая, методологическая, познавательная, ценностная (социально-аксиологическая), мобилизационно-побудительная, регулятивная, воспитательная, коммуникативная, интегративная и праксиологическая.

**Ключевые слова:** патриотизм, значение патриотизма, функции патриотизма.

**Kuzmin A. V.,**  
*PhD in History*  
*Tambov branch of the Russian presidential academy*  
*of national economy and public administration*  
*Tambov, Russia*  
**Trifonov Y. N.,**  
*candidate of philosophical Sciences, associate Professor,*  
*Tambov branch of the Russian presidential academy of national economy*  
*and public administration,*  
*Tambov, Russia*

## **VALUE OF PATRIOTISM IN LIFE OF THE RUSSIAN SOCIETY: FUNCTIONAL APPROACH**

**Abstract:** Based on the analysis of the functional approach Implemented values of patriotism in modern Russian society. Criticized the attempts to call into question the importance of patriotism Isolated and characterized patriotism following functions: ideological, methodological, cognitive, value (socio-axiological), mobilization and incentive, regulatory, educational, communicative, integrative and praxeological.

**Keywords:** patriotism, the importance of patriotism, patriotism function.

В вопросе о значении патриотизма, как и по другим аспектам данной темы (сущность, содержание, проявления, субъекты, объекты патриотизма и т. п.), имеются различные мнения, начиная от абсолютизации роли патриотизма в общественной жизни, и заканчивая метафизическим отрицанием, отбрасыванием либо же принижением его значимости.

На этот счет в литературе, в частности, отмечается, что мнения расходятся, преимущественно, не столько по вопросу о сущности категории «патриотизм», сколько о положительной или отрицательной значимости данного феномена в современном глобализирующемся мире [15, с. 216].

Вряд ли можно согласиться с данным мнением, так как определенная позиция относительно значимости патриотизма (положительной или отрицательной) напрямую зависит от понимания его сущности. То есть расхождение во мнении по вопросу значения патриотизма означает, что не совпадают и взгляды на его сущность. На это обращают внимание многие авторы. Так, А. А. Вилков и К. Ю. Колесников отмечают зависимость теоретических подходов к анализу значения патриотизма в политической культуре от стремления утвердить универсальное и наиболее адекватное его определение и понимание. В результате, по их мнению, возникает противоречие в трактовке его содержания и мотивационной функциональности, вызванное наличием различных мировоззренческих и идеологических позиций исследователей и общественно-политических деятелей [5, с. 2].

Так вот «об отрицательной значимости феномена патриотизма» говорят, на наш взгляд, те, кто действительно не понимает, либо умышленно искажает его суть. С этой целью понятие патриотизм подменяется национализмом, великодержавным шовинизмом, ксенофобией и иными негативными явлениями общественной жизни, действительно имеющими отрицательное значение.

Используются и более уточненные приемы для того, чтобы поставить под сомнение значимость патриотизма (либо же определенного его типа, вида и т. д.). В частности, допускается сведение всего богатства содержания данного феномена исключительно к политической (властной) составляющей. Так, применительно к советскому периоду А. И. Щербинин утверждает, что номенклатурная схема конструирования патриотизма призвана была переводить любовь к Родине в любовь к партии и ее вождям [29, с. 270].

Признавая идеологическую зашоренность советской системы патриотического воспитания, все таки вряд ли можно согласиться с тем,

что преследовалась цель – перевести любовь к Родине в любовь к партии и ее вождям. Думается, что все-таки пытались не перевести, а совместить, так как в противном случае от любви к Родине осталась бы лишь ее властно-политическая компонента, да и то в гипертрофированном варианте. При этом не вызывает сомнения желательность того, чтобы государствами руководили политические деятели, заслуживающие, если и не любви, то искреннего уважения со стороны своих соотечественников.

Применительно же к современной политической ситуации для некоторых наших сограждан патриотизм неприемлем по причине нахождения у власти В. В. Путина. Политические и идеологические оппоненты Президента РФ убеждены в том, что нельзя любить Россию, пока власть не поменяется. В результате любовь к Родине современных россиян отождествляется с любовью (читай – пресмыканием, покорностью и т. п.) к власти, что позволяет упрекать россиян в политическом холуйстве, верноподданничестве, рабстве и т. п. Хотя известно, что очень многие из тех, кто считает себя патриотом России, отнюдь не обожествляют фигуру ее нынешнего руководителя, а, напротив, весьма критически относятся к ряду направлений политики государства, особенно ее внутреннего вектора. Тем не менее, в искренних обращениях публицистов и представителей научного сообщества к патриотической тематике оппоненты почему-то усматривают конъюнктуру, желание угодить власти, предложив ей схему формирования патриотизма в нынешних условиях.

Отрадно, что откровенная антипатриотическая риторика первых постсоветских лет оказалась на задворках патриотического дискурса. Наиболее наглядно это проявилось в период избирательной кампании в Государственную Думу 2016 года, когда патриотическая тематика была взята на вооружение практически всеми политическими силами и активно использовалась в борьбе за голоса избирателей.

Тем не менее, нужно понимать, что антипатриотические настроения вновь могут набирать обороты, а потому – быть готовыми этому эффективно противостоять. Ситуация 90-х годов прошлого столетия может повториться, если не принимать необходимых мер в данном направлении.

Возвращаясь же непосредственно к вопросу о значении патриотизма, отметим, что правильное его понимание основывается на определении, отражающем его подлинную сущность. В связи с этим под патриотизмом нами понимается положительное отношение людей к своему Отечеству, выраженное в чувствах и идеях любви к нему, про-

являющееся в деятельности на его благо, в реализации которого участвуют государственные и общественные организации [19, с. 85].

Подчеркнем, что значение патриотизма может усматриваться во многих отношениях и связях с общественными процессами и жизнедеятельностью людей. Прежде всего, многие отечественные мыслители стремились доказать значимость патриотизма для сохранения России как единого и могучего государства [14, с. 48].

Наиболее очевидно и ярко роль любви к Родине проявляется во время ее защиты в войне с захватчиками. При этом изменение природы и характера войн влечет за собой и изменение спектра возможных проявлений патриотизма. Так, активное применение на практике так называемых «гибридных» войн актуализирует проблему проявления патриотизма граждан в условиях их ведения.

Воздействие рассматриваемого феномена на социальную среду достаточно существенно и в мирные годы. Причем хорошо известны случаи, когда патриотический подъем широких народных масс способствовал совершению трудовых подвигов, таких как строительство фабрик и заводов, восстановление разрушенного народного хозяйства, освоение целины, прорыв в космос и т. д. И, напротив, снижение накала патриотических чувств неизбежно приводит к иным негативным явлениям в общественной жизни.

В этом смысле весьма точным является образное высказывание Теодора Рузвельта: «Важно, чтобы ты был готов умереть за свою страну, но еще важнее, чтобы ты был готов прожить жизнь ради нее» [18].

Значение патриотизма возрастает в той степени, в какой он становится регулярной, массовой практикой, интегрируется в обыденное сознание людей. Не случайно патриотизм начинается с самого малого: содержать в чистоте свой дом, улицу, активно участвовать в благоустройстве города, быть законопослушным гражданином, платить налоги [10, с. 29].

По мнению Н. М. Ильичева, патриотизм является могучим источником прогресса каждого человека, коллектива, всей страны [13, с. 84].

На влияние патриотизма на определенную сферу жизни общества обращается внимание в научной и публицистической литературе. Например, говоря о взаимосвязи экономики и патриотизма, З. В. Брагина и Е. В. Пономаренко используют понятие «экономический патриотизм», рассматривая его как самостоятельный феномен, являющийся немаловажным условием принятия решений в области экономики, как хозяйствующего субъекта, так и экономики государства в целом [3, с. 97].

Весьма своеобразна диалектика патриотизма и социальной сферы (структуры) общества. В. Л. Дубровин отмечает, что на состояние патриотизма влияет эффект социальных неравенств. В обществе, где распространены настроения в пользу социальной справедливости, актуальным является вопрос о закреплении патриотизма как чувства гражданской ответственности, социальной солидарности [10, с. 4]. В. К. Левашов на этот счет справедливо утверждает, что патриотизм как сложный феномен социально-классовых отношений в антагонистическом обществе имеет противоречивую природу [20, с. 68].

Отмечая роль патриотизма в политической сфере, К. Ю. Колесников рассматривает его в качестве главной предпосылки для стабильного политического и социально-экономического развития России в условиях партийно-идеологического плюрализма [16, с. 11].

Наибольшее же значение патриотизм, несомненно, имеет для духовной жизни общества, являясь ее стержнем, ядром. Справедливо на этот счет утверждение И. Р. Шафаревича о том, что патриотизм – это некоторая сила, сцепляющая народ, не дающая ему распасться на отдельные индивидуумы [28].

Мы придерживаемся мнения о том, что патриотизм является одним из главных императивов, определивших логику развития России на всем ее историческом пути. При этом патриотизм, как социальный феномен, сформировался и развивался ради выполнения определенных задач, жизненно важных для человека. Иными словами, значение патриотизма заключается в реализации его функций.

Отметим, что их знание позволяет усмотреть дополнительные аспекты его формирования. Кроме того, раскрытие функций патриотизма повышает интерес к его изучению.

Исследователи данной проблемы высказывают различные точки зрения. Так, С. Д. Емец выделяет информативно-ориентировочную и регулятивно-оценочную функции патриотизма [12, с. 11].

Заметим, что подобного рода функции обычно выделяют специалисты по социальной психологии. В ходе же социально-философского исследования патриотизма автором ошибочно, на наш взгляд, рассматривается информативно-ориентировочная функция в качестве самостоятельной, так как элементы, ее характеризующие, являются прерогативой познавательной (знание, информация) и регулятивной (ориентация) функций. Кроме того, считаем необоснованным объединение в одну таких важных функций патриотизма, как аксиологическая и регулятивная, так как первая формирует отношение социальных субъ-

ектов к Отечеству как ценности, тогда как реализация другой функции обуславливает их поведение.

Н. М. Ильичевым выделяются следующие функции патриотизма: мировоззренческая, методологическая, коммуникативная, регулятивная, ценностная [13, с. 88]. Посредством их реализации патриотизм и выполняет свое социальное назначение.

Помимо названных, представляется обоснованным выделение следующих функций патриотизма: познавательная, мобилизационно-побудительная, воспитательная, интегративная и праксиологическая.

Дадим им более подробную характеристику. Мировоззрение, как известно, представляет собой систему наиболее общих взглядов человека на мир и на свое место в нем. Одно из центральных мест в нем занимает понимание своего места в родной стране и положительное отношение к ней. А это, собственно говоря, и есть патриотический срез мировоззрения. Поэтому патриотизм, безусловно, способствует формированию мировоззрения личности.

Методологическая функция патриотизма заключается в том, что использование имеющихся в нем знаний способствует осуществлению духовной и практической деятельности по преобразованию социальной действительности. В этом смысле наиболее близка к данной функции праксиологическая функция патриотизма, реализующаяся в разнообразной патриотической деятельности (как практической, так и духовной).

Познавательная функция связана, прежде всего, с основным структурным элементом сознания – знанием. Но не только с ним, а, так или иначе, со всеми элементами сознания. Генезис патриотического сознания связан с познавательным этапом, когда его первоначальными компонентами становятся патриотические знания, суждения, мысли, идеи, представления об Отечестве.

Знание, как утверждает А. Н. Счастливцев, является следом индивидуального понимания [26, с. 175]. В полной мере это относится и к патриотическим знаниям, как результату понимания, прежде всего, связи личности со своей страной, соотношения личных и общественных интересов. Как подчеркивает М. К. Горшков, в российской культурной традиции «я» всегда соотносилось с «мы» – не растворяясь в нем, а органично сочетаясь [7, с. 8].

Патриотическое познание осуществляется в тех же формах, в каких существует знание, то есть чувственной и рациональной. Знания об Отечестве первоначально накапливаются на обыденном уровне сознания граждан, затем закрепляются на теоретическом уровне, и в этом

смысле предвосхищают патриотическое отношение и патриотическую деятельность, как структурных элементов патриотизма.

Процесс патриотического познания имеет свои специфические особенности. Прежде всего, это обусловлено сложностью и противоречивостью Отечества как объекта познания. При этом у определенной части современников, как правило, наблюдается односторонний взгляд, порожденный заинтересованностью либо безразличием. Осознанию сути получаемой информации мешают также идеологические, национально-этнические, религиозные, языковые и иные барьеры. Поэтому необходимо стремиться к преодолению этой узости, подняться над личными эмоциями и пристрастиями и создать правдивую картину происходящего в стране.

Во-вторых, истинные знания об Отечестве способствуют выявлению объективной картины прошлого Отечества, и на этой основе – закономерностей, и, как принято говорить, трендов его дальнейшего развития. Поэтому нельзя согласиться с известным немецким философом – экзистенциалистом К. Ясперсом, полагающим, что «все полученные нами ответы – не более чем гипотезы» [30, с. 59].

Особая актуальность познавательной функции патриотизма в настоящее время обусловлена потребностью в истинных знаниях о Родине. Причем речь идет не только о знаниях исторических свершений, как основы движения вперед, но и о неудачах, допущенных ошибках для извлечения уроков. В этой связи следует подчеркнуть особую роль гуманитарной науки в получении истинных знаний по проблеме патриотизма, в создании теоретико-методологической основы патриотического воспитания.

Наиболее выпукло значение данной функции проявляется в военном деле, так как способствует осознанию целей и характера войны, что, безусловно, оказывает существенное влияние на моральный дух военнослужащих. В свое время еще Конфуций обращал на это внимание: «Если я чувствую в своем сердце, что я не прав, я должен прийти в ужас, даже если мой противник менее страшный из людей. Но если сердце мое говорит мне, что я прав, я пойду один против тысячи и десятков тысяч» [цит. по: 1, с. 252]. Тем самым, философ считал, что армия не может эффективно сражаться, если воины не понимают, во имя чего они сражаются и не убеждены в справедливости этой борьбы.

Данный аспект общепризнан. Так, в США считают, что отсутствие одобряемых личным составом общезначимых целей стало одной из решающих причин поражения во Вьетнаме. Напротив, мощные пропагандистские усилия способствовали уверенности военнослужа-

щих сил альянса в правомерности превентивных бомбардировок Ирака уже после освобождения Кувейта (хотя, например, Швеция осудила эти действия как агрессию). В каждой войне должны быть четко сформулированы ее цели. Данный вывод особенно важен для наших Вооруженных Сил: для российского солдата крайне важно осознание прачоты и необходимости использования оружия.

Важное значение также имеет ценностная (социально-аксиологическая) функция патриотизма, некоторые аспекты которой уже рассмотрены.

По мнению Н. М. Ильичева, ценностная функция выражается в том, что положения патриотического содержания являются теми критериями, которые обеспечивают определенные качества, направленность поступков, как отдельных людей, так и различных общностей [13, с. 88].

Известно, что предметы природы, материальной и духовной культуры обладают способностью удовлетворять потребности человека, служить его целям. На этой основе возникает ценностный подход человека к окружающему миру и его части – Отечеству. Он осознает не только вещи сами по себе, но их значимость для себя, коллектива, общества. Поэтому оценка Отечества в целом и каждого его элемента в определенной мере относительна. Она часто зависит от заинтересованности человека в чем-либо, имеющемся в Отечестве, а, порой, даже и от настроения оценивающего человека. Так, например, одни и те же страницы отечественной истории могут быть объектом любви и ненависти одного и того же человека в разное время и в разном отношении.

Вместе с тем, патриотизм является непреходящей ценностью для большинства граждан. Так, для государственных и муниципальных служащих не может быть большей ценности, чем служение Родине, безупречное выполнение своих служебных обязанностей. Это происходит на этапе перехода познавательного патриотического отношения в ценностное, когда Отечество выступает для социальных субъектов объектом ценностного отношения и является для них нечто значимым, ориентирующим на патриотическую деятельность.

Содержание ценностных ориентаций представлено патриотическими убеждениями и нормами патриотического поведения. Формированию патриотического отношения в большей степени способствует именно социально-аксиологическая функция патриотизма. Дело в том, что при этом задается направленность потребностей личности, происходит их трансформация в интерес, что закрепляет отношение субъекта к Отечеству и инициирует мотив патриотической деятельности. Как

отмечают на этот счет Ю. В. Артюхович и В. А. Полосухин, патриотизм, как исторически устойчивая базовая ценность, аксиологическая константа во многом определяет способ социального действия личности [2, с. 9]. В данном случае мы видим диалектическую связь ценностной и праксиологической функций патриотизма.

Не только человек оценивает свое Отечество, но и с другой стороны, он сам, его действия, жизненная позиция являются мерилom оценки со стороны соотечественников, коллектива, общества. Кроме того, человек сам оценивает свои личные качества, поведение, заслуги, недостатки. Иначе говоря, личность, коллектив, народ обладают самооценкой. Верная самооценка предполагает самокритичное отношение к себе, является основой для постановки перед собой задач на благо общества, способствует решительному отказу от устаревших представлений о тех или иных страницах истории, нуждах Отечества и т. п.

Реальная самооценка отдельной личности, всего народа обеспечивает поддержание их достоинства, создает разумную уверенность в себе. И, наоборот, неадекватное отношение к себе, выражающееся в переоценке своего народа ведет к крайнему национализму, негативно сказывается на духовном здоровье общества. Именно об этом напоминают нам многочисленные примеры истории. Так, захлестнувшая страну волна национализма стала одной из причин распада Советского Союза.

Столь же отрицательные последствия недооценки роли и значения своей страны, непримиримой жестокости к своему прошлому, комплекса неполноценности, который активно продолжает прививать российскому народу определенная часть интеллигенции. Такое состояние Гегель называл «несчастливым самосознанием», источник которого коренится в ошибочном знании, содержащемся в патриотическом сознании, оно плодит неуверенность в целесообразности своей деятельности, извращенное понимание смысла жизни. Это наносит вред духовному состоянию любого человека, но особенно недопустимо для государственных и муниципальных служащих.

Следует признать, что за последние 20-25 лет психологический портрет современного россиянина, к сожалению, изменился не в лучшую сторону. По результатам проведенного Институтом социологии РАН исследования россияне, по их собственному признанию, стали менее честными – почти 70 % ответов, менее верными принципам товарищества – 47 %. Снизились, по самооценке респондентов, даже такие качества, как трудолюбие, способность к сотрудничеству, образованность [7, с. 8]. Данные обстоятельства свидетельствуют о необ-

ходимости разработки и проведения государственной политики, направленной на духовно-нравственное возрождение народа.

Именно благодаря ценностной функции, по мнению Н. М. Ильичева, становится возможным выявлять всевозможные антипатриотизмы, запрудившие современные российские СМИ [13, с. 89].

Существенна и мобилизационно-побудительная функция, которая выражается в том, что любовь к Родине вдохновляет и побуждает человека к патриотической деятельности, к служению обществу. Наиболее ярко это проявляется в системе военной службы, когда происходит мобилизация всех душевных и физических сил на защиту Отечества, на преодоление трудностей военного дела и достижение конкретных результатов в боевой деятельности. По мнению Гегеля, вторжение захватчиков побуждает каждого гражданина к борьбе за независимость: «Поскольку подвергается опасности государство как таковое, его самостоятельность, долг призывает к его защите всех его граждан» [6, с. 344].

Реализация данной функции проявляется в готовности к военной службе, в героических поступках и свершениях, какими полна наша история. Постоянная готовность россиян к отпору врагу вызывает кое у кого яростное неприятие. Так, А. Крутских пишет: «надо твердо усвоить, что великий постулат Александра Невского – «Кто к нам с мечом придет, тот от меча и погибнет», – имеет обратную силу и для самой России» [17]. Пророческие слова великого полководца автор приравнивает к угрозе военной экспансии, хотя их истинный смысл ясен не только для россиян, но и всех тех, кто когда-либо пытался завоевать просторы нашей страны.

Не менее важна мобилизационно-побудительная функция патриотизма и в мирных условиях. По мнению В. Л. Дубровина, перспектива повышения ресурсности патриотизма в российском обществе связана с необходимостью превращения патриотизма из компенсирующего механизма в патерналистских слоях общества в социально-мобилизующий [10, с. 24].

Регулятивная функция выражается в добровольном выполнении личностью, различными социальными группами патриотических норм и принципов, обуславливающих развитие страны [13, с. 88]. Она проявляется в том, что патриотизм выступает одним из мощных универсальных средств регулирования деятельности, как отдельных людей, так и многочисленных коллективов и даже целых народов. При этом выражается способность социальных субъектов определять соответствие своих действий интересам Отечества.

Особенно высокие требования в этом плане предъявляются к государственным и муниципальным служащим. Их действия строго регламентированы – они определяются служебными контрактами, административными и должностными регламентами, иными нормативными правовыми актами. В таких условиях регулятивная функция патриотизма приобретает особо важное значение.

Являясь одним из социальных регуляторов, любовь к Родине формирует у воинов предрасположенность к патриотической деятельности, определяет их поступки, помыслы и намерения, стимулирует достижение практических результатов в процессе выполнения учебно-боевых задач. Известно, что А. Суворов рекомендовал своему племяннику брать в пример героя. Много ценных регулятивов своего становления найдет будущий летчик в воспоминаниях В. Чкалова, И. Кожедуба, А. Покрышкина, а авиационный военный инженер – в мемуарах известного авиаконструктора А. Яковлева и др.

Конкретное выражение этот регулятив находит в категориях «воинский долг» и «служебный долг». Как известно, служебный долг – необходимое качество служащего; внутренне осознаваемое чувство ответственности за конкретный участок работы, понимание необходимости, общественной полезности, четкости в выполнении порученного дела.

Наиболее значительной является регулятивная роль патриотического самосознания. Опыт показывает, что наибольшим самосознанием обладает человек, который постоянно контролирует себя и ограничивает импульсивность в своих действиях. Патриотическое самосознание способствует быстрейшему осознанию своего долга перед Родиной, повышает ответственность за свой участок работы перед своими ближними, коллективом, обществом в целом. Снижение уровня патриотического самосознания в обществе затрудняет возможности реализации его регулятивной функции.

Не менее значима и воспитательная функция патриотизма, реализующаяся в процессе формирования у граждан качеств гражданина-патриота. Примеры реализации воспитательной функции патриотизма имеются во все времена и у всех народов. На этот счет Ф. Бэкон утверждал, что еще в древности все воодушевляло людей: и трофеи, устанавливаемые на месте победы; и надгробные речи, и памятники павшим в бою; и увенчание победителей лавровым венком; и триумфальные встречи вернувшихся полководцев; и щедрые дары воинам, распускаемым по домам [4, с. 423].

В российской армии всегда уделялось серьезное внимание воспитанию воинов в духе любви и преданности Отчизне. Известный военный педагог М. И. Драгомиров писал: «...самоотвержение не берется, оно дается. Это есть равнодействующая всего склада жизни и занятий. Там, где человек любит свою Родину, любит свою часть; там, где вследствие этого общее дело становится его личным делом, где оскорбление или неудача его Родины – его личная неудача, – там он не задумывается жертвовать собою для их блага» [8, с. 326].

Реалии сегодняшней жизни свидетельствуют о необходимости воссоздания действенной системы патриотического воспитания, вобравшей в себя все самое ценное из накопленного опыта. Ее структура может быть представлена в виде двух диалектически взаимосвязанных подсистем:

- патриотическое воспитание в масштабе всего общества;
- патриотическое воспитание в системе государственной и муниципальной службы.

Развитая система патриотического воспитания граждан призвана обеспечить сбалансированность всех режимов функционирования патриотического сознания (общественного и личностного) и активизировать созидательный труд народа.

Вторая подсистема патриотического воспитания должна функционировать непосредственно в системе государственной и муниципальной службы.

Коммуникативная функция, по мнению Н. М. Ильичева, проистекает из того, что патриотизм сплачивает, объединяет людей для решения наиболее кардинальных задач общественной жизни [13, с. 88]. С данной функцией тесно взаимосвязана интегративная функция патриотизма, также проявляющаяся в духовном единении людей вне зависимости от их пола, возраста, замещаемой должности, социальной и национальной принадлежности и т. п. Эта функция занимает важное место в содержании патриотизма.

Благодаря коммуникации и наличию общих ценностей патриотизм связывает, объединяет граждан, представителей различных социальных групп в единое целое. При этом большинство отечественных мыслителей рассматривали патриотизм как такую связь личности с народом, когда она подчиняет свои интересы реализации потребностей страны [25, с. 177].

Издавна мыслители, политические и военные руководители подчеркивали значимость единства, согласованности действий, особенно если речь шла о защите Отечества. «Только при единомыслии, – писал

Демокрит, – могут быть совершаемы великие дела, как, например, удачные войны для государств, в противном же случае это невозможно» [цит. по: 22, с. 168]. Поставленной цели может добиться только коллектив, сплоченный в единое целое, не раздираемый внутренними противоречиями.

Так, пресловутая «дедовщина», ранее разъедавшая отдельные армейские коллективы, не существовала, да и не могла существовать в Вооруженных Силах в период смертельной схватки с фашизмом. Наоборот, известно немало примеров, когда старшие и более опытные бойцы оберегали, спасали жизнь необстрелянных товарищей. Русский (российский) патриотизм отличается и уважением к другим народам, для которых Россия является Отечеством. Свою державу защищали от захватчиков все народы, в ней проживающие. На Куликовом поле покрыли себя славой не только русские, но и литовские дружины князей Ольгердовичей. Многонациональным было ополчение Минина и Пожарского. Русскими офицерами называли себя М. Барклай-де Толли, И. Гурно, И. Либич, А. Радко-Дмитриев и др.

Общая любовь к Родине и ненависть к врагу сплотили многонациональный советский народ в годы Великой Отечественной войны. Легендарный полководец Г. К. Жуков на этот счет писал: «Верные сыны России, Украины, Белоруссии, Прибалтики, Кавказа, Казахстана, Средней Азии стойкостью и массовым героизмом заслужили бессмертную славу» [11, с. 325].

В настоящее время, как отмечает В. Л. Дубровин, возрастает роль патриотизма на уровне стихийной самоорганизующей силы народных масс в пользу поддержки условного «путинского» консенсуса, и как ресурса социального самоопределения групп и слоев российского общества, выражающегося в том, что патриотизм становится ресурсом восполнения профессиональных, образовательных и иных ресурсов, закрепляет социальные претензии на участие в социальной и политической жизни; «вынуждает» к выбору в пользу социальной кооперации не только в экстремальных ситуациях, но и в повседневных социальных практиках» [10, с. 25].

Отрадно, что за последние годы наблюдается повышение результативности в реализации интегративной функции патриотизма, о чем свидетельствуют результаты социологических опросов. Так, в 2014 году на вопрос, насколько близко респондент ощущает связь с гражданами страны, «около 80 % ответили, что чувствуют эту связь» [9].

Тем не менее, задача по консолидации общества остается на повестке дня. Важно, как считает М. К. Горшков, сплотить российских

граждан, «вылечить» их от безразличия, апатии, агрессивности. Для этого, по мнению автора, нужно людям, прежде всего молодежи, дать жизненную перспективу, обеспечить, чтобы в стране заработали социальные лифты» [7, с. 10].

В праксиологическом аспекте для большинства наших соотечественников патриотизм понимается как чувство сопричастности большим и малым делам. Тем самым, как отмечалось ранее, праксиологическая функция проявляется в патриотической деятельности, вершиной которой является самоотверженная защита Отечества. В связи с этим нельзя согласиться с утверждением Ж.-П. Сартра о том, что человек выражается «целиком» в «незначительном и поверхностном своем поведении» [24, с. 44]. Известный философ допускает абсолютизацию, тогда как нередко случается, когда отдельные люди, казавшиеся решительными, смелыми в обычной мирной обстановке, становились вялыми, пассивными в угрожающей их жизни ситуации. Это особенно важно учитывать военному руководителю. Есть, разумеется, примеры и противоположного порядка.

Деятельностный характер патриотизма проявляется в повседневной практической деятельности индивида, направленной на решение тех проблем, которые существуют у страны, его соотечественников. Не словами, а делами человек выражает свое отношение к родине, рассматривая себя как ее неотъемлемую часть» [25, с. 177].

Как известно, эту мысль развивал известный педагог А. С. Макаренко, подчеркивавший, что патриотизм раскрывается не только при совершении героических поступков, а в «длительной, мужительной, нажимной работе, часто даже очень тяжелой, неинтересной, грязной» [21, с. 412].

Тем самым, наиболее ярким проявлением патриотизма являются дела и поступки, приносящие пользу обществу. В связи с этим вызывает озабоченность тот факт, что на фоне общего подъема патриотических настроений в обществе, лишь треть опрошенных (27 %) связывает патриотизм с действиями» [23, с. 35]. Вот на этот (деятельностный) аспект патриотизма и следует обращать внимание всем акторам патриотического воспитания. Кроме того, следует учитывать, что не достаточно пробудить и укрепить у молодого человека чувство любви к Родине, нужно сформировать личность патриота, обладающего всеми необходимыми качествами для осуществления патриотической деятельности.

Подытоживая сказанное, согласимся с утверждением о том, что патриотизм представляет собой важнейший ресурс сохранения и раз-

вития российского общества» [10, с. 3]. Уяснение его значения является серьезным стимулом воспитания у народа патриотизма.

Таким образом, значение патриотизма выражается в реализуемых функциях: мировоззренческой, методологической, познавательной, ценностной (социально-аксиологической), мобилизационно-побудительной, регулятивной, воспитательной, коммуникативной, интегративной и праксиологической.

### *Список литературы*

1. Александров, Г. Ф. История социологических учений. Древний Восток [Текст] / Г. Ф. Александров. М.: Изд-во Акад. наук, 1959. 597 с.
2. Артюхович, Ю. В. Патриотизм как аксиологическая константа личности в информационном социуме [Текст] / Ю. В. Артюхович, В. А. Полосухин // Известия Волгоградского государственного технического университета. 2015. № 2 (155). Т. 20. С. 6-9.
3. Брагина, З. В. Экономический патриотизм как управленческий ресурс [Текст] / З. В. Брагина, Е. В. Пономаренко // Вестник Костромского государственного университета им. Н. А. Некрасова. 2014. Выпуск № 4. Т. 20. С. 96-99.
4. Бэкон, Ф. Сочинения: В 2 т. [Текст] / Общ. ред. А. Л. Субботина. – 2-е изд., испр. и доп. / Ф. Бэкон. – М.: Мысль, 1977. т.2. – 511 с.
5. Вилков, А. А. Особенности предметного пространства политологического анализа патриотизма [Текст] / А. А. Вилков, К. Ю. Колесников // Вестник Московского государственного областного университета. 2015. № 1. С. 1-10.
6. Гегель, Г. В. Ф. Наука логики: В 3 т. – Пер. с нем. / Г. В. Ф. Гегель. – М.: Мысль, 1970. т.1 – 389 с.
7. Горшков, М. К. Проблемы национальной безопасности в информационном обществе [Текст] / М. К. Горшков // Власть. 2014. № 11. С. 6-12.
8. Драгомиров, М. И. Избранные труды. Вопросы воспитания и обучения войск [Текст] / Под ред. Л. Т. Бескровного. – М.: Воениздат, 1956. – 433 с.
9. Дробижева, Л. М. Интеграционные процессы в полиэтничном российском обществе [Текст] / Л. М. Дробижева // [Электронные ресурсы]: Институт социологии РАН (дата обращения 15.09.2016).
10. Дубровин, В. Л. Патриотизм как ресурс социального самоопределения в российском обществе: Дисс. ...канд. соц. наук / В. Л. Дубровин. – Майкоп, 2015. – 167 с.
11. Жуков, Г. К. Воспоминания и размышления [Текст] / Г. К. Жуков: В 3 т. – 5-е изд. – М.: Изд-во АПН, 1983, т. 2. – 329 с.
12. Емец, С. Д. Верность патриотическому долгу в структуре боевого потенциала армии: Автореф. дис.... канд. филос. наук / С. Д. Емец. – М., 1990. – 26 с.

13. Ильичев, Н. М. О сущности, содержании и значении патриотизма [Текст] / Н. М. Ильичев // Вестник Российского философского общества. 2003. № 3. С. 84-89.
14. Кирницкий, В. В. Патриотизм как предмет философского анализа [Текст] / В. В. Кирницкий // Поиск: политика, обществоведение, искусство, социология, культура. 2015. № 3. С. 48-53.
15. Козлова, О. В. Противоречия патриотизма в современной России [Текст] / О. В. Козлова, Н. А. Людоговская, А. И. Усанова // Austrian Journal of Humanities and Social Sciences. 2014. № 11-12. С. 216-219.
16. Колесников, К. Ю. Особенности политики патриотического воспитания граждан России в условиях партийно-идеологического плюрализма: Автореф. дисс. ... канд. полит. наук / К. Ю. Колесников. – Саратов, 2015. – 24 с.
17. Крутских, А. Через призму геополитики [Текст] / А. Крутских // Независимая газета, 1996, 27 марта.
18. Крылатые выражения о патриотизме // [Электронные ресурсы]. – Режим доступа: <http://www.xarakter.net/virtues/russian/patriotism/desc.php> (дата обращения 15.10.2016).
19. Кузьмин, А. В. Формирование патриотизма: возможности государственной политики [Текст] / А. В. Кузьмин, Ю. Н. Трифонов // Ученые записки Тамбовского регионального отделения Российского союза молодых ученых / Тамб. регион. отделение РоСМУ; отв. ред. А. В. Кузьмин. – Тамбов: Издательский дом ТГУ им. Г. Р. Державина, 2015. – С. 79-100.
20. Левашов, В. К. Патриотизм в контексте современных социально-политических реалий [Текст] / В. К. Левашов // Социологические исследования. 2006. № 8. С. 67-76.
21. Макаренко, А. С. Доклад в педагогическом училище [Текст] / А. С. Макаренко // Сочинения. – М.: АПН РСФСР, 1951. Т. 5. – С. 410-422.
22. Материалисты Древней Греции / Сост. М. А. Дынин – М.: Политиздат, 1955. – 477 с.
23. Общественное мнение – 2015. – М.: Левада-Центр, 2015. – 234 с.
24. Sartre J. – P. L'Être et le Néant. – Paris, 1943. – 288 p.
25. Сулимин, В. В. Концептуальные подходы к пониманию феномена патриотизма в социологической науке [Текст] / В. В. Сулимин, В. А. Благинин, В. В. Сулимин // Вестник экономики, права и социологии. 2016. № 3. С.176-179.
26. Счастливцев, А. Н. Коммуникативные механизмы формирования сознания [Текст] / А. Н. Счастливцев // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2016. № 4-1 (66). С. 173-177.
27. Трифонов, Ю. Н. Патриотическая идеология в условиях идеологического многообразия [Текст] / Ю. Н. Трифонов // Вестн. Том. гос. ун-та. Филология. Социология. Политология. 2016. № 3 (34). С.245-255.
28. Шафаревич, И. Р. Что такое патриотизм? [Текст] / И. Р. Шафаревич // Политика». 1991, март. – № 1.

29. Щербинин, А. И. Патриотизм как номенклатурный конструкт [Текст] / А. И. Щербинин // Вестн. Том. гос. ун-та. Философия. Социология. Политология. 2016. № 3 (35). С. 264-271.

30. Ясперс, К. Смысл и назначение истории: Пер. с нем. / Сост. и ред. В. И. Левина, П. П. Гайденко. – М.: Республика, 1994. – 344 с.

**Лазин П. В.**

*студент 5 курса*

Социально-педагогический институт *Мичуринский ГАУ*  
г. Мичуринск, Россия

**Филатова М. М.**

*студентка 3 курса*

Социально-педагогический институт *Мичуринский ГАУ*  
г. Мичуринск, Россия

**Чмир Р. А.**

*к. с/х наук, доцент*

*Мичуринский государственный аграрный университет,*  
*кафедра биологии и методики ее преподавания*  
г. Мичуринск, Россия

## **НОВЫЕ ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ БИОЛОГИИ ДЕТЕЙ В ЛАБОРАТОРИИ «ШКОЛА ЮНЫХ МИЧУРИНЦЕВ» СОЧИ-ПАРКА**

**Аннотация:** данная статья посвящена опыту работы детской Академии в Сочи-Парке. В публикации раскрываются особенности организации научной и творческой деятельности детей в лаборатории Академии Сочи-Парка, подбор живых растительных и животных объектов для исследования, а также методические разработки уроков.

**Ключевые слова:** непрерывное образование, лаборатория, биология, наука, методика обучения биологии.

**Lasin P. V.**

*5rd year student of social-pedagogical institute,*  
*Michurinsk State Agrarian University,*  
*Michurinsk, Russia*

**Filatova M. M.**

*3rd year student of social-pedagogical institute,*  
*Michurinsk State Agrarian University,*  
*Michurinsk, Russia*

**Chmir R. A.**  
*Candidate of Agricultural Sciences,  
associate professor, department of biology and its teaching methods,  
Michurinsk State Agrarian University,  
Michurinsk, Russia*

## **NEW FORMS OF TEACHING BIOLOGY TO CHILDREN IN LABORATORY «SCHOOL FOR YOUNG MICHURINISTS» SOCHI-PARK**

**Annotation:** This article is dedicated to experience of children's Academy in Sochi Park. The publication reveals features of organization the scientific and creative activity of children at the laboratory of Sochi Park Academy, selection of live plant and animal facilities for research and methodological developments of lessons.

**Keywords:** continuing education, laboratory, biology, science, biology teaching methodology.

Наука и образование – являются одними из важнейших институтов любого развитого государства. Уровень грамотности и культуры гражданина интегрированный показатель той образовательной политики, которая реализуется на многочисленных ступенях обучения, как в учебных заведениях, так и за их пределами.

Любовь к науке и знаниям закладывается еще в раннем детстве, и каков этот фундамент, зависит, прежде всего, от родителей, и только потом от образовательного учреждения. Процесс обучения, начинаясь в детстве, продолжается всю оставшуюся жизнь. Реализация этого процесса может быть и на уроках по различным предметам, и на дополнительных занятиях, и даже дома. В последнее время детские оздоровительные лагеря, пансионаты и комнаты отдыха также включились в данный процесс, реализуя на своих площадках различные образовательные программы. Популизация образования происходит повсеместно, и особенно хочется отметить проводимые по всей стране Фестивали науки. Их цель – понятным и доступным языком рассказать о значении науки в жизни общества, современных открытиях, технологиях и их влияние на качество жизни человека. Все это в совокупности и стало поднимать престиж науки, падение которого мы наблюдали в конце девяностых, начале двухтысячных годов [1, с. 330], [2, с. 182].

Развитию образовательного процесса способствовали на определенном этапе интернет-ресурсы и мультимедийные технологии. Но в связи с дуальностью использования в последнее время они стал выступать и в качестве препятствующих факторов в обучении. Обладая

яркой информативностью, они практически потеряли обучающую направленность. Ребенок, погруженный в мир компьютерных технологий, очень часто теряет связь с действительностью. Информация, полученная в виртуальном пространстве, теряет свою значимость и быстро забывается. Она также способна подавить практическую работу ребенка во взаимодействии с живой природой. Все это способствует тому, что у большинства родителей происходит подмена понятий «информация» и «обучение», которое негативно отражается на личности ребенка.

Идея непрерывного образования, связанная с достижениями отечественной науки в контексте с использованием в обучении живых растительных и животных объектов, стала основой создания в Сочи Парке агролаборатории «Школа юных мичуринцев».

Инициатором данного проекта является Ассоциация развития Социального туризма (АРСТ). В рамках проекта «Уроки в городах России» в сотрудничестве с Сочи Парк она организовала креативное пространство – Академия Сочи Парк, целью которого стало популяризация науки и знаний в форме научно-популярных занятий, экспериментов и стимуляции конструирования и абстрактного мышления. Методика занятий была разработана Чмир Романом Александровичем, доцентом кафедры биологии и методики ее преподавания Социально-педагогического института при поддержке руководства Мичуринского ГАУ и АРСТ.

Сочи Парк – это первый тематический парк, идея которого основана на богатом культурном и историческом наследии России. Сочи – парк представляет собой русский Диснейленд, в котором отражены все народные традиции, сказания, легенды нашей необъятной Родины. Перед посетителями возникает коктейль из русских сказок и преданий, смешанный с бессмертными героями сказок А. С. Пушкина, окруженными в водовороте потрясающих аттракционов мирового уровня, расположенных на берегу Черного моря рядом с олимпийскими объектами. Территория парка состоит из шести земель, разбросанных на площади в несколько десятков гектаров. Среди этого богатства выделяется земля «Мир науки и фантастики», в котором и расположена Сочи Академия, где уже много месяцев работают сотрудники и студенты Мичуринского ГАУ.

Академия Сочи Парк – тематическая, развивающая студия отдыха для детей, цель которой развить в них не только творческие способности, но и любовь к биологии. На территории более чем в 200 квадратных метрах расположены развивающая лего зона, где посетители с

помощью аниматоров могут создавать из конструктора практические любые объекты, творческая мастерская, в которой при помощи различных фломастеров, красок и пластилина лепятся и рисуются различные картины и скульптуры, мягкая зона – предназначенная для активных игр и агро-лаборатория. Современное оборудование, разнообразные средства наглядности, все это создает незабываемый научный праздник, в котором оказываются посетители, а специально разработанные методические рекомендации, освоенные опытными аниматорами, позволяют доступным и понятным языком донести до детей любого возраста научные истины.

Наша лаборатория – не музей, где можно знакомиться с научным оборудованием и препаратами, а интерактивная мастерская, в которой дети своими руками могут приготовить любой интересующий их препарат, всесторонне изучить, сфотографировать и поделиться своей радостью научного познания с родителями.

Одним из основных критерии создания агролаборатории было полное отсутствие в ней мультимедийных и электронных средств обучения. Современные школьники разучились «работать» с живым объектом, они стали оторванными от реального мира планшетами, гаджетами, смартфонами и другими носителями информации, в связи с чем, концепция «Живая биология» стала особенно актуальна. Зоологические и ботанические коллекции Мичуринского ГАУ в дополнении с растительными и животными ресурсами субтропического Сочи создали уникальное разнообразие объектов исследования, способных заинтересовать не только детей, но и их родителей. Особенностью Академии Сочи Парка является большое количество тематических дней, которые должны находить свое отражение в работе каждой подструктуры. К ним относятся такие дни как: «День моря», «День гор», «День Олимпиады», «День пирата», «День русских сказок», «День науки и фантастики», «Воображариум».

В связи с этим, нами были разработаны следующие мероприятия проводимые в Академии: «Зеленое сердце моря», «Лишайники – покорители горных вершин», «Олимпиада простейших», «Сокровища морских глубин», «Сказка о прекрасной царевне, волшебной плесени и о приключениях в царстве науки» или «Волшебное путешествие в царство грибов», «Лаборатория будущего. Бионика», «Мегаполис внутри клетки». Каждое мероприятие было ориентировано на определенные биологические объекты, которые можно посмотреть, изучить, потрогать.

Особенностью работы в Академии Сочи Парка стало то, что работа с детьми носила индивидуальный характер или использовался ме-

год микрогрупп. Большие коррективы вносил и возраст посетителей, который варьировал от 4 до 14 лет. Именно это послужило главной причиной приглашения студентов Мичуринского ГАУ для работы в качестве аниматоров в Академию Сочи Парка. Педагогическое и биологическое образование студентов способствовало успешной реализации данного проекта независимо от возраста посетителей и уровня их знаний биологии.

Наша работа в Академии Сочи-парка показала, что классический вариант отдыха детей сильно устарел. Родители хотят, чтобы их ребенок не только играл в развивающие игры и занимался творчеством, но также и обучался. Микроскопы, микро и макромир – все это интересно ребенку, независимо от возраста. Само ощущение жизни, к которой можно прикоснуться, рассмотреть, потрогать, так не похожее на виртуальный мир, рождает в них чувство любви к природе и может заложить основы будущей профессии.

#### ***Список литературы***

1. Чмир, Р. А. Исследование структурообразующих компонентов престижа [Текст] / Р. А. Чмир // Материалы IV Всероссийского съезда РПО 18-21 сентября 2007 года: в 3 т. Психология – будущему России. Издательство «Кредо» Москва-Ростов-на-Дону. 2007 г. – 420 с. – С. 330-331. (ВАК)

2. Чмир, Р. А. Социально-психологические аспекты деятельности молодых ученых г. Мичуринска-наукограда [Текст] / Р. А. Чмир, С. А. Перышкова // Теоретические и прикладные аспекты личностно-профессионального развития: Материалы III Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. – Омск, 2010. – 200 с. С. 182 – 187 т. 500 с.

**Логвинова Т. В.**

*Тамбовский филиал Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации  
г. Тамбов, Россия*

### **ТАМБОВЧАНЕ О «ЧИНОПОЧИТАНИИ» И КОРПОРАТИВНОЙ КУЛЬТУРЕ**

**Аннотация:** в статье описываются общие выводы по результатам исследования «Тамбовчане о «чинопочитании» и корпоративной культуре».

**Ключевые слова:** корпоративная культура, чинопочитание, «чин».

**Logvinova T. V.**  
*Tambov branch of the Russian presidential academy  
of national economy and public administration,  
Tambov, Russia*

## **RESIDENTS OF TAMBOV ABOUT «SERVILITY» AND CORPORATE CULTURE**

**Abstract:** in article general conclusions by results of the research Residents of Tambov about «Servility» and a Corporate Culture are described.

**Keywords:** corporate culture, servility, «rank».

Целью исследования «Тамбовчане о «чинопочитании» и корпоративной культуре» (далее – Исследование) было выявление структуры групповых ценностей жителей г. Тамбова о феномене и морфемах чинопочитания [1].

Чинопочитание является выражением необходимой иерархизации социальных ролей, причем такая практика распределения ролей закрепляется в соответствующих символах, в индивидуальных и групповых образах феномена чина, в соответствующих карьерных и административных нормах.

Одним из социально-психологических механизмов воспроизводства чинопочитания (расширенного или сокращенного) является корпоративная культура.

Корпоративная культура трактуется как «предсистемное объединение», как становящийся субкультурный кластер поведенческих эталонов, норм, ценностей, обрядов, праздников и ритуалов, действенных в рамках трудовых коллективов (реже – объединений трудовых коллективов) [2].

Такая операционализация базовых для данной работы понятий подразумевала и включение проверочных полузакрытых вопросов, включение в полевые работы нестандартизированных интервью, а также целых дополнительных эмпирических социологических исследований, о чем речь пойдет ниже.

Основными аспектами феномена чинопочитания, зашифрованных в вопросах анкеты являлись: отношение респондентов к «служебному подхалимажу» вообще, их оценки доли честных чиновников, карьерным ценностям, к обещаниям, дающимися чиновниками, к публикациям в СМИ по данной проблематике, их оценке неискоренимости чинопочитания и коррупции, норм корпоративной культуры и др.

Общие выводы по результатам Исследования:

– Тамбовчане не являются особенно компетентными в фокусной для данной работы проблематике и основываются в своих суждениях чаще не на личном общении с чиновниками, но чаще на слухах и мифах по этому поводу.

– Уровень скепсиса и негативных оценок респондентами практики чиновничества и морфем корпоративной чиновничьей культуры очень высок, причем для всех страт выборки.

– Респонденты не доверяют обещаниям чиновников и не верят в то, что недостатки деятельности аппарата чиновников, включая коррупцию, будут устранены в ближайшее время. Более того, тамбовчане вообще не верят в улучшение своей жизни в ближайшие пять лет.

– В городе не менее 20 % взрослых горожан, для которых негативное отношение к чиновничьей корпоративной культуре является частным случаем проявления их девятиативных ценностей.

– Горожане считают, что публикациям о чиновниках и корпоративной чиновничьей культуре у местных и федеральных СМИ верить нельзя.

– Большинство горожан не верит, что в федеральных и местных органах власти есть более 10 – 15 % честных чиновников, причем в этом смысле, разница федеральных и местных властей не велика.

– По мнению большинства респондентов, в корпоративной чиновничьей культуре сейчас не может быть добрых и душевных отношений в трудовом коллективе.

– Чин и должность человека не являются даже второстепенным индикатором в оценке его личных качеств для горожан, и сами по себе не вызывают уважения.

– Ассоциации на сам термин чиновничества либо отсутствуют для большинства горожан, либо имеют негативный или уничижительный характер.

– Ценности карьерного роста и установление добрых отношений с начальством не входит даже в первую пятерку духовных ценностей горожан и ценностей их трудовой деятельности на рабочем месте.

– Тамбовчане считают себя духовно свободными людьми, но готовыми к компромиссам на рабочем месте из-за боязни ухудшения своего материального положения.

– Степень готовности к компромиссам при пребывании в рамках корпоративной культуры довольно высока, но это слабо влияет на субъективную приверженность тамбовчан к нравственным и моральным нормам и ценностям.

– Выделение каких-то гендерных типов чиновников («женщина-чиновник») не слишком популярно.

– Боязнь карьерных неудач не входит в первую пятерку групповых опасений, хотя респонденты скорее хотели бы, чтобы их дети имели высокие чины и звания.

– Одной из главных причин распространения корпоративной чиновничьей культуры тамбовчане считают отсутствие мощной объединяющей национальной идеи.

– Большинство горожан субъективно не стремятся к карьере чиновника, хотя у них не наблюдается равнодушия к проблематике социальной роли чиновничества в общественной жизни.

– Тамбовчане скептически оценивают уровень духовной культуры региональных чиновников и обвиняют их в равнодушии в оценках подчиненных.

– В настроении тамбовчан есть оттенок ожидания психологических манипуляций над ними со стороны властных органов.

– Респонденты не считают сложившееся положение дел чем-то уникальным и противоестественным; более того, они уверены в биологических корнях чиновничества. В распределении чинов и званий, по их мнению, всю большую роль играют родственные связи и блат.

– Факторный анализ подтверждает предыдущие выводы и показывает существование нескольких типов отношения к проблематике чиновничества и бытия корпоративной культуры.

Общие выводы по итогам контент-анализа можно выразить с помощью следующих положений:

– основное содержание публикаций в местной прессе касается кадровых перемещений и юридических инноваций;

– редкая критика властей очень редко затрагивает вопросы отчуждения и чиновничества;

– проблематика корпоративных культур, в том числе чиновничьих, не затрагивается никогда;

– публикации о направлениях и ходе административной реформы занимает одно из первых мест в сумме публикаций по фокусной проблематике.

В качестве дополнительных исследований выступали три фокус-группы. Их участники подбирались по признакам: «случайные респонденты» (1 группа), «эксперты» (2 группа), «студенческая молодежь» (3 группа).

Базовыми вопросами были отношение к чиновничеству вообще, описание корпоративной чиновничьей культуры, формализация понятия чина.

Итоги фокус групп можно описать с помощью следующих выводов:

- только эксперты пробовали формализовать понятие чина иначе, чем через «должность»;
- сравнение результатов фокус-групп показывает зависимость: чем выше компетентность, тем реже осуждается чиновничество в целом и чинопочитание (при осуждении крайних его форм);
- при упоминании любых форм чинопочитания невербальных символов осуждения и неприязни нет только у экспертов. Наивысшая степень осуждения у «случайных» респондентов;
- устройство и духовный мир корпоративной культуры не слишком интересны большинству респондентов, даже экспертов;
- все респонденты акцентируют высокую роль чиновничества и чиновничьих субкультур в современной общественной жизни, что подтверждает актуальность избранной в работе проблематики.

Таковы общие итоги исследования «Тамбовчане о «чинопочитании» и корпоративной культуре».

#### *Список литературы*

1. Генеральной совокупностью Исследования являлось население г. Тамбова, с учетом последних решений местных властей о границах областного центра. Не опрашивалось население некоторых пригородов, учитывая спорность их административного статуса с. Покрово-Пригородное, п. Перикса, с. Татаново и др.

2. Логвинова, Т. В. Взаимодействие феномена «чинопочитание» с бытием корпоративной культуры [Текст] / Т. В. Логвинова // Ученые записки Тамбовского регионального отделения Российского союза молодых ученых. / Тамб. регион. отделение РоСМУ. Выпуск 6. Тамбов: Издательский дом ТГУ им. Г. Р. Державина, 2016. С. 13-22.

## РАЗДЕЛ II

# ИНОСТРАННЫЙ ЯЗЫК И ЛИНГВИСТИКА

---

---

**Петина С. С.**

*Новочеркасский инженерно-мелиоративный институт  
им. А. К. Кортунова  
филиал Донского государственного аграрного университета  
г. Новочеркасск, Россия*

### ФУНКЦИИ МОРФОЛОГИЧЕСКОГО ОППОЗИЦИОННОГО ЗАМЕЩЕНИЯ В АНГЛИЙСКОМ ЯЗЫКЕ (НА МАТЕРИАЛЕ КАТЕГОРИИ ЗАЛОГА ГЛАГОЛА)

**Аннотация:** Статья посвящена функциям оппозиционного замещения по категории залога глагола. В статье рассматриваются такие функции оппозиционного замещения как функция десубъективации, акцентуации функциональности, акцентуации недобровольности, несамостоятельности совершения действия.

**Ключевые слова:** оппозиционное замещение, функция, залог.

**Petina S. S.**

*NovoCherkassk Reclamation Engineering Institute  
branch of Donskoy State Agrarian University  
NovoCherkassk, Russia*

### FUNCTIONS OF MORPHOLOGICAL OPPOSITIONAL REDUCTION IN ENGLISH (BASED ON THE CATEGORY OF VOICE OF THE VERB)

**Abstract:** The article is devoted to the functions of the oppositional reduction inside the category of voice of English verbs. The article deals with such functions of oppositional reduction as function of desubjectivation, emphasis on functional approach, emphasis on unwillingness, lack of independence of undertaken action.

**Keywords:** oppositional reduction, function, voice.

Антропоцентрическая парадигма исследований, в центре внимания которой находится *Homo loquens* – человек говорящий, – предполагает рассмотрение отношения языковых знаков к людям, пользуя-

щимся языком [2, с. 236]. В связи с этим широкое распространение в лингвистике получил *коммуникативно-функциональный подход* к анализу языковых явлений, при котором ученого в первую очередь интересует их коммуникативно-функциональное назначение. В области грамматики происходит перемещение внимания с изучения грамматического строя языка как объективно существующей реальности в сферу функциональной реализации грамматических единиц [4, с. 258]. Коммуникативно-функциональный подход обладает большим экспланаторным потенциалом, позволяющим глубже проникнуть в сущность явлений и выявить закономерности в их реализации.

Мы полагаем, что коммуникативно-функциональный подход может быть применен к анализу феномена **оппозиционного замещения**, который определяется в лингвистике как явление, возникающее в процессе функционирования разных подсистем языка, как синтагматический процесс снятия смысловых дифференциальных признаков противочленом и стяжения бинарной оппозиции к одному члену, т. е. один из членов оппозиции выполняет функцию своего противочлена, или иначе, получает дифференциальный признак своего противочлена, теряя свои дифференциальные признаки или сохраняя их как фоновые [1, с. 31]. Рассмотрим коммуникативно-функциональный потенциал оппозиционного замещения на примере категории залога глагола.

Глагол – это часть речи, которая имеет категориальное значение процессности (процесс, развивающийся во времени) [1, с. 84].

Основными категориями глагола являются категории времени, вида, залога, наклонения, лица и числа. В данной статье мы рассматриваем категорию залога глагола.

Категория залога существенно отличается от остальных глагольных категорий, отражающих различные характеристики процесса и, соответственно, ситуацию, в которой протекает этот процесс. Выбор активной или пассивной формы залога зависит не от характеристики процесса, а обусловлен *субъективной* оценкой ситуации говорящим, предпочтительным для него способом ее репрезентации [1, с. 172-173]. Говорящий определяет, будет ли подлежащее представлять получателя или производителя действия. От морфологической формы активно-го/пассивного залога зависит синтаксическая структура предложения, которая соответственно, может быть активной или пассивной.

Форма активного залога указывает, что «процесс, выражаемый глаголом, исходит от предмета, обозначенного тем словом, с которым грамматически соотнесена глагольная форма, и направлен от него во вне. При форме страдательного залога, наоборот, процесс, называемый

глаголом, направлен на предмет, обозначенный тем словом, с которым соотнесена глагольная форма, и направлен на предмет из вне» [7, с. 265].

Сильным членом оппозиции, представляющей категорию залога, является форма пассивного залога, слабым – форма активного.

При **восходящем** замещении по категории **залога** форма активного залога (слабый член оппозиции) замещает форму пассивного залога (сильного члена оппозиции). В данном случае реализуется **функция десубъективации**, типичная для пассивного залога: реальный субъект действия выводится за рамки этого действия [6, с. 19]. Например:

*The new paper-backs are selling excellently. The suggested procedure will hardly apply to all the instances. Large native cigarettes smoked easily and coolly. Perhaps the loin chop will eat better than it looks* [1, с. 178].

*Your books will translate* [3, с. 76].

В приведенных примерах действие связано с подлежащим иначе, чем в активном залоге: подлежащее не является ни субъектом, ни объектом действия. Подобное представление действия характеризуется в лингвистике как «средний» залог: слабый член оппозиции, замещающий сильный, не полностью совпадает с ним по функции, а оказывается между функциональными границами активного и пассивного залога (отсюда название «средний» залог) [1, с. 177]. Приведем еще пример:

*Before she could fit it in the lock the door opened* (E. Chisnall).

*When I was four years old the book reads: 'Very fond of dressing up, especially in an old nylon nightdress' – 'the princess dress...'* (J. Dawson).

Это же относится и к конструкциям с активной формой инфинитива в функции определения. Например:

*'Are you sure that's the right thing to do?' said her mother persuasively* (J. Mansell).

При **нисходящем** замещении по **категории залога** форма пассивного залога (сильный член оппозиции) замещает форму активного залога (слабый член оппозиции). Функциями такого замещения являются следующие:

1) **акцентуации функциональности**. Подлежащим становится существительное, называющее место действия, которое указывает не столько на место действия, сколько на объект, используемый для определенных целей [6, с. 19]. Например:

*The bed has been slept in by several generations* [5, с. 116].

*It has also, like land that has never been worked on or lived on, its mysteries, its shadows, its dangers* (S. Fowles).

*Don't look like that tent of his has been slept in neither* (N. Evans).

*The house is lived in by a Miss Pebmarsh* (A. Christie);

2) **акцентуации недобровольности, несамостоятельности** совершения действия [6, с. 19]. Например:

*I seem to feel that what you've been saying from the beginning is that a human doesn't live, but is lived* (W. Saroyan).

*Baker, with a sane and self-righteous expression, had been marched into the orderly room on a charge of insubordination* (S. Sutton).

*They detrained and marched down Pennsylvania Avenue to the cheers of the colored in the city and many of the white folks as well. And then they had been marched here, to this place called Arlington, the plantation once owned by General Lee* (N. Gingrich).

Итак, основными функциями оппозиционного замещения по категории залога глагола являются функции десубъективации, акцентуации функциональности, акцентуации недобровольности, несамостоятельности совершения действия. Выделение данных функций позволяет систематизировать разрозненные факты, объяснить интенции автора при осуществлении оппозиционного замещения и, в конечном счете, обосновать его мотивированность.

#### **Список литературы**

1. Блох, М. Я. Теоретическая грамматика английского языка: учебник. – 3-е изд., испр. [Текст] / М. Я. Блох. – М.: Высш. шк., 2000. – 381 с.
2. Боева, Н. Б. Грамматическая антонимия в современном английском языке: Дис. ... д-ра филол. наук [Текст] / Н. Б. Боева. – М., 2001. – 367 с.
3. Иванова, И. П., Бурлакова, В. В., Почепцов, Г. Г. Теоретическая грамматика современного английского языка [Текст] / И. П. Иванова, В. В. Бурлакова, Г. Г. Почепцов. – М.: Высш. шк., 1981. – 285 с.
4. Кваскова, Л. В. О функциональности в грамматике [Текст] / Л. В. Кваскова // Язык. Культура. Речевое общение: сб. материалов межд. конф. к 85-летию М. Я. Блоха. – М.: МПГУ, 2009. – Ч. 1. – С. 257-259.
5. Козлова, Л. А. Этнокультурный потенциал грамматического строя языка и его реализация в грамматике говорящего [Текст] / Л. А. Козлова. – Барнаул: Алт. гос. пед. акад., 2009. – 181 с.
6. Петина, СС. Интенциональные функции оппозиционного замещения в морфологии и синтаксисе английского языка: Автореф. дис. ... канд. филол. наук [Текст] / С. С. Петина. – Ростов-на-Дону: Фонд науки и образования, 2016. – 24 с.
7. Смирницкий, А. И. Морфология английского языка [Текст] / А. И. Смирницкий. – М.: Изд-во лит. на иностр. яз., 1959. – 440 с.

## РАЗДЕЛ III ИСТОРИЯ. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ. ПОЛИТОЛОГИЯ

---

---

**Бузоверова И. В.**

*Студент 4 курса направления подготовки  
«Государственное и муниципальное управление»  
Тамбовский филиал Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации,  
г. Тамбов, Россия*

**Карпухин И. Н.**

*Студент 4 курса направления подготовки  
«Государственное и муниципальное управление»  
Тамбовский филиал Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации,  
г. Тамбов, Россия*

### КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

**Аннотация:** в статье рассматривается система кадровой политики в системе государственной гражданской службы, а также современные тенденции использования кадровых технологий в органах государственной власти.

**Ключевые слова:** кадровая политика, кадровые технологии, государственное управление.

**Buzoverova I. V.**

*Student areas of training  
«State and municipal management»  
Tambov branch of the Russian presidential academy  
of national economy and public administration  
Tambov, Russia*

**Karpuhin I. N.**  
*Student areas of training*  
*«State and municipal management»*  
*Tambov branch of the Russian presidential academy*  
*of national economy and public administration*  
*Tambov, Russia*

## **PERSONNEL POLICY IN THE CIVIL SERVICE**

**Abstract:** The article considers the system of personnel policy in the civil service, as well as current trends in the use of personnel technologies in public authorities.

**Keywords:** Personnel policy, staffing technology, administration of the state.

Государственная гражданская служба является центральным звеном повышения эффективности системы государственного управления в Российской Федерации, поскольку напрямую от уровня результативности профессиональной служебной деятельности государственных служащих зависит качество реализации государственных решений.

В соответствии с Указом Президента РФ от 10 марта 2009 г. № 261 «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)» [1], одним из основных направлений реформирования и развития системы государственной службы Российской Федерации было обозначено внедрение на государственной службе Российской Федерации эффективных технологий и современных методов кадровой работы.

На сегодняшний день проведено немало научных исследований по различным аспектам применения кадровых технологий в работе кадровых служб государственных органов. Тем не менее, применение кадровых технологий на практике государственной службы носит часто формальный характер.

Во многом это связано с отсутствием взаимосвязи между критериями оценочных процедур профессиональных компетенций государственных служащих на всех этапах прохождения гражданской службы и принятия кадровых решений в государственном органе, а также показателями результативности, отраженными в их должностных регламентах.

Концепция реформирования системы государственной службы российской федерации трактует кадровую политику в органах государственной власти как одно из основных средств повышения эффек-

тивности функционирования системы государственной службы и реализуется путем формирования кадрового состава профессиональных государственных служащих, обладающих необходимыми качествами государственного и общественного служения.

Широкое определение кадровой политики дают Фомина и Алексеева в учебном пособии по теории управления [2]. Они определяют кадровую политику как совокупность правил и норм, целей и представлений, которые определяют направление и содержание работы с персоналом. Через кадровую политику осуществляется реализация целей и задач управления персоналом, поэтому ее считают ядром системы управления персоналом. Кадровая политика формируется руководством организации, реализуется кадровой службой в процессе выполнения ее работниками своих функций. Она находит свое отражение в следующих нормативных документах: правилах внутреннего распорядка и коллективном договоре.

Кадровая политика – главное направление в работе с кадрами, набор основополагающих принципов, которые реализуются кадровой службой предприятия. В этом отношении кадровая политика представляет собой стратегическую линию поведения в работе с персоналом. Кадровая политика – это целенаправленная деятельность по созданию трудового коллектива, который наилучшим образом способствовал бы совмещению целей и приоритетов предприятия и его работников.

Кадровой политикой занимаются руководители, кадровой работой – отдел кадров. Решение экономических, социальных и иных задач на государственном уровне невозможно без проведения кадровой политики, формирования кадровой стратегии государственных органов, работы по управлению персоналом. Недостаточная эффективность кадровой политики в сфере государственной службы – одна из основных проблем государственной службы.

Кадровая политика – важное направление деятельности государства, учреждения, организации по проведению мероприятий, направленных на формирование кадрового состава и совершенствование трудового потенциала общества.

Кадровая политика в органах государственной власти представляет собой «деятельность их руководителей, а также структурных подразделений по вопросам государственной гражданской службы и кадров, направленную на подбор, подготовку, повышение квалификации, профессиональный рост госслужащих, обеспечивающую качественное выполнение ими полномочий органов государственной власти. Непра-

вильный подбор кадров ведет к значительным издержкам, пустой рас-  
трате образования и опыта работы, высокой текучести» [3].

Важность кадровой политики отмечается не только на практике, но и подтверждается проведением серьезных научных исследований в этой области, к которым можно отнести, например, исследования Т. В. Щукиной, посвященные кадровой политике в системе государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации [3].

Несмотря на методологическую схожесть процесса реализации кадровой политики в организациях, кадровая политика в системе государственной службы имеет некоторую специфику. Так, например, приоритетными направлениями кадровой политики в системе государственной службы являются:

- формирование эффективного механизма подбора кадрового состава государственных служащих и работы с ним;
- повышение престижа государственной службы и авторитета государственных служащих;
- совершенствование программ подготовки и профессионально-развития государственных служащих.

Реализация указанных приоритетных направлений предполагает решение ряда основных задач:

- управление развитием профессиональных качеств государственных служащих;
- обновление и ротация кадрового состава государственных служащих;
- формирование кадрового резерва и обеспечение его эффективного использования;
- объективная оценка результатов деятельности государственных служащих, в первую очередь при проведении аттестации или квалификационного экзамена.

Кадровая политика как элемент государственного управления обладает определенной структурой, составляющей ее содержательную основу. Цель кадровой политики в системе государственной гражданской службы заключается в формировании стабильного, высокопрофессионального кадрового потенциала в органах государственной власти, отвечающего современным запросам системы государственного управления и гражданского общества. Задачи кадровой политики в системе государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации: формирование профессионального и ценностно-ориентированного корпуса государственных гражданских служащих, совершенствование нормативной правовой основы развития кадровой

политики в системе государственной гражданской службы, включая разработку и внедрение кадровых стратегий в органах государственной власти; совершенствование организации и проведения кадровых процедур в системе государственной гражданской службы и придание им характера стимулов для эффективной служебной деятельности, модернизация деятельности кадровых служб в органах государственной власти и создание органов по управлению государственной гражданской службой, внедрение инновационных кадровых технологий и процедур в системе государственной гражданской службы, повышение прозрачности кадровой политики в системе государственной гражданской службы и формирование механизмов обратной связи с институтами гражданского общества.

Основные функции кадровой политики в системе государственной гражданской службы можно классифицировать следующим образом:

- отвечать запросам населения и государственного управления;
- стабилизировать законодательство, регулирующее вопросы работы с кадровым потенциалом;
- оптимизировать штатную численность и структуру органов государственной власти;
- оценивать эффективность и результативность деятельности государственных гражданских служащих;
- планировать карьеру государственных гражданских служащих;
- применять объективные кадровые технологии в целях совершенствования качества кадрового потенциала в органах государственной власти;
- нормировать функциональную нагрузку государственных гражданских служащих в органах государственной власти;
- осуществлять мотивацию эффективной служебной деятельности кадрового потенциала;
- проводить отбор и ротацию кадров на государственной гражданской службе.

Помимо выполнения формальных функций кадровая политика отвечает за формирование неформальной логики развития чиновничества как особой профессионально-социальной группы. Как отмечают некоторые отечественные авторы: «централизованных государствах с сильной центральной властью управляющие выделяются в особый социальный слой – чиновничество» [4]. При этом формирование чиновничества есть функция кадровой политики по следующим, как минимум причинам:

Во-первых, потому, что главным атрибутом этой функции является системная организация отчуждения людей и государственности во всех обществах с развитым управлением.

Во-вторых, социальное оформление этой функции выражается в высокой доли готовности к политической покорности, инертности широких слоев населения. Справедливые примеры такой покорности можно найти в статьях Федорова И. А., Стаметова В. В., Логвиновой Т. В. [4].

В-третьих, чиновничество по своей структуре строго иерархизированно, оно «не сводимо к гипотетическому и массовому уважению государственного аппарата. Такое уважение, как показывает практика, вовсе не всегда свойственно и самим чиновникам» [4].

### *Список литературы*

1. О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)»: Указ Президента РФ от 10 марта 2009 года № 261 // Собрание законодательства Российской Федерации от 16 марта 2009 г. № 11. Ст. 1277

2. Фомина, В. П., Алексеева, С. Г. Теория управления: учебное пособие. [Текст] / В. П. Фомина, С. Г. Алексеева. – М.: Изд-во Московского государственного открытого университета. 2011. С. 11.

3. Щукина, Т. В. Кадровая политика в системе государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации: концептуальные подходы и административно-правовое регулирование: Монография. Воронеж, 2011. – 120 с.

4. Федоров, И. А., Стаметов, В. В., Логвинова, Т. В. О природе феномена «чинопочитания». [Текст] / И. А. Федоров, В. В. Стаметов, Т. В. Логвинова // Ученые записки тамбовского отделения РoСМУ. / Тамб. регион. отделение РoСМУ; отв. ред. А. В. Кузьмин – Тамбов: Издательский дом ТГУ им. Г. Р. Державина 2015 Вып. 3: Перспективы развития научного знания в XXI веке: материалы в рамках конкурса молодых ученых «Лучший молодой ученый 2014 года». – 2015. – 223 с. С. 139-145.

**Бычков Д. А.**  
*студент 2-го курса*  
*направления подготовки «Юриспруденция»*  
*Тамбовский филиал Российской академии народного хозяйства*  
*и государственной службы при Президенте Российской Федерации*  
*г. Тамбов, Россия*

## **ЛЕВЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ДВИЖЕНИЯ В ТАМБОВСКОЙ ГУБЕРНИИ 1905-1917 гг.**

**Аннотация:** статья посвящена развитию левых политических движений на Тамбовщине 1905-1917 гг.

**Ключевые слова:** левые партии, партия социалистов-революционеров, эсеры, социал-демократическая партия, большевики, революция, Тамбовская губерния.

**Bychkov D. A.**  
*2<sup>nd</sup> year student*  
*Jurisprudence department*  
*Tambov affiliate of the Russian Presidential Academy*  
*of National Economy and Public Administration*  
*Tambov, Russia*

## **LEFT-WING PARTIES IN THE TAMBOV PROVINCE IN 1905-1917**

**Abstract:** This article is dedicated to the development of left-wing political parties in Tambov Province in 1905-1917.

**Keywords:** Left-wing parties, the Socialist-Revolutionary Party, the Socialist-Revolutionaries, Social-Democratic Party, the Bolsheviks, revolution, Tambov Province.

Политические движения в Тамбовской губернии начали зарождаться еще после отмены крепостного права 1861 г. До начала XX века на Тамбовщине действовали «народники». Позднее у них появились продолжатели в лице социалистов-революционеров (эсеров). Одним из организаторов эсеровского движения в Тамбове являлся В. М. Чернов, который создал в одном из сел губернии «крестьянское братство» [2; С. 158]. Последователем Чернова стал С. Н. Слетов – автор первых эсеровских прокламаций.

Основным направлением деятельности эсеров была агитация среди населения. Они начали агитировать крестьян еще в конце 1890-х годов. Главной целью эсеров являлась организация большого крестьянского восстания против помещиков и власти.

Характерной чертой эсеровского движения была тактика индивидуального террора – убийства царских министров и местных начальников с целью защиты крестьян и мести за подавления крестьянских восстаний. До Революции 1905-1907 гг. эсеры относились к террору сдержанно. В ходе революции стали создаваться боевые дружины. Террористическая деятельность достигла своего апогея в 1906 году, но вскоре пошла на спад [4; С. 19-20].

В 1905 г. деятельность эсеров резко активизировалась. Усилилась пропаганда, организовывались кружки, эсеры активно принимали участие в антиправительственных движениях. Ведущим направлением деятельности эсеров стало присоединение к крестьянским союзам. Эсеровское движение стало радикальным после роспуска I Государственной Думы. В конце 1905 г. после массовых арестов агитация проводилась путем конспиративных собраний. Важным событием стало издание нелегальной газеты «Социалист-революционер», первый номер которой вышел в середине 1906 г. Партия Социалистов-революционеров (ПСР) наладила крепкие организационные связи с крестьянством и стала главенствующей в Тамбовской губернии, но в первой половине 1907 г. из-за многочисленных арестов влияние эсеров уменьшилось. В 1909 г. организации эсеров настигла жандармская «ликвидация», после которой остались лишь разрозненные группы в Тамбове, Козлове (нынешнем Мичуринске) и Борисоглебске [4; С. 16-17].

Помимо эсеровского движения в Тамбовской губернии также существовало и движение социал-демократов. Возникло оно в самом начале XX века. Основной целью их деятельности была пропаганда марксистских идей рабочему классу (этим они и отличались от эсеров). Но в аграрной Тамбовщине это пролетарское движение поначалу не получило широкого распространения. Рабочих кружков было мало, и создавала их, в основном, приезжая интеллигенция, изгнанная за революционную деятельность. Жандармы быстро ликвидировали такие кружки и арестовывали их руководителей.

Но, тем не менее, роль социал-демократов в общественной жизни губернии возрастала.

Социал-демократы отличались от эсеров тем, что вместо индивидуального террора организовывали массовые забастовки. В 1901 г. была организована забастовка железнодорожников в Тамбове и Козло-

ве, в 1902 г. в Тамбове состоялась первая политическая демонстрация в связи с гибелью в тюрьме социал-демократа Сергея Варыпаева [1; С. 51-52]. Рассказовские ткачи объявляли забастовку в январе и в марте 1905 года. В январе 1905 года также бастовали железнодорожники, металлисты и связисты Козлова. Практически все пролетарские стачки, происходившие в 1905 году, имели большой успех и в значительной степени влияли на учащуюся молодежь. Одним из руководителей тамбовского молодежного движения стал гимназист Вадим Подбельский [1; С. 53].

Всероссийская октябрьская политическая стачка дала новый толчок забастовкам на Тамбовщине. С 9 октября 1905 г. в Тамбове на привокзальной площади ежедневно происходили митинги с участием 2-2,5 тысяч человек. В Козлове было полностью остановлено производство [1; С. 53-54]. Железнодорожники со всех станций Тамбовской губернии участвовали в Октябрьской стачке. В конце 1905 г. было объявлено положение об усиленной охране Тамбовской губернии, все железнодорожные станции были заняты войсками, организовывались аресты участников забастовок [1; С. 55]. Последними событиями Революции 1905-1907 гг. на Тамбовщине стали забастовка моршанских железнодорожников и политическая демонстрация крестьян в селе Пахотный Угол в марте 1907 г [1; С. 59, 3; С. 163-164].

Но социал-демократы продолжали свою деятельность. В Козлове была создана рабочая дружина, в Тамбове и Моршанске действовали комитеты большевистского направления. Большевики старались влиять на крестьян и укреплять связи с деревней, но без участия эсеров.

До 1911 года активных выступлений не происходило, пока из вологодской ссылки не вернулся В. Н. Подбельский. Он начал издавать газету «Тамбовский листок», где писал о беспорядках в городском хозяйстве. Газету закрыли, но позже появилась новая, такого же направления – «Тамбовская жизнь», после нее стали выходить «Тамбовские отклики». В 1915 году Подбельский, опасаясь нового ареста, уехал в Москву [1; С. 60].

В апреле 1915 г. в рабочем поселке (нынешнем Котовске) рабочим-бетонщиком И. А. Гавриловым был создан марксистский кружок, ставший впоследствии одним из опорных пунктов большевистского влияния на Тамбовщине. В это же время в Моршанске большевик Н. А. Скрыпник возродил социал-демократическую организацию [1; С. 60].

В годы Первой мировой войны также возродились и рабочие забастовки: в Моршанске, Рассказове и селе Бондари вспыхнули стачки

ткачей-суконщиков, в Тамбове и Козлове бастовали рабочие железнодорожных мастерских [1; С. 60].

После свержения монархии 1 марта 1917 г. в Тамбовской губернии стали создаваться народные органы – Советы. 4 марта в Тамбове был создан городской Совет рабочих депутатов, который позднее объединился с Советом солдатских депутатов. Вскоре Советы стали создаваться по всей губернии. Но большинство мест в Советах принадлежало эсерам и меньшевикам.

С апреля 1917 г. социал-демократы (большевики) усиливали свое влияние в губернии. При их активном участии в Тамбове к началу июня на большинстве предприятий был введен восьмичасовой рабочий день. В Рассказово, помимо этого, рабочим повысили зарплату на 50 %. В рабочем поселке Совет установил контроль над производством [1; С. 63].

В июне 1917 г. с фронта поступила жалоба на Моршанских солдат: они настроены против войны, отказываются идти в наступление, имеют при себе пропагандистские брошюры Ленина [1; С. 64].

В июле 1917 г. активизировались тамбовские эсеры. В течение лета они заняли руководящие посты в губернских и уездных учреждениях, в сентябре, не дожидаясь созыва Учредительного собрания, разработали и реализовали «Распоряжение № 3, согласно которому имения помещиков передавались крестьянским земельным комитетам. Но из-за неспособности проблемы голода и разрухи, осенью 1917 г. их власти пришел конец [4; С. 16].

В октябре 1917 г. влияние большевиков стало преобладающим. Солдаты, поддерживающие большевиков, оказывали огромное влияние на село, куда они попадали по ранению или как отпускники. В сентябре-октябре 1917 г. в Тамбове, Козлове и Моршанске была принята резолюция о передачи власти Советам [1; С. 67].

Октябрьскую революцию тамбовские большевики приветствовали с восторгом. В Моршанске и рабочем поселке в честь этого события прошли митинги. 27 октября в Козлове был создан революционный комитет. Власть Советов в Тамбовской губернии устанавливалась постепенно. 29 ноября Советы пришли к власти в рабочем поселке, 30 ноября в Козлове и 30 декабря в Моршанске. В Тамбове Советская власть утвердилась только в январе 1918 г [1; С. 69].

### *Список литературы*

1. Гоноровский, П. А., Дьячков, Л. Г., Журавлев, В. В., Киперман, А. Я., Протасов, Л. Г. История Тамбовской области. Изд-2 2, перераб. [Текст] / Под ред. А. Я. Кипермана, Г. А. Протасова. – Воронеж: Центрально-черноземное книжное издательство, 1971. –144 с.
2. Алленов, А. Н., Дьячков, В. Л., Канищев, В. В., Кирсанов, И. Н., Левин, О. Ю., Мизис, Ю. А., Протасов, Л. Г. Историческое краеведение: история Тамбовского края. Учебное пособие для учащихся 7-9 классов. [Текст] / Под ред. В. М. Юрьева. – Тамбов: издательство Юлис, 2007. – 304 с.
3. И пыль веков от хартии отряхнув... Хрестоматия по истории Тамбовского края [Текст] / под ред. Т. Н. Авдеевой, В. В. Канищева, Ю. А. Мизис, Л. Г. Протасова, Г. И. Ходяковой, В. М. Юрьева. – Тамбов: Издательский центр ТГПИ, 1993. – 388 с.
4. Пьяных, Н. И. Возникновение и деятельность Тамбовской организации партии социалистов-революционеров (1890-е – февраль 1917 гг.) [Текст] / Н. И. Пьяных / Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата исторических наук. – Воронеж: ФГБОУ ВПО «Воронежский государственный педагогический университет», 2013. – 23 с.

**Дворецкова М. А.**

*студентка 2-го курса*

*направления подготовки «Юриспруденция»*

*Тамбовский филиал Российской академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте Российской Федерации  
г. Тамбов, Россия*

### **РЮРИК СЛАВЯНСКИЙ И РОРИК ЮТЛАНДСКИЙ – ЗАГАДКА ПРОИСХОЖДЕНИЯ ДИНАСТИИ ПЕРВЫХ РУССКИХ КНЯЗЕЙ**

**Аннотация:** В статье рассматривается проблема происхождения князя Рюрика – легендарного князя Древней Руси и его вероятная связь с Рориком Ютландским, правителем областей в Ютландии и Фрисландии.

**Ключевые слова:** Рюрик, Рорик Ютландский, скандинавские мифы.

**Dvoretzkova M. A.**

*Student of 2nd year*

*direction «Jurisprudence»*

*Tambov branch of the Russian Academy of National Economy and Public*

*Service under the President of the Russian Federation*

*Tambov, Russia*

**RURIK SLAVYANSKIYI RAURIC JUTLAND –  
A MYSTERY OF ORIGIN OF THE DYNASTY  
OF THE FIRST RUSSIAN PRINCES**

**Abstract:** The article discusses the problem of the origin of Prince Rurik – the legendary prince of ancient Russia and its likely connection to Rauric Jutland, the ruler of regions in Jutland and Friesland.

**Keywords:** Rurik, Rauric Jutland, Scandinavian myths.

Уже многие столетия загадочная фигура полулегендарного князя Рюрика, пришедшего править в Древнюю Русь и подарившего ее истории династию Рюриковичей, не дает покоя исследователям ученым историкам. Предпринималось множество попыток объяснить тайны личности первого русского князя, в данном случае предлагается подробнее изучить версию, о его скандинавском происхождении.

По поводу скандинавского происхождения династии Рюриковичей была высказана интересная гипотеза профессором Дерптского университета Ф. Крузе в 1836 году. Он предположил, что Рюрик новгородский тождествен скандинавскому конунгу Рорику (Roricus), бывшему в IX веке правителем областей в Ютландии и Фрисландии. Ютландия – полуостров, на котором находится Дания, а Фрисландия – земли к западу от нее, на побережье Северного моря. О Рорике сообщают латинские анналы Франкской империи, составившиеся в IX веке [1; С. 43-73].

Известно, что Рорик принадлежал к династии правителей Ютландии. У знаменитого конунга Хальвдана было четверо сыновей: Ануло, Харальд Клак, Регинфрид и Хемминг. К этой же семье принадлежал и Рорик. В одних источниках он представлен братом Харальда, в других – его племянником. Ануло и Регинфрид были убиты в начале 810-х годов в стычках с врагами, и известно о них очень мало [5; С. 10].

В пользу отождествления Рюрика и Рорика высказались несколько исследователей, в том числе русский историк-эмигрант Н. Т. Беляев, который впоследствии опубликовал свою работу в 1929 г. в Праге.

Так, гипотеза Крузе-Беляева обрела весомость в исторической науке. Ее поддержали и Г. В. Вернадский, и Б. А. Рыбаков, и другие ученые.

В пользу этой теории, как правило, приводятся следующие аргументы: во-первых, сходство имен «Рорик» и «Рюрик». Они происходят от одного скандинавского прототипа «Hroegkr» – что можно перевести как «могучий славой» [7; С. 10]. Фрисландию соединяли торговые связи с северной Русью. Археологические находки свидетельствуют, что уже во второй половине VIII века Ладога была вовлечена в сферу не только восточно-балтийской, но и фризской торговли, которая шла через Данию [4; С. 61]. Из этого следует, что присутствие в Ладоге фризских ремесленников вполне возможно, а значит и то, что местные племена обратились к ютландскому правителю – вполне логично, так как Рорик не был связан ни с Русью, ни со шведами, которые нападали на восточных славян.

Чтобы выявить восходящую родословную Рорика Ютландского, следует обратиться к скандинавским сагам. Этот источник – основной при рассмотрении родословий конунгов.

Для скандинавов история является результатом жизни и деятельности определенных героев и личностей [2; С.71]. Именно поэтому родовое начало в сагах чрезвычайно значимо. В связи с этим саги как исторический источник отличаются своеобразной «приземленностью».

Таким образом, по линии отца Рорик, вероятно, происходил от древней датской династии Скъелдунгов. Предок (по всей видимости, прадед) Рорика и отец Хальвдана – легендарный конунг данов Харальд Хильдитенн (Боезуб, Боевой Клык, Клык Битвы), погиб в битве при Бравалле во время усобной войны со своим племянником, конунгом Упсалы Сигурдом Кольцо (Сигурд Ринг) [7; С. 9]. Как правило, ученые условились относить это событие примерно к 770-775 годам. Харальд Боезуб был сыном Хрерика Метательное Кольцо (Колец Расточитель) и Ауд Богатой, дочери Ивара Приобретателя (Многославного) [7; С. 10]. Не исключено, что сам Рорик был назван в честь своего легендарного предка, так это имя встречалось среди представителей датской и норвежской династий конунгов IX – X веков, а также в шведских рунических надписях XI века.

О династии Скъелдунгов была написана отдельная, так называемая королевская сага, записанная в конце XII века. Сохранился только ее маленький исландский фрагмент и латинское переложение. Сага повествует о происхождении Скъелдунгов от Скъельда – одного из многочисленных сыновей верховного скандинавского бога Одина, который подарил ему во владение Данию [7; С. 11]. По версии англосак-

ской эпической поэмы «Беовульф», Скъельд (в поэме именуется Скильд) – бездомный ребенок, выброшенный морем к берегам Дании [7].

Кроме династии Скъелдунгов, Рорик и правители Ютландии по другим линиям тоже вели свое происхождение от Одина, что замыкает все династии конунгов в единый генеалогический комплекс. О происхождение Ауд Богатой, являющейся матерью Харальду Боезубу, рассказывает «Сага о Хервер». Это цикл саг «о древних временах», которые считаются скорее сборником сказок и мифов, чем историческим источником, тем не менее, и они обладают долей правды. «Сага о Хервер» представляет собой сборник различных легенд, которые пересказывали друг другу жители Северной Европы. Сага повествует о берсерках – жестоких и непобедимых воинах, происходивших тоже от Одина, а именно от одного из его сыновей Сигрлами [8]. Сигрлами, как и остальные сыновья Одина, ставшие правителями разных стран, предположительно стал королем Гардарики, то есть Руси [7; С. 10]. Далее, согласно саге: «У Свафрлами (сына Сигрлами) была дочь – Эйфур. Она вышла замуж за Арнгрима, потомка великанов, жившего в Галогаланде, области на севере Норвегии. От этого брака родилось 12 сыновей – берсерков. Один из них – король готов Ангантюр, который позже погиб в одном из сражений, женился на Свафе (или Тофе), дочери Бьяртмара, ярла Альдейгьюборга, то есть Ладоги. Их дочь – Хервер, которой, собственно, и посвящена сага, вышла замуж за судью Гофунда. Хейдрик, один из их сыновей, стал великим героем, королем Рейдготаланда (Южная Швеция). Он был женат несколько раз: от Хельги, дочери короля Рейдготланда Харальда, родился Ангантюр, от дочери Гумли, короля Гуноланда (гуннов), родился Хледр, король гуннов. Наконец, от дочери короля Холмгарда (Новгорода) Роллауга родилась дочь Хервер. Сам Хейдрик погиб от руки одного из своих рабов. Его сын Ангантюр и был предком Ивара и Ауд Богатой» [7; С. 11].

Разумеется, история о легендарных героях, потомках богов и великанов больше похожа на сказку, миф. Однако капля исторической информации присутствует и в этих легендах. Так, в «Житии святого Виллиброрда», автором которого является Алкуин, говорится о том, что этот англо-сакский миссионер примерно в 714 г. посетил «дикий народ данов» [7; С. 12]. Их королем, вероятно, и являлся Ангантюр, а его владения – на западном побережье Ютландии, в Рибе.

История происхождения Хервер любопытна и тем, что в ней идет речь о некоторых мифических правителях Руси, Новгорода, Ладоги. Это является доказательством того, что близкая связь северорусских областей со Скандинавией имела место быть и более того, она оказала

сильное влияние на сознание людей и нашла отражение в мифах и легендах. Важно, что эта с чем эта связь была весьма значимой для скандинавов. Это отразилось и в генеалогии, где родство с новгородскими и ладожскими правителями легендарных героев саг весьма почетно.

Таким образом, можно смело предположить, что династия Рюриковичей, первых русских князей, действительно переплетается с династиями норвежских, шведских и датских правителей. Это представляет большой интерес для истории Отечества и заставляет переосмыслить некоторые ее общепринятые положения и аксиомы.

### *Список литературы*

1. Беовульф [Текст] // Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона: в 86 т. (82 т. и 4 доп.). – СПб., 1890-1907.
2. Гедеонов, С. А. Отрывки из исследований о варяжском вопросе [Текст] / С. А. Гедеонов. – СПб., 1862. – 128 с.
3. Крузе, Ф. О. О происхождении Рюрика [Текст] / Ф. О. Крузе // Журнал министерства народного просвещения. – 1836. – № 1. С. 43-73.
4. Мельникова, Е. А. Образование Датского государства (VIII – середина XI в.). Эпоха викингов [Текст] / Е. А. Мельникова // История Дании с древнейших времен до начала XX века. – М.: Наука, 1996. – 502 с.
5. Пчелов, Е. В. История Рюриковичей. [Текст] / Е. В. Пчелов. – М.: Вече, 2012. – 384 с.
6. Пчелов, Е. В. Рюрик [Текст] / Е. В. Пчелов // Жизнь замечательных людей. Вып. 1477 (1277). М., 2010. – 336 с.
7. Пчелов, Е. В. Рюриковичи. История династии. [Текст] / Е. В. Пчелов. – М.: Олма-Пресс, 2001. – 480 с.

**Дворецкова П. А.**  
*студентка 2 курса  
направления подготовки «Юриспруденция»,  
Тамбовский филиал РАНХиГС  
г. Тамбов, Россия*

## **СЕМЬЯ И БРАК В ДРЕВНЕЙ ИНДИИ**

**Аннотация:** В статье рассматривается специфика древнеиндийского брачно-семейного права, его особенности и проблемы эволюции.

**Ключевые слова:** Древняя Индия, семья, брак, варны, брахманы, вайши, шудры, кшатрии.

**Dvoretzkova P. A.**

*1<sup>th</sup> year student of the specialty Jurisprudence,  
Tambov branch RANEPa,  
Tambov, Russia*

## **FAMILY AND MARRIAGE IN ANCIENT INDIA**

**Abstract:** The article deals with the specifics of the ancient Indian matrimonial law, its features and changes.

**Keywords:** Ancient India, the family, marriage, varna, brahmins, vaishyas, sudras, kshatriyas.

Брак – древнейший институт человеческого общества – прошел сложный путь развития. От родоплеменных форм общежития, через «большую семью», к семье, состоящей только из родителей и детей. Огромное влияние на брак в Древней Индии, как и в Индии современной, наложила специфическая варновая система общества, которая определяла все общественные отношения в государстве. Варна – обозначение качества человека, влияющего на его положение в обществе. Изначально в Древней Индии было 4 варны: брахманы (жрецы), кшатрии (воины), вайшьи (земледельцы) и шудры (слуги).

Специфичность древнеиндийского брачно-семейного права, нашла свое отражение в таких источниках, как Дхармашастра Ману (Законы Ману) и Артхашастра Каутильи.

Индийская семья была и до сих пор остается большой семьей, то есть братья, дяди, двоюродные братья и племянники тесно связаны друг с другом. Они живут все вместе под одной крышей и часто сообщество владеют недвижимым имуществом рода. Индийская семья была патриархальной и патрилинейной. Отец был главой дома и распоряжался общим имуществом, главенствующая роль передавалась по мужской линии.

Обилие обрядов при рождении в семье ребенка указывает на то, какое значение он имел в жизни родителей. В древнейших гимнах «Ригведы» (собрания религиозных гимнов, первого известного памятника индийской литературы) о рождении сына говорится как о величайшей благодати. Считалось чрезвычайно важным иметь хотя бы одного сына, без них прекратилось бы продолжение рода. Девочки, напротив, не способствовали продлению рода, поскольку после замужества становились членами семьи мужа. Кроме того, их нужно было обеспечивать приданым, отсутствие которого обрекало девушку на безбрачие, что не раз приводило к самоубийству. Трудности в поисках

престижного жениха и святая обязанность отца выдать дочь замуж служили почвой для распространения браков несовершеннолетних, признания действительными браков с невенчанным, тяжело больным (прокаженным) мужчиной [2]. Поэтому рождение девочек было не очень желательным. Согласно большинству авторитетных источников, женщина считается существом низшим перед законом: «Отец охраняет ее в детстве, муж охраняет в молодости, сыновья в старости; женщина никогда не пригодна для самостоятельности» [1].

Молодой человек, достигший двадцатилетнего возраста, возвращался домой, чтобы включиться в повседневную жизнь своей варны и как можно скорее вступить в брак, так как, если он не принял обета безбрачия, женитьба и продолжение рода считались его прямой обязанностью.

Брак, освященный религией, и в настоящее время устраивается родителями жениха и невесты после длительных переговоров и изучения предзнаменований, гороскопов и благоприятных физических примет. Вступающие в брак обычно принадлежат к одной варне.

Считалось, что в идеальном браке возраст невесты должен составлять треть возраста жениха. Детские браки вообще не упоминаются в священной литературе древней Индии, так как источники в области медицины утверждают, что здоровые дети рождаются от матерей старше 16 лет, и, по-видимому, признавая, что детские браки имели место, осуждают подобную практику.

В древних руководствах перечисляются восемь типов брака, получивших свои названия по именам богов и различных сверхъестественных существ [1].

1. **Брахма:** девушку выдают с соответствующим обычаю приданным за человека того же сословия, преобладали среди высших сословий.

2. **Дайва:** домохозяин отдает свою дочь жрецу в вознаграждение за то, что тот совершил жертвоприношение.

3. **Арша:** за невестой не дают приданого, а, напротив, за нее требуют символический выкуп в виде коровы или быка.

4. **Праджапатья:** отец выдает дочь замуж без приданого и без выкупа.

5. **Гандхарва:** заключается с согласия обеих сторон, часто без всяких обрядов, кроме устного обещания. Такой брак часто бывал тайным.

6. **Асура:** брак с выкупом невесты.

7. **Ракшаса:** брак с умыканием невесты, практиковался у воинов.

8. **Пайшача:** оболъщение девушки, пребывающей в сонном состоянии, умалишенной или пьяной, которое едва ли вообще можно назвать браком. Согласно книгам законов, допустим разве что для низших из низших, единодушно осуждается всеми источниками.

Из этих восьми форм лишь первые четыре были общепризнанными и считались допустимыми для брахманов: «В семьях, возникших от четырех форм брака, начиная с первого, рождаются сыновья, сияющие знанием Веды, одобряемые учеными людьми» [1]. На последние формы брака, названные именами демонов, люди благочестивые смотрели неодобрительно. Однако, брак гандхарва, который часто сводился лишь к временной связи, пользовался признанием, он разрешался членам варны воинов и двух низших сословий. Особой формой брака гандхарва была сваямвара, то есть «собственный выбор». В «книгах законов» указывается, что, если родители не выдают дочь замуж тотчас же по достижении ею половой зрелости, она имеет право сама выбирать мужа.

Все священные сочинения не одобряют асуру, при котором невесту просто покупали у отца, хотя «Артхашастра» безоговорочно признает этот брак.

Брак в дхармашастрах признавался священным и нерасторжимым для женщин. Были запрещены вторичные браки вдов [1]. Жена не освобождалась от мужа ни в случае ее продажи или оставления мужем, ни в случае его смерти [1].

Хотя, в религиозных «книгах законов» не говорится о разводе, «Артхашастра» свидетельствует о том, что он был возможен в более ранние времена, если брак не был освящен религиозным ритуалом. В этом случае развод дозволялся с обоюдного согласия сторон, если они не могли продолжать совместную жизнь и даже без согласия одной стороны, если от этой последней можно было ожидать серьезной опасности для жизни другого супруга [2]. «Артхашастра» допускает развод даже после религиозного освящения, если муж покинул жену. Однако во времена Гуптов развод для членов высших сословий стал полностью невозможен. Но для многих низших каст развод до сих пор допускается обычаями.

В Индии, как и во всем мире, простые люди обычно придерживались моногамии, хотя полигамия была известна уже во времена «Ригведы». Цари и вожди племен, как правило, имели не одну жену, так же как и многие брахманы и наиболее обеспеченные представители низших сословий.

В обычных обстоятельствах полигамия не очень поощрялась ранним законодательством. Однако полигамные браки упоминаются весьма часто, и можно предположить, что они были вполне обычным явлением во всех слоях общества, которые могли позволить себе эту роскошь.

Мужу предписывалось относиться ко всем женам одинаково, однако трудно было принудить к этому в законодательном порядке. Привязанная навсегда к дому мужа, первая жена нередко страдала, видя счастливую соперницу. Полигамные браки не обязательно оказывались несчастливыми, и первая жена, если у нее были сыновья, всегда могла утешиться сознанием того, что она – главная из жен и хозяйка дома, имеющая право на первое место рядом со своим мужем во время всех семейных торжеств и обрядов.

Тогда как полигамия была довольно обычным явлением, ее противоположность – полиандрия – изредка тоже встречалась, хотя почти везде она была неприемлема для людей уважаемых сословий. Однако в Законах Ману можно найти следы полиандрии, когда братья имели одну жену, ребенок которой считался сыном всех братьев.

Если жена оказывалась бездетной, мужчина, желая иметь сына, мог без ущерба для своей репутации взять другую жену, причем мог делать это многократно, поскольку в данном случае к полигамии обязывал религиозный долг. Мужу разрешалось привести в дом вторую жену, если первая имеет злобный нрав, расточительна, тяжело больна, привержена к пьянству. Жене разрешено изменить мужу только в одном случае: если он отлучился в дальние края и не оставил ей средств к существованию, «ибо даже добродетельная жена, мучимая недостатком средств существования, может согрешить» [2].

Женщинам из высших каст следовало избегать общения с представителями противоположного пола. «Артхашастра», предписывает довольно строгие наказания жен, ведущих себя нескромно. Таким образом, муж имел право почти неограниченного контроля над поведением жены.

Первейшая обязанность замужней женщины состояла в том, чтобы прислуживать мужу, приносить и уносить то, что он пожелает, растирать ему ноги, если он устал, вставать утром раньше, чем он, есть и ложиться спать после него. Ей надо быть всегда веселой, искусной в домашних делах, она обязана полностью подчиниться мужу. Жена была не только собственностью, а частью его самого. Муж мог взять другую жену, принудить жену к сожителству с другим мужчиной. В случае смерти бездетного мужа, жена должна по требованию родственни-

ков родить ребенка от деверя или от другого близкого человека [1]. Идеалом жены в Древней Индии считалась женщина, которая после смерти мужа кончала жизнь самоубийством, восходя на костер, в котором сжигали труп ее мужа. Зато муж, почтив священными огнями умершую жену, мог вступить в новый брак. Видимо, поэтому женщины-идеалы, следующие за своими мужьями на костер, были все же редкостью.

Но по ряду норм женщина отнюдь не являлась бесправной. Провозглашение полной зависимости женщин от мужчин, соседствовало с утверждением, что мать превосходит почтенностью отца в тысячу раз. Во всех источниках утверждается, что с женщиной следует обращаться нежно, хорошо ее содержать, окружать роскошью в доступных для мужа пределах. Следовательно, отношение древних индийцев к женщине было весьма двойственным. Она была одновременно и богиней и рабой, и святой и блудницей.

#### **Список литературы**

1. Законы Ману [Текст] // Перевод С. Д. Эльмановича. – М.: Институт Востоковедения, 2000. – 123 с.
2. Архашастра Каутильи [Текст] // Перевод А. А. Вигасина, А. М. Самозванцева. – М.: Наука, 1984. – 254 с.
3. Снесарев, А. Е. Невероятная Индия: религии, касты, обычаи. [Текст] / А. Е. Снесарев. М.: Ломоносовъ, 2012. – 164 с.
4. Вигасин, А. А. История и культура Древней Индии: Тексты. [Текст] / А. А. Вигасин. М.: Изд-во МГУ, 1990. – 352 с.

**Ильин А. Ю.**

*кандидат исторических наук, профессор,  
директор Тамбовского филиала Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации  
г. Тамбов, Россия*

**Канищев В. В.**

*доктор исторических наук,  
профессор кафедры всеобщей и российской истории  
Тамбовского государственного университета им. Г. Р. Державина  
г. Тамбов, Россия*

**Сироткина Е. В.**

*кандидат исторических наук*

*Тамбовский филиал Российской академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте Российской Федерации  
г. Тамбов, Россия*

**VI ВСЕРОССИЙСКАЯ НАУЧНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ  
«ТАМБОВ В ПРОШЛОМ, НАСТОЯЩЕМ И БУДУЩЕМ»,  
ПОСВЯЩЕННАЯ 380-ЛЕТИЮ ГОРОДА**

**Аннотация:** статья посвящена, состоявшейся 20 апреля 2016 г. Всероссийской научной конференции, приуроченной к 380-летию города Тамбова.

**Ключевые слова:** Тамбов, город-крепость, «хрущевки», имянаречение.

**Pyin A. Y.**

*candidate of historical Sciences, Professor,*

*Director of Tambov branch of the Russian Academy of national economy  
and state service under the President of the Russian Federation*

**Kanischev V. V.**

*doctor of historical Sciences, Professor of Department of world and Russian  
history of Tambov state University. G. R. Derzhavin*

**Sirotkina E. V.**

*Candidate of historical Sciences Associate Professor  
Russian Academy of national economy and state service under the President  
of the Russian Federation*

**VI ALL-RUSSIAN SCIENTIFIC CONFERENCE  
«TAMBOV, PAST, PRESENT AND FUTURE»,  
DEDICATED TO THE 380 ANNIVERSARY OF THE CITY**

**Abstract:** the Article is devoted to held on 20 April 2016 all-Russian scientific conference dedicated to 380-th anniversary of the city of Tambov.

**Keywords:** Tambov, a city-fortress, «khrushchevku», naming.

20 апреля 2016 г. в г. Тамбове состоялась Всероссийская научная конференция, приуроченная к 380-летнему юбилею основания Тамбова. Организаторами конференции выступили администрация города Тамбова и Тамбовский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». В конференции приняли участие историки из Белоруссии, преподаватели и аспиранты из Мичуринска и Липецка, препода-

даватели и студенты Тамбовского государственного университета им. Г. Р. Державина, Тамбовской духовной семинарии Тамбовской епархии Русской православной церкви, Тамбовского государственного технического университета, сотрудники областных архивов, музеев, библиотек и культурных центров.

Пленарное заседание конференции было посвящено обсуждению отдельных ключевых аспектов исторического развития Тамбова в XVII – начале XXI в. Д. и н. В. В. Канищев (Тамбов) показал возможности изучения истории города и его современного состояния с помощью современных информационных технологий [4]. Докладчик отметил, что сочетание панорамных видов, космических снимков с историческими источниками и литературой дает возможность проводить мониторинг нынешнего состояния природной среды города, городского хозяйства, памятников истории и культуры с учетом исторической ретроспективы. Митрополит Тамбовский и Рассказовский Феодосий рассказал об истории основания и современном возрождении Казанского мужского и Вознесенского женского монастырей в Тамбове. Директор Тамбовского филиала РАНХиГС при Президенте РФ к. и. н. А. Ю. Ильин оценил такой феномен социальной жизни в 1950-1960-е гг. как «хрущевки», показав изменения в быту и социальной психологии советских граждан в ходе заселения этих новостроек [2]. К. и. н. В. Л. Дьячков (Тамбов) на основе анализа социально-демографической статистики рассмотрел проблему выбора имен детям в г. Тамбове в XVII – начале XXI в., подчеркнув, что тамбовское имянаречение реагировало на наиболее значимые изменения в жизни городской популяции [3]. Заведующая научно-методическим отделом Тамбовского областного краеведческого музея Е. В. Комягина на примере ведомственных музеев г. Тамбова рассмотрела тему сохранения исторических артефактов как залога развития современного общества.

На конференции работали четыре секции. На первой секции «История Тамбова: экономическое, политическое и социальное развитие» основное место заняли сообщения, раскрывающие общие вопросы истории Тамбовщины. Ведущий археолог ТОГБУК «Центр по сохранению и использованию историко-культурного наследия Тамбовской области» Н. Б. Моисеев рассказал об этимологии названия города «Тамбов». Историографический аспект планов городов Тамбовщины рассмотрела в своем докладе к. и. н. И. Г. Пирожкова (Тамбов). Предметом исторического анализа к. и. н. Вл. В. Канищева, к. и. н. О. М. Зайцевой, к. и. н. Д. В. Стрекалова, к. и. н. Н. В. Стрекалов (все –

Тамбов) стали различные стороны политической жизни Тамбова на протяжении четырех веков.

В ряде докладов были затронуты различные социальной истории Тамбова: «Мясо и мясные продукты на столах у жителей провинциального российского города в XVII – начале XX в.» (д. и. н. Ю. А. Мизис, к. и. н. Н. В. Стрекалова, к. и. н. Д. В. Стрекалов), «Выходцы из германских государств в Тамбове в XIX в.» (к. и. н. М. К. Акользина, «Социальный статус разночинцев в городе Тамбове и Тамбовской губернии конца XIX – начала XX в.» И. Ю. Галкина), «Великорусское крестьянство и учение Л. Н. Толстого на рубеже XIX-XX веков» (аспирант И. С. Свиридов, Липецк), «Тамбовская губернская тюрьма в период реформирования пенитенциарной системы на рубеже XIX-XX вв. (М. Н. Голыбина), «Отражение социальных процессов русского города на рубеже XIX-XX вв. в переписке на почтовых открытках» (заведующая отделом Информационно-образовательного центра «Русский музей: виртуальный филиал» ТОГБУК «ТОКМ» С. В. Горбунова), «Педагогическая атмосфера в средних учебных заведениях города Тамбова в начале XX в.» (к. и. н. В. Д. Орлова), «Деятельность комиссии по улучшению жизни детей в 1930-е годы» (к. и. н. М. Ю. Антимонов), «Источники по истории Тамбовского института эпидемиологии и микробиологии в 1930-1940-е годы» (к. и. н., старший научный сотрудник Музея медицины Тамбовской области Е. В. Яковлев).

В сообщениях к. и. н., протоиерея В. Лисюнина, заведующего Историко-архивным отделом Тамбовской епархии О. Ю. Левина, священника Н. И. Хахина были подняты вопросы религиозной жизни на Тамбовщине в разные периоды истории.

Значительное место в обсуждении заняли доклады, посвященные истории Тамбова в годы Великой Отечественной войны: к. и. н. В. Л. Дьячкова «Тамбов военный как приглашение к открытию», к. и. н. А. Л. Айзенштадта (Гомель) «Тамбовщина в жизни моего отца – ветерана Великой Отечественной войны», О. Ю. Преображенской – «Донорское движение в Тамбове в годы Великой Отечественной войны».

На секции «Культура Тамбовского края» рассматривались сообщения, о культурно-историческом пространстве Тамбова: Тамбовском Александринском институте благородных девиц (ведущий архивист Государственного архива Тамбовской области Н. Б. Рубан), становлении и развитии садово-парковых зон Тамбова в конце XIX – начале XX в. (к. и. н. Р. М. Житин), значении Тамбовщины в судьбе «героя

серебряно века» князя С. М. Волконского (к. и. н. Е. В. Сироткина), об истории Тамбовского драматического театра (Э. П. Степанова), об эпическом наследии тамбовского писателя Н. Е. Вирты (к. филол. н. С. Ю. Костылева), о богословском наследии архиепископа Тамбовского и Мичуринского Михаила Чуба (проректор по учебной работе Тамбовской духовной семинарии А. Лозовский), установлении, институциональном оформлении и развитии побратимских связей между Тамбовской областью (РСФСР) и областью Толна (ВНР) (д. и. н. А. Г. Айрапетов), творчестве тамбовского поэта А. Макарова (М. И. Знобищева), краеведе В. А. Кученковой (О. Н. Зобнина, Тамбов), истории семьи Чичериных в музее Тамбова (к. филол. н. И. П. Иванова, Тамбов) [5], истории кинофикации Тамбова в XX в. (заведующая отделом использования документов и информации Государственного архива социально-политической истории Тамбовской области И. И. Муравьева). В докладах к. и. н. О. П. Пеньковой, к. и. н. Н. Н. Будюкиной, Е. В. Педченко, к. и. н. Д. А. Писецкого, Н. В. Пудовкиной, О. А. Черкасовой, к. п. н. Т. А. Неверовой были проанализированы различные аспекты культурно-просветительской деятельности тамбовских музеев и библиотек.

В докладах на секциях «История Тамбовской земли в лицах» были представлены исторические портреты выдающихся представителей Тамбовской земли: тамбовского поэта, прозаика и драматурга конца XVIII – начала XIX в. князя Н. М. Кугушева (С. А. Золотухин), философа Н. Федорова (к. филос. н. М. Л. Алемасова, Мичуринск), выдающегося врача Э. Х. Икавитца (А. И. Корнеев), замечательного русского историка и востоковеда И. П. Минаева (к. и. н. Т. А. Кротова), крупного земского деятеля Ю. В. Давыдова (к. и. н. Д. А. Шуваев) и Н. В. Чичерина (О. М. Ремец, Мичуринск), известного юриста Ф. Н. Плевако (Д. В. Силин и А. С. Кисилев).

На четвертой секции «Молодые исследователи о Тамбовщине» выступили студенты Тамбовского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы (Н. А. Гаджиев, Н. В. Бочарова, Е. А. Круглова, К. И. Косарева, В. Н. Дубовицкая, Е. Д. Авдеева, М. В. Покидова, А. А. Сушков), которые познакомили аудиторию с результатами своих первых научных изысканий в области тамбовского краеведения.

Отличительной особенностью тамбовской конференции стало обсуждение самого широкого круга вопросов, связанных с отечественным краеведением. В ходе обсуждения отмечалось большое научное

значение исследований по региональной истории, экономике культуре, просветительское и воспитательное значение таких исследований.

По итогам конференции был издан сборник материалов [1].

### *Список литературы*

1. Тамбов в прошлом, настоящем и будущем: материалы VI Всероссийской научной конференции, посвященной 380-летию г. Тамбова (г. Тамбов, 20 апреля 2016 г.). – Тамбов: ООО «ТПС», 2016. – 344 с.

2. Ильин, А. Ю. «Хрущевки» как феномен социальной истории России 1950-160-х гг. [Текст] / А. Ю. Ильин // Тамбов в прошлом, настоящем и будущем: материалы VI Всероссийской научной конференции... С. 20-29.

3. Дьячков, В. Л. Тамбовское имя на 380-летнем марше – место в строю [Текст] / В. Л. Дьячков // Там же. С. 32-63.

4. Канищев, В. В. Программа мониторинга городского пространства Тамбова. Исторический аспект [Текст] / В. В. Канищев // Там же. С. 29-31.

5. Иванова, И. П. История семьи Чичериных в музее Тамбова [Текст] / И. П. Иванова // Там же. С. 218-223.

**Киреев В. В.**

*студент 2 курса специальности «Юриспруденция»  
Тамбовский филиал Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации,  
г. Тамбов, Россия*

## **ФОРМИРОВАНИЯ НОВОЙ СИСТЕМЫ ПРАВА ПРИ ПЕТРЕ I**

**Аннотация:** в данной статье рассматривается роль Петра I в развитии российского законодательства XVIII века. Рассматривается динамика реформирования правовой системы в первой четверти XVIII в. и коренные изменения в целом в правовой системе Российской империи.

**Ключевые слова:** право, законодательство, Петр I, Сенатский указ, регламент, Воинский артикул.

**Kireev V. V.**

*2nd year student of the specialty «Jurisprudence»  
Tambov branch of the Russian presidential academy  
of national economy and public administration  
Tambov, Russia*

## **THE FORMATION OF A NEW SYSTEM OF LAW UNDER PETER I**

**Abstract:** In this article the role of Peter I in the development of Russian legislation of the XVIII century. Examines the dynamics of law reform in the first quarter of the XVIII century and the radical changes in the whole legal system of the Russian Empire.

**Keywords:** law, legislation, Peter I, Senate decree, regulation, Military article.

Единое правление Петра I началось 29 января 1696 года, после смерти его брата-соправителя – царя и великого князя Иоанна Алексеевича. Продолжалось правление 29 лет без одного дня – до 28 января 1725 года. За этот период Петр I издал несколько тысяч нормативно-правовых актов. 3107 из них вошли впоследствии в состав «Полного собрания законов Российской империи» [3, с. 1].

Наиболее ранним правовым документом стало изданное 29 января 1696 года «Объявление о кончине государя царя и великого князя Иоанна Алексеевича и церемониал погребения его», последним – принятый 27 января 1725 года, за день до смерти Петра I, Сенатский указ «Об освобождении из-под ареста и прощении колодников, кроме содержащихся за вины по первым двум пунктам, за смертоубийства и неоднократные разбои».

Объем и характер законодательной деятельности Петра I определялся в значительных рамках проводившимися во время его правления преобразованиями, коренным изменением укладов правовой системы государства. Изменения, которые вносились им в систему государственной власти и управления, в судостроительство и судопроизводство, в организацию армии и флота, в сферу хозяйства и налогообложения, нуждались в юридическом оформлении. Именно поэтому многие законодательные акты Петра I издавались в форме регламентов, учреждений, уставов или получали название, не применявшееся прежде к законам.

Первый свой регламент царь-реформатор издал 10 декабря 1711 года: им был учрежден Кригс-Комиссариат – ведомство, которому вверялось ведать финансовым обеспечением войск. В «Полном собрании законов Российской империи» текст этого юридического доку-

мента напечатали под названием «Регламент Кригс-Комиссариату» [1, с. 102]. В 1719 году было издано три регламента: 1) для Штатс-Контор-Коллегии (коллегии государственных расходов); 2) Коммерц-Коллегии и 3) Камер-Коллегии, предназначенной для осуществления надзора за государственными доходами.

В мае 1715 года Петром I впервые в Российской империи издается военный процессуально-уголовный кодекс «Воинский артикул 1715 года». Данный артикул был разработан императором для создания и управления регулярной армии. По сути, артикул воинский 1715 г. – уголовное право, свод законов, предусматривающих наказание за уголовное преступление. Содержанием этого свода законов являются: уголовная ответственность, цели наказания, понятия о злодеяниях, воинские преступления и их перечень, а также установление мер наказания за них. Применение норм «Артикула Воинского 1715 года» создало в регулярной армии безукоризненную дисциплину, коренным образом изменило уголовное законодательство, где впервые трактовалось понятие преступления, как общественно опасное деяние, вводились группы наказаний. Следует отметить тот факт, что Особой жестокостью отличается раздел о пытках («будеже все преступники в равном явятся подозрении, и между оными отец с сыном или муж с женою найдется, тогда сына или жену наперед к пытке привесть»). Тем не менее, Устав пытается ограничить пытки и учитывает, что под пытками невинный человек может оклеветать себя или других. От пыток освобождены дворяне, чиновники, старики, дети, беременные женщины (за исключением государственных дел и убийств).

28 февраля 1720 года Петр I издал акт, который имел общую правовую природу и наличие устава, где регламентировалась деятельность государственных коллегий и всех остальных принадлежавших к ним канцелярий внешних и внутренних учреждений. В 1721 году были приняты «Регламент или Устав Главного магистрата» (16 января) и «Регламент или Устав Духовной коллегии» 25 января 1721 года.

5 апреля 1722 года был издан «Регламент об управлении Адмиралтейства и верфи» [2, ст. 17]. Учреждение Адмиралтейств-коллегии повлияло положительным образом на развитии морских взаимоотношений, как внутри страны, так и за ее пределами. Данный регламент ввел при Адмиралтейской коллегии учреждалась должность «обер-коммисара от подряда и покупки», и «когда потребно будет какой подряд чинить», чиновнику, состоящему в этой должности, предписывалось оповещать подрядчиков посредством объявлений («билетов»).

11 мая 1722 года был издан Именной указ «О сочинении регламентов во всех коллегиях по примеру Адмиралтейского», которым повелевалось сделать регламенты для всех коллегий по образцу регламента Адмиралтейской коллегии.

Данный указ действительно старались выполнить. Статьи из «Регламента об управлении Адмиралтейства и верфи» были использованы при составлении проекта регламента даже такой коллегии, как Вотчинная на что указывали специальные пометки, стоявшие над текстами заимствованных статей. Из 90 статей проекта Вотчинной коллегии лишь одна (21-я) содержала пометку «сверх Адмиралтейского Регламента» [8, с. 125].

Возможно, именно из-за столь большого объема заимствования, игнорировавшего особенности Вотчинной коллегии по сравнению с Адмиралтейской, проект регламента о ней так и не был одобрен императором Петром I.

Содержание петровских регламентов показывает, что это были в основном учредительные акты, определявшие организацию, предметы ведения и порядок делопроизводства новых органов государственного управления.

Устав воинский, напечатанный в «Полном собрании законов Российской империи» под датой 30 марта 1716 года, включал в себя, помимо норм, устанавливавших права и обязанности военных чиновников правопорядок в армейских подразделениях, также нормы уголовного судопроизводства, а кроме того – правила для строевого обучения полковых чинов и подготовки к маршу, описание полковых званий и должностей.

Морской устав, изданный 13 января 1720 года, своим содержанием, как и Устав воинский, вобрал в себя не только правила организации морского флота и флотской службы, но и общеуголовные законы с краткими их толкованиями [6, с. 48].

Целый ряд петровских уставов выступали в форме именных указов о той или иной должности. Например, 17 марта 1714 года был издан Именной указ «О должности фискалов», в декабре 1718 года появился Именной указ «О должности Сената», новый его вариант был издан 27 апреля 1722 года, в этот же день Петр I утвердил Именной указ «О должности генерал-прокурора».

К форме устава был отнесен Петром I и такой закон, как изданный 23 марта 1714 года Именной указ «О порядке наследования в движимых и недвижимых имуществах». Об этом свидетельствуют следующие слова Устава «О наследии престола» от 5 февраля 1722 года:

«В прошлом 1714 году, милосердя Мы о Наших подданных, чтоб и партикулярные их дома не приходили от недостойных наследников в разорение, хотя и учинили Мы устав, чтоб недвижимое имение отдавать одному сыну, однакож отдали то в волю родительскую». Данный указ стал важным этапом на пути консолидации общества, уменьшение, как известно, приводит к сокращению дифференциации общества, а также дальнейшего правового регулирования имущественных отношений в стране [7, с. 253].

Преобразовывая российское общество, привнося кардинальные изменения, развивая военную индустрию, строя морскую флотилию, укрепляя регулярную армию, унифицируя законодательство, царь-реформатор создавал множество новых путей к скорейшему, бурному развитию Российского государства.

#### *Список литературы*

1. Акишин, М. О «Общее благо» и государев указ в эпоху Петра Великого: Статья [Текст] / М. О. Акишин. – Санкт-Петербург, 2010. – 117 с.
2. Лансере, Н. Е. Главное Адмиралтейство и краткий очерк его создания [Текст] / Н. Е. Лансере. – Л., 1926. – 21 с.
3. Томсинов, В. А. Законодательство Петра I. 1696–1725 годы [Текст] / Составитель, автор предисловия и вступительной статьи В. А. Томсинов. – М.: Зерцало, 2014. – 48 с.
4. Законодательство Петра I [Текст] / В. М. Клеандрова отв. ред. А. А. Преображенский, Т. Е. Новицкая. – М.: Юридическая литература, 1997. – 880 с.
5. Костомаров, Н. И. Самозванцы и пророки: исторические монографии и исследования [Текст] / Н. И. Костомаров. – М.: Чарли: Алгоритм, 1997. – 512 с.
6. Столяров, Ю. Абрам Ганнибал – личный библиотекарь Петра Первого [Текст] / Ю. Столяров // Библиотека. – 2009. – № 8. – 50 с.
7. Анисимов, Е. В. Время петровских реформ [Текст] / Е. В. Анисимов. – Л.: Лениздат, 1989. – 496 с.
8. Молчанов, Н. Н. Дипломатия Петра Великого [Текст] / Н. Н. Молчанов. – 4-е изд., стер. – М.: Международные отношения, 1991. – 446 с.

**Косарева К. И.**  
*студент Тамбовского филиала РАНХиГС*  
*г. Тамбов*

**Трифонов Ю. Н.**  
*к. филос. н., доцент*  
*Тамбовский филиал РАНХиГС*  
*г. Тамбов*

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ:  
ОПЫТ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

**Аннотация:** В статье рассмотрено становление и развитие института дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих Российской Федерации. Проведен анализ и выявлены противоречия его нормативного регулирования и организации.

**Ключевые слова:** государственная служба, профессиональная подготовка, дополнительное профессиональное образование, переподготовка, повышение квалификации.

**Kosareva K. I.**  
*RANEPA*  
*Tambov*

**Trifonov Y. N.**  
*candidate of philosophical Sciences, associate Professor*  
*RANEPA*  
*Tambov*

**ORGANIZATION OF ADDITIONAL PROFESSIONAL EDUCATION OF THE PUBLIC CIVIL SERVANTS:  
EXPERIENCE, PROBLEMS AND PROSPECTS**

**Abstract:** In article formation and development of institute of additional professional education of the government civil servants of the Russian Federation is considered. The analysis is carried out and contradictions of its standard regulation and the organization are revealed

**Keywords:** public service, professional training, additional professional education, retraining, advanced training.

Новейший курс в российской экономике, политике и управлении предъявляет повышенные требования к уровню мышления государственных гражданских служащих, которым нужно перманентно обновлять свои профессиональные навыки и оттачивать служебную компетентность. И здесь важное место занимает система дополнительного профессионального образования.

Согласно ч. 1 ст. 76 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании» [1] дополнительное профессиональное образование направлено на удовлетворение образовательных и профессиональных потребностей, профессиональное развитие человека, обеспечение соответствия его квалификации меняющимся условиям профессиональной деятельности и социальной среды. Сказанное в законе в полной мере относится и к дополнительному профессиональному образованию государственных гражданских служащих.

Отметим, что организационно и содержательно система дополнительного профессионального образования (далее – ДПО) гражданских служащих формировалась поэтапно, следуя общей логике становления института государственной гражданской службы РФ.

Необходимо было, прежде всего, концептуальное обоснование данной сферы профессиональной деятельности государственных гражданских служащих РФ. С этой целью в Концепции реформирования системы государственной службы РФ от 15 августа 2001 г. № Пр-1496 [2] в качестве важнейшего направления кадровой политики в системе государственной службы были определены подготовка государственных служащих и обеспечение получения ими дополнительного профессионального образования (профессиональная переподготовка, повышение квалификации и стажировка). Содержание, продолжительность подготовки государственных служащих, получения ими дополнительного профессионального образования, а также образовательные технологии должны были приведены в соответствие с современными требованиями.

Предполагалось введение конкурсного отбора учебных заведений и научных центров, осуществляющих подготовку, профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных служащих, что позволило бы повысить качество образовательных услуг, а также эффективность использования финансовых ресурсов.

Для реализации концептуальных положений была принята Федеральная программа «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003-2005 годы)» [3], в которой констатировалось, что «не устранены недостатки в области подготовки кадров для

государственной службы и профессионального развития государственных служащих. Имеющиеся образовательные учреждения в целом не обеспечивают необходимый уровень профессиональной подготовки государственных служащих».

В связи с этим была поставлена задача по реализации программ подготовки кадров для государственной службы и профессионального развития государственных служащих, а также обозначена необходимость создания системы непрерывного профессионального образования федеральных государственных служащих. Были предусмотрены конкретные мероприятия по такому направлению, как совершенствование подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих.

Вопросы, касающиеся ДПО, получили свое законодательное закрепление с принятием Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [4]. В п. 1 ч. 2 ст. 60 данного закона одним из приоритетных направлений формирования кадрового состава гражданской службы определена подготовка кадров для гражданской службы, а также дополнительное профессиональное образование гражданских служащих в соответствии с программами профессионального развития гражданских служащих.

В качестве механизма реализации данного направления предусмотрены нормы ст. 61 «Подготовка кадров для гражданской службы», ст. 62 «Дополнительное профессиональное образование гражданского служащего» и ст. 63 «Государственный заказ на дополнительное профессиональное образование гражданских служащих».

Общий порядок получения дополнительного профессионального образования государственными гражданскими служащими Российской Федерации определен Положением, утвержденным Указом Президента РФ от 28.12. 2006 г. № 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации» [5]. В нем, в частности, определено:

- профессиональная переподготовка и повышение квалификации гражданских служащих могут осуществляться с применением дистанционных образовательных технологий;

- профессиональная переподготовка и повышение квалификации гражданских служащих осуществляются с отрывом или без отрыва от исполнения должностных обязанностей по замещаемой должности гражданской службы».

Очередным этапом развития института ДПО стала реализация положений Федеральной программы «Реформирование и развитие госу-

дарственной службы РФ на 2009-2013 год» [6]. В ней, в частности, отмечалось, что качество профессионального обучения государственных служащих в недостаточной степени отвечает потребностям развития государственной службы. Поэтому в качестве одной из задач данной программы было поставлено развитие системы дополнительного профессионального образования государственных служащих.

Для решения данной задачи было необходимо:

- совершенствовать научно-методическое, учебно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение дополнительного профессионального образования государственных служащих;
- определять приоритетные направления дополнительного профессионального образования государственных служащих, исходя из перспективных целей и задач государственных органов, и учитывать их при формировании программ государственных органов по профессиональному развитию гражданских служащих;
- повысить качество образовательных программ в области юриспруденции, экономики, государственного управления;
- усилить антикоррупционную составляющую в образовательных программах дополнительного профессионального образования государственных служащих;
- совершенствовать механизм государственного контроля за качеством работы образовательных учреждений высшего и дополнительного профессионального образования, в которых государственные служащие осваивают образовательные программы дополнительного профессионального образования;
- повысить эффективность дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих, замещающих должности категории «руководители»;
- обеспечить внедрение в систему дополнительного профессионального образования государственных служащих современных образовательных и информационных технологий;
- совершенствовать механизм формирования, размещения и исполнения государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных служащих.

Определенную корректировку система ДПО претерпела с принятием Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании», в ч.2 ст.76 которого предусмотрены лишь две формы дополнительного профессионального образования (по программам повышения квалификации и программам профессиональной переподготовки).

В связи с этим в ст. 62 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» были внесены изменения, и было установлено, что дополнительное профессиональное образование гражданского служащего включает в себя профессиональную переподготовку и повышение квалификации. Тем самым, на законодательном уровне под сомнение была поставлена такая форма ДПО, как стажировка.

С другой стороны, в пункте 6 Положения, утвержденного Указом Президента РФ № 1474, определено, что дополнительные профессиональные программы могут реализовываться полностью или частично в форме стажировки. Более того, Правительством РФ спланирована в первом квартале 2018 года разработка положения о проведении служебных стажировок гражданских служащих [7].

Как представляется, данное противоречие между нормативными правовыми актами по вопросу стажировки, как формы ДПО, должно быть разрешено в пользу полного ее признания. Поэтому нами поддерживается высказанное в литературе предложение о том, чтобы в текст Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» были возвращены положения, касающиеся стажировок гражданских служащих [8].

Краткий обзор наиболее важных положений, касающихся становления и развития института ДПО, вполне закономерно порождает вопрос о том, в полном ли объеме выполнены поставленные задачи и спланированные мероприятия в данном направлении.

С одной стороны, следует признать, что система ДПО, безусловно, работает. Так, всего в федеральных государственных органах получили дополнительное профессиональное образование: в 2012 г. – 136816, в 2013 г. – 131946, в 2014 г. – 125812, в 2015 г. – 116345 служащих (что составляет 20,3-23,5 % от всей численности). В государственных органах субъектов Российской Федерации получили дополнительное профессиональное образование: в 2012 г. – 50255, в 2013 г. – 56185, в 2014 г. – 60064, в 2015 г. – 51678 служащих (что составляет 23,6-26,7 % от всей численности) [9].

Но при этом, как видно наблюдается общая тенденция снижения количества служащих, получивших дополнительное профессиональное образование.

С другой стороны, качество и содержание многих программ дополнительного профессионального образования служащих вызывает обоснованную критику. Весьма противоречива оценка современной системы ДПО и со стороны самих служащих. Например, согласно ис-

следованиям Северо-западного института управления эффективность ДПО гражданских служащих характеризуется следующим образом:

- это необходимо для высоких результатов в профессиональной деятельности (37 %);
- это необходимо для того, чтобы найти новые полезные знакомства и обменяться опытом (24 %);
- этого требует руководитель (27 %);
- это возможность отвлечься от исполнения должностных обязанностей (10 %);
- не знаю, что такое ДПО, так как никогда не практиковал лично (2 %) [10].

По мнению И. П. Бушуевой, современное состояние деятельности по управлению профессиональным развитием государственных гражданских служащих характеризуется несовершенством законодательного регулирования, реализацией устаревших подходов к профессиональной подготовке и дополнительному профессиональному образованию специалистов сферы государственного управления [11, с. 12].

В. А. Прокофьев констатирует, что сокращение бюджетного финансирования и низкие экономические нормативы отрицательно влияют на количественные и качественные показатели удовлетворения реальной потребности государственных органов в дополнительном профессиональном образовании их персонала [12, с. 63].

Таким образом, можно констатировать, что до сих пор систему ДПО не удалось сделать современной и эффективной.

Поэтому данная проблема не случайно остается на повестке дня и, в частности, нашла отражение в Указе Президента РФ от 11.08.2016 г. № 403 «Об Основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016-2018 годы» [13]. В нем определено, что одним из основных направлений развития государственной гражданской службы РФ является совершенствование системы профессионального развития государственных гражданских служащих РФ, повышение их профессионализма и компетентности. При этом акцент делается на создании условий для самостоятельного профессионального развития государственных гражданских служащих.

В разработанном Правительством РФ плане мероприятий («дорожной карте») по реализации Основных направлений развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016-2018 годы [7] предусматривается создание и апробация системы единого информационного ресурса, включающего обновляемый банк базовых дополнительных профессиональных программ для гражданских

служащих и банк методических, аналитических и информационных материалов по наиболее актуальным вопросам реализации государственной политики для самообразования гражданских служащих.

Как предполагается, это полностью создаст условия для индивидуально-дистанционного непрерывного обучения служащих по программам ДПО.

Поэтому вполне можно предположить, что в будущем система ДПО перейдет на дистанционную форму обучения, что, безусловно, экономически обоснованно. По этой же причине стимулируется внедрение таких менее затратных способов профессиональной подготовки, как семинары, форумы, круглые столы, конференции, мастер-классы и т. п.

Но при этом вызывают опасения предполагаемые изменения принципов организации дополнительного профессионального образования, касающиеся отказа от обязательного проведения обучения гражданских служащих в форме повышения квалификации не реже одного раза в 3 года.

Таким образом, система дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих находится в состоянии перманентных изменений, которые, тем не менее, не всегда дают желаемый результат.

#### *Список литературы*

1. Об образовании: федер. закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2012. № 53 (часть I). Ст. 7598.
2. Концепция реформирования системы государственной службы РФ от 15 августа 2001 г. № Пр-1496 (утв. Президентом РФ от 15 августа 2001 г.) // [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения 14.12.2016). Текст Концепции официально опубликован не был.
3. О федеральной программе «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003-2005 годы)»: Указ Президента РФ от 19 ноября 2002 г. № 1336 // Собр. законодательства РФ. 2002. № 47. Ст. 4664.
4. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.
5. О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации: Указ Президента РФ от 28 декабря 2006 г. № 1474 // Собр. законодательства РФ. 2007. № 1. Ст. 203.
6. Об утверждении Федеральной программы «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-

2013 годы)»: Указ Президента Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 261 // Собр. законодательства РФ. 2009. № 11. Ст. 1277.

7. Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016 – 2018 годы, утвержденных Указом Президента РФ от 11.08.2016 г. № 403: Распоряжение Правительства РФ от 12.09.2016 № 1919-п // [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: [http:// government.ru](http://government.ru) (дата обращения 14.12.2016).

8. Переверзева, А. А., Трифонов, Ю. Н. Профессиональное развитие государственных гражданских служащих: теоретико-методологические и правовые аспекты [Текст] / А. А. Переверзева, Ю. Н. Трифонов // Электронный научный журнал «Современное общество и власть». 2016. № 3 (9). URL: <http://gmana-gement.ru>

9. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: [http:// www.gks.ru](http://www.gks.ru) (дата обращения 14.12.2016).

10. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sziu.ranepa.ru/nauka-i-konsalting/nauchnaya-biblioteka> (дата обращения 14.12.2016).

11. Бушуева, И. П. Управление профессиональным развитием государственных гражданских служащих: региональный аспект: Дисс. ... канд. соц. наук / И. П. Бушуева. – Нижний Новгород, 2015. – 185 с.

12. Прокофьев, В. А. Совершенствование организации дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих управления [Текст] / В. А. Прокофьев // Государственная служба. 2013. № 5. С.62-65.

13. Об Основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016-2018 годы: Указ Президента РФ от 11 августа 2016 г. № 403 // Российская газета. 2016, 17 августа.

14. Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016 – 2018 годы, утвержденных Указом Президента РФ от 11.08.2016 г. № 403: Распоряжение Правительства РФ от 12.09.2016 № 1919-п // [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: [http:// government.ru](http://government.ru) (дата обращения 14.12.2016).

**Лемякова С. О.**  
*экономист ПАО*  
*«Сбербанк России»*

**Позднякова С. В.**  
*ст. преподаватель*  
*Тамбовский филиал РАНХ и ГС*  
*г. Тамбов*

## **К РЕШЕНИЮ ВОПРОСА О СТАНДАРТИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО АУДИТА В РОССИИ**

**Аннотация:** статья посвящена вопросам стандартизации института государственного аудита. Сегодня развитие сферы государственных финансов требует особого к себе внимания со стороны органов контроля. Становление новой государственной структуры, наделенной контрольными полномочиями, требует нормативной и методологической формализации ее функций. Решением данного вопроса является стандартизация государственного аудита в России.

**Ключевые слова:** государственный и муниципальный финансовый контроль, стандарты государственного финансового аудита, контрольно-счетные органы, структура стандарта финансового аудита.

**Lelyakova S. O.**  
*economist of PJSC*  
*«Sberbank of Russia»*

**Pozdnyakova S. V.**  
*Art. teacher*  
*Tambov branch Ranh and HS*  
*Tambov*

## **TO ADDRESS THE ISSUE OF STANDARDIZATION OF STATE AND MUNICIPAL AUDIT IN RUSSIA**

**Abstract:** The article is devoted to the issues of standardization of public audit institution. Today, the development of public finance sphere requires special attention to themselves by monitoring bodies. Formation of a new state structure, endowed with the control authority requires the regulatory and methodological formalization of its functions. The solution of this problem is the standardization of public audit in Russia.

**Keywords:** state and municipal financial control, state financial audit standards, control and accounting bodies, the financial audit of the standard structure.

До сегодняшнего дня проблемы формирования механизма регулирования государственного и муниципального финансового контроля в России ограничивались разработкой отдельных его составляющих в исключительных случаях при минимальном охвате. В результате до сих пор не выявлены методологические подходы к системному анализу и становлению механизма государственного и муниципального финансового контроля.

В последнее время особенно четко обозначились проблемы, связанные с недостаточностью нормативной и методологической формализации функций органов государственного финансового контроля, что существенно тормозит развитие государственного аудита. Необходимы единые подходы к организации государственного внешнего и внутреннего аудита, к оценке его результатов, к разработке стратегических целей и задач [3].

По нашему мнению, указанные проблемы решаются исключительно путем стандартизации государственного аудита.

Под стандартами государственного финансового аудита мы понимаем нормативные документы, которые утверждаются контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, содержат подробный регламент проведения контрольных процедур и оформления их результатов.

В части методологии разработаны Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля (утверждены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12 мая 2012 г. № 21К (854) и Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утверждены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993) [4].

В свою очередь, контрольно-счетные органы субъектов разрабатывают стандарты на основании единых принципов и требований, утвержденных Счетной палатой Российской Федерации с учетом региональных (муниципальных) особенностей.

Стандарты контрольно-счетных органов призваны регулировать профессиональную деятельность инспекторов (аудиторов), предупреждать и разрешать возможные конфликты между сотрудниками контрольно-счетных органов и их руководством, между контрольно-счетным органом и другими контрольными органами, между контрольно-счетным органом и объектом проверки, между контрольно-

счетным органом и организациями, защищающими общественные интересы.

Кроме того, стандарты в системе ГФК позволят реализовать профессионально-интегративную функцию, т. е. способствовать объединению всех членов профессии, будут для них институциональной (юридической) защитой в различных спорах с контролируруемыми структурами [4].

Структура стандарта внешнего государственного и муниципального финансового контроля должна соответствовать следующим требованиям:

- целесообразность;
- четкость и ясность;
- логичность;
- полнота (существенность);
- преемственность и непротиворечивость;
- подконтрольность выполнения [5].

Кроме того, указанные стандарты не должны входить в противоречие с действующим законодательством страны.

Стандарты должны определять единые подходы при решении таких вопросов как:

- планирование контрольной и экспертно-аналитической деятельности;
- сбор доказательств при реализации контрольных и экспертно-аналитических программ;
- документирование;
- отчетность управления контрольной деятельностью;
- обеспечение контроля качества контрольной деятельности и др. [2].

В России формируется система государственного финансового контроля адекватная современным запросам по обеспечению сохранности, целевого и эффективного использования государственных ресурсов. Счетная палата Российской Федерации и курируемые ею контрольно-счетные органы на местах проводят большую работу, направленную на обеспечение полноты поступлений доходов в бюджеты разных уровней.

Рассмотрим сложившееся положение на примере Контрольно-счетной палаты Тамбовской области. Областная Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля по Тамбовской области. Контрольно-

счетная палата ведет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, Устава (Основного Закона) Тамбовской области, Закона Тамбовской области от 25 июля 2011 г. № 41-З «О Контрольно-счетной палате Тамбовской области», других законов и иных нормативных правовых актов Тамбовской области [1].

Контрольно-счетная палата Тамбовской области осуществляет контрольную деятельность на основании разработанных и утвержденных стандартов.

Приоритетными направлениями работы Контрольно-счетной палаты в 2015 году являлись:

- участие в реализации антикоррупционной политики, проводимой государственными органами Тамбовской области;
- совершенствование бюджетного процесса, межбюджетных отношений и обеспечение бюджетной прозрачности при утверждении и исполнении бюджета области;
- внедрение современных информационных технологий, обеспечивающих открытость деятельности Контрольно-счетной палаты, усиление взаимоотношений с контрольными органами и общественными объединениями.

В ходе реализации своих целей и задач Контрольно-счетная палата Тамбовской области взаимодействует с:

Тамбовской областной Думой и администрацией области (путем предоставления информации о результатах проведенной работы, участия контрольных органов в решении важнейших задач области);

органами государственной власти и правоохранительными органами, что способствует повышению результативности и эффективности деятельности контрольных органов.

За 2015 год проведено 95 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. По аналогии с прошлыми периодами, с учетом выбранных приоритетов деятельности Контрольно-счетной палаты, проверками и обследованиями были охвачены все отраслевые комплексы и органы исполнительной власти, входящие в эти комплексы.

Большое внимание уделялось проверке рационального и эффективного использования межбюджетных трансфертов, полученных органами местного самоуправления для осуществления переданных им государственных полномочий.

На основании результатов, полученных в ходе реализации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, были выявлены недостатки и нарушения в финансово-бюджетной сфере, при исполь-

зовании государственного и муниципального имущества, при проведении закупок для обеспечения государственных нужд на общую сумму 662342,5 тыс. рублей.

Объем средств бюджета области, охваченных проверками в 2015 году, составил 16308300,0 тыс. рублей. Относительно результатов, проведенных контрольных мероприятий, общая сумма выявленных нарушений составила 662342,5 тыс. рублей, в процентном отношении это 4,1 % от объема проверенных средств.

Помимо этого, по результатам контрольных мероприятий, выявлены ошибки в толковании законодательства Российской Федерации и Тамбовской области, которые не подлежат финансовой оценке.

Выводы и предложения по исправлению выявленных ошибок с целью обеспечения эффективного управления государственными ресурсами являются главным итогом контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты Тамбовской области.

На сегодня существует множество идей по развитию системы государственного финансового контроля, что является необходимым и полезным для совершенствования качества управления государственными финансами в нашей стране.

На основании вышеизложенного, стоит сделать вывод о том, что создание института государственного аудита в Российской Федерации требует разработки действенного механизма реализации его целей и задач. Основным направлением при этом является стандартизация государственного внешнего и внутреннего аудита.

### *Список литературы*

1. Закон Тамбовской области «О контрольно-счетной палате Тамбовской области (с изменениями на 4 июля 2016 г.)» Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>
2. Стандарт финансового контроля № 3 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» Утвержден распоряжением Контрольно-счетной палаты города Тамбова от «12» декабря 2012 года № 8. Режим доступа: [ksp.city.tambov.gov.ru](http://ksp.city.tambov.gov.ru)
3. Баева, Е. А. Концептуальные основы государственного аудита. [Текст] / Е. А. Баева // Актуальные вопросы совершенствования бухгалтерского учета и налогообложения организаций: материалы 4-й Международной научно-практической конференции Тамбов: Изд-во «Бизнес-Наука-Общество», 2015. С. 22-30.
4. Баева, Е. А., Лелякова, С. О. К вопросу о стандартизации государственного финансового контроля. [Текст] / Е. А. Баева, С. О. Лелякова // Управ-

ление и Общество: современная модель взаимодействия: мат-лы 11-ой Всероссий. науч.-практ. конф. – Тамбов 2016. С. 215-219.

5. Гутцайт, Е. М. Разработка отечественных аудиторских стандартов: промежуточные итоги и перспективы [Текст] / Е. М. Гутцайт, О. М. Островский // Аминов, Э. М. Финансовый контроль в России: Истрия и современность [Текст] / Э. М. Аминов // Право и управление. XXI век. – 2011. – № 2.

**Луканкина Ю. И.**

*кандидат экономических наук  
Тамбовский филиал Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации,  
г. Тамбов, Россия*

### **МЕХАНИЗМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОЦЕССОВ СТРАТЕГИРОВАНИЯ И ПРОГРАММИРОВАНИЯ В РЕГИОНАХ (НА ПРИМЕРЕ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**Аннотация:** в статье рассмотрены процессы осуществления регионального стратегирования и программирования в Тамбовской области, выявлены проблемы и предложен механизм совершенствования представленных процессов.

**Ключевые слова:** региональное стратегирование, программы социально-экономического развития, региональные проблемы, социально-экономическая политика.

**Lukankina Y. I.**

*PhD in Economic  
Tambov branch of the Russian presidential academy  
of national economy and public administration  
Tambov, Russia*

### **MECHANISMS TO IMPROVE THE PROCESSES OF STRATEGY DEVELOPMENT AND PROGRAMMING IN THE REGIONS (ON EXAMPLE OF TAMBOV REGION)**

**Abstract:** the article considers the processes of implementation of the regional strategies and programming in the Tambov region, the problems identified and the proposed mechanism for the improvement of the presented processes.

**Keywords:** regional strategizing, the program of socio-economic development, regional problems, socio-economic policy.

Для эффективной реализации территориальной социально-экономической политики необходимо огромное внимание уделять процессам регионального стратегирования и программирования. Правильно сформулированная система регионального стратегирования должна обеспечивать сбалансированное социально-экономическое развитие регионов. В данном случае под стратегированием будем понимать совокупность плановых, управленческих, организационных, прогнозных мероприятий, направленных на стимулирование эффективного проведения региональной социально-экономической политики.

В Тамбовской области процесс стратегирования представлен реализацией основного регионального документа – Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области на период до 2020 года. В ней отражены основные проблемы экономического и социального развития региона, стратегические и перспективные цели и приоритетные направления, а также механизмы развития, сроки и результативность.

Планируется к разработке новая Стратегия социально-экономического развития Тамбовской области до 2030 года.

На основании действующей Стратегии в области разрабатываются и реализуются программы социально-экономического развития, нацеленные на решение актуальных проблем.

Комплексная оценка социально-экономического потенциала региона для решения выявленных проблем и разработки комплекса программных мероприятий и проектов предполагает оценку:

- минерально-сырьевого потенциала региона;
- производственно-экономического потенциала региона;
- финансово-бюджетного потенциала;
- научно-технического и интеллектуального потенциала;
- демографического, трудового и образовательного потенциала;
- внешнеэкономического потенциала [3, с. 342-343].

В настоящее время в Тамбовской области реализуется 23 государственные программы и 12 ведомственных целевых программ.

Так, например, из перечня государственных программ 5 имеют непосредственно экономическую направленность; демографическая политика отражена в 2-х программах, а именно прослеживаются мероприятия по миграционной политике и содействию занятости населения.

Относительно экономической политики региона: в 2014 году внешнеторговый оборот Тамбовской области (ВТО) со странами дальнего и ближнего зарубежья составил 417,7 млн. долларов США

(105,7 % к уровню 2013 г.), с объемом экспорта – 66,3 млн. долларов США (97,9 % к уровню 2013 г.), импорта – 351,4 (107,3 % к уровню 2013 г.) [4].

В 2014 году в структуре товарооборота области импортные закупки составили 84 %, экспортные поставки – 16 % [4].

В 2014 году по отношению к 2011 году индекс физического объема ВРП снизился на 7,1 % [4].

Кризисной остается ситуация в демографической сфере. Оценка численности постоянного населения области на 1 января 2016 года составила 1050295 человек и уменьшилась на 12126 человек [5].

В январе-декабре 2015 года в области зарегистрировано 10,4 тыс. новорожденных, это на 116 младенцев меньше, чем в 2014 году. В расчете на 1000 человек населения коэффициент рождаемости составил 9,8, что на уровне 2014 года. В целом по области в январе-декабре 2015 г. превышение числа умерших над числом родившихся составило 63,9 %, (в 2014 г. – 65,3 %). Естественная убыль населения в январе-декабре 2015 г. зафиксирована во всех городах и районах области [5].

В январе-декабре 2015 года в области миграционное снижение населения составило 5459 человек (в январе-декабре 2014 года миграционный прирост – 327 человек). В миграционном обмене с регионами России население области уменьшилось на 3218 человек (за январь-декабрь 2014 года – на 4330 человек) [5].

В соответствии с обозначенными показателями миграционная ситуация в Тамбовской области представлена как негативное явление. В целом, в регионе зафиксирована довольно высокая естественная убыль населения.

В настоящее время большинство принятых региональных программ не выполняют главное требование – решение актуальных, наиболее серьезных и требующих немедленного устранения проблем. Это происходит из-за отсутствия своевременной информации о приоритетности проблем. Для выявления степени важности проблем необходим постоянный мониторинг и выстраивание ранга, который будет определять первостепенность их решения. Такой подход позволит, во-первых, автоматически отсеять малоэффективные однотипные программы, на которые в равных объемах расходуются выделенные из бюджета средства, а во-вторых, упорядочить эти средства и направить их на решение наиболее острых региональных проблем. Перечень проранжированных проблем необходимо подвергать систематическому обновлению. Также необходимо группировать разработанные методические рекомендации в регионах, где соответствующие проблемы

являются главными, и также методом ранжирования выделять из всего перечня наиболее перспективные предложения и рекомендации. Выявление приоритетов, как на уровне проблемного развития регионов, так и на уровне разработанных механизмов устранения кризисного состояния регионов, будет способствовать построению приоритетно ориентированной региональной политики и позволит избежать дублирования действий по реализации однонаправленных программ.

В целях решения организационных проблем управления развитием экономики региона, связанных с отсутствием учета специфики развития территории при формировании инструментария реализации региональных программ социально-экономического развития; отсутствием внутри региональной дифференциации мер по реализации социально-экономической политики, необходимо совершенствование организационных структур органов исполнительной власти. Это связано с тем, что невозможно прийти к положительному результату, имея все необходимые возможности (ресурсы, технологии, финансовые средства, комплекс мероприятий), но, не имея четко организованной системы их реализации.

В данном аспекте целесообразно создать на уровне территории Контрольные советы, отвечающие за реализацию политики в экономической и социальной сферах. Такие органы должны строго контролировать исполнение всех реализуемых в регионе планов, программ и проектов. Для осуществления деятельности Контрольных советов необходима разработка специальных методических материалов. Контрольные советы должны быть созданы на постоянной основе и включать в себя специально обученных сотрудников всех отраслей экономической или социальной сферы. Так, например, входящие в состав Контрольного совета по социальной политике сотрудники должны быть специалистами в области образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения, физической культуры и спорта, пассажирского транспорта, коммунального хозяйства, жилищного фонда, туризма, безопасности и правопорядка. В целях привлечения квалифицированных специалистов необходимо организовать учебные курсы по специализированной переподготовке кадров.

Так как анализ некоторых программ показал неполное соответствие обозначенных механизмов поставленным целям и задачам или отсутствие исполнения каких-либо целей и задач, необходимо отметить, что наибольшую эффективность деятельность Контрольных советов достигнет в сфере контроля за реализацией долгосрочных целевых и комплексных программ области. В сферу компетенций данного совета входят:

– оценка степени согласованности региональной политики социально-экономического развития сформированным на федеральном уровне задачам развития территорий (путем выстраивания иерархии документов, разрабатываемых на федеральном и региональном уровне хозяйствования);

– анализ соответствия реализуемого инструментария целям комплексного развития территории (на основе оценки содержания программ и стратегий обеспечения социально-экономического развития региона на предмет охвата всех подсистем регионального хозяйства);

– поэтапный контроль за реализацией инструментария социально-экономического развития территорий (предполагает оценку по срокам реализации инструментария и достижению целевых параметров, запланированных в соответствии с этапами реализации);

– оценка эффективности реализации региональной политики социально-экономического развития (на основе выявления динамики показателей, характеризующих социально-экономическое развитие региона и оценки эффективности и результативности государственного управления) и ее корректировка.

Помимо исполнения основных функций Контрольные советы ежеквартально должны публиковать отчеты, содержащие промежуточные результаты выполнения программных мероприятий, а также организовывать семинары для обсуждения с заказчиками процессов реализации программ, указывать как на положительные тенденции, так и на возникающие проблемы. Возможно участие в конференциях, где регионы смогут не только поделить опытом по реализации социально-экономической политики, но и сравнить полученные результаты, что может послужить основанием для стремления отстающих регионов улучшить свои позиции.

Сформированные предложения будут способствовать усилению контроля со стороны региональных властей за ходом проведения социально-экономической политики, что значительно повысит ее эффективность.

Таким образом, на региональном уровне управления в процессе стратегирования и программирования выстраивается комплекс механизмов и инструментов, обеспечивающих проведение политики по предотвращению и снижению количества региональных проблем, а также частично решению действующих. От качества ее исполнения зависит конечный результат, в целом отражающий уровень социально-экономического развития регионов.

### *Список литературы*

1. Стратегия социально-экономического развития Тамбовской области на период до 2020 года: утверждена Законом Тамбовской области от 29.04.2009 № 512-З. URL: <http://www.tambov.gov.ru>.
2. Луканкина, Ю. И. Направления совершенствования социально-экономической политики развития аграрно-промышленных регионов: Дис. ... канд. экон. наук. Тамбов, 2013.
3. Шапкин, И. Н., Блинов, А. О., Кестер, Я. М. Управление региональным хозяйством [Текст]: учебное пособие / И. Н. Шапкин, А. О. Блинов, Я. М. Кестер. – М.: КНОРУС, 2005. – 400 с.
4. [www.tambov.gov.ru](http://www.tambov.gov.ru). URL: [http://tambov.investments/vneshneekonomicheskaja\\_deyatelnost.html](http://tambov.investments/vneshneekonomicheskaja_deyatelnost.html) invest-tambovregion.ru.
5. [www.tambov.gov.ru](http://www.tambov.gov.ru). URL: <http://tambov.investments/demografija.html> invest-tambovregion.ru.

**Николашин В. П.**

*кандидат исторических наук*

*Мичуринский государственный аграрный университет,*

*г. Мичуринск, Россия*

*e-mail: nikolashin.vadim@yandex.ru*

**Рожнов А. Б.**

*магистрант*

*Мичуринский государственный аграрный университет,*

*г. Мичуринск, Россия*

*e-mail: smart-68@yandex.ru*

### **СОВЕТЫ МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ И СПЕЦИАЛИСТОВ: ИСТОРИЯ И ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ**

**Аннотация:** В статье рассматривается история возникновения советов молодых ученых и специалистов во времена СССР и их возрождение и деятельность в современной России. Проанализированы основные причины создания совета молодых ученых и специалистов, его роль в общественно-политической и научно-исследовательской деятельности научного сообщества. Рассмотрена роль совета молодых ученых и специалистов в активизации проектной и публикационной деятельности студентов и аспирантов, а также влияние на становление их как творческих личностей. Исследованы механизмы взаимодействия совета молодых ученых и специалистов с административными органами.

**Ключевые слова:** молодой ученый, научное творчество, общественно-политическая активность, научно-исследовательская деятельность, творческий потенциал.

**Nikolashin V. P.**

*PhD in History*

*Michurinsk state agrarian university,*

*Michurinsk, Russia*

*e-mail: nikolashin.vadim@yandex.ru*

**Rozhnov A. B.**

*undergraduate*

*Michurinsk state agrarian university,*

*Michurinsk, Russia*

*e-mail: smart-68@yandex.ru*

## **COUNCILS OF YOUNG SCIENTISTS AND SPECIALISTS: HISTORY AND FEATURES OF DEVELOPMENT**

**Abstract:** In article the history of formation of councils of young scientists and specialists at the time of the USSR and their revival and activity in modern Russia is considered. In article was analyzed the main reasons for creation of council of young scientists and specialists, his role in social and political and research activity of scientific community. In article are considering the role of council of young scientists and specialists in activization of design and publication activity of students and graduate students, and also influence on their formation as creative persons. In this article are presented Mechanisms of interaction of council of young scientists and experts with administrative bodies.

**Keywords:** young scientist, scientific creativity, social and political activity, research activity, creative potential.

Сегодня перед Россией стоят задачи дальнейшего социально-экономического и общественно-политического развития. Самые различные административные и общественные институты должны быть мобилизованы на поиск и внедрение инновацией, построение технологических коридоров и цепочек, развитие общественной активности. В этих условиях, зачастую, создаются все новые дублирующие структуры. Но при этом ограничивается или нивелируется роль уже существующих социальных объединений.

Роль молодых ученых и их общественных объединений в виде Советов молодых ученых и специалистов различных уровней способны решать актуальные научные и региональные задачи как в сфере координации различных конкурсов, проектов, форумной деятельности, так и в решении актуальных проблем, с которыми сталкивается реальный сектор экономики. Социально-демографические и экономические факторы также на протяжении всей истории человечества формируют

условия для активной позиции молодых ученых в научной среде, отхода от шаблонов и стереотипов устоявшейся картины мира. Это технологически двигает вперед цивилизацию (особенно в период кризиса). Не случайно Т. Кун выделяет, что «обычно они являются учеными настолько молодыми или новичками в области, охваченной кризисом, что сложившаяся практика исследований связывает их с воззрениями, а мир и правилами, которые определены старой парадигмой, менее сильно, чем большинство современников» [1].

История создания и деятельности Советов молодых ученых и специалистов уходит корнями в середину XX века. «Советы молодых ученых существовали в институтах АН СССР уже с начала 60-х годов. В 1967 г. ЦК ВЛКСМ, ГКНТ СССР, Президиум АН СССР и Минвуз СССР с целью активизации работы с молодыми учеными, инженерами и техниками приняли Постановление «О работе с научной молодежью», которое официально утвердило полномочия Советов молодых исследователей и специалистов» [2]. Именно тогда был отмечен высокий творческий потенциал молодежи. Комсомол в организации СМУиСов сыграл организующую роль. И. А. Зудов в книге «Дерзновенная молодость» отмечал: «Специальные исследования показывают, что период наибольшей творческой активности ученого – между 26 и 40 годами, вершина же приходится на 32 года. Формально, в соответствии с Уставом ВЛКСМ, предельный возраст комсомольцев – 28 лет. Совсем еще молодые люди разом оказываются за бортом привычной для них активной общественной жизни. Отрицательные последствия такого отрыва ни для кого не секрет. Выход, однако, был найден, и – по крайней мере, в нынешних условиях – он оказался оптимальным. Были созданы советы молодых ученых и специалистов. Совет ЦК ВЛКСМ объединил ведущих молодых ученых различных направлений и научных центров страны, молодых инженеров, комсомольских работников. В его состав вошли также председатели Советов молодых ученых и специалистов при ЦК комсомола союзных республик и некоторых крупных областей. На местах к работе советов привлечены тысячи ученых в возрасте до 33 лет, которые тем самым снова втянуты в общественную жизнь под эгидой комсомола» [3].

В советский период наряду с научно-исследовательской, конструкторской и проектно-конструкторской деятельностью на советы возлагались функции по коммунистическому воспитанию молодых ученых, аспирантов и специалистов, повышению их общественно-политической и трудовой активности, роли в строительстве коммунистического общества. А также участие в пропаганде среди трудящихся

и молодежи политических знаний, достижений науки и техники, передового опыта. Привлечение и мотивация молодых ученых и специалистов к борьбе за ускорение темпов научно-технического прогресса, интеграцию достижений науки и техники в производство. Вовлечение молодых ученых и специалистов в работу по организации научно-технического творчества школьников, учащихся профессионально-технических училищ, средних специальных учебных заведений и студентов высших учебных заведений. Данными задачами руководствовались все советы молодых ученых в высших учебных заведениях АН СССР, но закреплены документально они были в Положении о Советах молодых ученых (специалистов). Оно было утверждено 16 апреля 1973 года совместным постановлением Госкомитета Совета Министров СССР по науке и технике, Министерства высшего и среднего специального образования СССР и Бюро ЦК ВЛКСМ [3].

Таким образом, в советский период советы молодых ученых и специалистов и ЦК ВЛКСМ были неразрывно связаны. Связи эти проявлялись в комсомольском шефстве над решением особо значимых научно-технических задач. Для направления всей шефской работы при Совете молодых ученых и специалистов ЦК ВЛКСМ был организован координационный центр. Основным проблемным моментом, имеющим принципиальное значение, была подготовка кадров. Для решения этой проблемы координационным центром были организованы курсы по переподготовке инженерно-технических кадров завода.

Другим важным направлением работы советов являлось повышение профессионального роста молодых ученых и специалистов. Помимо привычных всем научно-технических конференций, семинаров и конкурсов все большую популярность завоевывали школы молодых ученых. Таких школ только во всесоюзном масштабе (не считая школ институтских, районных, городских и т. д.) к 1978 г. было проведено около ста. В качестве лекторов привлекалось около полутора тысяч ведущих специалистов, половина из них – академики и члены-корреспонденты АН СССР, республиканских и отраслевых академий, доктора наук и профессора. Эта новая форма работы удачно сочетает принцип школы (лекции видных ученых) с принципом научной конференции (доклады молодых участников, дискуссия) [3].

Еще одним немаловажным направлением деятельности советов в СССР являлось содействие внедрению в производство новейших достижений науки и техники. Советы принимают активное участие в заключении и выполнении договоров на научно-техническое взаимодействие

между различными научно-исследовательскими, проектными, конструкторскими, технологическими организациями и предприятиями.

В 1970-е гг. годы распространение получили смотры научно-технического творчества молодежи, конкурсы научных работ молодых ученых по общественным наукам, были учреждены медали Академии наук СССР с премиями для молодых ученых, премии Ленинского комсомола в области науки и техники.

Не все новации, внедряемые советами молодых ученых и специалистов, были эффективны. Однако выставки научно-технического творчества молодежи, конкурсы работ молодых ученых, присуждения медалей Академии и премии Ленинского комсомола оказались актуальными, и нашли отражение уже в современной действительности. Научные разработки, конструкторские решения, изобретения оказались чрезвычайно высокого уровня. В советах молодых ученых и специалистов охотно сотрудничали научные работники, инженеры, преподаватели вузов, пользующиеся заслуженным деловым авторитетом и влиянием. Среди них были не только кандидаты и доктора наук, но даже академики, члены-корреспонденты и лауреаты.

Ряд положений и выводов, выработанных в советский период, сохраняют актуальность и сегодня. «Совет молодых ученых и специалистов ЦК ВЛКСМ не только координировал и направлял деятельность советов молодых ученых на местах, в городах, областях и республиках. Он, подобно дирижеру в большом и слаженном оркестре, задавал определенную тональность и ритм всей их работе, поддерживал общественный климат, благоприятствующий развитию научно-технического творчества, решению многочисленных проблем, важных для сотен тысяч ученых, только делавших свои первые шаги в большой науке» [3]. На современном этапе также важнейшей целью деятельности советов молодых ученых и специалистов является формирование компетенций, направленных на формирование организаторских навыков, а также социализацию личности, эффективное взаимодействие с реальным сектором экономики.

Отметим, что Всероссийский совет молодых ученых и специалистов аграрных образовательных и научных учреждений (ВСМУиС) создан в 2004 году на базе Ассоциации образовательных учреждений АПК и рыболовства [4]. В Тамбовской области, как и в ряде других регионов, СМУиС также создается в 2000-е гг. Постановлением главы администрации Тамбовской области от 20 июля 2009 года был создан СМУиС «в целях эффективной реализации государственной научно-технической и инновационной политики, информирования научной

молодежи, изучения мер поддержки молодых ученых и специалистов, проведения мониторинга кадровой ситуации, различных баз данных специализированной системы сбора и анализа информации, а также создания благоприятных условий для воспроизводства управленческих кадров в сфере науки и образования на территории области и в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.07.2008 № 1144 «О премии Президента Российской Федерации в области науки и инноваций для молодых ученых» [5].

Советы молодых ученых и специалистов имеют положения, где прописаны основные цели и задачи соевой деятельности. В частности целью деятельности его создания СМУиС Тамбовской области является «консолидация усилий молодых ученых и специалистов для решения приоритетных научных задач, направленных на социально-экономическое развитие Тамбовщины, содействие научной и инновационной деятельности молодых ученых, а также формирование предпосылок для воспроизводства управленческих кадров в сфере науки и образования области. «Совет молодых ученых и специалистов содействует профессиональному росту молодежи, развитию молодежных научных инициатив, распространению и внедрению результатов исследований молодых ученых и специалистов. В сферу его деятельности входит организация и проведение научных конференций, семинаров, выездных школ. Члены совета способствуют решению профессиональных, правовых, социальных проблем молодых ученых, представлять их интересы в государственных учреждениях. И таким образом – участвуют в формировании молодежной политики региона» [6].

Наряду с систематическим проведением заседаний и рабочих встреч, перекрестными мастер-классами, взаимными посещениями и экскурсиями, Совет молодых ученых и специалистов региона решет ряд актуальных региональных задач. В частности, СМУиС Тамбовской области принял активное участие в реализации форсайт-проекта «Научно-техническая политика Тамбовской области и качество жизни». Целью проекта являлась разработка перспективных сценариев развития реального сектора экономики и формирование согласованных приоритетов научно-технической политики, которая коррелирует с целями и задачами деятельности СМУиС. Совет молодых ученых и специалистов выступил инициатором данного процесса. Общественная палата региона как важнейший институт гражданского общества стала площадкой согласования интересов местного социума. Бизнес-инкубатор стал архитектором сети форсайта Тамбовской области. Ведущими координа-

торами проекта выступили Управление экономической политики и Управление образования и науки администрации Тамбовской области.

Также в 2016 г. СМУиС реализовал анкетирование обследование молодых ученых и специалистов Тамбовской области с целью выявления их социально-экономического положения, мотивации и целого ряда других показателей [7]. Реализует грант «Анализ регионального научного и образовательного пространства в разрезе проблем и перспектив деятельности молодых ученых и специалистов», разрабатывает программу, направленную на активизацию деятельности молодых ученых и расширение взаимодействия с другими вузами и региональными СМУиС.

Отметим и потенциальные недостатки в деятельности Советов молодых ученых и специалистов. В ряде случаев СМУиС теряет связь с основной деятельностью, либо собирается лишь «время от времени». В таком случае основные его цели деятельности подменяются и размываются. Совет начинает выполнять лишь роль «профкомов» молодых ученых, решать только общественные задачи, организатора и участника спортивных мероприятий и т. д. Выделим, что особую роль в оказании содействия в эффективном решении поставленных задач играют административные органы, которые курируют СМУиСы. Данные структуры участвуют в разработке программ поддержки, выделении грантов, премий и разного рода поощрений талантливых молодых ученых. Например, в Тамбовской области ежегодно проводится конкурс «Гранты для поддержки прикладных исследований молодых ученых», в Рязанской области существует опыт вручения ежегодной «Премии Губернатора Рязанской области «Молодой ученый года»» [8] и другие.

Советы молодых ученых и специалистов имеют длительную историю существования, которая распадается на два этапа – советский и современный. Но для расширения и развития их деятельности видится актуальным не только обращение к опыту прошлого, но и поиск новых форм деятельности, использование СМУиСов как дискуссионной и инновационной площадки, формирование целостной программы развития и деятельности Советов молодых ученых и специалистов.

#### *Список литературы*

1. Кун, Т. Структура научных революций [Текст] / Т. Кун // – М.: Издательство «Прогресс», 1977. – 292 с.
2. Лавров, А. В. Шестидесятые годы на физфаке ЛГУ. Сборник воспоминаний. Выпуск второй [Текст] / Лавров А. В. и др. // – Гатчина Ленинград-

ской обл.: Изд-во ФГБУ «ПИЯФ» НИЦ «Курчатовский институт», 2014. – 616 с.

3. Зудов, И. А. Дерзновенная молодость: Сборник [Текст] / И. А. Зудов // М.: Издательство «Молодая гвардия», 1978. – 254 с.

4. История Всероссийского совета молодых ученых и специалистов [Электронный ресурс] / URL: <http://всмуйс.рф> (Дата обращения: 13.12.2016)

5. Постановление Администрации Тамбовской области от 20.07.2009 г. № 845 «О Совете молодых ученых и специалистов Тамбовской области» [Электронный ресурс] / URL: <http://www.pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=116027800&backlink=1&&nd=116026235> (Дата обращения: 11.12.2016)

6. «На Тамбовщине создан Совет молодых ученых и специалистов». Статья информационного агентства «Тамбов-Информ» [Электронный ресурс] / URL: <http://www.taminfo.ru/administracia/1898-na-tambovshhine-sozdan-sovet-molodux-uchenyx-i.html> (Дата обращения: 13.12.2016)

7. Чмир, Р. А. Внешняя и внутренняя мотивационная направленность студентов Социально-педагогического института МичГАУ и ее изменение в процессе обучения [Текст] / Р. А. Чмир, Н. М. Чмир // Образование и наука в педагогическом институте: традиции, современность, перспективы: сборник материалов, межрегиональной научно-практической конференции, посвященной 75-летию Мичуринского государственного педагогического института (18 декабря 2014 г.) С. 102-105.

8. Постановление Губернатора Рязанской области от 4 декабря 2015 года № 282-пг «Об учреждении Премии Губернатора Рязанской области «Молодой ученый года» [Электронный ресурс] / URL: <http://docs.cntd.ru/document/430684393> (Дата обращения: 12.12.2016).

**Овчинников М. С.**

*студент 2-го курса*

*направления подготовки «Юриспруденция»*

*Тамбовский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*

*г. Тамбов, Россия*

## **ВОСХОЖДЕНИЕ НА ТРОН РИЧАРДА ЛЬВИНОЕ СЕРДЦЕ**

**Аннотация:** В данной статье рассматривается путь восхождение на престол Англии короля Ричарда Львиное Сердце, а так же раздор в семье Плантагенетов.

**Ключевые слова:** Генрих Плантагенет, Ричард, Иоанн, престол.

**Ovchinnikov M. S.**

*Student of the 2nd course  
specialty «Jurisprudence»*

*Tambov branch of the Russian Academy of national economy and public  
service under the President of the Russian Federation  
Tambov, Russia*

## **ASCENSION TO THE THRONE OF RICHARD THE LIONHEART**

**Abstract:** this article discusses the path of ascension to the throne of England of king Richard the Lionheart, as well as discord in the family of the Plantagenets.

**Keywords:** Henry Plantagenet, Richard, John, throne.

Между королем Генрихом II и его женой Элеонорой не существовало доброго согласия. Стараясь заполучить Аквитанию, Генрих в свое время прикинулся влюбленным в Элеонору, но, добившись желаемого, стал обращаться с женой холодно и имел многочисленные связи на стороне. Брак их, впрочем, был очень плодovit. «В течение пятнадцати лет королева родила восьмерых детей. Страстная и мстительная, как все южанки, она старалась внушить сыновьям отвращение к отцу и сделать их орудием в борьбе против него» [1, с. 116]. Но и без ее происков Генрих многими деспотическими поступками настроил детей против себя. В 1170 г. он короновал старшего сына Генриха и назначил ему в долю Англию, Нормандию, Анжу, Мэн и Турень. Второму сыну – Ричарду – он определил материнское владение: Аквитанию и Пуату. А третьему сыну, Готфриду, – приобретенную им Бретань.

«Однако в действительности Генрих предоставил принцам лишь тень власти, он контролировал каждый их шаг и постоянно давал чувствовать свою жесткую опеку» [1, с. 117].

Ричард был вторым сыном Генриха Плантагенета. Он не рассматривался как прямой наследник своего отца, и это наложило определенный отпечаток на его характер и на события его юности. В то время как его старший брат Генрих был в 1170 г. коронован английской короной и объявлен соправителем Генриха II, Ричарда в 1172 г. провозгласили герцогом Аквитанским и считали наследником матери Элеоноры. После этого вплоть до своей коронации будущий король побывал в Англии лишь дважды – на Пасху в 1176 г. и на Рождество в 1184 г. «Его правление в Аквитании проходило в постоянных столкновениях с местными баронами, привыкшими к независимости» [1, с. 428]. Вскоре к внутренним войнам добавились столкновения с

отцом. В самом начале 1183 г. он приказал Ричарду принести ленную присягу старшему брату Генриху. Ричард наотрез отказался сделать это, ссылаясь на то, что это было неслыханным нововведением. Генрих младший вторгся в Аквитанию во главе наемного войска, принялся разорять страну, но летом того же года внезапно заболел лихорадкой и умер. Смерть старшего брата не положила конец ссорам между отцом и сыном. В сентябре Генрих велел Ричарду отдать Аквитанию младшему брату Иоанну.

Ричард отказался, и война продолжалась. Младшие братья Готфрид и Иоанн напали на Пуату. Ричард ответил на это вторжением в Бретань. Увидев, что силой ничего не добьются, король велел передать спорное герцогство матери. На этот раз Ричард подчинился. Но хотя отец и сын помирились, доверия между ними не было. В особенности подозрительной казалась близость, установившаяся между королем и его младшим сыном Иоанном. Ходили слухи, что именно его Генрих, вопреки всяким обычаям, хочет сделать своим наследником, отстранив от престола непокорных старших сыновей. Это делало отношения между отцом и Ричардом еще более напряженными.

«Генрих был человеком крутым и деспотичным, Ричард мог ожидать от него всякого подвоха» [1, с. 428]. Французский король не замедлил воспользоваться раздорами в английском королевском доме. В 1187 г. он показал Ричарду секретное письмо английского короля, в котором Генрих просил Филиппа выдать за Иоанна свою сестру Алису (уже обрученную прежде с Ричардом) и передать тому же Иоанну Аквитанское и Анжуйское герцогства. Ричард почувствовал во всем этом угрозу для себя. В семействе Плантагенетов стал назревать новый разрыв. Но открыто против отца Ричард выступил лишь осенью 1188 г. Вопреки его воле он помирился в Бонмулене с французским королем и принес ему ленную присягу. В следующем году они вдвоем захватили Мэн и Турень. Генрих повел против Ричарда и Филиппа войну, но без особого успеха. «За несколько месяцев от него отпали все континентальные владения, кроме Нормандии. Под Леманом Генрих едва не попал в плен к своему сыну. В июле 1189 г. он должен был согласиться на унижительные условия, продиктованные ему врагами, и вскоре после этого умер» [1, с. 429]. В августе Ричард прибыл в Англию и 3 сентября короновался в Вестминстерском аббатстве.

«Подобно отцу, проводившему большую часть времени не на острове, а в своих континентальных владениях, он не собирался задерживаться в Англии надолго. После коронации он прожил в своей стране всего четыре месяца, а затем еще раз заехал сюда на два месяца в 1194 г» [1, с. 429].

### *Список литературы*

1. Рыжов, К. Все монархи мира. Западная Европа: Энциклопедия [Текст] / К. Рыжов. – М.: Вече, 2001. – 429 с.
2. Перну, Р. Алиенора Аквитанская [Текст] / Пер. с франц. А. С. Васильковой. – СПб.: Издательская группа «Евразия», 2001. – 336 с.
3. Флори, Ж. Алиенора Аквитанская. Непокорная королева [Текст] / Пер. с франц. И. А. Эгипти. – СПб.: Евразия, 2012. – 432 с.
4. Эрлихман, В. Алиенора – мятежница на троне [Текст] / В. Эрлихман // Вокруг света. – 2006. – № 9 (2792).
5. Басовская, Н. И. Столетняя война. Леопард против лилии [Текст] / Отв. ред. Архарова И. Н. – М.: АСТ: Астрель, 2010. – 446 с.
6. Перну, Р. Ричард Львиное Сердце [Текст] / Перевод с французского А. Г. Кавтаскина; вступительная статья А. П. Левандовского. – М.: Молодая гвардия, 2009. – 232 с. – (Жизнь замечательных людей).

**Харченко Н. П.**

*кандидат экономических наук*

*ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет»,*

*г. Ставрополь, Россия*

### **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГЧП НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ**

**Аннотация:** В статье рассматривается вопрос взаимодействия власти и частного бизнеса. Особое внимание уделяется проблемам реализации государственно-частного партнерства.

**Ключевые слова:** власть, инвестиции, инновации, государственно-частное партнерство.

**Kharchenko N. P.**

*Candidate of Economic Sciences*

*North-Caucasian Federal University*

*Stavropol, Russia*

### **CURRENT ISSUES IN IMPLEMENTATION OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE MUNICIPAL LEVEL**

**Abstract:** The article discusses the interaction between government and private business. Particular attention is paid to the implementation of public-private partnership.

**Keywords:** power, investment, innovation, public-private partnership.

Проблема экономического развития, с которой сталкиваются в регионах и на местном уровне, является «кровоточащей раной» отражающейся на всей стране. Частично помочь решить такую ситуацию может привлечение частных инвестиций в инфраструктурные проекты в рамках муниципалитетов.

На сегодняшний день можно сказать, что государственно-частное партнерство является наиболее рациональным ходом в вопросе организации взаимодействия власти и частного бизнеса, при решении важных аспектов жизнедеятельности регионов городов, муниципальных районов. Поэтому для полноценного взращивания плодов взаимодействия государства и бизнеса требуется совершенствование нормативно-правовой среды и всех необходимых условий, дающих возможность с полной уверенностью представителям частного сектора делать вложения в проекты. Такие проекты будут иметь выгодные последствия не только для сторон участвующих в процессе договоренности, но и для граждан, так как проведение таких мероприятий как ГЧП и МЧП благоустраивает затрагиваемые проектом сферы. К наиболее перспективным сферам развития данного вида партнерства можно отнести [1]: ЖКХ (водоочистка, мусоропереработка), транспортная инфраструктура (мосты, развязки), коммунальная энергетика (теплоснабжение), здравоохранение (реконструкция объектов), жилищное строительство и т. д.

Можно сказать, что ГЧП своеобразный набор механизмов, которыми наделяют ее власть и бизнес, способствующий развитию не только стратегически важных отраслей (объектов) экономики, но и сфере общественных услуг охватывающих как территорию отдельного региона или муниципалитета, так страну в целом.

На основе ФЗ «О мерах по развитию государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и закона Ставропольского края от 12 октября 2009г. № 67-КЗ «О государственно-частном партнерстве в Ставропольском крае» можно дать определение государственно-частному партнерству, под которым понимается совокупность форм средне- и долгосрочного взаимовыгодного взаимодействия (сотрудничества) между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления, с одной стороны, и хозяйствующими субъектами (инвесторами), с другой стороны, с целью реализации общественно значимых проектов в социально-экономической сфере субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, по средствам привлечения частных инвестиций, развития инновационного, инвестици-

онного, инфраструктурного потенциала субъекта или муниципального образования.

Существует множество способов реализации ГЧП и МЧП-проектов. Так в законе Ставропольского края № 67-КЗ «О государственно-частном партнерстве в Ставропольском крае» перечислены следующие формы ГЧП [2]:

- 1) государственные и муниципальные контракты;
- 2) инвестиционная деятельность, в том числе в форме капитальных вложений;
- 3) инвестиционные фонды, в том числе венчурные фонды;
- 4) агентства инвестиций и развития;
- 5) инновационная деятельность;
- 6) лизинговая деятельность;
- 7) концессионные соглашения;
- 8) функционирование особых экономических зон;
- 9) доленое участие в уставных (складочных) капиталах юридических лиц посредством предоставления им бюджетных инвестиций;
- 10) организации со смешанной формой собственности;
- 11) предоставление имущества, находящегося в государственной собственности Ставропольского края, в аренду, доверительное управление в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ставропольского края;
- 12) иные формы, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством Ставропольского края.

Встает вопрос о механизмах взаимодействия государственных органов государственной власти и представителей частного бизнеса. Они различаются вследствие объема предоставляемых полномочий, в зависимости от сферы проведения работ, ответственности и распределения риска между сторонами.

В мировой практике предусмотрено множество механизмов такого рода, к основным, и наиболее распространенным в России, можно отнести следующие [3]:

1) BOT (Build, Operate, Transfer – строительство-эксплуатация/управление-передача) – данный механизм используется главным образом в концессиях. Инфраструктурный объект создается за счет концессионера, который после завершения строительства получает право эксплуатации сооруженного объекта в течение срока, достаточного для окупаемости вложенных средств. По его истечении объект передается государству. Концессионер получает правомочие использования, но не владения объектом, собственником которого является государство;

2) BOOT (Build, Own, Operate, Transfer – строительство-владение-эксплуатация/управление-передача) – такой механизм подразумевает ситуацию, когда частный партнер получает правомочие не только пользования, но и владения объектом в течение срока действия соглашения, после чего он передается публичной власти;

3) BTO (Build, Transfer, Operate – строительство-передача-эксплуатация / управление) – в данном случае происходит передача объекта государству сразу по завершении строительства. Затем он поступает в пользование частного партнера, но без перехода к нему права владения.

При реализации проектов наиболее важно встает ряд вопросов включающих передачу правомочий собственности, поэтому при решении таких вопросов необходимо подходить более внимательно для избегания в дальнейшем приватизации собственности, особенно в сферах, где государство (муниципальные образования представляющие государственную власть) не имеет права допустить монополизации частными инвесторами, данные сферы перечислены в законодательных актах субъектов и в большей мере касаются социальной сферы, сектора ВПК и различных отраслей, в которых государство имеет приоритетные интересы.

Можно сказать, что право передачи правомочий касается не всего спектра прав, которым может обладать собственник, обладающий преимущественным правом (в данном случае муниципалитет), а лишь определенной части [3]:

- 1) право контроля над использованием активов;
- 2) право на доход;
- 3) право на управление, а также право на изменение капитальной стоимости объектов соглашений;
- 4) право на переуступку тех или иных собственнических правомочий другим лицам.

Так как территории являются первостепенным оплотом решения задач социально-экономического плана, и основной проблемой является нехватка бюджетных средств на реализацию проектов имеющих социально-экономическую важность для развития муниципального образования. Несмотря на то, что во многих субъектах принимаются законодательные акты, регулирующие правовые отношения партнерства бизнеса и государства, можно сказать, что «данные акты не предусматривают инструментов, действительно интересных частным инвесторам, имеют в целом невысокий уровень проработки, что создает

правовую неопределенность в толковании некоторых положений» [1], поэтому правовую базу можно считать слабой.

Но нерешительное развитие МЧП связано не только с недостаточной правовой структурой, но с недостаточной информированностью инвесторов, недостаточно развитых институтов ГЧП.

Для более обширного привлечения инвесторов, и их качественно-количественного взаимодействия с властными структурами, необходимо принятие так же мер по налаживанию процесса организации проектов, контроля их исполнения, спонсированию квалифицированными кадрами, методическое обеспечение развития и т. д. В связи с этим, необходимо создать карту ресурсного обеспечения муниципального образования (МО), согласовать с концепцией социально-экономического развития МО, формирование программ развития (повышение инвестиционного потенциала МО, оптимизация бюджетных ассигнований на капитальные объекты инфраструктуры МО, формирование рынка МЧП-проектов в МО).

Необходимо создание специализированных компетентных органов, которые смогут фильтровать проекты и создавать накопительную базу, так сказать банк проектов имеющих перспективное будущее. Параллельно требуется создавать региональные банки инвесторов, в которых они смогут скооперировать свои финансовые возможности для дальнейшей работы с властью в поддержании того или иного проекта. В будущем работа таких подразделений будет неразрывно связана по отношению друг к другу, для достижения конечных результатов.

Можно сказать, что действительно точно МЧП является перспективным будущим как для предпринимателей (инвесторов), помимо способа получения прибавочного продукта, им дается гарантия устойчивого рынка и льготные гарантии со стороны государственных органов, так и для муниципальных образований которые имеют возможность дать развиваться частному бизнесу, одновременно сохранять часть бюджетных средств и улучшать социально-экономическое состояние региона (муниципального образования).

#### *Список литературы*

1. Закон Ставропольского края от 12 октября 2009 года № 67-кз «О государственно-частном партнерстве в Ставропольском крае» – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru>.
2. Дерябина, М. Государственно-частное партнерство: теория и практика [Текст] / М. Дерябина // статья – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://institutiones.com>.

3. Государственно-частное партнерство: пути совершенствования законодательной базы / под общей редакцией А. А. Зверева – [Текст] – М.: ООО «Фирма А-ФОРТ-ЮГ», 2013. 244 с.

**Цыплаков А. Ю.**

*аспирант Южно-Российского института  
управления – филиала Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации,  
г. Ростов-на-Дону, Россия*

### **ГЕОПОЛИТИЧЕСКАЯ РИСКОГЕННОСТЬ ЮГА РОССИИ: МЕХАНИЗМЫ ПАРИРОВАНИЯ УГРОЗ**

**Аннотация:** В статье рассматривается современное геополитическое положение России, анализируются существующие риски и направления парирования угроз. Особое внимание уделяется определению существующих угроз на территории Юга России и направлений их парирования.

**Ключевые слова:** парирование угроз, рискогенность Юга России.

**Tsyplakov A. YU.**

*postgraduate student, South-Russian Institute of management –  
branch of the Russian presidential academy  
of national economy and public administration,  
Rostov-on-don, Russia*

### **GEOPOLITICAL RISKS OF THE SOUTHERN RUSSIA: MECHANISMS OF PARRYING THREATS**

**Annotation:** The article discusses the current geopolitical situation in Russia, analyzes the current risks and trends responding to such threats. Special attention is paid to the definition of existing threats in the South of Russia and directions of their parry.

**Keywords:** parry threats, risks of the Southern Russia.

В современных условиях глобализации и международной интеграции государство, его политические институты и управление не может рассматриваться как изолированная сфера, в связи, с чем ключевое внимание должно уделяться анализу геополитических рисков и механизму парирования угроз. При этом, стоит отметить, что в отличие от

зарубежных исследований Запада для современной отечественной политической науки проблемы, связанные с риском как явлением организованной политической жизни и реалией постиндустриального общества, долгое время оставались за пределами внимания исследователей [7, с. 76].

В этом отношении особую актуальность вызывает вопрос определения современных рискогенных факторов и механизма парирования данных угроз, а также анализ современных инструментов, используемых органами политического управления в контексте геополитического развития страны и ее регионов (на примере Юга России).

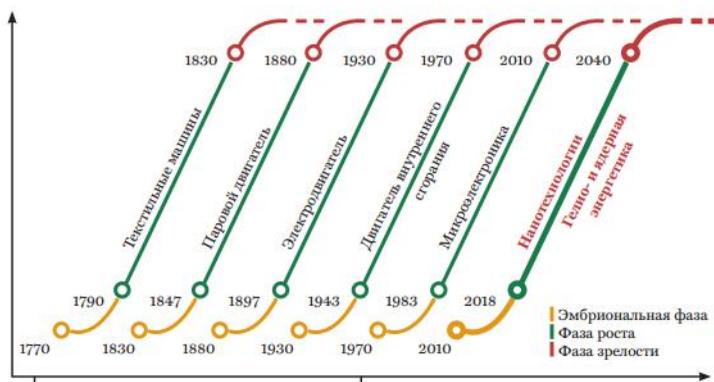
Для понимания того, какие политические механизмы позволяют парировать рискогенные угрозы необходимо отметить, что данное понятие отличается от термина «предотвращение». Парирование в политическом контексте относится к действиям, направленным на отведение уже актуализированной, реально существующей и действующей угрозы [6]. Оно ориентировано на перевод потенциальной угрозы (риска) в другое направление или сферу в целях ее управления и нейтрализации посредством инструментов государственного (политического) управления. Предотвращение в большей степени является превентивной мерой, реализуемой до наступления события (катастрофы), на которое оно направлено в целях его предупреждения и пресечения.

Конечно, данные понятия по смыслу имеют схожие признаки, тем не менее, возможность использования инструментов парирования рискогенных угроз в процессе наступления неблагоприятных событий является ключевым отличием от их предотвращения, занимая важное место в современной системе политического (государственного) управления.

При этом под «механизмом» стоит понимать «систему, устройство, которое определяет порядок, связанный с определенным видом деятельности» [6]. Поэтому относительно процесса политического (государственного) управления, по нашему мнению, предотвращение проявляется в механизме разработки, утверждения и осуществления политических стратегий развития общества и ориентировано на среднесрочную и долгосрочную перспективу. В то время как парирование рискогенных угроз ориентировано на использование инструментов для избежания или недопущения наступления неблагоприятных ситуаций (последствий) в текущий период времени. Тем более, что в современной макроэкономической ситуации только принятие срочных и решительных мер позволяет избежать влияния внешних и внутренних негативных обстоятельств и факторов (например, таких как дестабилизация

ция политико-экономической ситуации на Украине, разрыв экономических отношений с европейскими странами, санкции Запада, падение цен на нефть, рост стоимости доллара по отношению к рублю и др.).

При этом, как отмечают Галазьев С. Ю., Малков С. Ю., Гришин Л. Е., Коротаев А. В., особое влияние на этот процесс оказывает смена технологических укладов, представляющих совокупность сопряженных производств, имеющих единый технический уровень и развивающихся синхронно (рис. 1) [2, с. 24].



**Рис. 1.** Периодическая смена технологических укладов в мировом технико-экономическом развитии

Смена доминирующих в экономике технологических укладов предопределяет неравномерный (пульсирующий) ход научно-технического прогресса, сопряжена с длинными кондратьевскими циклами (40-60 лет) в экономике и оказывает влияние на изменение подходов в политическом управлении и парировании угроз. Ведь, по мнению исследователей, начало цикла всегда обусловлено кризисом исчерпания имеющихся технологий и возможностей обеспечения экономического роста и политического развития, в период которого появляются новые драйверы (акторы) [5]. Именно они дают импульс новому развитию и определяют инструментарий для парирования угроз.

Анализ хода технологических укладов и движения «волн» позволяет предположить, что на каждом этапе снижения/роста изменяются геополитические угрозы и факторы, оказывающие влияние на инструменты управления экономическим развитием и политической стабиль-

ностью в стране. Вместе с тем в условиях глобализации усилившаяся конкурентная борьба между государствами еще более обостряется, в связи с тем назрела необходимость кардинальной перестройки мировой экономической, финансовой и политической системы, а также введения действенного механизма парирования угроз. При этом формирование в условиях глобализации новых возможностей для динамичного развития стран сопровождается беспрецедентными рисками и вызовами.

Наиболее гибкого и динамичного реагирования требуют изменения в социально-политической сфере, характеризующиеся противоречивыми процессами демократизации современного мира при одновременном усилении традиционалистских тенденций. Россия в целом и особенно ее южные регионы, находящиеся на пересечении интересов и коммуникаций мировых цивилизаций, постоянно подвергаются воздействиям и сами продуцируют различные метаморфозы в результате многообразия социокультурных, политических, экономических, природных параметров и условий только усугубляет существующие и вновь возникающие конфликты, риски и угрозы безопасности Юга России.

На наш взгляд, геополитическую рискогенность и определение механизма парирования рискогенных угроз целесообразно рассматривать в более широком контексте обеспечения национальной безопасности государства, ключевые направления которой направлены на защиту основ конституционного строя Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, охрану суверенитета Российской Федерации, сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности. При этом система национальной безопасности должна основываться не на привычных действиях мобилизационного характера для предотвращения уже случившихся события, а ориентироваться на предотвращение и парирование угроз и выстраивание адекватной стратегии геополитического реагирования.

Поэтому, во-первых, система национальной безопасности должна быть ориентирована на обеспечение качества политического управления и эффективности административно-управленческого аппарата государственной службы. Во-вторых, направлена на защиту национальных интересов самого государства и общества в условиях реагирования на возникающие угрозы и проблемы в социальной, правовой и экономической сферах. Ведь глобализация оказывает существенное влияние на происходящие метаморфозы в экономической и социально-политической сферах, ускорение технологических, миграционных, информационных и иных потоков, интенсификации социокультурных

воздействий. При этом данные процессы становятся все менее управляемыми, способствуя противоборству различных факторов локально-го и геополитического масштаба (особенно на приграничных территориях, расположенных вблизи от южных границ Российской Федерации). Существование постоянных конфликтных проблем и наличие угроз геополитического характера позволяют говорить о так называемом «метарегионе нестабильности», простирающемся от Балкан до Памира и включающем Юг России.

Вместе с тем, анализируя современное состояние угроз на Юге России, требующих приоритетного решения и реагирования, стоит отметить, что невозможно выбрать единый подход и построить приоритеты в масштабах всего региона, поскольку каждый из субъектов Федерации обеспокоен теми проблемами, которые наиболее злободневны для него. Так, для Ростовской области на первом месте стоят, проблемы, экономической и социальной стабильности, для Краснодарского края – ограничение миграционных потоков и ужесточение пограничного режима, для Ставропольского края – решение вопроса о статусе пограничных с Чеченской Республикой территорий и организация защиты населения от бандитских формирований, для Республик Ингушетия и Северная Осетия-Алания – преодоление последствий осетино-ингушского конфликта, для Республики Дагестан – угроза распространения ваххабизма и его политизация, для Карачаево-Черкесии – сохранение межнационального мира.

Особое влияние на современные процессы оказывает активизировавшаяся идеология ислама и стремление ряда лидеров республик Северного Кавказа ориентироваться на страны Ближнего и Среднего Востока, Южной Азии. Для достижения поставленных целей мусульманские государства активно используют национальные специальные службы, которые предпринимают попытки к созданию широкого про-исламского лобби во властных структурах всех уровней. Среди их приоритетных задач – стремление обеспечить единое руководство над всеми мусульманскими организациями России, усилить позиции исламского фундаментализма на территории Северного Кавказа. Поэтому важной угрозой, требующей приоритетного решения на Юге России, является охрана государственной границы Российской Федерации. Относительно парирования экономических угроз, стоит отметить, что сущность заключается в обеспечении возможности поэтапно улучшать качество жизни населения на уровне общепринятых стандартов, противостоять влиянию внутренних и внешних угроз при оп-

тимальных затратах всех видов ресурсов и использовании природных факторов [1].

Юг России в отличие от остальной страны обладает рядом особенностей. Здесь нет доминанты нефтегазодобывающей отрасли, играющей определяющую роль в российской экономике. Нефтепереработка в Волгоградской и газодобыча в Астраханской областях не влияют в целом на экономику округа. Учитывая, что многие из угроз Юга России носят не системный характер, определяющую роль в координации их решения должен играть институт полномочного представителя Президента РФ, а также окружные структуры федеральных органов власти [4, с. 101-104].

Для своевременного парирования и предотвращения угроз в сфере экономических, политических и иных интересов необходимо создание документа, имеющего государственный статус. Например, Паспорт региональной безопасности Юга России, отражающий приоритетные направления и интересы, возможные угрозы, инструменты их предотвращения и парирования в зависимости от имеющихся ресурсов [3, с. 55]. Причем данный документ, с одной стороны, позволит обозначить цели, объективные потребности его разработки, приоритеты, а также имеющиеся ресурсы и средства, необходимые для выполнения поставленных перед регионом задач. С другой стороны, он должен определять ключевые вопросы, решение которых целесообразно обеспечить в среднесрочной перспективе (т. е. осуществить предотвращение), а также определить инструментарий для парирования возникающих угроз.

При этом, по нашему мнению, в целях парирования угроз в сфере борьбы с терроризмом и вооруженными формированиями на территории Юга России следует обеспечить:

- усиление роли межведомственных оперативных штабов по борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- взаимодействие территориальных подразделений правоохранительных органов с органами власти на местах в целях обеспечения единообразного подхода в решении поставленных задач;
- решение проблем, связанных с миграционными процессами и укреплением государственной границы по всему периметру южных рубежей России;
- реализацию целевой программы занятости населения;
- создание советов безопасности в форме консультативно-совещательных органов с привлечением неправительственных общественных организаций;

- активное применение накопленных веками опыта и традиций народов Юга России по разрешению конфликтных ситуаций в деятельности новых общественных и политических организаций;
- усиление идеологического сопровождения антитеррористической и антиэкстремистской деятельности;
- корректировка законодательных актов, как в концептуальном плане, так и по различным направлениям борьбы с терроризмом и экстремизмом.

Таким образом, парирование рискогенных угроз нашей страны, направленных против ее национальной безопасности, представляет собой важную задачу в теоретическом и практическом аспектах. Тем более, что в условиях глобализации мировые геополитические процессы оказывают существенное влияние на безопасность и социально-экономическое развитие страны. Важно не только обозначить угрозы, а создать эффективный механизм их предотвращения и парирования.

При этом анализ существующих угроз Юга России свидетельствует о том, что именно здесь переплетаются и сталкиваются многие интересы – самой России, новых независимых государств Южного Кавказа, стран Ближнего и Среднего Востока, США и Европы. Различные транснациональные компании преследуют в регионе свои экономические интересы, стремящиеся получить доступ к природным богатствам и стратегическим коммуникациям Юга России и Каспия. Поэтому парирование угроз должно осуществлять не по наитию, а на основе заблаговременной проработки опережающих мер по выявлению и прогнозированию факторов, могущих оказать неблагоприятное влияние на состояние или условия жизнедеятельности региона, определению путей и способов противодействия им.

#### *Список литературы*

1. Концепция экономической политики Ростовской области [Текст] // Решение Законодательного Собрания Ростовской области от 29.09.1999 № 34.
2. Краткосрочные и долгосрочные угрозы и риски России в условиях обострения международных отношений и пути их минимизации: Стратегический анализ [Текст] / Отв. ред. С. Ю. Малков, Л. Е. Гринин, А. В. Коротаев. – М.: Московская редакция издательства «Учитель», 2015. – 40 с.
3. Кузнецов, А. С. Паспорт безопасности субъекта Российской Федерации [Текст] / А. С. Кузнецов // Национальная безопасность и геополитика России. – № 9. – 2014. С. 55.
4. Михайлов, В. А. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации: вопросы теории и практических действий [Текст] /

В. А. Михайлов // Вестник Башкирского института социальных технологий. 2013. – № 5 (21). – С. 101-104.

5. Нанотехнологии как ключевой фактор нового технологического уклада в экономике [Текст] / Под ред. С. Ю. Глазьева и В. В. Харитонова. – М.: Товант, 2009.

6. Ожегов, С. И. Словарь русского языка [Текст] / Под ред. Н. Ю. Шведовой. – М., 1989.

7. Уварова, Г. Г. Государственное управление в сфере экологии посредством политических механизмов парирования рискогенных факторов [Текст] / Г. Г. Уварова // Вопросы управления. – 2014. – № 1 (февраль).

## РАЗДЕЛ IV

# ЭКОНОМИКА И МЕНЕДЖМЕНТ

---

---

**Агаркова А. С.**

*Студент 2 курса магистерской программы*

*«Учет, анализ и аудит»*

*Финансовый университет при Правительстве РФ*

*г. Липецк, Россия*

Научный руководитель: **Колесников В. В.**

*Кандидат экономических наук, доцент*

*Финансовый университет при Правительстве РФ*

*г. Липецк, Россия*

### АУДИТ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ КАК ПУТЬ К ОПТИМИЗАЦИИ БИЗНЕС-ПРОЦЕССОВ ПРЕДПРИЯТИЯ

**Аннотация:** в статье аудит учета денежных средств рассматривается как средство управления эффективностью работы предприятия.

**Ключевые слова:** аудит, аудит денежных средств, польза аудита, эффективность бизнес-процессов.

**Agarkova A. S.**

*2nd year student of the master's program*

*«Accounting, analysis and audit»*

*Financial University under the Government of the Russian Federation*

*Lipetsk, Russia*

Scientific adviser: **Kolesnikov V. V.**

*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor*

*Financial University under the Government of the Russian Federation*

*Lipetsk, Russia*

### AN AUDIT OF FUNDS AS A WAY TO OPTIMIZE BUSINESS PROCESSES OF THE ENTERPRISE

**Abstract:** in the article audit of the account funds is analyzed as a mean of management of the enterprise.

**Keywords:** audit, audit of funds, the use of the audit, the effectiveness of business processes.

Денежные средства являются основополагающим объектом аудиторской проверки, что обусловлено непрерывностью их обращения во времени, а также тем, что данная экономическая категория прямо или косвенно сопровождает любую хозяйственную операцию предприятия.

Аудит учета денежных средств – обязательное условие формирования мнения о достоверности бухгалтерской отчетности, так как в бухгалтерском балансе содержится сумма самых ликвидных активов. Кроме того, с 1996 года в состав отчетности российских предприятий впервые была включена новая форма – отчет о движении денежных средств, которая ранее входила в состав пояснений, а в настоящее время является частью приложений к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах [1].

В связи с постоянно меняющейся экономической ситуацией проблема определения финансового положения предприятия выходит на первый план для внутренних и внешних пользователей отчетности. Однако польза аудита не исчерпывается только лишь выражением мнения о достоверности отчетности. Его практическая полезность заключается также в следующем:

1) убеждение в адекватности понимания истинного положения финансовых и хозяйственных дел на предприятии в целом;

2) получение независимой оценки степени достоверности информации, используемой при анализе и планировании в организации;

3) выявление резервов повышения рентабельности, источников потерь денежных средств (в том числе фактов их хищений), квалифицированных доказательств перерасхода, нецелевого использования денежных средств;

4) получение оценки рисков на предмет претензий налоговых органов;

5) получение независимого мониторинга адекватности и эффективности системы внутреннего контроля организации.

Нельзя не отметить особую информативность результатов аудита отчета о движении денежных средств. Данная форма содержит информацию о потоках денежных средств от текущей, инвестиционной и финансовой деятельности, между которыми аудиторы анализируют соотношения.

Так если доля потока от текущей деятельности меньше, чем от других видов деятельности, следует выяснить причину такого соотношения. Зачастую аудиторские организации пользуются разработанными ими допустимыми соотношениями, которые автоматически определяют критические отклонения в притоках и оттоках денежных средств аудируемой организации. Данные соотношения не одинаковы

для всех организаций, а различаются в зависимости от отрасли, масштаба предприятия, региона и т. п. Тем не менее, такой анализ позволяет выявить именно те места, которым аудитор должен уделить повышенное внимание.

Отсутствие денежных потоков от финансовой деятельности свидетельствует о невозможности развития организации, что является негативным фактором и указывает на ту область аудита, которой аудитор в соответствии со стандартами должен уделить большее внимание [3, с. 90].

С 1 января 2017 года отношения аудитора и аудируемого лица по поводу возможности исправления ошибок регламентируются двумя международными стандартами: МСА 260 «Информационное взаимодействие с лицами, отвечающими за корпоративное управление» и МСА 450 «Оценка искажений, выявленных в ходе аудита». В пункте 8 МСА 450 говорится о том, что аудитор должен своевременно проинформировать руководство соответствующего уровня обо всех искажениях, накопленных в ходе проводимого аудита (кроме случаев, когда это запрещено законом или нормативным актом) и попросить руководство организации исправить их. (До 2017 года данный аспект аудита регулировался Правилom (стандартом) № 22 «Сообщение информации, полученной по результатам аудита, руководству аудируемого лица и представителям его собственника» (п. 14).)

Таблица 1 содержит типичные нарушения, выявляемые при проверке учета денежных средств, а также соответствующие им серьезные последствия, которые могут иметь место в случае не обнаружения и, как следствие, не исправления таких нарушений.

*Таблица 1*

**Возможные последствия неисправленных нарушений при учете операций с денежными средствами**

Типичные нарушения	Риски
Прямое хищение денежных средств	Ухудшение финансового результата; финансовая, гражданская, материальная, дисциплинарная, административная, уголовная ответственность предприятий и должностных лиц
Неоприходование и присвоение поступивших денежных сумм	
Излишнее списание денег по кассе	
Некорректное отражение операций в регистрах синтетического учета (арифметические ошибки, неверная корреспонденция счетов)	Недостоверность бухгалтерской (финансовой) отчетности; материальная, дисциплинарная, административная, уголовная ответственность предприятий и должностных лиц при установ-
Несвоевременное оприходование	

Типичные нарушения	Риски
поступивших в кассу наличных денежных средств и денежных документов	лении факта заведомого искажения бухгалтерской отчетности, представленной в налоговые органы
Несоответствие данных бухгалтерской отчетности данным синтетического учета	
Несоблюдение лимита расчета наличными деньгами	Наложение административного взыскания на граждан, должностных лиц, организации
Продажа товаров, выполнение работ, либо оказание услуг без применения ККТ	
Осуществление выплат заработной платы через доверенное лицо без доверенности	Убытки предприятия вследствие судебных взысканий работников, чьи заработные платы были получены и не переданы им третьими лицами
Отсутствие договора о полной материальной ответственности с кассиром	Убытки предприятия вследствие злоупотребления кассиром доверенными денежными средствами или ошибок, повлекших недостачи в кассе
Подделка подписей в первичных документах; наличие исправлений в приходных и расходных кассовых ордерах	Дисциплинарная, административная, уголовная ответственность должностного лица, организации; снижение степени прозрачности учета
Отсутствие выписок банка, подчистки и исправления в выписках, отсутствие штампа банка о принятии документов для обработки	
Оправдательные документы к выпискам банка представлены не полностью	
Несоответствие данных в платежных поручениях данным выписки банка	
Расходы, производимые в безналичном порядке, списываются непосредственно на счета затрат, минуя счета расчетов	
Перечисление авансов по бестоварным счетам и по другим сомнительным операциям без предварительного оформления договора	Повышение риска финансовых потерь
Нарушение порядка аккредитивной формы расчетов	Риск правовых последствий, финансовых потерь

Таблица показывает, что при отсутствии исправлений ошибки могут привести к снижению эффективности работы предприятия, что помешает успешному протеканию бизнес-процессов (тогда как затраты на проведение аудита ничтожно малы по сравнению с последствиями его не проведения).

Основные нарушения учета денежных средств возникают в результате несоблюдения норм законодательных актов (Гражданского кодекса РФ, Налогового кодекса РФ, Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ, Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации (утверждено приказом Минфина РФ от 29.07.1998 г. № 34н), Положения о правилах осуществления перевода денежных средств (утверждено Банком России 19.06.2012 № 383-П), Федерального закона «О применении контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением» от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ, Приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций» от 31 октября 2000 года № 94н, Указания ЦБ РФ «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» № 3210-У от 11 марта 2014 г., Приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» от 13 июня 1995г. № 49, Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» ПБУ 4/99 (утверждено Приказом Министерства финансов РФ от 6.07.1999 г. № 43н).

Существуют способы предупреждения нарушений в области учета денежных потоков предприятия. Прежде всего, это повышение квалификации сотрудников бухгалтерской службы, а также постановка упорядоченной и функциональной системы внутреннего контроля (на крупных предприятиях путем создания целых служб (например, Службы внутреннего контроля), а в небольших компаниях функцию контролера может выполнять сам руководитель). Последний аспект призван в разумных пределах ограничивать полномочия бухгалтера, а также контролировать распределение финансовых потоков.

На крупных предприятиях с разветвленной сетью внутренних подразделений представляется целесообразным включение в состав функций Службы безопасности (при ее наличии) ответственность за разработку и проведение мероприятий по выявлению и предотвращению хищений.

И, наконец, одной из самых эффективных мер является создание в организации Службы внутреннего аудита, работа которой стимулировала бы стремление к правильному ведению учетных и других процессов.

Таким образом, информация, полученная в результате аудиторской проверки учета денежных средств, может быть использована при принятии управленческих решений, следовательно, аудит способен помочь предприятию в решении задачи оптимизации бизнес-процессов.

#### **Список литературы**

1. Приказ Минфина РФ от 02.07.2010 г. № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций».
2. Барышников, Н. П. Организация и методика проведения общего аудита [Текст] / Н. П. Барышников. – М.: Филинь: Рилант, 2013. – 231 с.
3. Владимирова, Т. М. Особенности аудита отчета о движении денежных средств [Текст] / Т. М. Владимирова // Учет и статистика. 2009. № 15. С. 89-93.
4. Грекова, В. А. Проблемные аспекты формирования показателей и методов построения отчета о движении денежных средств [Текст] / В. А. Грекова // Аудиторские ведомости. 2016. № 7. С. 43-53.
5. Кеворкова, Ж. А. Внутренний аудит: учеб. пособие для студентов вузов [Текст] / Ж. А. Кеворкова. – УМЦ «Профессиональный учебник», 2014. – 319 с.

**Анеликова Е. В.**

*студентка 3 курса направления подготовки «Экономика»  
Тамбовский филиал Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы,  
при Президенте Российской Федерации,  
г. Тамбов, Россия*

**Харламова Т. Н.**

*доцент кафедры экономики  
Тамбовский филиал Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы,  
при Президенте Российской Федерации,  
г. Тамбов, Россия*

## **НАЦИОНАЛЬНАЯ ПЛАТЕЖНАЯ СИСТЕМА: СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ**

**Аннотация:** В статье раскрываются причины и особенности разработки национальной платежной системы России, а также важность и ее влияние на

развитие всей экономики в целом. Автором раскрываются процессы становления недавно введенной национальной платежной системы карт России «Мир».

**Ключевые слова:** национальная платежная система, платежная система, платежная карта, национальная система платежных карт.

**Anelikova E. V.**

*3rd year student of direction of preparation «Economy»*

*Tambov branch of the Russian Academy*

*National Economy and Public Administration*

*President of the Russian Federation,*

*Tambov, Russia*

**Kharlamova T. N.**

*Associate Professor of Economics*

*Tambov branch of the Russian Academy*

*National Economy and Public Administration*

*President of the Russian Federation,*

*Tambov, Russia*

## **NATIONAL PAYMENTS SYSTEMS: STATE AND DEVELOPMENT**

**Abstract:** The article describes the causes and features of development of the national payment system of Russia, as well as the importance and its influence on the development of the economy as a whole. The author reveals the formation processes of the recently introduced national payment card system Russian «Mir».

**Keywords:** national payment system, payment system, payment card, the national system of payment cards.

В последнее время в мире произошли глубокие изменения в оценке значимости платежных систем для развития национальных и мировой экономик. Платежные системы стали ключевой частью финансовой инфраструктуры рыночной экономики в качестве связующего звена между субъектами экономической деятельности, способствующего эффективному проведению денежно-кредитной политики, поддержке общественного доверия к национальной валюте как средству платежа и обеспечению устойчивости банковского сектора. Повышенная степень вовлеченности экономики Российской Федерации в мировую экономическую систему обуславливает высокий уровень требований, выдвигаемых к отечественной финансовой инфраструктуре, в том числе к национальной платежной системе.

На настоящее время самыми распространенными в Российской Федерации является платежная система «MasterCard» и «Visa». За ис-

пользование данных платежных систем взимается межбанковская комиссия, которая может уходить за рубеж. Если большинство пластиковых карт перейдет на национальную платежную систему, то данная комиссия будет оставаться внутри страны и тем самым пополнять бюджет Российской Федерации.

Экономическую независимость государства сложно представить без организованной собственной платежной системы. Попытки создать национальную платежную систему (НПС) в России были предприняты еще в начале 1990-х годов, но всерьез за эту идею принялись только в 2000-х. Окончательно необходимость создания собственной платежной системы сформировалась после введения санкций относительно России в марте 2014 года, когда платежные системы Visa и MasterCard приостановили обслуживание банковских карт нескольких банков. Позднее Visa и MasterCard разблокировали карты, но для предотвращения подобных ситуаций вопросом ввода в работу платежной системы РФ занялись вплотную. Это показало зависимость России в таком важном вопросе как денежные переводы от зарубежных компаний. Результатом этого стало быстрое формирование проекта по созданию собственной платежной системы.

Поэтому целью развития НПС является обеспечение эффективно и надежно функционирования субъектов НПС для удовлетворения текущих и перспективных потребностей национальной экономики в платежных услугах, в том числе для реализации денежно-кредитной политики, обеспечения финансовой стабильности, повышения качества, доступности и безопасности платежных услуг.

Федеральный закон «О национальной платежной системе» был принят в 2011 году. Закон описывал НПС как всю совокупность операторов по переводу денежных средств, определял основные понятия, регулировал порядок оказания платежных услуг. Однако он не предусматривал создание национальной системы платежных карт. Свой заверченный вид и силу закон приобрел после подписания президентом в мае 2014 года федерального закона о создании национальной системы платежных карт (НСПК). В нем содержатся правила регулирования отечественной платежной системы, порядки проведения платежных услуг и денежных переводов, особенности электронных платежей, требования к операторам по поводу их деятельности. Он призван контролировать бесперебойность, эффективность и доступность платежей по картам. НСПК – это единая система, призванная обеспечить полную самостоятельность и независимость России от иностранных платежных систем. Отсюда главными задачами НСПК являются: обеспечение бесперебойности операций по картам международных

платежных систем на территории России, построение и развитие российской системы платежных карт. Собственная платежная карта гарантирует развитие национальных платежных сервисов и даст возможность гражданам Российской Федерации получать услуги по картам на территории нашей страны вне зависимости от внешних факторов.

Если на сегодняшний день перед НСПК стоит задача по максимальному распространению банковской карты «Мир» по России, то в задачу на ближайшее будущее входит выход на международную арену. Выйти за рубеж платежная система «Мир» сможет за счет кобейджинговых программ с международными платежными системами. Кроме того, уже заключено соглашение о выпуске кобейджинговых карт под брендами «Мир» и Maestro, а также подписано соглашение о намерениях по выпуску кобейджинговых карт с международными платежными системами JCB и American Express.

Число банков, присоединяющихся к платежной системе «Мир», будет постоянно увеличиваться. В настоящее время участниками платежной системы «Мир» числятся уже 163 банка России из 649 действующих в России банков. Отдельные из этих банков уже приступили к полномасштабному выпуску карт, другие – ведут подготовительную работу по ее запуску или уже испытывают созданный проект, третьи – только готовятся к этому процессу.

Внедрение национальной пластиковой карты может быть реализовано при помощи выдачи таких карт студентам при начислении стипендий, всех работников государственных органов и других профессий, заработная плата которых обеспечивается государством. А также создание бонусных программ, что станет одной из самой главной мотивацией для людей пользоваться картой.

Очевидно, что подобная национальная платежная система необходима России. Создание эффективной национальной платежной системы даст ей возможность полностью реализовать положительный потенциал банковского сектора и повысить эффективность национальной экономики, а также позволит России стать более независимой от международных платежных систем, несмотря на их высокую долю на рынке на текущий момент.

Платежная система поможет обеспечить бесперебойную реализацию операций внутри страны, запуск и развитие национальной системы платежных карт, и самое главное, повышение доверия граждан по безналичным расчетам. Развитие национальной платежной системы может существенно повлиять не только на развитие безналичных расчетов внутри страны, но и на доходы бюджета, и на развитие всей экономики в целом.

### Список литературы

1. Золотова, Е. А. «Развитие национальной платежной системы как комплексный и сбалансированный процесс современного финансового рынка» [Текст] / Е. А. Золотова, А. В. Шерстюкова – «Экономика и управление: проблемы, решения» 2015. № 3. С. 89-93.
2. Национальная платежная система «Мир» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nps-rus.ru>
3. НПСК – Информационно-справочный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://национальная-платежная-система-россии.рф>
4. Федеральный закон «О национальной платежной системе» от 27.06.2011 № 161-ФЗ (действующая редакция, 2016) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_115625/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_115625/)
5. Харламова, Т. Н. Место платежной системы Банка России в национальной платежной системе Проблемы развития экономических систем: вызовы современности [Текст] / Т. Н. Харламова // материалы Международной научно-практической конференции; М-во обр. и науки РФ; ФГБОУ ВО «РАН-ХиГС при Президенте РФ», Тамб. филиал; (отв. ред. В. И. Меньщикова). – Тамбов: Изд-во «Бизнес-Наука-Общество», 2016. – 193 с.
6. Харламова, Т. Н., Кузьмин, Р. И. Национальная платежная система как основа развития российского рынка пластиковых карт [Текст] / Т. Н. Харламова, Р. И. Кузьмин // В сборнике: Управление и общество: от традиций к реформам X Всероссийская научно-практическая конференция. 2015. С. 268-274.

**Астафьева Е. Н.**

*студентка 3 курса направления подготовки «Экономика»  
Тамбовский филиал Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации,  
г. Тамбов, Россия*

**Харламова Т. Н.**

*доцент кафедры экономики  
Тамбовский филиал Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации,  
г. Тамбов, Россия*

### ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТАРТАПОВ В РОССИИ

**Аннотация:** в работе представлены наиболее успешные российские стартапы, их отраслевая направленность и значимость для современного общества.

Определены основные виды стартапов. В данной научной статье рассматриваются основные направления инноваций, созданных в России.

**Ключевые слова:** стартап, приложение, предприниматели, интернет, инвесторы, масштабируемость, проект.

**Astaf'eva E. N.**

*студентка 3 курса направления подготовки «Экономика»  
Тамбовский филиал Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации,  
г. Тамбов, Россия*

**Kharlamova T. N.**

*Associate Professor of Economics  
Tambov branch of the Russian Academy  
National Economy and Public Administration  
President of the Russian Federation,  
Tambov, Russia*

## MAIN TRENDS OF STARTUPS IN RUSSIA

**Abstract:** The paper presents the most successful Russian startups, their industry focus and relevance to modern society. The main types of startups. In this scientific article the basic directions of innovations created in Russia.

**Keywords:** startup, application, owners, Internet, investors, scalability, project.

*Стартап* – это современная структура, которая занимается поисками масштабируемой, воспроизводимой, рентабельной бизнес – модели.

*Масштабируемые стартапы* создаются предпринимателями в сфере высоких технологий. Они верят, что их видение изменит мир, и в итоге получают компанию с объемами продаж в сотни миллионов, а то и миллиардов долларов. На начальном этапе эти стартапы занимаются поиском воспроизводимой и масштабируемой бизнес – модели. Расширение масштабов подобного бизнеса требует привлечения внешнего венчурного капитала в десятки миллионов долларов, как видно из рисунка, представленного ниже.



Рис. 1. Масштабируемый стартap

Новым феноменом являются *стартaпы на продажу*. Чрезвычайно низкие затраты на разработку интернет- и мобильных приложений позволяют основателям стартaпов в буквальном смысле слова финансировать подобные предприятия с помощью своих кредиток, мобилизуя небольшие объемы рискованного капитала, обычно менее 1 млн. долл. Основатели таких стартaпов и их инвесторы остаются очень довольны, если им удастся продать свое детище за 5-50 млн. долл. Обычно покупателями становятся более крупные компании, которые зачастую делают это не только ради самого бизнеса, но и ради одаренных людей, работающих в стартaпе.

*Социальные предприниматели* создают инновационные некоммерческие структуры, стремясь изменить мир. Модель развития потребителей вооружает их критериями оценки масштабируемости, соотношения собственных и заемных средств, прибыли на инвестируемый капитал и показателей роста. Такие предприятия стремятся в первую очередь найти решения, а не получить прибыль, они имеются на каждом континенте в самых разных сферах – водоснабжении, сельском хозяйстве, здравоохранении и микрофинансировании.

Хотя процесс развития потребителей полезен, прежде всего, масштабируемым стартaпам, каждый из перечисленных видов стартaпов опирается на предприимчивость и инновации. Применение модели развития потребителей может помочь каждому из них найти путь к успеху.

Перемены приносят с собой новые возможности и новые проблемы. Сейчас нам всем нужно мыслить так, как это делают предприниматели.

Предпринимателям постоянно приходится иметь дело с неопределенностью, переменами и ограничениями. Они критически оценивают

свои активы, знают свои цели и реалии рынка и благодаря этому добиваются конкурентного преимущества. Они создают гибкие планы, основанные на интерактивном подходе. Они создают обширные сети контактов в той отрасли, где действует их стартап. Они настойчиво ищут и создают новые возможности, сознательно принимают на себя риск и активно им управляют. Они используют свою сеть контактов, для того чтобы собирать нужную информацию и решать сложные проблемы. Они делают это с того самого момента, как у них зародилась идея, и потом каждый день – даже когда их компания переезжает из старого гаража в лучший офисный центр города. Таким образом, чтобы добиться профессионального успеха в современном мире, нужны именно такие предпринимательские стратегии.

Ознакомившись с самыми успешными российскими стартапами за последние 5-10 лет, можно выделить основные области их разработки и применения. Самую большую группу составляют *стартапы на продажу*, а именно мобильные и интернет – приложения, в число которых входят чат – боты, автоматизированные системы и технологии, управляемые при помощи смартфонов и других средств мобильной связи, профессиональные социальные сети и многое другое.

Так, интернет-издание журнала Forbes опубликованной 22 июня 2016 года статье, озаглавленной как *«Позывные хакатона: новый формат активностей стартапов в России»*, рассмотрело 8 российских стартапов, запущенных на виртуальном форуме-марафоне для разработчиков. В хакатоне корпорации могут найти решение своих бизнес-задач, а инвесторы присмотреть перспективный стартап. Журнал Forbes сделал краткий обзор мобильных приложений и автоматизированных систем, созданных жителями России.

Ярким примером стартапа в области агрономии стала программа «Агромайнд», которая позволяет автоматизировать процесс полива и освещения в теплице с возможностью накопления данных в облаке и удаленного мониторинга работы системы. Авторами данного проекта выступили: экономист Дмитрий Щиголь, выпускник агрономического факультета РГА-МСХА им. К. А. Тимирязева Андрей Сокуренок и специалист по вопросам автоматизированной системы теплиц Сергей Водопьян.

Михаил Валуйский из Тоганрога создал мобильное приложение PartyWithPro для организации торжеств, праздников и поиска персонала: ведущих, музыкантов, фотографов, флористов и артистов.

Современные люди привыкли договариваться обо всех запланированных поездках, вечеринках и подарках в групповом чате социаль-

ных сетей. Но когда встает вопрос о рациональном распределении затрат каждого участника чата, начинаются споры по поводу денежных средств. Николай Князев из Москвы решил эту проблему с помощью своего стартапа, который представляет собой чат-бота, способного считать и распределять финансовые затраты между участниками диалога в мессенджерах. Нужно лишь, чтобы один из пользователей добавил бота в групповой чат, а дальше участники пишут сообщения о том, кто сколько потратил денег. Бот сам распределит затраты между участниками диалога. Практически такого же чат-бота создали Дмитрий Носов и Елена Кадырова из Новосибирска. Бот МобилЕгаси способен совершать несложные финансовые операции.

Не раз сказано о том, что второе десятилетие двадцать первого века не стоит на месте, и поэтому даже в области медицины практически ежедневно совершаются открытия. Станислав Сажин в сотрудничестве с Андреем Перфильевым и Ильей Куприяновым запустили в 2009 году стартап, который представляет собой профессиональную социальную сеть «Доктор на работе». Данная соцсеть позволяет врачам обмениваться опытом, а фармацевтическим компаниям размещать рекламу препаратов. В 2009 году стартовый капитал стартапа был всего 500 тысяч рублей. В июле 2010 года было получено 9 миллионов рублей от частного инвестора, а в марте 2011 года 15 миллионов рублей от группы инвесторов. В декабре 2011 года венчурный фонд «БрайтКэпитал» вложил в социальную сеть 32 миллиона рублей. Проект оказался успешным, и уже в 2013 году прибыль превысила 1 миллион долларов, а уже в 2016 году – 20 миллионов долларов. На сегодняшний день в социальной сети зарегистрировано более 300 тысяч пользователей.

В 2015 году сибирский стартап привлек 1,4 миллиона долларов для создания первой партии 3Dручек под названием CreoPop. Ручки содержат новые фотополимерные чернила, которые застывают под воздействием ультрафиолетового света.

Российский GPS-трекер под названием Spotty позволяет отслеживать местонахождение вашего домашнего питомца, а также следить за состоянием его массы тела. Гаджет в виде ошейника передает информацию о локации животного с помощью координат GPS и 3D-модема, а также контролирует его физическую активность с помощью акселерометра, и передает данные в режиме реального времени на смартфон владельца.

Проект, актуальный для большой по площади России – Tuda? Yuda! – предлагает делать пользователям то, чем раньше занимались их родственники, но более безопасно. Стартап позволяет транспорти-

ровать и приобретать товары через путешественников. Приложение позволяет, как воспользоваться услугой транспортировки с помощью раздела «Мне нужно передать/купить», так и другого раздела «Я могу передать/купить».

Таким образом, есть основания предполагать, что основным направлением современных стартапов является разработка приложений и технологий, способных упростить задачи во всех областях нашей повседневной жизни: от садоводства до медицины, от организации праздников и торжеств до распределения расходов среди их участников, также современные инновации не позволяют вам беспокоиться о местонахождении своих питомцев и о том, каким образом купить товар в другом конце страны, не выходя из дома.

### *Список литературы*

1. Рид Хоффман Жизнь как стартап: строй карьеру по законам Кремниевой долины [Текст] / Рид Хоффман, Бен Касноча. – М.: Альпина Паблишер, 2016.– 237 с.

2. Стив Бланк Стартап: настольная книга основателя [Текст] / Стив Бланк, Боб Дорф. – М.: Альпина Паблишер, 2016.– 616 с.

3. Харламова, Т. Н. Влияние импортозамещения на развитие экономики России [Текст] / Т. Н. Харламова // В сборнике: Управление и общество: современная модель взаимодействия Материалы XI Всероссийской научно-практической конференции. 2016. С. 293-296.

4. Харламова, Т. Н. Зависимость ведущих мировых валют от цен на нефть [Текст] / Т. Н. Харламова // Сборник: Глобальные проблемы модернизации национальной экономики Материалы V Международной научно-практической конференции (заочной): в 2 частях. Ответственный редактор А. А. Бурмистрова. 2016. С. 149-155.

5. Харламова, Т. Н., Краснопеева, А. Ю. Проблема привлечения инвестиций и их оттока в экономике России [Текст] / Т. Н. Харламова, А. Ю. Краснопеева // Ученые записки Тамбовского отделения РoCМУ. 2016. № 5. С. 195-201.

**Баева Е. А.**

*кандидат экономических наук, доцент  
кафедры экономики  
Тамбовский филиал РАНХиГС  
г. Тамбов, Россия*

**Позднякова С. В.**

*старший преподаватель  
кафедры экономики  
Тамбовский филиал РАНХиГС  
г. Тамбов, Россия*

## **ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**Аннотация:** статья посвящена экономическим основам местного самоуправления, в частности формированию доходной базы муниципальных бюджетов

**Ключевые слова:** собственные доходы местного бюджета, местное самоуправление, налоговые и неналоговые доходы.

**Bayeva E. A.**

*Candidate of Economic Sciences, associate professor  
departments of economy  
Tambov branch of a RANEPA  
Tambov, Russia*

**Pozdnyakova S. V.**

*senior teacher  
departments of economy  
Tambov branch of a RANEPA  
Tambov, Russia*

## **ECONOMIC BASIS OF LOCAL GOVERNMENT**

**Abstract:** the article is devoted to the economic foundations of local self-government, in particular the formation of the revenue base of municipal budgets.

**Keywords:** own revenues of local budget, local government, tax and non-tax revenues.

Формирование доходов бюджета муниципальных образований производится в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации на основе прогноза социально-экономического развития му-

ниципалитета. Бюджет формируют: федеральные налоги (в частности, налог на доходы физических лиц), государственная пошлина, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, местные налоги (земельный налог, налог на имущество физических лиц), неналоговые поступления. Большую часть доходов бюджета обеспечивают поступления по НДФЛ, ЕНВД, земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

В целях повышения собираемости налогов в городских округах и муниципальных районах Тамбовской области действует Межведомственная комиссия по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и погашению недоимки в бюджет муниципалитета и в государственные внебюджетные фонды.

Ежегодно в целях обеспечения увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет утверждается План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов, оздоровлению муниципальных финансов и сокращению муниципального долга. Утверждается План совместных с Инспекцией Федеральной налоговой службы Российской Федерации мероприятий по обеспечению поступления налоговых платежей в бюджет муниципалитета.

Планом мероприятий определены основные направления мобилизации поступлений собственных доходов в местный бюджет – это мероприятия по легализации объектов налогообложения физических и юридических лиц, проведение мониторинга средней заработной платы по городу, вопросу полноты и своевременности уплаты единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, эффективное использование муниципального имущества и земли.

В целях улучшения инвестиционной привлекательности в муниципальных образованиях, оптимизации механизмов взаимодействия с инвесторами на местном уровне и в соответствии с методическими рекомендациями, разработанными Агентством стратегических инициатив (АСИ), проводилась работа по формированию нормативной правовой базы по вопросам регулирования инвестиционной деятельности и внедрения Муниципального стандарта.

В городских округах и муниципальных районах создан Муниципальный совет по улучшению инвестиционного климата. Принята Инвестиционная декларация. Утверждены: Положение о муниципально-частном партнерстве, Положение о регулировании инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, Порядок проведения и организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправле-

ния и экспертизы нормативно-правовых актов органов местного самоуправления. Разработан и утвержден Регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна». Утвержден план создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры. Определены структурные подразделения, должностные лица, ответственные за работу с инвесторами. Разработана Модель компетенции муниципальных служащих, определяющая квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам специалистов в сфере привлечения инвестиций, внесены соответствующие изменения в должностные инструкции. Проводится обучение и повышение квалификации муниципальных служащих по данному направлению работы. Совершенствование нормативно-правовой базы, реализация «дорожной карты» по снижению административных барьеров, повышение предпринимательской инициативы реализованы в течение года.

Итоги инвестиционной деятельности за 2015 год: Объем инвестиций по области составляет 122,5 млрд. руб. Объем инвестиций по области в расчете на одного жителя – 115,9 тыс. руб.

В 2015 году Тамбовская область получила сразу несколько высоких оценок федеральных экспертов в инвестиционной сфере. По версии агентства RAEX, наш регион признан безусловным лидером в России по повышению инвестиционной привлекательности за последние 20 лет. Кроме того, область вошла в тройку лидеров с самым низким уровнем рисков. Рейтинг составлен на основе данных Росстата и других ведомств. Достойное развитие получило государственно-частное партнерство. На сегодняшний день на муниципальном уровне заключено более 50 концессионных соглашений в сфере реконструкции и строительства коммунальной инфраструктуры. Благодаря этому область занимает 12-е место в российском рейтинге регионов по уровню развития ГЧП.

Тамбовская область заняла 4 место по результатам самого престижного Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в регионах России в 2015 году, организуемого Агентством стратегических инициатив.

В Тамбовской области реализуется комплекс мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджетов всех уровней, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета Тамбовской области, бюджетов муниципальных образований Тамбовской области.

Важным результатом исполнения бюджета стал рост на 16 % (или на 4 млрд. рублей) налоговых и неналоговых доходов. В целом же в

консолидированный бюджет области в 2015 году поступило 48,7 млрд. рублей. При этом рост налоговых поступлений составил 120 %. Среди регионов ЦФО, это первый результат. Таким образом, в условиях сектора федеральных бюджетных ассигнований, область развивается по пути мобилизации внутренних ресурсов и поиска новых источников финансирования бюджетных обязательств.

В апреле 2016 г. Fitch Ratings подтвердило рейтинги Тамбовской области Российской Федерации: долгосрочные рейтинги дефолта эмитента («РДЭ») в иностранной и национальной валюте на уровне «BB+» со «Стабильным» прогнозом и краткосрочный РДЭ в иностранной валюте «B».

Fitch прогнозирует, что Тамбовская область будет иметь хороший операционный баланс на уровне около 10 % от операционных доходов в 2016-2018 гг., который будет подкрепляться развивающейся местной налоговой базой и стабильными текущими трансфертами из федерального бюджета, которые составляют около 40 % от операционных доходов. В 2015 г. операционная маржа области достигла пикового уровня в 17 % ввиду резкого роста налоговых доходов (на 21 %) в условиях сдерживания роста операционных расходов на умеренном уровне в 5 %. Рост налогов был обусловлен расширением базы налогообложения и повышением прибыли местных производителей, а также увеличением ставок транспортного налога. Рост налоговых доходов замедлится до уровня около 1 %-5 % в год в среднесрочной перспективе относительно 21 % в 2015 г. в условиях замедления роста экономики. По прогнозам агентства, Тамбовская область будет иметь дефицит бюджета на уровне около 6 % от всех доходов в 2016-2018 гг., так как область продолжает инвестировать в экономическое развитие и поддерживает высокий уровень капрасходов: более 20 % от всех расходов (в 2010-2015 гг.: в среднем 30 %). Способность области самостоятельно финансировать свои капитальные расходы, скорее всего, остается сильной, и регион будет комфортно покрывать приблизительно до 75 % капрасходов (в 2010-2015 гг.: в среднем 87 %) за счет текущего баланса и капитальных трансфертов из федерального бюджета. Остальные 25 % капитальных расходов будут покрываться за счет денежных средств и новых заимствований, что приведет к небольшому росту прямого риска в среднесрочной перспективе. Fitch прогнозирует, что прямой риск региона останется умеренным в пределах 50 % от текущих доходов в 2016-2018 гг. (в 2015 г.: 33,7 %). В 2015 г. прямой риск умеренно увеличился и составил 12,2 млрд. руб. против 10,3 млрд. руб. в 2014 г. В качестве положительного момента отмеча-

ется, что этот рост в основном приходился на кредиты из федерального бюджета под низкую процентную ставку, и их доля достигла 32 % от прямого риска на конец 2015 г. (2014 г.: 25 %), в том числе регион привлек такие кредиты на сумму 2,8 млрд. руб. в 2015 г. для рефинансирования банковских кредитов с наступающими сроками погашения. Это позволило области сэкономить на процентных расходах, что сглаживает процентный риск в условиях волатильных рынков.

Тамбовская область имеет гладкий график погашения долга, и ее потребности в рефинансировании равномерно распределены в 2016-2018 гг. В 2016 г. региону предстоит погасить 2,3 млрд. руб., или 18,5 % прямого риска по состоянию на 1 января 2016 г. Этот риск сглаживается за счет невыбранных кредитных линий на 2,1 млрд. руб., и область планирует привлечь новые кредитные линии позже в 2016 г.

Немаловажная роль в проводимой работе отводится органам местного самоуправления всех уровней власти. В целях увеличения объема доходов местных бюджетов в муниципалитетах Тамбовской области действуют комиссии по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и погашению недоимки в консолидированный бюджет Тамбовской области и государственные внебюджетные фонды, проводится активная работа по постановке на государственный кадастровый учет земельных участков, мероприятия по выявлению и постановке на налоговый учет структурных подразделений, головные организации которых находятся за пределами Тамбовской области.

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области в сфере «Организация муниципального управления» проводится по показателям, характеризующим работу органов местного самоуправления по развитию собственной доходной базы местных бюджетов, управлению кредиторской задолженностью, а также по уровню расходов местных бюджетов на содержание работников органов местного самоуправления.

В среднем по области доля налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в общем объеме собственных доходов за 2015 год составила 50,2 процентов и увеличилась по сравнению с 2014 годом на 0,5 процентных пункта. Общий объем налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов увеличился на 5,1 процентных пункта.

Превышают среднеобластной уровень по данному показателю Тамбовский (65,4 %), Инжавинский (53,7 %), Токаревский (52,5 %) и Ржаксинский (50,4 %) муниципальные районы, городские округа – Тамбов (71,0 %), Кирсанов (53,4 %), Котовск (52,5 %), Моршанск (52,0 %) и Уварово (51,6 %).

По сравнению с 2014 годом роста доли налоговых и неналоговых доходов в 2015 году достигли 15 муниципальных образований. Наибольшая положительная динамика при этом отмечается в Тамбовском (на 33,4 процентных пункта), Петровском (на 28,7 процентных пункта) и Токаревском (на 22,6 процентных пункта) муниципальных районах, а также в городе Котовске (на 14,6 процентных пункта).

Отрицательным является факт снижения значения показателя в течение трех последних лет (2013-2015 годы) по городу Мичуринску (53,9 процента, 42,2 процента, 40,8 процентов соответственно), Первомайскому (33,6 процента, 23,9 процента, 19,0 процентов), Мичуринскому, Бондарскому, Знаменскому районам.

Незавершенное в установленные сроки строительство, осуществляемое за счет средств бюджета городского округа (муниципального района), в отчетном году отсутствовало.

В целях обеспечения ежемесячного мониторинга и контроля текущего состояния показателей кредиторской задолженности по обязательствам местных бюджетов муниципальными образованиями области представляются сведения о состоянии кредиторской задолженности, в том числе просроченной.

Органам местного самоуправления области при осуществлении своей деятельности необходимо акцентировать внимание на недопущение фактов нарушения нормативных правовых актов области, усилить контроль за исполнением местных бюджетов (в том числе и бюджетов поселений) в целях улучшения качества предоставления муниципальных услуг, повышения эффективности бюджетных расходов местных бюджетов, сокращения расходов на содержание органов местного самоуправления.

### *Список литературы*

1. Инвестиционный паспорт Тамбовской области 2014-2016. Режим доступа: [http://tambov.investments/rating\\_2016](http://tambov.investments/rating_2016)
2. Беспалов, М. В., Макаров, И. Н., Манасян, С. М., Позднякова, С. В. Концептуальные основы, приоритеты современной российской налоговой политики [Текст] / М. В. Беспалов и др. // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. 2014. № 5. С. 77-80.
3. Баева, Е. А. Проблема сбалансированности государственного бюджета и пути ее решения / Е. А. Баева, С. В. Позднякова // Ученые записки Тамбовского отделения РoСМУ. Перспективы научного знания в XXI веке. – Тамбов. 2016. – № 6. С. 44-48.
4. Баева Е. А., Иванова С. А. Об итогах исполнения федерального бюджета за 9 месяцев 2014 года. [Текст] / Е. А. Баева, С. А. Иванова // Политическое управление: научный информационно-образовательный электронный журнал. 2014. № 2 (08). С. 38-45.

**Беспалов М. В.**

*к. э. н., доцент,  
Тамбовский государственный университет  
имени Г. Р. Державина*

**Макаров И. Н.**

*к. э. н., доцент,  
Финансовый Университет при Правительстве  
Российской Федерации  
(Липецкий филиал)*

## **ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В ПРОЦЕССЕ СМЕНЫ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ УКЛАДОВ**

**Аннотация:** В статье рассмотрены теоретические подходы к формированию трехуровневой системы развития человеческого капитала страны.

**Ключевые слова:** ресурс, капитал, институциональная среда, технологический уклад, информационная экономика.

**Bespalov M. V.**

*Candidate of Economic Sciences,  
assistant professor Tambov State University  
named after G. R. Derzhavin*

**Makarov I. N.**

*PhD in economic,  
Associate Professor Financial University  
under the Government of the Russian Federation  
(Lipeck Branch)*

## **EDUCATIONAL SYSTEMS AND HUMAN CAPITAL DEVELOPMENT IN THE PROCESS OF CHANGING TECHNOLOGICAL STRUCTURES**

**Abstract:** The article examines the theoretical approaches to the formation of a three-tier system of human capital development of the country.

**Keywords:** resource, capital, institutional environment, technological way, the information economy.

В настоящее время мировая социально-экономическая система вступает в новый этап своего развития. Данный этап развития мировой социально-экономической системы обусловлен становлением в наибо-

лее развитых странах нового технологического уклада и новой системой формирования богатства.

На протяжении длительного периода времени основным видом деятельности, формирующим добавочную стоимость, было сельское хозяйство. Основными ресурсами выступали земля и труд. А в качестве материальной основы формирования богатства выступала земля, как главный источник большинства благ.

В дальнейшем, в большинстве стран мира на смену сельскохозяйственной экономике пришла индустриальная экономика, (1-4 технологические уклады по классификации С. Глазьева). При этом если в США и европейских странах индустриальная экономика начинает активно развиваться с 19 века, Россия (Российская Империя, СССР) фактически оставалась аграрной страной до 30х годов 20 века.

В качестве основных ресурсов индустриальной экономики выступают уже капитал и труд. Именно эти 2 фактора легли в основу большинства моделей индустриальной экономики, примером чего является модель Кобба-Дугласа. Материальной основой системы формирования богатства в это время выступает финансовый и овеществленный капитал – средства производства.

В начале 21 века различия в уровне развития экономических систем между различными странами стали еще более существенными. В настоящее время экономики стран «золотого миллиарда» вступают в новую эпоху развития, которую называют информационной или суперсимволической (в трактовке Э. Тоффлера) экономикой [12, 13].

Информационной экономике соответствуют свои технологические уклады и, по утверждению Э. Тоффлера, новая система формирования богатства – основными ресурсами становятся информация, знания и персонал, обладающий актуальными знаниями и способностью к генерации нового знания, а одним из основных конкурентных преимуществ становится способность изменяться, совершенствоваться и совершать хозяйственные операции в минимальные промежутки времени.

Соответственно, мы полагаем, что в условиях информационной экономики необходимо выделить еще один ресурс, имеющий ключевое значение для экономического развития – способность к генерации нового знания, что включает в себя такие составляющие как креативное мышление и творческая активность.

Ситуация усложняется в условиях перехода к новому технологическому укладу поскольку первое и самое очевидное отличие каждого последующего уклада от предыдущего – скорость функционирования экономики, в частности, скорость обновления знаний: например, если

знания и навыки медицинского работника в 18-19 веке могли оставаться актуальными на протяжении большей части его профессиональной жизни, то уже ко второй половине 20 века данный промежуток сократился до нескольких лет. Следовательно, как мы уже отмечали в одной из предыдущих работ, речь должна идти не о знании вообще, а об актуальном знании [5].

«Именно величина имеющегося актуального знания определяет уровень конкурентоспособности как отдельного специалиста, так фирмы и общества в целом. Соответственно основная задача перехода к инновационной экономики – обеспечение этой экономики необходимыми трудовыми ресурсами, обладающими подчеркнем это еще раз актуальным знанием. Если, как свидетельствует опыт СССР, индустриальную экономику было возможно построить используя трудовой потенциал вчерашних крестьян и заимствованные технологии, то строительство инновационной экономики требует, прежде всего, наличия в достаточном количестве специалистов, обладающих высоким уровнем творческого потенциала, креативностью и актуальным знанием» [2].

И здесь находится одна из самых существенных «болевых точек» современных социально-экономических систем. Частный сектор стремится максимизировать прибыль, избегая по возможности участия в мероприятиях, не несущих существенного коммерческого потенциала. Государство также стремясь оптимизировать расходы бюджета снижает до минимума затраты на функционирование национальных научных и образовательных систем. Таким образом, мы получаем явный диспаритет, существующий в системе воспроизводства человеческого капитала, обусловленный как сущностью самой капиталистической системы, так и процессом трансформации социально-экономических систем в рамках формирования нового технологического уклада.

Формирование нового технологического уклада и соответствующая им трансформация социально-экономических систем, предопределяют становление новых условий конкуренции. А новые условия конкурентоспособности социально-экономических систем на микро мезо и макроуровнях предполагают формирование качественно нового уровня человеческого капитала и обеспечение для этого соответствующих условий: «Конкурентоспособность страны (государства) – это способность страны обеспечить определенный (низкий, средний, высокий) уровень качества жизни населения этой страны при соблюдении совокупности этических, нравственных, правовых норм и актов, принятых к исполнению международным сообществом» [1].

В новых условиях конкуренции и государству и частному капиталу требуется высокообразованный креативный человек, как основа производственного потенциала и конкурентоспособности фирмы в одном случае и как основа человеческого потенциала нации и формирования глобальной конкурентоспособности государства в другом. Однако, в России, как и в большинстве развитых стран мира, ни частный сектор, ни государство в настоящее время не проводит системы эффективных мероприятий, способствующих формированию человеческого капитала нации.

Очевидно, что в рамках существующей парадигмы социально-экономического развития перекладывать на частный сектор всю «тяжесть» подготовки креативного высокообразованного специалиста не рационально и трудноосуществимо – это заключено в характере самого знания, являющегося смешанным благом, сочетающим в себе общественную и индивидуальную полезность: наличие индивидуальной полезности знания предполагает, что его генерация и передача – то есть процесс обучения – будет происходить и в случае полного самоустранения государства от участия в сфере образования, но, вместе с этим очевидно, что величина генерируемого знания, количество подготовленных специалистов и качество их подготовки в случае отсутствия государственной поддержки будет существенно ниже социального оптимума.

Система подготовки специалистов (бакалавров, магистров) как часть системы формирования национального человеческого капитала должна быть органично встроена в систему экономического (хозяйственного) порядка и, наряду с подготовкой квалифицированных кадров, обеспечивать самовоспроизводство определенного хозяйственного, социального, политического порядка.

Национальную экономику в современных реалиях нельзя рассматривать в качестве единой системы-моноструктуры, что обусловлено возрастающей неоднородностью экономического пространства, возрастающей вертикальной неоднородностью общества – к разрыву между бедными и богатыми добавляется информационно-образовательный разрыв между различными слоями общества, а также возрастающей горизонтальной неоднородностью общества в рамках определенных кластеров – территорий, что обусловлено усиливающейся миграцией и возникновением новых социальных групп. Таким образом, при построении системы формирования человеческого капитала необходимо исходить из того, что данная система должна содержать три уровня:

Макроуровень – его необходимость обусловлена функцией системы формирования человеческого капитала воспроизводить определенный хозяйственный порядок и все характеристики социально-политико-экономической системы.

Мезоуровень – структурирование системы на мезоуровне обусловлено крайне высокой степенью неоднородности социального и экономического пространства в большинстве развитых стран.

Микроуровень – необходим в данной системе для того, чтобы в процессе функционирования системы было возможно наиболее полным образом учитывать индивидуальные особенности обучаемых, их потребности и потребности хозяйствующих субъектов территории, для которых готовятся квалифицированные кадры.

Одной из моделей реализации государственно-частного партнерства в сфере образования может выступать модель организации промышленно-образовательного кластера.

Организация промышленно-образовательных кластеров, как модель реализации государственно-частного партнерства в сфере образования, как свидетельствует мировой и, гораздо меньший, отечественный опыт, позволяет достичь следующих результатов:

1. Возможность приведения компетентностной модели выпускника в соответствие с потребностями ведущих работодателей.

2. Существенно упрощается процесс реализации учебных и производственных практик учащихся, стажировки преподавателей, лаборантов и мастеров производственного обучения.

3. Появляется возможность улучшить процесс снабжения учебного заведения современным учебно-производственным и лабораторным оборудованием, что существенно способствует повышению уровня реальной квалификации выпускника.

#### *Список литературы*

1. Графов, А. В. Методические основы оценки конкурентоспособности стран как субъектов мировой экономики [Текст] / А. В. Графов, Г. Ф. Графова, С. В. Гуськов // ФЭС: финансы. Экономика. Стратегия. – 2013. – № 10. – С. 13-16.

2. Макаров, И. Н. Государственно-частное партнерство в образовании как база формирования конкурентоспособных трудовых ресурсов в условиях информационной экономики [Текст] / И. Н. Макаров, В. В. Колесников // Креативная экономика. – 2011. – № 9. – С. 22-27.

3. Макаров, И. Н. Государственно-частное партнерство: баланс между развитием и безопасностью [Текст] / И. Н. Макаров // Российское предпринимательство. – 2008. – № 12. – Выпуск 1. – С. 24-28.
4. Макаров, И. Н. Государственно-частное партнерство: институциональные аспекты и отраслевая специфика: Монография [Текст] / И. Н. Макаров, под ред. Д. А. Мещерякова. – Воронеж: Издательство «Институт ИТОУР», 2009. – 186 с.
5. Макаров, И. Н. Знания, время и государственно-частное партнерство: реалии информационной экономики [Текст] / И. Н. Макаров // Креативная экономика. – 2011. – № 4. – С. 9-15.
6. Макаров, И. Н. Механизм государственно-частного партнерства в условиях трансформации российской экономики: Монография [Текст] / И. Н. Макаров, под науч. ред. Д. А. Мещерякова. – Москва: Издательство «Современная экономика и право», 2010. – 175 с.
7. Макаров, И. Н. Структурные реформы и перспективы государственно-частного партнерства в естественно-монопольном секторе экономики России: Монография [Текст] / И. Н. Макаров – Воронеж: «Научная книга», 2007. – 148 с.
8. Рубинштейн, А. Общественные интересы и теория публичных благ [Текст] / А. Рубинштейн // Вопросы экономики. – 2007. – № 10. – С. 90-113.
9. Рубинштейн, А. Я. Экономика общественных предпочтений. Структура и эволюция социального интереса [Текст] / А. Я. Рубинштейн. – СПб.: Алетейя, 2008. – 560 с.
10. Стратегические ориентиры экономического развития России: Научный доклад. [Текст] – СПб.: Алетейя, 2010. – 664 с.
11. Стюарт, Т. А. Интеллектуальный капитал. Новый источник богатства организации [Текст] / Т. А. Стюарт. Пер. с англ. В. Ноздриной. – М.: Поколение, 2007. – 368 с.
12. Тоффлер, Э. Метаморфозы власти: Знание, богатство и сила на пороге XXI века [Текст] / Э. Тоффлер. – М.: АСТ: АСТ МОСКВА, 2009. – 669 с.
13. Тоффлер, Э. Революционное богатство [Текст] / Э. Тоффлер, Х. Тоффлер. – М.: АСТ, ПРОФИЗДАТ, 2008. – 569 с.
14. Хайек, Ф. А. Познание, конкуренция и свобода: Антология сочинений [Текст] / Ф. А. Хайек. – СПб.: Пневма, 1999. – 287 с.

**Бессонов В. В.**

*к. э. н., доцент,  
доцент кафедры менеджмента и маркетинга,  
Тамбовский филиал РАНХ и ГС  
г. Тамбов, Россия*

## **ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС КАК ФАКТОР ПРОГРЕССИВНОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ**

**Аннотация:** В статье рассматривается понятие оборонно-промышленного комплекса, его отраслевая структура. Анализируются причины актуальности развития его в современных условиях. Показана роль ОПК в прогрессивном развитии экономики России.

**Ключевые слова:** Оборонно-промышленный комплекс, военное производство, взаимосвязь военного производства и гражданских отраслей.

**Bessonov V. V.**

*PhD, Associate Professor of Management and Marketing  
Department of the Tambov branch RANKH  
Tambov, Russia*

## **MILITARY-INDUSTRIAL COMPLEX, AS A FACTOR OF PROGRESSIVE DEVELOPMENT OF THE COUNTRY ECONOMY**

**Abstract:** The article deals with the concept of defense-industrial complex, its branch structure. The reasons of its relevance in the modern world. The role of the defense industry in the progressive development of the Russian economy.

**Keywords:** Military-industrial complex, military production, the relationship of military production and civil sectors.

В последних Посланиях Президента России Федеральному собранию, в выступлениях на форумах различного формата, неоднократно подчеркивалась необходимость уделять внимание развитию оборонительного промышленного комплекса (ОПК) [1].

Какие же факторы обуславливают актуальность развития ОПК в современной России?

Попытаемся их агрегировать:

– обострение международной обстановки, нагнетание отрицательных отношений между государствами и в первую очередь между Россией и странами НАТО, а также между Россией и США (события в Украине, Грузии, Сирии и др.);

– нарастающая гонка вооружения, особенно в области современного оружия (создание управляемых роботов, лазерное оружие, средства радиоэлектронной борьбы, генное оружие, совершенствование и модернизация вооружения и техники всех родов и видов вооруженных сил);

– физический и моральный износ обычного вооружения. Требуется как можно быстрее заменить и модернизировать боевую технику и вооружение, а это не возможно без развития и совершенствования ОПК.

– ни для кого не секрет, что торговля вооружением и боевой техникой приносит не малых доход в бюджет государства. В условиях экономического кризиса это очень важно;

– развитие ОПК дает возможность более быстро внедрять современные технологии в отрасли гражданского сектора;

– продавая вооружение и боевую технику иностранным покупателям, мы обеспечиваем внутри страны рабочими местами население и привязываем государства к Российскому рынку (использование специалистов, пополнение запчастями и др.).

Оборонно-промышленный комплекс, его определение, структура по-разному трактуется в научной и учебной литературе.

Так в военном словаре дается следующее определение военно-промышленного комплекса. ВПК – это сложившееся специфическое объединение производителей военной продукции, государственных органов власти, идеологического аппарата, созданное для мобилизации производительных сил на нужды обороны государства [2, с. 23]. Если убрать идеологическую составляющую то можно военно-промышленный комплекс определить как совокупность материальных, производственных, транспортных, научно-технических, финансовых возможностей используемая для обороны государства. В научной литературе ВПК, часто обозначается ОПК (оборонно-промышленный комплекс).

Из выше сказанного видно, что военно-промышленный комплекс является компонентом экономики страны. Он включает в себя органы управления и власти, промышленные предприятия и научные организации, которые занимаются исследованиями в области обороны и созданием вооружения и военной техники.

Оборонно-промышленный комплекс занимает важное место в системе рыночной экономики. Он выполняет главную задачу в развитии экономики государства и обеспечении национальной безопасности

страны, заключающейся в защите ее независимости, государственной и территориальной целостности.

Центральная задача функционирования ОПК заключается в создании и производстве современных конкурентоспособных вооружений, военной и специальной техники (далее – ВВСТ), обеспечение перевооружения Вооруженных сил, других войск и формирований России и усиление позиций на мировом рынке вооружений.

Основным звеном ОПК является военная промышленность, ядром которой является промышленность вооружения:

- авиационная промышленность;
- производство ядерного оружия;
- ракетно-космическая промышленность;
- производство стрелкового оружия;
- производство артиллерийских систем;
- военное судостроение;
- бронетанковая промышленность [3, с. 7].

Почему ОПК в современных условиях является локомотивом экономики страны в целом?

Дело в том, что в ОПК сосредоточена основная часть передовых технологий двойного назначения (военного и гражданского), сконцентрированы кадры с высоким уровнем научной и профессиональной подготовки.

В настоящее время численность работников, занятых в структурных подразделениях ОПК составляет около 2 млн. человек. Причем примерно около 1,3 млн. человек занято непосредственно в оборонных отраслях промышленности [4, с. 6].

Анализ персонала занятого в отраслях показал, что доля работников в возрасте до 35 лет составила около 27 % от общей численности работников ОПК. Средний возраст сотрудников работающих в ОПК составляет чуть больше 45 лет.

Структуры ОПК сохраняют значительный научно-технический задел, позволяющий по ряду направлений совершить технологический прорыв (ядерные, лазерные, авиационные, космические технологии, специальные материалы и сплавы и др.). Наиболее важные направления развития технологической базы ОПК не только совпадают, но и зачастую формируют ключевые направления научно-технологического прогресса в целом. Важной частью программы развития предприятий ОПК на сегодняшний момент является техническое перевооружение производства и вклад средств в развитие инновационных технологий, без которых в ближайшем будущем невозможно будет производить

продукцию нового поколения, сопоставимую или превосходящую по своим тактико-техническим характеристикам продукцию стран-конкурентов на рынке вооружений, которыми в настоящее время являются США, Франция, Англия, Германия и Израиль.

Развитие ВПК автоматически способствует улучшению всех отраслей экономики страны.

К примеру, одной из новейших отраслей военной промышленности являются нано-технологии. Они позволяют серьезно модернизировать военную технику. Такого рода технологиями занимаются в центре образования Сколково. Не менее важной отраслью ВПК является авиастроение. За последние несколько лет данная отрасль существенно развилась и превзошла многие зарубежные авиапромышленные комплексы. К примеру, детище Российского авиапромышленного комплекса СУ-27 является одним из самых лучших истребителей мира. Качественная составляющая военной авиационной промышленности положительно сказалась на гражданской авиационной отрасли (научные исследования, технологии, управление и т. д.).

Мы видим немало примеров новых изобретений в сфере военно-морских сил, которые явились поистине локомотивом развития гражданского судостроения.

Развитие и совершенствование ВПК потребовало нового подхода к подготовке кадров, задействованных в его отраслях. А это в свою очередь требует новых подходов в образовательной сфере. Так, по мнению авторов работы «О проекте Федеральной целевой программы развития образования на 2016-2020 годы» основной целью подготовки кадров должны стать эффективность и конкурентоспособность [5, с. 5].

Таким образом, в качестве вывода можно отметить, что развитие ВПК способствует качественным изменениям в отраслях экономики страны, затрагивающим материально-техническую базу, организацию, управление, образование и др.

### *Список литературы*

1. Послание Президента РФ Федеральному Собранию / Путин В. В. // Российская газета. 2015. – 3 декабря.
2. Военный словарь / Военный словарь. – М.: Воениздат, 1995.
3. Юрьев, М. В., Осауленко, С. В. Военно-промышленный комплекс России: перспективы развития. Тамбов: Изд. ТГУ им. Державина.
4. Годовой *отчет* ОАО «ВПК «НПО машиностроения» за 2012 год. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа. – URL: <http://www.npomash.ru/download/godotchet2012.pdf>.

5. Костылева, С. Ю., Петрова, С. В., Поповичева, Н. Е., Аллагулов, А. М., Неклюдов, С. Ю., Калмыков, Н. Н. О проекте Федеральной целевой программы развития образования на 2016-2020 годы [Текст] / С. Ю. Костылева и др. // *Almamater (Вестник высшей школы)*. 2016. № 2. С. 5-12.

**Бетин Н. В.**

*студент направления подготовки «Экономика»,*

**Черемисина Т. Н.**

*к. э. н., доцент кафедры бухгалтерского учета и налогового контроля ТГУ им. Г. Р. Державина, г. Тамбов*

## **ДОРОГИ ТАМБОВЩИНЫ В ЦИФРАХ СТАТИСТИКИ**

**Аннотация:** В статье на основе данных официальной статистики рассмотрено состояние автомобильных дорог Тамбовской области, как неотъемлемой части транспортной инфраструктуры.

**Ключевые слова:** автомобильные дороги, дороги общего пользования, эксплуатационные качества, дорожно-транспортные происшествия.

**Betin N. V.**

*Student of the specialty «Economy»*

**Cheremisina T. N.**

*Ph. D., associate Professor of accounting accounting and tax control, TSU them. G. R. Derzhavin, Tambov*

## **THE ROAD OF THE TAMBOV REGION IN STATISTICS**

**Abstract:** In article on the basis of official statistics the state of the roads in Tambov region as an integral part of transport infrastructure.

**Keywords:** highways, public roads, performance, traffic accidents.

Успешное развитие Тамбовской области, ее стабильность и процветание обусловлена многими факторами. Одним из таких факторов является успешное функционирование автомобильных путей сообщения.

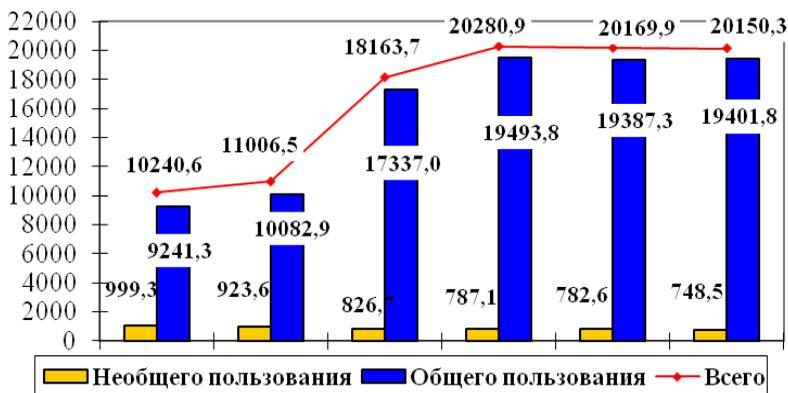
Автомобильные дороги являются неотъемлемой частью транспортной инфраструктуры, которая вносит свой вклад в развитие социальной, экономической сферы нашей области. Прогрессивное функционирование и совершенствование сети автодорожного полотна яв-

ляется необходимым условием сохранения национальной безопасности, улучшения условий жизни населения.

В настоящий момент автомобильные магистрали Тамбовской области соединяют областной центр со всеми соседними областями, а также с трассами федерального значения, а в самой области с городскими и сельскими пунктами.

На начало 2016 года протяженность автомобильных дорог Тамбовской области составила 20150,3 км и увеличилась относительно 2010 г. практически в 2 раза. Протяженность автодорог общего пользования – 19401,8 км (96,3 %) и не общего пользования – 748,5 км (3,7 %) [2, с. 7]. Основную часть автодорог общего пользования составляют дороги местного значения – 86,5 %.

Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием составляла 10608,4 км и увеличилась по сравнению с 2010 г. на 45,3 %, тогда как протяженность автодорог не общего пользования с твердым покрытием сократилась на 25,3 % (рис. 1) [2, с. 8].



**Рис. 1.** Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием в Тамбовской области в 2010-2015 гг. (на конец года; километров)

Далеко не все дороги общего пользования отвечают нормативным требованиям. Доля региональных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, в 2015 г. составила 65,3 %. В сети автомобильных дорог общего пользования наиболее благоустроенными являются дороги федерального значения, но их часть составляет лишь 3,14 % от общей протяженности дорог общего пользования [4].

Вся протяженность дорог федерального значения имеет усовершенствованное покрытие (асфальтобетон, цементобетон и др. с применением вяжущих материалов). Все федеральные дороги общего пользования соответствуют нормативным требованиям.

Доля автодорог регионального значения в системе дорог общего пользования области на конец 2015 г. составила 10,3 %. Вся протяженность региональных дорог имеет твердое покрытие, грунтовых дорог в протяженности региональных автодорог нет [3].

Из общей протяженности автодорог общего пользования местного значения только 43,3 % имеют твердое покрытие. Доля дорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, на конец 2015 г. составила 65,3 %.

Наиболее высокая доля автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, наблюдается в г. Рассказово, Уметском, Пичаевском, Инжавинском, Мордовском, Сампурском районах [1, с. 30].

Состояние путей сообщения, их эксплуатационные качества во многом определяются своевременным, качественным и регулярным проведением ремонтных работ. Общая сумма затрат на обустройство и ремонт федеральных, региональных автомобильных дорог и дорог местного значения в 2015 г. составила 2,3 млрд. рублей.

Значительное воздействие на состояние автомобильных дорог оказывает количество автотранспортных средств. На конец 2015 года в области насчитывается 354,8 тыс. единиц автотранспорта (рис. 2), что больше на 24,6 %, чем в 2010 году [2, с. 10].

Состояние улично-дорожной системы в области не соответствует экономическим и социальным потребностям, что приводит к росту аварийности на транспорте, приводящее как к гибели и увечью людей, так и к существенным материальным потерям.

Так, в 2015 г. в Тамбовской области совершено 1715 дорожно-транспортных происшествий, в которых погибли 202 человека (из них 7 детей) и 2349 получили ранения (из них 257 детей) (рис. 3) [2, с. 23].

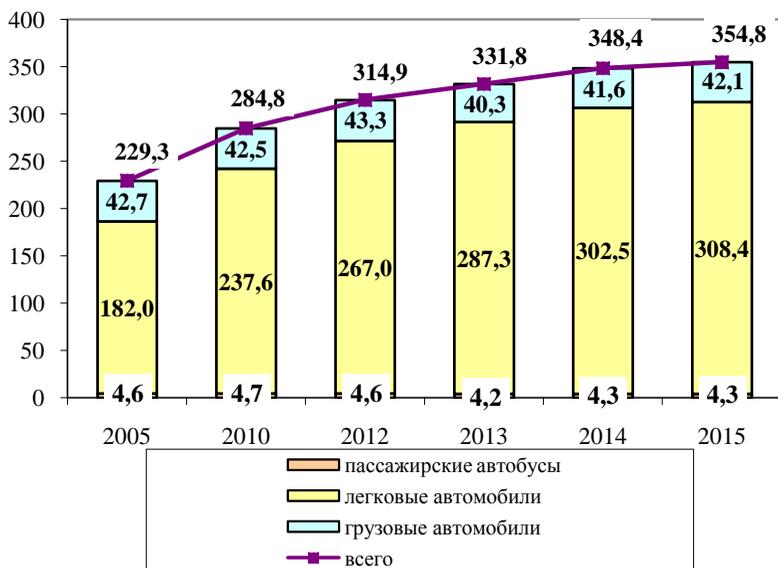


Рис. 2. Наличие автомобилей в Тамбовской области в 2005-2015 гг.



Рис. 3. Динамика аварийности на автомобильном транспорте в Тамбовской области в 2005-2015 гг. (на конец года)

Для решения проблем дорожной отрасли Тамбовщины, на наш взгляд, необходимо сохранение действующей сети автодорог, защита их от разрушения, круглогодичное содержание дорог в нормативном и безопасном состоянии в условиях стабильного роста интенсивного движения. В условия современного состояния страны совершенствование дорожно-транспортной инфраструктуры возможно только при целенаправленной инновационно-технической политике Тамбовской области и государства в целом.

#### *Список литературы*

1. Ивлиев, М. И., Черемисина, Н. В. Экономико-статистический анализ дорожной ситуации в Российской Федерации [Текст] / М. И. Ивлиев, Н. В. Черемисина // Социально-экономические явления и процессы. – 2014. – Т. 9. – № 7. – С. 23-31.
2. Протяженность автомобильных дорог Тамбовской области. [Текст] // Статистический бюллетень. Официальное издание. Тамбов, Тамбовстат. 2016. – 54 с.
3. Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Тамбовской области: [http://tmb.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/tmb/ru/statistics/population](http://tmb.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tmb/ru/statistics/population)
4. Федеральная служба государственной статистики: <http://www.gks.ru/>.

**Гаршина В. С.**

*Студентка 2 курса магистратуры  
Финансовый университет при Правительстве РФ  
г. Липецк, Россия  
Научный руководитель: Колесников В. В.  
Кандидат экономических наук, доцент  
Финансовый университет при Правительстве РФ  
г. Липецк, Россия*

### **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ВНУТРЕННЕГО АУДИТА И КОНТРОЛЛИНГА УЧЕТА ЗАТРАТ НА ПРИМЕРЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПРЕДПРИЯТИЯ**

**Аннотация:** В статье рассматривается взаимодействие внутреннего аудита и процесса контроллинга учета затрат производственного предприятия

**Ключевые слова:** внутренний аудит, контроллинг, учет затрат, аудиторская проверка.

**Garshina V. S.**

*Student of the 2nd year a magistracy  
the Financial University under  
the Government of the Russian Federation  
Lipetsk, Russia*

**Supervisor: Kolesnikov V. V.**

*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor  
Financial University under the Government of the Russian Federation  
Lipetsk, Russia*

## **INTERACTION OF INTERNAL AUDIT AND CONTROLLING THE COST OF KEEPING AN EXAMPLE OF PRODUCTION COMPANIES**

**Abstract:** The article deals with the interaction of the internal audit process and controlling cost accounting manufacturing plant.

**Keywords:** internal audit, controlling, cost accounting, audit.

Учет затрат на производство продукции всегда являлся главнейшим звеном в деятельности предприятия. Вопросы учета затрат и правильного формирования себестоимости продукции рассматривали в своих работах Головач О. В., Гомонко Э. А., Тарасова Т. Ф. и другие авторы. Правильность отнесения затрат на производство и реализацию продукции несомненно важна, так как от этого зависит величина себестоимости производимой продукции, и, следовательно, прибыли и рентабельности, размеры резервного и специальных фондов, размеры налога на прибыль и другие показатели. Контроль за формированием данных показателей особенно важен в современных «кризисных» условиях, в связи с этим, организации необходимо регулярно проводить внутренний аудит и осуществлять контроллинг формирования и учета затрат на производство.

Цель исследования – определение составляющих внутреннего аудита и контроллинга учета затрат на производство.

Задачей исследования является разработка рекомендаций по совокупному осуществлению внутреннего аудита и контроллинга учета затрат.

В современных российских организациях все шире используется внутренний аудит в качестве инструмента, нацеленного на сокращение расходов, устранение неэффективной деловой практики и снижение рисков организации. Это обусловлено тем, что внутренний аудит

«держит» все подразделения организации в «тонусе», контролирует эффективность их деятельности для достижения поставленных целей организации.

Первичная документация и аналитический учет прямых затрат на производство ведется в разрезе калькулируемых групп [2].

В соответствии с планом счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и инструкцией по его применению все затраты на производство и продажу на предприятии учитываются на следующих синтетических счетах бухгалтерского учета: 20; 21; 23; 25; 26; 28; 29.

На основе изучения положений учетной политики и особенностей производства на предприятии аудитор необходимо выяснить обоснованность применяемого на практике метода учета производственных затрат и варианта калькулирования продукции. В зависимости от предприятия, технологии производства, вида продукции применяются различные методы учета затрат и калькулирования себестоимости продукции. К «отечественным» методам учета относятся: нормативный; позаказный; попередельный; попроцессный (простой). К новейшим методам можно отнести: метод ABC, кайзен-костинг, стандарт-кост, JIT, директ-костинг и т. д. [1].

Если в ходе проверки установлено, что применяемый метод учета затрат на практике не соответствует методу, прописанному в учетной политике организации, то аудитор должен зафиксировать данное отклонение в своих рабочих документах. Перед началом аудиторской проверки необходимо уточнить методику проведения внутреннего аудита. Пример такой методики приведен в таблице 1.

На ряду с внутренним аудитом предлагается осуществлять контроллинг формирования и учета затрат на производство продукции.

Контроллинг – это комплексная система управления предприятием, которая включает в себя управленческий учет, учет и анализ затрат с целью контроля всех статей затрат, всех подразделений и всех составляющих производимой продукции или услуги их последующего планирования [2].

Контроллинг может обеспечивать информационно-аналитическую поддержку процессов принятия решений при управлении организацией, а может быть частью прописывающей принятие определенных решений в рамках определенных систем менеджмента. Основы контроллинга успешно используются на таких российских предприятиях как: Лукойл, АвтоВаз, Газпром, Сбербанк и т. д.

## Методика проведения внутреннего аудита

Составляющие методики аудиторской проверки	Производственная себестоимость продукции
Цель	Проверка достоверности и реальности произведенных расходов, их списания в соответствии с методом учета затрат на производство
Информационная база	Хозяйственные операции и учетные регистры по счетам: 20; 21; 23; 25; 26; 28; 29
Направление аудита	Подтверждающий
Приемы и процедуры	Документального исследования, нормативно-правового регулирования, расчетные, сравнения, сопоставления, камеральные проверки, контрольные замеры
Контрольные точки	Обороты по счету 90/2
Нарушения	Излишне списанные расходы, нарушение нормативно-правового законодательства в части отнесения расходов на счета бух учета, необоснованное применение норм расходов
Решение аудитора	Отражено в заключении аудитора, с приложением расчетов к рабочим документам

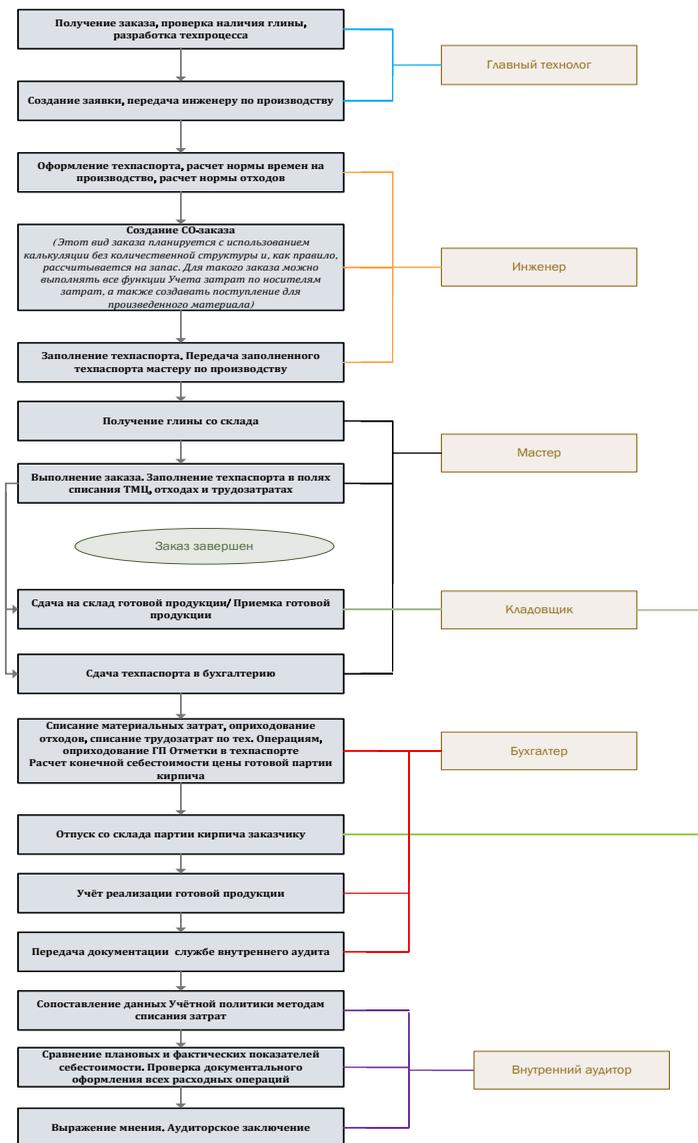
В состав современного контроллинга входят: управление рисками; обширная система информационного снабжения предприятия; система оповещения путем управления системой ключевых показателей; управление системой реализации стратегического, тактического и оперативного планирования; система менеджмента качества.

Для осуществления управленческого учета существует программный модуль SAP (CO-контроллинг), который предназначен для планирования и учета фактических затрат на производство продукции.

Исследование проводилось на примере производственного предприятия ОАО «Талицкий кирпич», которое специализируется на производстве керамического кирпича методом полусухого прессования.

В рамках данной научной работы предлагается совместить систему контроллинга и внутреннего аудита на примере данного предприятия. На схеме 1 показана производственная цепочка учета затрат в совокупности с процессом внутреннего аудита.

## Производственная цепочка учета затрат и место внутреннего аудита в системе контроллинга учета затрат



На основании вышеизложенного целесообразно рекомендовать проведение внутреннего аудита на базе контроллинга учета затрат. Грамотное и регулярное проведение данных контрольных мероприятий позволит предприятию правильно формировать конечную себестоимость продукцию, что в последствие приведет к увеличению прибыли.

### *Список литературы*

1. Демина, И. Д. Теория и практика применения современных методов учета затрат и калькулирования себестоимости продукции: монография [Текст] / И. Д. Демина, С. Н. Меркущенко. – М.: Издательство «Русайнс», 2015. – 16 с.
2. Нечухина, Л. С., Шарапова, В. М., Шеметов, В. Н. Теоретико-методологические положения организации системы контроллинга [Текст] / Л. С. Нечухина и др. // Известия УрГЭУ. – 2012. – № 1(33). – С. 22.
3. Шалаева, Л. В. Современные системы управления затратами как важнейший инструмент стратегического управленческого учета [Текст] / Л. В. Шалаева // Международный бухгалтерский учет. – 2013. – № 21. – С. 8.

**Голодникова В. Н.**

*Студентка 2 курса магистерской программы  
учет анализ и аудит,*

**Колесников В. В.**

*кандидат экономических наук  
Липецкий филиал Финансового университета  
при Правительстве Российской Федерации,  
г. Липецк, Россия*

## **ПРОБЛЕМА ОПРЕДЕЛЕНИЯ СПРАВЕДЛИВОЙ СТОИМОСТИ, ДОСТОВЕРНОСТЬ ЕЕ ОЦЕНКИ И ПОСЛЕДУЮЩИЙ АУДИТ ДАННОГО ИЗМЕРЕНИЯ**

**Аннотация:** в статье рассматривается проблема определения справедливой стоимости, достоверность результатов ее оценки и специфика аудита оценки по справедливой стоимости.

**Ключевые слова:** справедливая стоимость, достоверность оценки, проблемные активы; исходные параметры.

**Golodnikova V. N.**

*2nd year student of the master programmed  
accounting, analysis and audit,*

**Kolesnikov V. V.**

*PhD in Economics*

*Lipetsk branch of the Russian Governmental Financial University,  
Lipetsk, Russia*

## **THE PROBLEM OF DETERMINING FAIR VALUE, THE ACCURACY OF ITS ASSESSMENT AND SUBSEQUENT AUDIT OF THIS MEASURE**

**Abstract:** the article considers the problem of determining the fair value, the reliability of the results of its evaluation and the specifics of the audit of fair value measurements.

**Keywords:** fair value, reliability assessment, distressed assets; original settings.

Для принятия любого решения – инвестиционного, управленческого – пользователям необходима информация, которую они получают из форм бухгалтерской отчетности. В отчетности предприятия отражают имущество и источники его образования в стоимостной оценке. В практике российского учета принята оценка по первоначальной, остаточной, восстановительной стоимости. Тогда как в международной практике используется справедливая стоимость. В настоящее время протекает процесс внедрения международных стандартов учета и аудита в российскую практику учета.

Определимся с пониманием термина «справедливая стоимость». С точки зрения МСФОIFRS 13, это цена, которая была бы получена при продаже актива или обязательства в рамках обычной сделки между участниками рынка на дату оценки [1]. Также можно сказать, что это цена на дату выбытия актива или обязательства, или цена выхода.

Проблема аудита результата оценки по справедливой стоимости в этой статье будет касаться экономически и социально значимых средних, крупных и очень крупных предприятий, а также предприятий с уникальными активами. Данные экономические объекты (содержимое недр, коммуникационные сети, многопрофильные больницы, крупные спортивные, уникальные научные сооружения и т. д.) отличаются большой трудоемкостью определения их стоимости и значительными финансовыми затратами на их оценку, поэтому они относятся к проблемным активам.

В настоящее время не существует конкретной методики определения справедливой стоимости проблемных активов, отсюда и большое количество вариантов этой оценки, которые дают различные результаты, в свою очередь, полученные результаты могут в разы отличаться друг от друга, и, при этом, независимые эксперты могут признать их достоверными.

Назревает вопрос – какую из всех этих оценок следует считать справедливой, достоверной и окончательной? Согласно мнению эксперта Ревуцкого Л. Д., при многообразии различных оценок по справедливой стоимости возможно два варианта: берут отдельно среднеарифметические значения нижних и верхних пограничных величин стоимости оцениваемого предприятия, затем по этим значениям определяют среднеарифметическую величину как бы однозначной оценки искомой стоимости, принимая ее за достоверное значение определяемой справедливой стоимости предприятия; интервалом распределения значений оцениваемой справедливой стоимости предприятия считают интервал, общий для всех полученных разными оценщиками интервалов этой стоимости. При этом, оценки, выпадающие из общего для всех случаев интервала полученных оценок, отбрасывают.

Для того, чтобы результаты измерения оценщиком справедливой стоимости были признаны достоверными, должен быть соблюден целый ряд условий, основные из которых:

- научная обоснованность методов, используемых для расчета, правильность которых не вызывает сомнений у всех заинтересованных лиц, включая представителей общества и государства;
- наличие аналитических расчетных формул;
- системно-методический подход к оценке величины достоверной справедливой стоимости: от достоверной ценности к достоверной стоимости оцениваемого объекта [2];
- качество исходных данных не вызывает сомнений (исходные данные должен собирать сам оценщик);
- достоверная справедливая стоимость – интервальная величина, имеющая пограничные значения, зависящая от методов ее определения (как правило, метод затратного подхода дает одну пограничную точку интервала, метод доходного подхода – другую);
- однозначные значения достоверной справедливой стоимости должны находиться внутри уже определенного интервала;
- должны быть предложены четкие правила округления дискретных расчетных оценок с учетом масштаба их величины;

– максимально высокий профессиональный уровень оценщика, репутация оценочной компании, в которой он работает и репутация брэнда СРОО (Саморегулируемой организации Оценщиков), в состав которой входит данная оценочная компания.

Однако, согласно МСА № 540 «Аудит оценочных значений, включая оценку справедливой стоимости, и соответствующего раскрытия информации», не все статьи финансовой отчетности, связанные с измерением справедливой стоимости, характеризуются неопределенностью оценки и предполагают специальные условия определения достоверности. Например, касательно отдельных статей финансовой отчетности, если имеется активный и открытый рынок, предоставляющий общедоступную и достоверную информацию о ценах фактических сделок, опубликованные котировки обычно являются наилучшим аудиторским доказательством справедливой стоимости. Вместе с тем неопределенность оценки может существовать, даже если метод оценки и данные определены очень четко и соблюдены все условия достоверности. Так, например, может потребоваться корректировка оценки ценных бумаг, котируемых на активном и открытом рынке по объявленной рыночной стоимости, если пакет таких ценных бумаг представляется существенным с точки зрения объема рынка или ликвидность таких ценных бумаг является ограниченной. Кроме того, на неопределенность оценки могут повлиять общеэкономические факторы, существующие на момент ее расчета, например, отсутствие ликвидности на конкретном рынке.

Обязательным условием для требования или разрешения проводить оценку справедливой стоимости, согласно некоторым концепциям подготовки финансовой отчетности, является надежное определение справедливой стоимости. Но данного условия можно отступить, например, если у актива или обязательства отсутствует котируемая рыночная цена на активном рынке, а иные методы достоверной оценки справедливой стоимости явно непригодны или не могут быть применены. Некоторые концепции подготовки финансовой отчетности могут устанавливать иерархию справедливой стоимости, которая классифицирует исходные параметры определения справедливой стоимости от наблюдаемых исходных параметров, основанных на данных о котируемых ценах и активных рынках, до ненаблюдаемых исходных параметров, отражающих собственные суждения организации о допущениях, которые использовали бы участники рынка [3, 284].

В завершение данной статьи отметим явные признаки недостоверности и искажения результатов определения справедливой стоимости:

- использование методов сравнительного (рыночного) подхода при отсутствии рынка проблемных активов, когда каждый из них неповторим;

- отсутствие экономических и социальных обоснований расчетной формулы для определения справедливой стоимости предприятий или проблемных активов;

- полное игнорирование принципа наиболее эффективного использования оцениваемого предприятия [4, 205];

- указание с точностью до рублей или до десятков и сотен рублей стоимости рассматриваемого предприятия.

Существование положительных экспертных и аудиторских заключений на отчеты о результатах оценки по справедливой стоимости предприятий свидетельствует о неприемлемом уровне развития существующей экспертно-оценочной деятельности, о низком качестве работы оценщиков, а также о возможном преследовании ими коррупционных целей. Но, к сожалению, на сегодняшний день невозможно доказать факт мошенничества и не существует адекватных форм наказания явных преступников.

Выходит, справедливая стоимость предприятия – это такая величина, которую практически невозможно оспорить в арбитражном суде, подвергнуть убедительному сомнению научными, экономическими, финансовыми и социальными аргументами. Другими словами, это такая стоимость, с величиной которой согласны все, начиная с заказчика оценки, непосредственно самого оценщика, эксперта результата оценки либо аудитора, и заканчивая государством и обществом. Следовательно, достоверность данной оценки – величина относительная, требующая большой формальной доработки и со стороны государства, и со стороны профессиональных сообществ, узкопрофильных экспертов и аудиторов, а также внедрения в практику.

### *Список литературы*

1. МФО (IFRS) 13 «Оценка справедливой стоимости» [Текст] [Электронный ресурс]: введен в действие на территории РФ Приказом Минфина России от 28.12.2015 № 217н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. МСА № 540 «Аудит оценочных значений, включая оценку справедливой стоимости, и соответствующего раскрытия информации» [Текст] [Электронный ресурс]: введен в действие на территории РФ Приказом Минфина

России от 09.11.2016 № 207н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Ревуцкий, Л. Д. Единый системно-методический подход к оценке всех видов стоимости предприятий [Текст] / Л. Д. Ревуцкий // Аудит и финансовый анализ. 2014. № 4. 284 с.

4. Кинг Альфред. Оценка справедливой стоимости для финансовой отчетности: новые требования FASB [Текст] / А. Кинг. – М: Альпина Паблишерз, 2013. – 205 с.

**Жукова Н. Э.**

*студентка 4 курса направления подготовки «Экономика»  
ФГБОУ ВО Тамбовский государственный университет  
им. Г. Р. Державина,  
Институт экономики, управления и сервиса  
г. Тамбов, Россия*

**Смагин И. И.**

*доктор экономических наук, профессор  
ФГБОУ ВО Тамбовский государственный университет  
им. Г. Р. Державина,  
Институт экономики, управления и сервиса  
г. Тамбов, Россия*

## **ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЕРВИЧНОГО ПУБЛИЧНОГО РАЗМЕЩЕНИЯ АКЦИЙ АО «ТЗ «ОКТЯБРЬ» КАК АЛЬТЕРНАТИВНОГО ВАРИАНТА УСПЕШНОГО ИНВЕСТИРОВАНИЯ**

**Аннотация:** В статье рассматривается специфика первичного размещения акций на примере АО «ТЗ «Октябрь» в современных российских условиях. Особое внимание авторам уделяется финансовому обоснованию первичного размещения, в том числе оценки стоимости размещения и ее сравнения с альтернативными источниками финансирования.

**Ключевые слова:** акция, публичное размещение, инвестиционный капитал.

**Zhukova N. E.**

*4th year student of direction of preparation «Economy»  
FGBOU IN Tambov State University. Derzhavin,  
Tambov, Russia*

**Smagin I. I.**

*Doctor of Economics, Professor  
FGBOU IN Tambov State University. Derzhavin,  
Tambov, Russia*

## **FEATURES IMPLEMENTATION INITIAL PUBLIC OFFERING OF «TK «OCTOBER» AS AN ALTERNATIVE TO SUCCESSFUL INVESTING**

**Abstract:** The article deals with the specifics of the IPO on the example of «TK «October» in modern Russian conditions. Particular attention is paid to the financial justification of the initial placement, including the assessment of the cost of accommodation and its comparison with alternative sources of funding.

**Keywords:** action, a public offering, the investment capital.

АО «ТЗ «Октябрь» в своей корпоративной деятельности руководствуется Федеральным законом «Об акционерных обществах», Уставом АО «ТЗ «Октябрь», Кодексом корпоративного поведения АО «ТЗ «Октябрь» и внутренними положениями, утвержденными собраниями акционеров или Советом директоров общества.

Уставный капитал АО «ТЗ «Октябрь» составляет 253954000 руб., разделенных на 7946000 штук обыкновенных акций номинальной стоимостью 97 руб. каждая. Все акции изучаемой компании размещены, а не полностью оплаченные размещенные акции отсутствуют. Уставный капитал оплачен полностью.

У изучаемого предприятия имеется бизнес-план, который определяет формы используемых инвестиций. Для решения задачи по исполнению госконтракта, АО «ТЗ «Октябрь» планирует взять согласно бизнес-плану кредит в размере 2134028312 руб. В данной работе мы задались целью разработать альтернативные варианты финансирования исполнения государственного контракта. Одним из таких вариантов можно считать использование средств, полученных за счет выпуска акций, размещаемых на бирже. Первичное предложение акций – это публичная торговля акциями акционерного общества, чаще всего в виде продажи расписок депозитарного типа на акции, неограниченному кругу заинтересованных клиентов. Торговля ценными бумагами и акциями может быть осуществлена как способом дополнительного

выпуска и размещения ценных бумаг в виде акций, так и методом, так называемой, открытой подписки, а так же публичной торговли акциями выпуска, который уже существует.

В 2012 г. рынок ценных бумаг, основанный на IPO, достиг очень значительных размеров за всю историю существования, а различные способы размещения ценных бумаг стали еще значимее в процессе инвестиционной деятельности и сформировали ключевые тенденции, сопутствующие развитию рынка. В связи с этим очень важно изучить основные направления роста и развития рынка IPO и предопределить тенденции его развития на долгосрочную перспективу. В современной экономике в результате роста мировой конкуренции за инвестиционный капитал вопрос относительной доходности продаваемых ценных бумаг имеет ключевое значение. Размещения акций в России исторически отличались меньшей доходностью относительно аналогичных размещений зарубежных организаций как развитых, так и развивающихся стран и это отражается на отношении иностранных инвесторов к российскому рынку IPO и потенциальным эмитентам из РФ. Поэтому необходимо исследовать фундаментальные факторы, влияющие на процессы ценообразования при IPO промышленных компаний из России [1]. При этом важно отметить, что организация публичного размещения ценных бумаг от каждой организации требует индивидуального подхода, что связано не только с потребностями и характеристиками бизнеса, но и избранной стратегией менеджмента и держателей акций эмитента. Разделение публичного размещения ценных бумаг предопределяет выбор ключевых характеристик размещения и направлено на решение задач акционеров, которые, чаще всего, стремятся увеличивать финансовые поступления от торговли акциями. Практика рынка ценных бумаг России указывает на то, что эмитенты редко пользуются имеющимися возможностями по разделению размещений акций, что так же отображается на финансовых результатах. Для роста продуктивности результатов публичных размещений ценных бумаг российских организаций важно решить задачу по определению ключевых элементов оптимальной структуры размещения.

В процессе первоначального предложения ценных бумаг компаний (IPO) потенциальным инвесторам могут быть предложены как акции дополнительного, так и ценные бумаги основного выпусков:

– PPO (англ. Primary Public Offering) – первоначальное публичное предложение ценных бумаг дополнительного или нового выпуска неограниченному кругу потенциальных покупателей. Является классическим и самым распространенным вариантом IPO;

– SPO (англ. Secondary Public Offering) – это вторичное публичное предложение ценных бумаг основного выпуска (акции существующих держателей ценных бумаг) неограниченному кругу инвесторов [2].

Следует различать IPO и PO (англ. Public Offering) – публичное предложение акций организации на продажу широкому кругу покупателей. При этом подразумевается, что данная организация уже имеет IPO и ее ценные бумаги уже обращаются на рынке. В процессе публичного предложения акций (PO) потенциальным покупателям акций могут быть предложены как ценные бумаги акции дополнительного, так и основного выпусков: Follow-on («доразмещение») т. е. очередное предложение дополнительного выпуска ценных бумаг организации неограниченному кругу инвесторов [2]. В практике финансовых рынков России под IPO иногда подразумеваются и вторичные предложения акций на бирже пакетов ценных бумаг (например, публичная торговля пакетами ценных бумаг действующих акционеров ограниченному или широкому кругу покупателей). Классическое IPO основано на публичном размещении инвесторами нового или дополнительного выпуска ценных бумаг, который проходит процесс соответствующей государственной регистрации. При этом важно отметить, что в отличие от доразмещения (follow-on), при процессе IPO предложение акций на рынке происходит другим методом. Если же акционеры компании предлагают к продаже собственные ценные бумаги, то это уже Secondary Public Offering – реализация организацией ранее эмитированных акций [3].

Процесс выпуска акций на АО «ТЗ «Октябрь» был разделен на семь этапов. Детали и конкретные сроки различных этапов могут меняться. Опишем саму процедуру:

– долгосрочная подготовка АО «ТЗ «Октябрь» к IPO. Примерно за два года до выхода на публичный рынок компания АО «ТЗ «Октябрь» должна выполнить основные требования, предъявляемые к публичным компаниям, – разработка бизнес-плана и регулярно подготавливалась финансовую отчетность;

– формирование команды для проведения IPO и общее собрание. На этом этапе компания АО «ТЗ «Октябрь» должна выбрать ведущий инвестиционный банк, юридическую фирму и аудитора. Инвестиционный банк будет выступать основным советником эмитента, и осуществлять функции андеррайтера (юридическое лицо, которое осуществляет руководство процессом выпуска ценных бумаг и их распределения). За шесть-восемь недель до официальной регистрации в Комиссии по ценным бумагам в компании АО «ТЗ «Октябрь» будет проводиться общее собрание, на котором должен быть составлен план-

график IPO, и распределены обязанности членов команды. Процесс IPO официально должен начаться с общего собрания;

– в компании АО «ТЗ «Октябрь» будет осуществляться разработка проспекта эмиссии. Предварительный проспект будет являться основным маркетинговым инструментом, и содержать всю необходимую инвесторам информацию о компании. Он должен иметь финансовую отчетность за период пять лет, описание целевого рынка компании, конкурентов, стратегии развития, команды менеджеров и пр. Одновременно андеррайтеры приступят к изучению деятельности компании, тщательному анализу всех сведений, которые будут внесены или упомянуты в письмах аудиторов и юридических консультантов, направляемых андеррайтеру. Предварительная версия проспекта будет печататься, и подаваться для проверки в Комиссию по ценным бумагам. Ведущий андеррайтер будет подбирать инвестиционный синдикат, который поможет распределить акции компании среди инвесторов. При этом предварительный проспект рассылается институциональным инвесторам;

– далее происходит процесс посещения собраний инвесторов в различных городах и презентация компании крупным инвесторам (фондам, страховым компаниям, банкам, физическим лицам). Цель данного мероприятия – убедить потенциальных инвесторов купить акции компании. Его продолжительность будет составлять 12 дней, и иметь по две встречи в день руководства компании АО «ТЗ «Октябрь» с инвесторами. Это самая важная часть подготовки выхода на рынок. По мере проведения данного процесса андеррайтеры начинают формировать книгу заявок;

– при завершении данного процесса руководство компании АО «ТЗ «Октябрь» будет встречаться с инвестиционными банкирами для согласования окончательного объема выпуска и цены акций. Цена и объем будут выбраны в зависимости от ожидаемого спроса на акции компании. После согласования окончательной стоимости предложения и размера эмиссии, будет печататься финальная версия проспекта и ценовая поправка. Далее начинается распределение акций среди инвесторов;

– начало торговли акциями компании. После согласования цены акций через два дня после выпуска окончательной версии проспекта компании АО «ТЗ «Октябрь», должна объявить о вступлении IPO в силу (обычно после закрытия торгов). Определенное количество акций компании АО «ТЗ «Октябрь» будет распределяться между членами инвестиционного синдиката, брокерами и их клиентами. Торговля ак-

циями компании АО «ТЗ «Октябрь» на бирже начнется на следующий день после объявления IPO. Ведущий андеррайтер будет отвечать за организацию гладкой торговли и обеспечение ценовой стабилизации акций компании;

– завершение сделки. Сделка по андеррайтингу (деятельность инвестиционных посредников по гарантированному выпуску ценных бумаг на первичном рынке) будет считаться завершенной, когда компания АО «ТЗ «Октябрь» передаст свои акции андеррайтеру, а он переведет полученные деньги на счет компании (через три дня). Через семь дней после дебюта компании IPO будет объявлена состоявшейся.

Размещение акций предполагается на такой бирже как ММВБ. Московская межбанковская валютная биржа – российская универсальная биржа, на которой производится торговля акциями основных производственных компаний РФ. Важнейшим показателем ММВБ является индекс ММВБ – ценовой, взвешенный по рыночной капитализации композитный фондовый индекс, включающий 50 наиболее ликвидных акций крупнейших и динамично развивающихся российских эмитентов, виды экономической деятельности которых относятся к основным секторам экономики, представленных на Московской бирже. Перечень эмитентов и их вес в индексе пересматривается раз в квартал. Индекс ММВБ рассчитывается как отношение суммарной рыночной капитализации акций, включенных в базу расчета индекса, к суммарной рыночной капитализации этих акций на начальную дату, умноженное на значение индекса на начальную дату. При расчете рыночной капитализации учитывается цена и количество соответствующих акций, свободно обращающихся на организованном рынке ценных бумаг, которым соответствует доля акционерного капитала эмитента.

Расчет индекса производится в рублях, таким образом, значение индекса пересчитывается при совершении каждой сделки на Московской бирже с акциями, включенными в базу расчета индекса. В 2009 г. для расчета индекса ежедневно используется более 450 тыс. сделок на сумму свыше 60 млрд. руб., а суммарная капитализация акций, включенных в базу расчета Индекса ММВБ, составляет более 10 трлн. руб., что соответствует 80 % совокупной капитализации эмитентов, акции которых торгуются на бирже [5].

Согласно нашему плану, АО «ТЗ «Октябрь» необходимо выпустить акций на 1 млрд. руб. Для этого необходимо выпустить:

1 млрд. руб./97 руб.=10309278 акций.

При этом согласно финансовым показателям изучаемой компании, размер выплачиваемых дивидендов при 9 руб. на акцию составит:  $10309278 * 9 \text{ руб.} = 92783502 \text{ руб.}$  в год.

Таким образом, стоимость акционерного капитала в год составит:  $(92783502 \text{ руб.} / 1 \text{ млрд. руб.}) * 100 \% = 9,28 \%$ .

Важно отметить, что согласно основному плану АО «ТЗ «Октябрь», предполагается кредит с 10 % годовых. То есть стоимость кредита выше, чем акционерного капитала:

$10 \% > 9,28 \%$ .

Это означает, что предлагаемый нами план более выгоден для компании, чем разработанный ими инвестиционный бизнес-план. Согласно нашему плану компания АО «ТЗ «Октябрь» сэкономит:

$(10 \% - 9,28 \%) * 1 \text{ млрд. руб.} = 7200000 \text{ руб.}$

Таким образом, согласно нашим вычислениям первичное размещение акций, как альтернативный вариант инвестирования, является достаточно продуктивным для изучаемой компании. Подобный вариант инвестирования позволит АО «ТЗ «Октябрь» сэкономить более 7 млн. руб., что является значительным показателем практики современного инвестирования. В целом IPO для АО «ТЗ «Октябрь» можно считать очень успешным методом инвестирования, позволяющим решать основные задачи по исполнению государственного контракта.

### *Список литературы*

1. Мальков, А. Размещение акций. Структурирование и ценообразование [Текст] / А. Мальков. – Изд-во: Манн, Иванов и Фербер, 2015.
2. Мрочковский, Н. С. Как создать и приумножить свой капитал, инвестируя в акции и ПИФы [Текст] / Н. С. Мрочковский. – М.: НТ Пресс, 2012.
3. Петражицкий, Л. И. Акции. Биржевая игра и теория экономических кризисов. Об акционерном деле и типических ошибках при оценке шансов неизвестной прибыли [Текст] / Л. И. Петражицкий. – Изд-во: Либроком, 2016.
4. Бронштейн, Е., Прокудина Е. Оценка взаимосвязей временных рядов курсов акций с помощью копула-функций [Текст] / Е. Бронштейн, Е. Прокудина. – М.: Синергия, 2013.
5. Генрих, Э. Осторожно, акции! Или правда об инвестировании в России [Текст] / Э. Генрих. – М.: НТ Пресс, 2012.

**Ивашина Д. Д.**  
*студент*  
*кафедра экономики и финансов*  
*Северо-Западный институт управления,*  
*СЗИУ РАНХиГС при Президенте РФ*  
*Санкт-Петербург*

**Кудряшов В. С.**  
*кандидат экономических наук, доцент*  
*кафедра экономики и финансов*  
*Северо-Западный институт управления,*  
*СЗИУ РАНХиГС при Президенте РФ*  
*Санкт-Петербург*

**Мосеева Е. А.**  
*студент*  
*кафедра экономики и финансов*  
*Северо-Западный институт управления,*  
*СЗИУ РАНХиГС при Президенте РФ*  
*Санкт-Петербург*

## **ОСОБЕННОСТИ ПРОЦЕССА ОБУЧЕНИЯ ПЕРСОНАЛА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ**

**Аннотация.** В статье рассмотрены основные особенности обучения персонала организации, модель обучения персонала организации. Определены этапы модели систематического обучения персонала, а также основные формы обучения персонала. Сделано заключение о том, что обучение персонала является важным звеном системы управления персоналом.

**Ключевые слова:** обучение персонала, модели обучения, мотивация, управление, организация.

**Ivashina D. D.**  
*North-West Institute of Management for the Russian Presidential*  
*Academy of National Economy and Public Administration*

**Kudryashov V. S.**  
*North-West Institute of Management for the Russian Presidential*  
*Academy of National Economy and Public Administration*

**Moseeva E. A.**  
*North-West Institute of Management for the Russian Presidential*  
*Academy of National Economy and Public Administration*

## **FEATURES OF PROCESS OF TRAINING OF PERSONNEL IN THE ORGANIZATION**

**Annotation:** The article describes the main features of the organization of training of personnel, personnel training model of organization. The stages of the

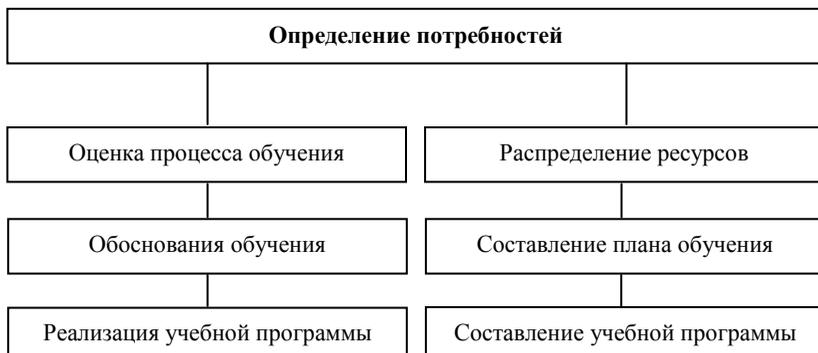
model of systematic training of personnel, as well as the basic forms of training. It was concluded that training is an important part of the personnel management system.

**Keywords:** training, model training, motivation, management, organization.

Обучение персонала – целенаправленный организованный процесс, осуществляемый планомерно и систематически, по овладению знаниями, умениями и навыками, способами общения под руководством опытных преподавателей, наставников, специалистов и руководителей [1]. Обучение персонала, являясь составной частью процесса управления человеческими ресурсами, необходимо для получения знаний, навыков, опыта новыми и действующими сотрудниками для успешного осуществления выполняемой работы.

Развитие персонала является залогом эффективной деятельности любой организации. Несомненно, это условие является особо актуальным в нынешнее время, когда темпы научно-технического прогресса, а также процессов глобализации мировой экономики, можно сказать, пропорциональны темпам устаревания профессиональных знаний. несоответствие уровня квалификации персонала потребностям организации может негативно сказываться на результатах ее деятельности.

Организация процесса обучения основывается на модели обучения, состоящей из циклов, характерных для проектных работ, но модифицированной к процессу обучения, применяемая в качестве базисной платформы для работы как работниками сферы образования в целом, так и управленцами (менеджерами) (рис. 1).



**Рис. 1.** Модель систематического обучения [2]

Модель обучения персонала организации предусматривает выполнение работ по следующим основным этапам [2]:

Этап 1. Определение потребностей в обучении.

Определение потребностей в обучении продиктовано необходимостью достижения общих производственных целей и задач и проводимой политикой организации в планировании управления кадрами. Определяется потребность в обучении конкретных групп работников различных подразделений после проведения консультаций с руководителями отдельных направлений деятельности. В рамках данного этапа составляется прогноз ожидаемого результата от влияния обучения на выполнение организацией производственных задач.

Этап 2. Проведение анализа потребностей в обучении работников отделов и подразделений.

Анализ текущей ситуации (включая критические ситуации) в работе отдела или подразделения позволяет определить необходимость проведения обучения по конкретным направлениям работы.

Без сомнения, целесообразно учитывать также и видение, непосредственно, самих работников по вопросу предполагаемого обучения. Однако следует принимать решения с учетом оценки потенциальных способностей работников не по первым впечатлениям, а на основе анализа эффективности выполнения работником целей и задач.

Этап 3. Распределение ресурсов.

Реализация процесса обучения предполагает наличие достаточных ресурсов для решения поставленной задачи. Для проведения кадровой политики предприятия в области обучения необходимо обеспечение финансовыми ресурсами. Размер средств, выделяемых на обучение в зависимости от выбора методов и видов обучения, обозначается суммами, которые необходимы для покрытия расходов по обучению, имея временные рамки.

Время, необходимое для проведения обучения, является одним из важнейших необходимых ресурсов. Перед менеджером стоит задача руководства процессом обучения по всему периоду проведения обучения, начиная от подготовки работников, контроля процесса обучения, проверки результатов и эффективности проведения обучения. Поэтому важность времени как фактора эффективности обучения, играет значительную роль в организации всего процесса обучения кадрового потенциала. Необходимо планировать проведение мероприятий с целью эффективного использования рабочего времени, составляя рабочее расписание с указанием временной составляющей процесса обучения.

Вложение финансовых средств в обучение персонала выгодно для организации с точки зрения вложения капиталов, а не с точки зрения потери невозвратных затрат. Вложения в человеческий капитал, по мнению Г. С. Беккера, является инвестиционным проектом, наряду с другими инвестиционными проектами.

Этап 4. Составление учебной программы.

Составление программ обучения возлагается на квалифицированных специалистов по обучению на основе изучения потребностей обучения отдельных работников или групп сотрудников. Общее руководство процессом обучения возложено на руководителя направления по персоналу.

Требования к работнику, составляющему программу обучения персонала, включают наличие определенных знаний, навыков и опыта для отбора и приема на работу. Важными факторами отбора и приема на работу являются данные, полученные при собеседовании, отчетах и других источниках информации, посредством которых возможен анализ потребностей сотрудника в обучении.

Этап 5. Реализация учебной программы.

Этап 6. Обоснование обучения.

Этап 7. Оценка эффективности процесса обучения.

Таким образом, основными функциями системы обучения персонала являются:

- преодоление разрыва между текущими навыками сотрудников и необходимыми квалификационными требованиями;
- построение корпоративной культуры;
- решение целей и задач предприятия на основе применения метода обучения персонала;
- мотивация производственной деятельности персонала методом обучения.

Конкурентоспособность организации в современных условиях развития рынка является одним из краеугольных камней основания фундамента целесообразно и эффективно устроенной производственной деятельности, которая способствует росту и развитию в долгосрочной перспективе.

Одним из системообразующих факторов повышения конкурентоспособности предприятия является образование, которое играет решающую роль в освоении и применении на практике полученных знаний и умений, способствующих росту производительности труда, и формирующих у работника незаменимые качества, в частности, умение устанавливать и поддерживать деловые отношения, соблюдая мо-

рально-этические нормы поведения в социуме, повышая уровень культуры взаимоотношений [4].

Для обучения персонала применяются две основные формы обучения – с отрывом от производства на базе учебных заведений и непосредственно на рабочем месте.

Существуют следующие формы обучения персонала: индивидуальная подготовка, групповое и курсовое обучение.

Индивидуальная форма обучения предусматривает форму, при которой обучаемый прикрепляется к квалифицированному работнику, либо включают в бригаду, где осуществляется обучение квалифицированными кадрами работника, которому предоставляется необходимая практическая помощь, но, при этом, на обучаемого работника возложена самостоятельная теоретическая подготовка [3].

Групповая форма обучения работников предусматривает формирование групп работников, с которыми осуществляется процесс обучения квалифицированными специалистами.

Курсовая форма обучения применяется для подготовки сложных профессий и осуществляется в два этапа: первоначально в учебной группе под руководством квалифицированного специалиста на специально созданной производственной базе, затем, непосредственно, на рабочих местах в группе под руководством освобожденных от основной работы специалистов-инструкторов производственного обучения.

Теоретический курс обучения при курсовом и групповом обучении осуществляется на базе учебных комбинатов, специальных курсов.

Обучение на рабочем месте может осуществляться в форме наставничества, при котором процесс обучения и передачи знаний и опыта происходит в процессе общения обучаемого с более квалифицированным и опытным специалистом [3]. Таким образом, происходит обучение новичков, при котором обучаемые постепенно входят в процесс производства, осваивая навыки принятия решений, а также постепенно получая необходимые полномочия. Процесс обучения в форме наставничества основывается на взаимном доверии и требует значительных затрат времени.

Форма обучения на рабочем месте заключается в инструктаже обучаемого на основе разъяснений и демонстраций приемов работы опытным сотрудником. Проведение инструктажа эффективно и целесообразно при изучении какой-либо конкретной операции или процедуры, входящей в круг обязанностей по обучаемым направлениям. Время проведения инструктажа, как правило, непродолительно и характерно для обучения простым операциям и видам деятельности.

Формы обучения в виде инструктажа, ученичества, наставничества, в основном проводится там, где нужны практические навыки выполнения определенных производственных функций, необходимых для решения текущих производственных задач. Однако данные формы обучения не дают существенного роста профессиональных навыков, так как не способствуют развитию абстрактного мышления.

Рассматривая зарубежный опыт обучения сотрудников по многосторонней квалификации, следует отметить использование метода ротации кадров при подготовке на рабочем месте. Метод ротации предполагает последовательную работу на разных должностях, в том числе и других подразделениях [8]. Считается, что ротация кадров положительно сказывается на эффективности работы сотрудников и преодолении стрессов, однако, предполагает высокие издержки и временное снижение производительности труда при обучении.

На практике применяется и метод самообучения работника на основе изучения соответствующей литературы, дополнительных инструктажей, осмысления прочитанного, использования новых теоретических знаний в практических целях, наблюдения и анализа своих действий и работы окружающих, усложнения выполняемых заданий и пр.

Для обучения руководителей основной формой обучения является стажировка для работы в новой должности, сохраняя при этом имеющиеся обязанности при частичном выполнении новых [7]. Такой подход позволяет в форме ассистирования, дублирования, объединенного руководства приобрести новые навыки на основе предарительного опыта.

На практике применяется опыт обучения руководителей, получивший название «спаривание» или «близнецы», при котором основной руководитель и вновь назначаемый работают вместе на протяжении установленного времени, необходимого для передачи опыта и секретов мастерства. При этом возникает возможность конфликтных ситуаций. Поэтому наиболее целесообразно партнерство в форме опеки и наставничества более высокого уровня.

Очевидно, что при достаточно высоком уровне теоретических знаний, получаемых в учебных заведениях, наиболее целесообразно обучение непосредственно на рабочем месте, так как позволяет сразу «входить в работу», обеспечивая практические навыки и умения выполнения работ. Безусловно, это требует подготовки инструкторов, близких по социальному статусу и личным качествам.

Основным критерием отбора методов обучения является его эффективность в достижении целей обучения для каждого конкретного работника.

Очевидно, что при достаточно высоком уровне теоретических знаний, получаемых в учебных заведениях, наиболее целесообразно обучение непосредственно на рабочем месте, так как позволяет сразу «входить в работу», обеспечивая практические навыки и умения выполнения работ. Безусловно, это требует подготовки инструкторов, близких по социальному статусу и личным качествам.

Основным критерием отбора методов обучения является его эффективность в достижении целей обучения для каждого конкретного работника [5].

Возможно, наиболее целесообразным является внутрифирменное обучение при специфике деятельности предприятия, являясь наиболее эффективным с точки зрения затрат на обучение при условии достаточного количества работников, которым необходимо пройти курс обучения, наличия необходимых средств и преподавателей, которые смогут провести обучение на предприятии.

Создание внутрифирменной системы обучения диктуется современными требованиями к образовательному и профессиональному уровню работников компании для решения актуальных проблем организации по достижению поставленных целей. Внутрифирменная образовательная система обучения будет необходима и целесообразна и может быть основана на собственной базе либо с привлечением специализированных компаний, предлагающих эффективные системы по обучению персонала [6].

Обучение персонала является важным звеном системы управления персоналом, способствуя развитию организационных процессов, достижению поставленных целей и задач, что предполагает высокий уровень самоотдачи трудового потенциала при высоком уровне подготовки. Обучение должно рассматриваться не как средство решения отдельных прикладных задач, а как мощный ресурс внутриорганизационных изменений. Системность воздействий позволяет поддерживать мотивацию персонала и сводить к минимуму процессы сопротивления.

### *Список литературы*

1. Аширов, Д. А. Организационное поведение [Текст] / Д. А. Аширов. – М.: Проспект, 2013. – 533 с. (гриф)

2. Базаров, Т. Ю. Управление персоналом. Практикум: Учебное пособие для студентов вузов [Текст] / Т. Ю. Базаров. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. – 239 с.
3. Бугаков, В. М. Управление персоналом: Учебное пособие [Текст] / В. П. Бычков, В. М. Бугаков, В. Н. Гончаров; Под ред. В. П. Бычкова. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 237 с.
4. Бухалков, М. И. Управление персоналом: развитие трудового потенциала: Учебное пособие [Текст] / М. И. Бухалков. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 192 с.
5. Ивановская, Л. В. Управление персоналом: теория и практика. Кадровая политика и стратегия управления персоналом: Учебно-практическое пособие [Текст] / Л. В. Ивановская. – М.: Проспект, 2015 – 64 с.
6. Кибанов, А. Я. Управление персоналом организации: актуальные технологии найма, адаптации и аттестации: Учебное пособие [Текст] / А. Я. Кибанов, И. Б. Дуракова. – М.: КноРус, 2012. – 368 с.
7. Скоблякова, И. В. Инвестиции в человеческий капитал и эффекты образования [Текст] / И. В. Скоблякова // Финансы и кредит. – 2013. – № 23(227). С. 16-19.
8. Хаксевер, К., Рендер, Р., Рассел, Р., Мердик, Р. Управление и организация в сфере услуг, 2-е изд. [Текст] / Пер. с англ. под ред. В. В. Кулибановой. – СПб.: Питер, 2012. – 752 с.

**Косарева К. И.**

*студент 3 курса направления подготовки  
Государственное и муниципальное управление  
Тамбовский филиал РАНХиГС*

## **СОЦИАЛЬНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО – ВЕКТОР ТРУДОУСТРОЙСТВА НЕЗАЩИЩЕННЫХ СЛОЕВ НАСЕЛЕНИЯ**

**Аннотация:** в статье рассмотрена категория «социальное предпринимательство» с позиции трудоустройства незащищенных слоев населения с учетом кризисных реалий современного состояния экономики.

**Ключевые слова:** социальное предпринимательство, трудоустройство.

**Kosareva K. I.**  
*Tambov branch of Ranepa*  
*3rd year student study areas*  
*State and municipal management*

## **SOCIAL ENTREPRENEURSHIP – VECTOR OF EMPLOYMENT OF DISADVANTAGED**

**Abstract:** he article considers the category of «social entrepreneurship» from a position of employment vulnerable people given the recessionary realities of the current state of the economy.

**Keywords:** social entrepreneurship, employment.

Социальное предпринимательство – это новое явление для Российской Федерации, целью которого является практическая реализация новейших решений самых болезненных социальных проблем.

Эксперты-экономисты выделяют признаки социального предпринимательства:

- социальное воздействие (социальная ориентация) – направлено на решение социальных проблем;
- финансовая устойчивость – деятельность должна самоокупаться и приносить прибыль;
- инновационность – присутствие уникальной, ранее не существовавшей идеи;
- чувствительность – видение провалов и «черных дыр» в сегментах рынка.

Социальное предпринимательство – своеобразный сектор экономики, который живет и развивается по своим законам. Относить его либо к коммерческой, либо некоммерческой деятельности, ошибочно. Данный феномен носит промежуточный характер.

Как правило, социальный бизнес развивается в тех сегментах, где государство не может оказать должного внимания той или иной проблеме. На практике же, социальное производство находит применение в таких сегментах, как сельское хозяйство, кустарно-прикладное производство, досугово-образовательная и культурная деятельность.

В России социальное предпринимательство – это не только организации, которые являются социально ориентированными, но и имеют некоммерческую форму. Преимущества социального предпринимательства в том, что оно решает социальные вопросы через бизнес, и

сегодня нужно уметь отличать социальное предпринимательство от бизнеса.

Что социальное предпринимательство, что бизнес преследуют в качестве миссии получение прибыли, но в бизнесе, получив прибыль, предприниматель пытается увеличить и нарастить ее, но если речь идет о социальном предпринимательстве, то предприниматели извлекают прибыль для того, чтобы пустить их в разработку и реализацию новых социальных проектов. К таким проектам можно отнести трудоустройство незащищенных слоев населения.

Дело в том, что в социальном предпринимательстве главным фактором производства является ни земля, ни оборудование и природные ресурсы, а человеческий капитал. В данном случае речь идет о таких группах людского ресурса, как инвалиды, многодетные матери, бывшие заключенные, выпускники детских домов, переселенцы, беженцы. Социальное предпринимательство предоставляет возможность каждому человеку из незащищенных слоев населения стать полноценным членом общества.

С объективной точки зрения, незащищенное население, является точкой, на которую направлено социальная работа, и они являются потребителями товаров и услуг социального предпринимательства. С субъективной точки зрения эта часть населения является воспроизводителем социальной деятельности и носителем социальной функции.

Таким образом, кем бы не были, субъектом или объектом социального производства, незащищенные слои населения несут экономически полезную службу. Ведь в рамках социального бизнеса решается вопрос безработицы незащищенных людей, для которых занятость в полный рабочий день невозможна. Это не может не отражаться положительно на состоянии рынка труда.

Каждый человек, независимо от того, к какому слою населения относится, стремится саморазвиваться и самообеспечиваться, а социальное предпринимательство оказывает этому активное содействие, повышает роль личности в экономике, обществе, а так же повышает социальный статус предпринимателя.

### *Список литературы*

1. Пономарев Сергей Витальевич, эксперт Фонда «Наше будущее», ведущий тренер онлайн Школы социального предпринимательства. Российские и американские практики поддержки социального предпринимательства. © ПОЛИНАПРЕСС, дизайн, верстка, 2016 г.

2. Позднякова, С. В. Обзор реализации инвестиционных проектов в социальной сфере с использованием механизмов ГЧП в регионах Российской Федерации [Текст] / С. В. Позднякова // РИСК: Ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. Изд-во: Институт исследования товародвижения и конъюнктуры оптового рынка. – Москва. (ОАО «ИТКОР») 2016. № 2. С. 141-144.

3. Позднякова, С. В. Реализация инвестиционных проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства в регионах РФ [Текст] / С. В. Позднякова, Н. В. Дементьев // Материалы X Всероссийской научно-практической конференции «Управление и общество: современная модель взаимодействия»: Тамбов, 2016.

4. Какушкина, М. А., Позднякова, С. В. Институциональные и экономические преобразования в социально-трудовой сфере как факторы стабилизации [Текст] / М. А. Какушкина, С. В. Позднякова // Глобальные проблемы модернизации национальной экономики: Материалы IV Международной научно-практической конференции (заочной). Главный редактор В. М. Юрьев, ответственный редактор А. А. Бурмистрова. 2015. С. 130-135.

5. Позднякова, С. В., Какушкина, М. А. Самоидентификация социального предпринимателя [Текст] / С. В. Позднякова, М. А. Какушкина // Ученые записки Тамбовского отделения РoСМУ. 2015. № 4. С. 210-217.

**Косарева К. И.**

*Тамбовский филиал РАНХиГС*

*студент 3 курса направления обучения*

*38.03.04 Государственное и муниципальное управление*

**Позднякова С. В.**

*старший преподаватель кафедры экономики*

*Тамбовский филиал РАНХиГС,*

*г. Тамбов*

## **СОЦИАЛЬНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО КАК ПЕРСПЕКТИВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТРЕТЬЕГО СЕКТОРА**

**Аннотация:** социальное предпринимательство рассмотрено как важное и относительно новое направление деятельности третьего сектора, вызывающее неподдельный интерес представителей некоммерческих организаций.

**Ключевые слова:** социальное предпринимательство, некоммерческая организация, третий сектор.

**Kosareva K. I.**  
*Tambov branch of Ranepa*  
*3rd year student study areas*  
*38.03.04 State and municipal management*

**Pozdnyakova S. V.**  
*senior lecturer of the Department of Economics*  
*Tambov branch of Ranepa*  
*Tambov*

## **SOCIAL ENTREPRENEURSHIP AS A PERSPECTIVE DIRECTION OF ACTIVITY THE THIRD SECTOR**

**Abstract:** social entrepreneurship is considered as an important and relatively new direction for the third sector, causing genuine interest of representatives of non-profit organizations.

**Keywords:** social entrepreneurship, non-profit organization, the third sector.

От социального проекта к бизнесу, звучит как лозунг, а между тем, это реалии современного устройства экономики не только на макроуровне, но и на региональном уровне, где планомерно сосуществуют классический бизнес, некоммерческий сектор и социальное предпринимательство.

Измерить экономический эффект классического бизнеса несложно, равно как проанализировать социальную составляющую в некоммерческом секторе, куда сложнее сделать это у социального бизнеса. А по своей сути социальное предпринимательство – это предпринимательская деятельность, направленная на решение острых социальных проблем, либо на их смягчение [7]. Но это не тривиальный бизнес в социальной сфере. Для решения социальных проблем используется доход социального предпринимателя, который не является его самоцелью. Если нет острой социальной проблемы, то нет и социального предпринимателя с индивидуальным подходом решения проблемы, со своей прибылью, облаченной в красивую историю проекта. Искусственно созданная проблема как мыльный пузырь. Жизненный цикл продукта социального предпринимателя, возвращенного из придуманной проблемы, недолговечен. Ненатуральность считается потребителем достаточно быстро.

Прибыль перманентна, ряд экспертов полагают, что ее вообще нецелесообразно извлекать социальному предпринимателю. В корне

ошибочное суждение, тем более что 60-70 % прибыли социального бизнеса реинвестируется, а не распределяется.

Социальный предприниматель призван решать проблемы инновационно, масштабировать свой опыт, комбинировать различные ресурсы и методики. Если эффект есть, он материализуется в виде прибыли. Такая новая и в тоже же время старая форма бизнеса нацелена на общественные перемены, на смену самосознания. Вопрос в готовности социума к подобным переменам. Сблэзн трансформироваться в чисто бизнесовую составляющую у любого социального предпринимателя высок, но моральная сторона вопроса превышает, ведь можно зарабатывать, решая проблемы социума.

Создавая частные пансионаты для пожилых людей, детские сады, развивающие центры, трудоустривая инвалидов, социальные предприниматели обеспечивают психологическое здоровье социума.

Дом инвалидов при Людовике IV во Франции прославился не как приют для престарелых военнослужащих, и не как шедевр архитектуры (несмотря на то, что он такой же огромный как Лувр; одних коридоров насчитывается на 16 километров), это в первую очередь попытка не уронить престиж армии, устранить некогда востребованных солдат как попрошайек с улиц города, попытка показать человечность.

К XVIII веку Дом инвалидов насчитывал уже 4 тысячи ветеранов армии, жизнь которых была строго регламентирована военномонастырским распорядком дня, трудоспособные работали в мастерских, занимались строевыми упражнениями. Желающих обрести крышу, питание и медицинскую помощь было много. Впечатленный данным социальным примером, английский король Карл II в 1681 году основал для своих ветеранов Королевский госпиталь в Челси, а Петр I, посетив Дом инвалидов в 1717 году, ввел в Российской армии пенсионную систему.

В российской практике «дом инвалидов» до сих пор рождает нерадостную ассоциацию, у французов совершенно иное – величественное сооружение, увенчанное позолоченным куполом, высотой в 107 метров – одна из главных достопримечательностей Парижа, считающаяся доминантой вплоть до постройки Эйфелевой башни.

Таким образом, особенность работы социальных предпринимателей нацелена в первую очередь на социальный эффект, решение проблем местных сообществ, востребованности и удовлетворенности со стороны получателей продукта, услуги. И пусть социальных предпринимателей всего несколько тысяч в масштабах Российской Федерации по состоянию на 2017 год, их роль в кризис возрастает, по-

сколькx нестандартных решений для устранения актуальных общественных проблем государство и классический бизнес к сожалению, не генерируют. Данный вид деятельности в тандеме с некоммерческим сектором претендует на значимое место с точки зрения развития экономики страны.

Существенный интерес к вопросам социального бизнеса со стороны российского государства проявляется лишь в последние 4 года. В частности, Президент Путин В. В. поддержал социальное предпринимательство: Послание Президента Федеральному собранию от 12.12.2013: «...необходимо развитие реальной конкуренции, открытие бюджетной сферы для НКО и социально ориентированного бизнеса»; Бюджетное послание Президента РФ на 2014-2016 годы: «...важно снятие барьеров для негосударственных организаций к оказанию государственных и муниципальных услуг».

В декабре 2016 года директором Департамента социального развития и инноваций Минэкономразвития главными задачами для регионов обозначено выявление и устранение различных барьеров, с которыми сталкиваются негосударственные организации, а также определение услуг, которые каждый регион считает приоритетными для предоставления возможности их оказания негосударственными организациями [1].

Кроме того, все регионы должны утвердить комплексные планы по обеспечению поэтапного доступа СО НКО к бюджетным средствам. Ключевой целью является повышение качества и доступности услуг в социальной сфере через расширение участия негосударственных организаций [1].

Министерство экономического развития РФ представило методические материалы по дополнению государственных программ субъектов РФ мероприятиями по поддержке деятельности негосударственных организаций (в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций), оказывающих услуги в социальной сфере, и развитию государственно-частного партнерства. В связи с чем, можно полагать, что у социального бизнеса в РФ перспективное будущее.

### *Список литературы*

1. Минэкономразвития представило рекомендации по поддержке СО НКО: – Режим доступа URL: <https://www.asi.org.ru/news/2017/01/10/minekonopravzitiya-predstavilo-rekomendatsii-po-podderzhke-so-nko/>.
2. Позднякова, С. В. Обзор реализации инвестиционных проектов в социальной сфере с использованием механизмов ГЧП в регионах Российской Федерации [Текст] / С. В. Позднякова // РИСК: Ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. Изд-во: Институт исследования товародвижения и конъюнктуры оптового рынка. – Москва. (ОАО «ИТКОР») 2016. № 2. С.141-144.
3. Позднякова, С. В. Реализация инвестиционных проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства в регионах РФ [Текст] / С. В. Позднякова, Н. В. Дементьев // Материалы X Всероссийской научно-практической конференции «Управление и общество: современная модель взаимодействия»: Тамбов, 2016.
4. Какушкина, М. А. Краудфандинг – эффективный инструмент социального предпринимательства [Текст] / М. А. Какушкина, С. В. Позднякова // Материалы V Международной научно-практической конференции «Глобальные проблемы модернизации национальной экономики»: Тамбов, 2016.
5. Дементьев, Н. В. Социально-демографические аспекты улучшения демографической ситуации в регионе [Текст] / Н. В. Дементьев, С. В. Позднякова // Материалы X Всероссийской научно-практической конференции «Управление и общество: современная модель взаимодействия»: – Тамбов, 2016.
6. Какушкина, М. А., Позднякова, С. В. Институциональные и экономические преобразования в социально-трудовой сфере как факторы стабилизации [Текст] / М. А. Какушкина, С. В. Позднякова // Глобальные проблемы модернизации национальной экономики: Материалы IV Международной научно-практической конференции (заочной). Главный редактор В. М. Юрьев, ответственный редактор А. А. Бурмистрова. 2015. С. 130-135.
7. Позднякова, С. В., Какушкина, М. А. Самоидентификация социального предпринимателя [Текст] / С. В. Позднякова, М. А. Какушкина // Ученые записки Тамбовского отделения РоСМУ 2015, № 4. С. 210-217.
8. Позднякова, С. В. Интеграционные связи субъектов предпринимательства на мезоуровне [Текст] // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2011. № 11 (103). С. 43-48.

**Макаров И. Н.**

*к. э. н., доцент*

*доцент кафедры «Экономика, менеджмент и маркетинг»  
Финансовый университет при Правительстве  
Российской Федерации, Липецкий филиал*

**Ходякова О. Э.**

*студент направления подготовки*

*«Государственное и муниципальное управление»  
Финансовый университет при Правительстве  
Российской Федерации, Липецкий филиал*

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ:  
ТЕОРИЯ, МЕТОДОЛОГИЯ И ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ  
В ФУНКЦИОНИРОВАНИИ ХОЗЯЙСТВУЮЩЕГО СУБЪЕКТА,  
РЕГИОНА, СТРАНЫ**

**Аннотация:** статья посвящена анализу категории «экономическая безопасность», теоретически и методологических аспектов ее формирования, исследован генезис формирования представлений о национальной экономической безопасности в России. Отдельно внимание уделяется системным и инфраструктурным аспектам формирования экономической безопасности хозяйствующего субъекта, региона, страны.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, регион, инфраструктура, реформы, дефиниция.

**Makarov I. N.**

*PhD Econ., associate professor*

*associate professor «Economy, management and marketing»  
Financial University under the Government of the Russian Federation,  
Lipetsk branch*

**Hodyakova O. E.**

*student of the direction of preparation*

*«The public and municipal administration»  
Financial University under the Government of the Russian Federation,  
Lipetsk branch*

**ECONOMIC SAFETY: THE THEORY, METHODOLOGY  
AND THE MAIN ASPECTS IN FUNCTIONING  
OF THE ACCOUNTING ENTITY, THE REGION, COUNTRY**

**Annotation:** the article analyzes the «economic security» category, theoretical and methodological aspects of its formation, investigated the genesis of the forma-

tion of ideas about the national economic security in Russia. Special attention is paid to the system and infrastructural aspects of the formation of the economic security of the business entity, region, country.

**Keywords:** economic security, region, infrastructure, reforms, definition.

Вопросам экономической безопасности в нашей стране стало уделяться внимание с началом рыночных реформ и формирования новой России. Изначально данный вопрос относился, главным образом, к сфере академического изучения, однако в 1995 году в Совете Федерации Российской Федерации прошли первые слушания, посвященные вопросу национальной экономической безопасности, а 29 апреля 1996 года указом Президента России Б. Н. Ельцина № 608 была утверждена «Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации (основные положения)». Данный указ определяет основные группы максимально «вероятных угроз: увеличение имущественной дифференциации населения и повышение уровня бедности; деформация российской экономики; возрастание неравномерности социально-экономического развития регионов; криминализация общества и хозяйственной деятельности» [3].

В настоящее время при рассмотрении теоретико-методологических аспектов экономической безопасности необходимо различать западный подход и отечественный подход. Как отмечает М. Д. Кузьмин, «западные ученые понимали экономическую безопасность в связи с национальными интересами, наличием военной и экономической угрозы извне» [4].

При этом, «уже в первой половине XX века западные ученые рассматривали такие составляющие экономической безопасности как энергетическая и продовольственная безопасность, технологическое лидерство, обеспеченность ресурсами и «стратегическими запасами»» [4].

В свою очередь, «российские исследователи связывают экономическую безопасность с защищенностью жизненно важных интересов и способностью удовлетворять потребности общества. Экономическая безопасность рассматривается в связи с угрозами, рисками и опасностями, затрагивающими отношения товарообмена [4].

При рассмотрении генезиса термина «экономическая безопасность» обращает на себя внимание тот факт, что «если в западных странах уже с начала XX века общепринятым был термин «национальная безопасность», в нашей стране данное понятие появилось лишь в 1990-х годах. В СССР идеология и законодательство тоталитарного общества исходило из примата интересов государства над интересами нации (государственной безопасности над национальной)» [2].

В процессе анализа содержания дефиниции «экономическая безопасность» мы, прежде всего, отталкивались от положений «Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (основные положения)», согласно которым, «состояние экономики, отвечающее требованиям экономической безопасности Российской Федерации, должно характеризоваться определенными качественными критериями... обеспечивающими приемлемые для большинства населения условия жизни и развития личности, устойчивость социально-экономической ситуации, военно-политическую стабильность общества, целостность государства, возможность противостоять влиянию внутренних и внешних угроз» [1].

Ниже, на рисунке 1 изображен генезис формирования представлений о национальной экономической безопасности в России по выводам Н. Агадуллина.

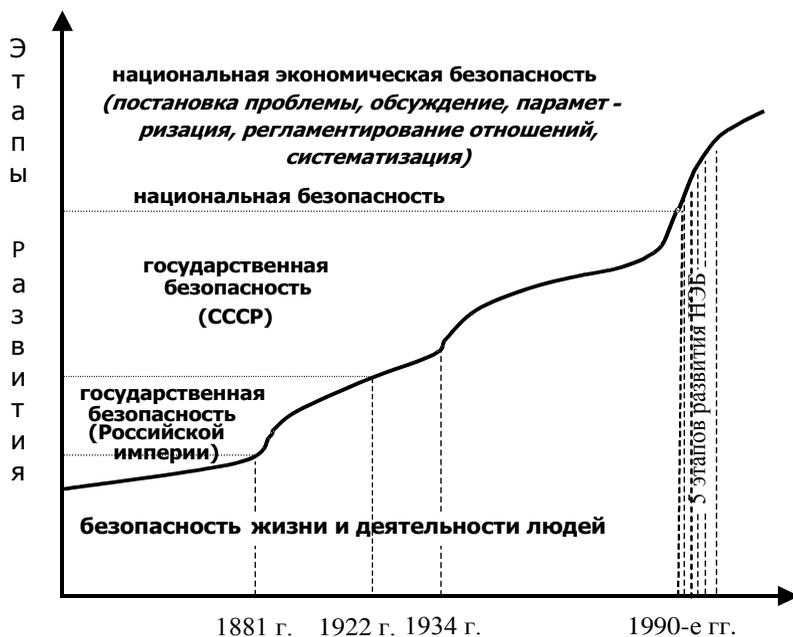


Рис. 1. Генезис представлений о национальной экономической безопасности в России (в соответствии с выводами Н. Ф. Агадуллина) [2]

Далее, представлена сформированная этим же автором матрица представлений о безопасности (таблица 1).

При анализе термина «экономическая безопасность», «большинство исследователей в своих определениях раскрывают сущность экономической безопасности, в первую очередь, как определенное состояние экономики. Или как состояние устойчивости экономики (мы предлагаем рассматривать экономическую систему) к воздействию дестабилизирующих факторов» [2].

*Таблица 1*

**Матрица представлений о безопасности [2]**

Безопасность Экономическая	жизни и деятельности	государственная	национальная
микро-	способность отдельного субъекта экономической деятельности противостоять опасностям для существования	право каждого субъекта экономической деятельности, охраняемое государственной властью	защищенность каждого субъекта экономической деятельности (безопасность личности, предприятий) как основа безопасности нации
макро-	инфраструктурная и информационная обеспеченность для нормального функционирования и развития всей экономической сферы	защита системы общественных экономических отношений посредством государственного контроля, регулирования (органами государственной власти), воздействия (налогово-бюджетной, денежно-кредитной, внешней политики и т. п.), поддержки и наказания	институциональное обеспечение и защита единой системы национальной экономической безопасности (государство, законы, общественные организации выступают как гаранты экономических свобод, способствуют улучшению национальной экономики)

В частности, в соответствии с выводами В. Тамбовцева, «под экономической безопасностью той или иной системы нужно понимать совокупность свойств состояния ее производственной подсистемы, обеспечивающую возможность достижения целей всей системы» [8].

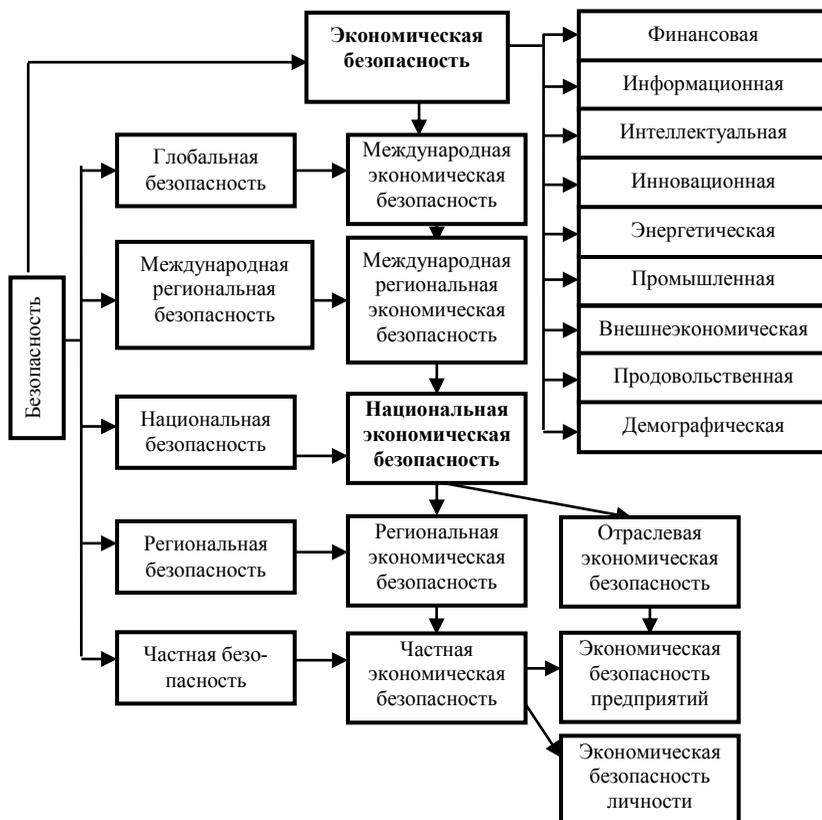
При этом, «большинство авторов экономическую безопасность характеризуют как устойчивость экономической системы к воздействию внешних и внутренних факторов, а устойчивость требует ее развития. Если экономика не развивается, то возможность выживания резко сокращается. Устойчивость и развитие требуют динамического подхода к проблеме экономической безопасности» [8].

К аналогичным выводам приходит и Н. Агадуллин: «устойчивость экономики отражает прочность, стабильность и надежность ее элементов и связей внутри системы, способность выдержать внутренние и внешние «нагрузки». Однако если экономика не развивается, то в стране возможен устойчивый экономический и системный кризис, застой и стагнация, а значит, у системы резко сокращается возможность выживания, сопротивляемость и приспособляемость к внутренним и внешним угрозам» [2]. Далее, идет продолжение – «экономическая безопасность – это долгосрочное состояние устойчивости экономической системы, способность к экономическому развитию, которое обеспечивает возможность удовлетворения и расширения потребностей субъектов экономической деятельности, способность поддерживать достойный уровень и условия жизни» [2]. В качестве итога автором делается вывод: «национальная экономическая безопасность – это долгосрочное состояние устойчивости национальной экономики к проявлению внешних и внутренних угроз суверенитету страны, ее независимости, способности к экономическому развитию, которое обеспечивает возможность удовлетворения и расширения потребностей общества» [2].

Если обратиться к работе В. Водяновой, то можно отметить, что наряду с категориями «экономическая безопасность» и «национальная экономическая безопасность» вводится категория «экономическая безопасность системы».

Согласно выводам В. Водяновой, «ключевыми понятиями в теории экономической безопасности являются понятия объектов экономической безопасности, субъектов экономической безопасности, угроз экономической безопасности, показателей экономической безопасности, пороговых значений экономической безопасности, мер по обеспечению экономической безопасности» [3].

Если разложить все составляющие экономической безопасности (провести декомпозицию), то, согласно выводам Агадуллина, мы получим следующую картину (рис. 2).



**Рис. 2.** Декомпозиция категории «экономическая безопасность» по версии Н. Агадуллина [2]

На основе изложенного материала можно сделать ряд промежуточных выводов:

1. Экономическая безопасность включает статическую и динамическую составляющие. При этом статическая составляющая связана с возможностью предотвращения и противостояния угрозам, а динамическая составляющая включает аспекты устойчивости системы и обеспечения возможностей развития.

2. Поскольку экономическая безопасность выступает в качестве комплексной характеристики социально-экономической системы она включает системные, институциональные, инфраструктурные и ре-

сурсные аспекты. Соответственно, отмеченные аспекты должны учитываться при разработке методологии анализа проблем данного исследования (рис. 3).



**Рис. 3.** Основные аспекты системы экономической безопасности страны, региона, хозяйствующего субъекта

Разброс существующих точек зрения относительно категории экономической безопасности требует уточнения ее содержания с учетом специфики данного исследования. Считаем для того, чтобы раскрыть содержание, уточнить его, необходимо выделить принципы анализа этого сложного социально-экономического явления. Из выше приведенных определений категории «экономическая безопасность» можем заключить, что данное явление следует рассматривать:

1) с позиции рассмотрения экономической безопасности как совокупности экономических институтов, находящихся в определенном

состоянии – то есть с использованием методологии институционального подхода;

2) исходя из принципов системного подхода – в данном случае «экономическая безопасность» будет характеризовать определенное состояние системы, обеспечивающее ее функциональность, динамическую стабильность и потенциал развития;

3) с точки зрения согласования и обеспечения возможности реализации национальных интересов (государства) и интересов представителей частного сектора экономики;

4) с позиции ресурсного подхода – наличия необходимых ресурсов для обеспечения функционирования и развития национальной социально-экономической системы и системы обеспечения экономической безопасности как ее структурно-функциональной подсистемы;

5) исходя из необходимости формирования соответствующей инфраструктуры, обеспечивающей безопасное функционирование и потенциал развития социально-экономической системы.

Соответственно, учитывая выявленную сложность и многоаспектность обеспечения экономической безопасности, при рассмотрении его содержания и особенностей с целью максимального полного и всестороннего исследования данного социально-экономического явления необходимо опираться на принципы и методологию системного, ресурсного и институционального подходов, а также принцип согласования общественных и частных интересов.

Остановимся подробнее на инфраструктурных, институциональных и системных аспектах обеспечения экономической безопасности.

Необходимость обеспечения развития национального промышленно-производственного комплекса в качестве базисной составляющей национальной промышленности в рамках современной социально-экономической системы должна рассматриваться с учетом потребностей основных потенциальных потребителей услуг национальной инфраструктуры, в качестве которых выступают предприятия отраслей промышленности, торговли и иных сфер хозяйствования, а также население, и социально-экономической потребности в обеспечении условий для повышения потенциала экономического роста, в первую очередь, промышленно-производственного характера.

Это, в свою очередь, определяет необходимость анализа проблем обеспечения экономической безопасности в контексте инфраструктурной составляющей в сфере энергетической инфраструктуры в разрезе следующих аспектов:

1. Обеспечения достаточности инфраструктурных услуг для существующих и потенциальных потребителей данных услуг в зоне осуществления хозяйственной или иной деятельности, а также проживания населения.

2. Обеспечение инфраструктурной безопасности.

Первая составляющая связывается, прежде всего, с действующими потребителями и с обеспечением возможностей для беспрепятственного развития экономики в рамках отдельных территорий (муниципалитетов, стран, регионов, макрорегионов).

Вторая составляющая в большей мере связывается с надежностью и бесперебойностью обеспечения действующих потребителей, особенно потребителей, функционирование которых имеет существенное социальное (больницы) или военно-стратегическое (объекты, связанные с обеспечением национальной безопасности) значение.

Переходя непосредственно к ситуации, складывающейся в сфере инфраструктурного обеспечения экономической безопасности и экономического развития России, следует отметить, что в качестве основных проблем отечественной инфраструктуры транспорта и энергетики в настоящее время выступают: [5,6,7]

1. Неспособность поставщиков инфраструктурных услуг (в первую очередь, инфраструктуры железнодорожного транспорта и энергетики) обеспечить адекватный современным потребностям уровень мощности, надежности поставок и обеспечить необходимое количество подключений к сетям.

2. Необходимость поиска альтернативных государственным источникам инвестиций для осуществления модернизации сетевой инфраструктуры и увеличения мощности инфраструктурных объектов в условиях жесткой ограниченности ресурсов.

3. Недостаточная эффективность функционирования предприятий энергетического и транспортного секторов экономики (главным образом, по финансовым результатам деятельности).

Соответственно, в качестве опекаемых благ, производство которых должно осуществляться в сфере инфраструктуры, как составляющей национальной социально-экономической системы, имеющих принципиальное значение для обеспечения устойчивости ее функционирования и возможностей развития, попадающих в сферу экономической безопасности, следует выделить:

1. Обеспечение возможности подключения к транспортным и энергораспределительным сетям и инфраструктурным объектам боль-

шего количества потребителей, чем это возможно в настоящее время в целях эффективного обеспечения экономического развития страны.

2. Обеспечение более высокой надежности и бесперебойности функционирования энергетической и транспортной сетевой инфраструктуры и инфраструктурных объектов.

### *Список литературы*

1. «Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации (основные положения)». Раздел 2. Утверждена 29 апреля 1996 года указом Первого Президента России Б. Н. № 608.

2. Агадуллин, Н. Ф. Национальная экономическая безопасность как категория экономической теории: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук [Текст] / Н. Ф. Агадуллин // Уфа, 2007. – 22 с.

3. Водянова, В. В. Разработка институциональных механизмов обеспечения экономической безопасности на основе динамического моделирования сложных социально-экономических систем: Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук [Текст] / В. В. Водянова. М., 2010. – 46 с.

4. Кузьмин, М. Д. «Безопасность» и «Экономическая безопасность» как категории социального познания: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата философских наук [Текст] / М. Д. Кузьмин // Тюмень, 2014. – 23 с.

5. Макаров, И. Н. Анализ основных тенденций развития рынка грузоперевозок и грузовой работы железнодорожного транспорта Российской Федерации [Текст] / И. Н. Макаров, О. А. Макаров // Успехи современной науки. – 2015. – № 1. – С. 43-47.

6. Макаров, И. Н. Роль и значение железнодорожного транспорта в хозяйственной системе Российской Федерации [Текст] / И. Н. Макаров, О. А. Макаров // Российское предпринимательство. – 2015. – Т. 16. – № 14. – С. 2271-2284.

7. Макаров, И. Н. Эффективность рынка электроэнергетики как фактор экономического развития России [Текст] / И. Н. Макаров, О. А. Макаров // Российское предпринимательство. – 2015. – Т. 16. – № 16. – С. 2651-2662.

8. Экономическая безопасность: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям экономики и управления [Текст] / [В. А. Богомолов и др.]; под ред. В. А. Богомолова. – М.: Юнити-Дана, 2009. – С. 295 с.

**Мамедова О. Ю.**

*Студентка 2 курса магистратуры  
Финансового университета при Правительстве Российской Фе-  
дерации Липецкий филиал  
Научный руководитель: Гудович Г. К. к. э. н., доцент*

## **КОНТРОЛЬНО-ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА ПРИ АУДИТЕ УЧЕТА ФИНАНСОВЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ**

**Аннотация:** в статье рассматриваются особенности, элементы контрольно-информационной системы при аудите учета финансовых результатов и влияние этой системы на ход аудиторской проверки.

**Ключевые слова:** контрольно-информационная система, аудит, аудируемое лицо, финансовый результат.

**Mamedova O. Y.**

*Student of the 2<sup>nd</sup> year a magistracy  
The Financial University under the Government  
Of the Russian Federation (Lipetsk branch)  
Academic Advisor: Gudovich G. K.  
PhD in Economics, Associate Professor*

## **CONTROL AND INFORMATION SYSTEM IN THE AUDIT ACCOUNTING OF FINANCIAL RESULTS**

**Abstract:** the article discusses the features, elements of control – and – information systems auditing accounting for financial results and the impact of this system on the course of the audit.

**Keywords:** control – and – information systems, audit, the audited entity, the financial result.

Современные субъекты хозяйственной деятельности нуждаются в организации бухгалтерского и налогового учета и в его непрерывном контроле. Ошибки в бухгалтерском учете способны негативно воздействовать на эффективную деятельность компании и привести к убыткам. Для минимизации этих ошибок и погрешностей в деятельности предприятия, а так же при проведении аудита финансовых результатов, как правило, особое значение приобретает применение эффективной системы контроля и компьютерных данных.

Для выражения мнения в аудиторском заключении о полноте и достоверности данных бухгалтерского учета, финансовой отчетности

по финансовым результатам и учета прибыли и убытков аудиторю необходимо решить ряд задач, таких как: подтвердить соответствие оформления бухгалтерских операций нормативно-правовым актам и действующему законодательству;

- дать оценку соответствия данных бухгалтерской (финансовой) отчетности с показателями конечного финансового результата;

- изучить и оценить правильность, соответствие и своевременность отражения финансовых операций, документообороту по формированию финансового результата деятельности.

На решение вышеперечисленных задач направлена контрольно-информационная система при аудите учета финансовых результатов. Она представляет собой разработанный механизм контроля за формированием результатов деятельности и непрерывного наблюдения за текущими результатами финансовой деятельности. Исследование значимости и сущности, элементы, достоинства и недостатки, а так же влияние этой системы при использовании ее в хозяйствующем субъекте на аудит учета финансовых результатов является целью данного исследования.

Комплексное определение контрольно-информационной системы на сегодняшний день отсутствует. Анализ существующих подходов к определению ее сущности позволяет сделать вывод, что такая система в области аудита учета финансовых результатов представляет собой целостную структуру в результате взаимодействия всех элементов и включает:

1. Систему внутреннего контроля, направленную на ликвидацию обнаруженных рисков в хозяйственной деятельности, которые могут угрожать результативности и эффективности хозяйственных операций, соответствие деятельности аудируемого лица нормативно-правовым актам.

2. Автоматизированную информационную систему, направленную на максимально возможную автоматизацию бухгалтерского учета и иных управленческих функций организации. Она представляет собой комплекс технических, программных, информационных и организационных средств для сбора, хранения, обработки и формирования необходимой информации. Составляющими этой системы являются современное информационное оборудование, компьютеры, развитые технические средства связи.

Основываясь на стандартах, можно выделить 5 основных элементов контрольно-информационной системы [2]:

– Контрольная среда аудируемого лица. Является основой для эффективной работы системы внутреннего контроля, обеспечивая сохранение дисциплины и порядка. Оказывает прямое влияние на сознательность сотрудников аудируемого лица в вопросах контроля. Включает в себя элементы: компетентность руководящего состава, высокая квалификация работников, распределение полномочий, политика кадров.

– Оценка рисков аудируемым лицом. Это процесс, в ходе которого можно выявить риски хозяйственной деятельности организации, имеющие отношение к финансовой (бухгалтерской) отчетности; оценить вероятность их возникновения, а так же принять адекватное управленческое решение для возможности их устранения. Риски могут возникнуть из-за различных обстоятельств. Пример: внедрение неиспытанных информационных систем; появление новых сотрудников, имеющих отличающуюся от принятой точку зрения; обновленные положения, стандарты, инструкции при ведении бухгалтерского учета, которые влияют на риски, связанные с подготовкой финансовой (бухгалтерской) отчетности и другие.

– Контрольные действия. Помогают удостовериться в правильности выполнения приказов и распоряжений руководителя о мерах, предпринятых в отношении рисков. Контрольные действия, относящиеся к аудиту, представляют собой совокупность следующих методов: обзорную проверку и анализ фактических показателей при сравнении с данными предыдущих периодов; анализ данных для проверки полноты, точности и санкционирование операций; проверку итогов деятельности аудируемого лица в разных направлениях и областях и другие.

– Информационная система (в конкретном случае имеющие отношение к подготовке бухгалтерской (финансовой) отчетности). Обеспечивается современными компьютерными средствами, программным обеспечением, базами данных, техническими средствами, персоналом. Состоит из следующих операций: автоматизированное инициирование хозяйственных операций; отражение в учете, включающее сбор и ввод достоверной информации об операциях аудируемого лица; обработку данных и включение в отчетность надлежаще оформленной информации об операциях и другие.

– Мониторинг средств контроля. Это процесс эффективного функционирования системы внутреннего контроля, включающий применение средств контроля, оценку и осуществление необходимых мероприятий, в случае изменений условий деятельности. Осуществляется

путем проведения непрерывных мониторинговых мероприятий или отдельных проверок, а возможно в сочетании первого и второго [3].

Элементы контрольно-информационной системы, описанные выше, представляют аудиторам удобный подход для анализа влияния элементов этой системы аудируемого лица на проверку, тем самым существенно повышают качество аудиторской проверки.

Анализируя описание вышеприведенных элементов, можно дать обобщенную характеристику: контрольно-информационная система – это система, нацеленная на достижение эффективности бухгалтерского учета в конечном результате в совокупности с максимально возможной автоматизацией и стандартизацией программного обеспечения, техническими и информационными сведениями.

Основой контрольно-информационной системы аудита является бухгалтерский финансовый учет. Поэтому от правильности постановки учета финансовых результатов зависит достоверность полученных данных и объективность решений аудиторов при проведении аудита. Например, группировка расходов по экономическим элементам должна отвечать принципам: последовательность формирования затрат, объективность и обоснованность построения элементов расходов, контроль и обеспечение основных функций: информационной, аналитической, контрольной.

Основным инструментарием расширения информационной базы аудита финансовых результатов для получения доказательств является экономический анализ. Объективность экономического анализа зависит от обоснованности планирования (нормирования) показателей финансовых результатов организации. Анализ должен проводиться по таким показателям, как затраты на производство и реализацию продукции, переменные затраты, постоянные затраты, маржинальный доход, прибыль и т. п. Предлагаемая методика анализа показателей при аудите финансовых результатов позволяет аудиторам оценивать степень влияния управленческих решений менеджеров по размещению и использованию материальных и трудовых ресурсов на эффективность расходов в организации и на финансовый результат.

Контрольно-информационная система позволяет убедиться в том, что информация о финансовых результатах достоверная. Все операции и сделки организации должны быть авторизованы, активы защищены от несанкционированного использования, все операции отражены в учетных регистрах и финансовой отчетности.

Построение системы можно представить в виде следующих этапов:

1. Анализ счетов финансовой отчетности.
2. Описание бизнес– процессов.
3. Идентификация рисков.
4. Сохранность активов.
5. Определение системы контроля;
6. Оценка эффективности полученных результатов.

На 1 этапе счета ранжируются для определения тех из них, ошибки в которых могут негативно влиять на состояние организации. Затем выбираются счета с превышенным уровнем существенности и проводится качественная проверка счетов, основанием для которой служит: структура счета; вероятность ошибки или мошенничества; количество действий по счету; изменения в характеристиках счета; сложность расчета и отчетности; сделки с лицами, связанными с банком.

2 этап включает анализ связи между существенными счетами, хозяйственными операциями и процессами. Дается описание детальных функций процесса, последовательности их выполнения.

На 3 этапе определяются риски, которые могут реализоваться при исполнении каждой функции процесса, и устанавливаются опасности, которые могут влиять на достоверность финансовой отчетности: риски существования: все признанные доходы, расходы, активы и обязательства существуют. Риски полноты отчетности: отражены в отчетности в полном объеме все доходы, расходы, активы и обязательства. Риски оценки отчетности: доходы, расходы, активы и обязательства отражены в отчетности в точной сумме.

Процедура идентификация рисков самая сложная и требует участия экспертов, которые владеют специальными методами оценки.

На 4 этапе необходимо убедиться, что все расходы производятся только для достижения целей организации и после соответствующей авторизации руководства.

На 5 этапе производится детальное описание контрольных процедур, целей контроля, обозначается частота выполнения контроля для каждой функции процесса, где присутствует тот или иной значимый риск.

На 6 этапе формируется и выполняется система тестов, подтверждающих правильность исполнения контрольных процедур в организации. Полученные результаты помогают совершенствовать контрольные процедуры и систему внутреннего контроля в целом.

Таким образом, контрольно-информационная система для целей аудита представляет собой разработанный программный продукт, автоматизирующий максимальное количество аудиторских процедур.

Эта система увеличивает доступность и точность информации, упрощает проведение вспомогательного анализа данных, увеличивает возможность мониторинга выполнения операций, тем самым минимизирует время работы аудитора на всех стадиях аудита, а также повышает качество аудиторской проверки посредством уменьшения вовлечения человека в учет и стандартизации работы аудитора [4, с. 18].

На наш взгляд, внедрение контрольно-информационной системы обработки бухгалтерских операций имеет ряд преимуществ: эта система высоко информативна по своему содержанию и прозрачна для пользователей, тем самым уменьшаются риски, связанные с недостоверностью отраженных операций и в конечном итоге искажений при учете операций и показателей отчета о финансовых результатах. Контрольно-информационная система позволяет группировать и классифицировать данные бухгалтерского учета по разным основаниям. Таким образом, в единой системе возможно совмещение форм финансового и управленческого учета; средства компьютерной обработки информации снижают до минимума степень риска неверного арифметического подсчета, ошибочного разнесения данных по регистрам бухгалтерского учета, в некоторых ситуациях – изменения содержания фактов хозяйственной жизни и т. д.

Однако, существуют и недостатки применения такой системы: актуализируется вопрос контрольно-информационной безопасности организации, решением которого может служить ограничение доступа к отдельным информационным ресурсам с использованием паролей; повышаются требования к уровню квалификации и профессионализма работников; вероятность появления сбоев или программных ошибок, поэтому есть необходимость в периодической архивации баз данных и регулярной проверке компьютеров на наличие вирусов.

Применение корректной контрольно-информационной системы исключает возникновение неумышленных (непреднамеренных) ошибок. Пример: некорректное отнесение коммерческих, управленческих или прочих расходов к тому или иному периоду; или расходы, которые еще фактически не были понесены, нашли отражение в бухгалтерском учете и другие.

На данном этапе исследования можно сделать вывод, что применение корректной контрольно-информационной системы при ведении учета дает возможность аудируемому лицу, не только сократить время при проведении аудита, но и помогает провести более детализированную проверку и сформировать аудиторское заключение с рекомендациями по улучшению финансово-хозяйственного положения организации.

### *Список литературы*

1. МСА 315 (новая редакция). Выявление и оценка рисков существенного искажения через изучение деятельности и окружения организации [Электронный ресурс]: СПС Консультант Плюс/ <http://www.consultant.ru/>.
2. Постановление Правительства РФ от 23.09.2002 № 696 (ред. от 22.12.2011) «Об утверждении федеральных правил (стандартов) аудиторской деятельности». СПС Консультант Плюс/ <http://www.consultant.ru/> – стандарт (правило) № 8 «Понимание деятельности аудиторского лица, среды, в которой она осуществляется, и оценка рисков существенного искажения аудируемой финансовой (бухгалтерской) отчетности» п. 42.
3. Советов, П. М., Селезнев, Р. Г. Информационная – аналитическая система мониторинга в управлении предприятия [Текст]: Учебное пособие / П. М. Советов, Р. Г. Селезнев. – Вологда – Молочное. – 2014. – с. 4-9.
4. Мальцев, А. С. Современные информационные продукты для целей аудита [Текст]: научная статья / А. С. Мальцев. – Редакция газеты Морские вести России, Выпуск 2/2013. – С. 18-19.

**Махонина И. Н.**

*к. э. н., доцент кафедры  
бухгалтерского учета и налогового контроля  
Института экономики, управления и сервиса  
ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет  
имени Г. Р. Державина»  
г. Тамбов*

**Чурикова О. Н.**

*магистрант кафедры  
бухгалтерского учета и налогового контроля  
Института экономики, управления и сервиса  
ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет  
имени Г. Р. Державина»  
г. Тамбов*

### **К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ОЦЕНКИ В УЧЕТЕ НЕФИНАНСОВЫХ АКТИВОВ БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ**

**Аннотация:** В статье рассмотрены ключевые вопросы бухгалтерского учета нефинансовых активов в части их оценки. Уточнены методические аспекты новаций проектов федеральных стандартов в части оценки нефинансовых активов в секторе государственного управления.

**Ключевые слова:** нефинансовые активы, бюджетное учреждение, первоначальная стоимость нефинансовых активов.

**Makhonina I. N.**

*PhD Econ., associate professor  
financial accounting and tax control  
Institute of economy, management and service  
of the «Tambov state university  
of G. R. Derzhavin»  
Tambov*

**Churikova O. N.**

*undergraduate of department  
financial accounting and tax control  
Institute of economy, management and service  
of the «Tambov state university  
of G. R. Derzhavin»  
Tambov*

## **TO THE QUESTION OF ENHANCEMENT OF ASSESSMENT IN ACCOUNTING OF NON-FINANCIAL ASSETS OF BUDGETARY INSTITUTION**

**Annotation:** The article discusses the key accounting issues of non-financial assets in terms of their assessment. Methodological aspects of innovation projects in the federal standards of the evaluation of non-financial assets in the public sector are also refined.

**Keywords:** non-financial assets, budgetary institution, the cost of non-financial assets.

Эффективное развитие национальной экономики в условиях формирования новых экономических и правовых отношений между хозяйствующими субъектами различных организационно-правовых форм собственности вызывает необходимость разработки и совершенствования теоретических и прикладных аспектов бухгалтерского учета, анализа и контроля.

Бюджетные учреждения – это государственные (муниципальные) некоммерческие организации, так как создаются Российской Федерацией, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здра-

воохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта и др. [2] Они представляют собой тип государственного (муниципального) учреждения.

Основным нормативно-правовым документом, регламентирующим деятельность бюджетных учреждений, является закон Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [2].

Главная задача системы бухгалтерского учета бюджетного учреждения – обеспечение достоверной, качественной, оперативной и всесторонней бухгалтерской информацией лиц, осуществляющих анализ, планирование, контроль и управление его деятельностью. Это вызвано требованиями ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации [1]. Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов уполномоченные органы и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств [1].

Бухгалтерский учет в бюджетных учреждениях ведется в соответствии с Инструкцией № 174н [4].

Бюджетные учреждения осуществляют деятельность в сфере предоставления услуг различного характера, качество и своевременность оказания которых зависит от обеспеченности средствами труда, представляющих в бюджетном учете самостоятельный объект – нефинансовые активы. Согласно Инструкции № 157н имущество государственных учреждений подразделяется на две группы нефинансовые активы и финансовые активы [3].

Нефинансовые активы в бюджетном учете – это совокупность важнейших показателей хозяйственной деятельности субъекта. Они находятся в собственности или пользовании организаций и приносят им тот или иной объем экономической выгоды. Корректное отражение нефинансовых активов в бюджетном учете – это важнейшая задача бухгалтера учреждения.

В учете бюджетных учреждений РФ применяются следующие основные категории нефинансовых активов:

- основные средства субъекта (движимое, недвижимое имущество, используемое в хозяйственной деятельности);
- активы, относящиеся к нематериальным (интеллектуальная собственность), произведенным (земельные участки, недра);
- материальные запасы субъекта (ГСМ, инвентарь, продукты питания, стройматериалы);

– имущество, относящееся к госказне (драгметаллы, соответствующего типа нематериальные, производственные активы) [3].

Признание нефинансовых активов в учете осуществляется при их стоимостной оценке. Инструкция № 157н определяет, что данные объекты должны быть приняты к учету по первоначальной стоимости, т. е. в сумме фактических вложений в их приобретение, сооружение или изготовление (создание), с учетом сумм налога на добавленную стоимость, предъявленных поставщиками и (или) подрядчиками (кроме их приобретения, сооружения и изготовления в рамках деятельности, облагаемой НДС, если иное не предусмотрено Налоговым кодексом РФ) [5, с. 3].

Первоначальной стоимостью признается:

– у материальных запасов при их приобретении, изготовлении (создании) – их фактическая стоимость;

– у объектов произведенных активов – фактические вложения учреждения в их приобретение, за исключением объектов, впервые вовлекаемых в экономический (хозяйственный) оборот – их рыночная стоимость на дату принятия к бухгалтерскому учету;

– у объектов нефинансовых активов, полученных по договорам, предусматривающим исполнение обязательств (оплату) неденежными средствами – стоимость активов, переданных или подлежащих передаче учреждением в целях исполнения обязательств по договору. Она устанавливается исходя из цены, по которой в сравнимых обстоятельствах обычно учреждение определяет стоимость аналогичных активов. При невозможности установить цену стоимость активов определяется исходя из цены, по которой в сравнимых обстоятельствах приобретаются аналогичные нефинансовые активы;

– у объектов нефинансовых активов, полученных учреждением по договору дарения (безвозмездно), – их текущая рыночная стоимость на дату принятия к бухгалтерскому учету, увеличенная на стоимость услуг, связанных с их доставкой, регистрацией и приведением их в состояние, пригодное для использования.

При этом под текущей рыночной стоимостью объекта понимается сумма денежных средств, которая может быть получена в результате продажи актива на дату принятия его к учету.

Текущая рыночная стоимость определяется на основе цены, действующей на дату принятия к учету (оприходования) имущества, полученного безвозмездно, на данный или аналогичный вид имущества. Данные о действующей цене должны быть подтверждены докумен-

тально, а в случаях невозможности документального подтверждения – экспертным путем.

Совершенствование учетно-аналитического обеспечения деятельности бюджетных учреждений с нефинансовыми активами определяется необходимыми условиями развития нормативно-правового и методического регулирования, формирующего адаптированные стандарты понимания оценки нефинансовых активов. В современных условиях развития российского бюджетного учета сектора государственного управления активизировалась работа по его реформированию на пути сближения с требованиями Международных стандартов бухгалтерского учета для общественного сектора (МСФО ОС). В связи с этим, Минфин России разработало проект стандарта «Концептуальная основа разработки и утверждения национальных стандартов учета и отчетности Российской Федерации в секторе государственного управления». Данный документ предусматривает разработку новой системы нормативного регулирования бухгалтерского учета указанного сектора.

В частности, в предлагаемых проектом стандартах обнаруживаются изменения подходов к оценке основных средств. Федеральный стандарт регламентирует формирование первоначальной стоимости в случаях: приобретения в результате обменных операций; создания субъектом сектора государственного управления (в том числе бюджетным учреждением); приобретения путем необменных операций. Следует указать, что в проекте не содержится примеров обменных и необменных операций, что может привести к неоднозначной трактовке и разнице в первоначальной оценке основных средств на практике [6, с. 6]. Вместе с тем, вводятся изменения в отношении состава затрат, включаемых в первоначальную оценку основных средств:

1) введен обязательный вычет из затрат на проверку надлежащего функционирования актива чистой выручки от продажи изделий, произведенных в процессе доставки актива к месту назначения и приведения его в состояние, пригодное для использования, что позволит избежать на практике завышения первоначальной стоимости основных средств на величину уже окупившихся за счет продажи вышеназванных изделий затрат;

2) регламентирован учет затрат на демонтаж и вывод из эксплуатации объекта основных средств, а также восстановление участка, на котором объект расположен. Важно в проекте федеральных стандартов уточнить, что оценка таких затрат должна осуществляться по правилам определения величины оценочных обязательств, правила расчета

величины которых необходимо отдельно вписать в соответствующий стандарт.

Вместе с тем, в проекте федеральных стандартов вводится впервые оценка по справедливой стоимости, являющейся основой для определения первоначальной стоимости основных средств, приобретенных в результате обменных и необменных операций, и для формирования последующей оценки переоцениваемых основных средств.

Все новации нормативно-правового и методического регулирования, формирующего адаптированные стандарты понимания признания и оценки основных средств, вводимые новыми федеральными стандартами, являются значительным шагом на пути реформирования российского учета нефинансовых активов субъектов сектора государственного управления, и при правильном применении на практике требований данных документов эффективность учетно-аналитического обеспечения деятельности бюджетных учреждений с нефинансовыми активами, а также достоверность информации в финансовой отчетности указанных субъектов должна существенно повыситься.

#### *Список литературы*

1. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016) // «Российская газета», № 153-154, 12.08.1998.
2. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О некоммерческих организациях» // «Российская газета», № 14, 24.01.1996.
3. Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н (ред. от 01.03.2016) «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (Зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2010 № 19452) // «Российская газета», № 8, 19.01.2011.
4. Приказ Минфина России от 16.12.2010 № 174н (ред. от 31.12.2015) «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» (Зарегистрировано в Минюсте России 02.02.2011 № 19669) // «Российская газета», № 39, 24.02.2011.
5. Беспалов, М. В. Общие принципы учета нефинансовых активов в бюджетном учреждении [Текст] / М. В. Беспалов // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2013. № 17. С. 2-9.
6. Дружиловская, Э. С. Учет основных средств бюджетных учреждений в РСБУ, проектах новых РСБУ и в МСФО [Текст] / Э. С. Дружиловская // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2014. № 5. С. 2-9.

**Медведева О. А.**  
*ТГУ им. Г. Р. Державина*  
*Институт экономики, управления и сервиса*  
*г. Тамбов*

## **ОТБОР ПРЕТЕНДЕНТОВ ДЛЯ ВЫЕЗДНОЙ НАЛОГОВОЙ ПРОВЕРКИ: КРИТЕРИИ И ОСОБЕННОСТИ**

**Аннотация:** Любая налоговая проверка усложняет работу бухгалтера, особенно выездная. В данной статье рассматриваются основные особенности выездных проверок, критерии отбора фирм-претендентов на проведение выездной налоговой проверки. В большинстве случаев выездная проверка заканчивается доначислениями, поэтому стоит серьезно относиться к данному перечню критериев.

**Ключевые слова:** выездная налоговая проверка, налогоплательщик, акт выездной налоговой проверки, доначисление, налоговый контроль.

**Medvedeva O. A.**  
*Student TSU named after G. R. Derzhavin*  
*Tambov, Russia*

## **THE SELECTION OF CANDIDATES FOR FIELD TAX AUDIT: CRITERIA AND CHARACTERISTICS**

**Annotation:** Any tax audit complicates the work of an accountant, especially away. This article discusses the main features of the site inspections, criteria for the selection of firms-applicants for carrying out exit tax audit. In 97 % of cases on-site inspection ends with additional charges, so you should seriously take this list of criteria.

**Keywords:** exit tax audit, the taxpayer, the act of exit tax audit, additional accrual, tax control.

Контроль за выполнением предприятиями законодательства о налогах и сборах возложен на работников налоговых органов. Для выявления нарушений законодательства налоговые инспекции периодически проводят налоговые проверки (камеральные и выездные).

Выездную проверку проводят, как правило, по месту нахождения налогоплательщика. Они могут быть комплексные и выборочные. В первом случае проверяется исчисление и уплата всех налогов организации, а во втором – рассматриваются определенные налоги.

В статье 89 НК РФ указано, что выездная проверка может проводиться как в отношении налогоплательщиков, так и в отношении нало-

говых агентов (например, проверка по НДС/Л). Она может привести к серьезным налоговым рискам для налогоплательщиков [1].

Основания для проведения выездной проверки могут быть разные. Для более эффективного отбора фирм, куда отправятся налоговые инспекторы для осуществления контроля, разработан ряд критериев. Рассмотрим подробнее самые распространенные и весомые из них.

Итак, первый критерий: налоговая нагрузка компании ниже среднего уровня по отрасли (виду экономической деятельности). Эта информация может означать, что предприятие по каким-то причинам уплачивает меньшие суммы налогов, чем принятые в среднем в ее отрасли. И, так как данные причины могут оказаться не совсем законными, то ИФНС вынуждена назначить выездную налоговую проверку.

Второй критерий: отражение в бухгалтерской или налоговой отчетности убытков на протяжении двух и более налоговых периодов. По словам представителей налоговой службы, отражение убытка в течение нескольких лет без явных причин к его погашению – признак искажения показателей хозяйственной деятельности. Но уточним: наличие убытка не всегда признак нарушений со стороны фирмы-налогоплательщика. Предприятие может работать с таким финансовым результатом несколько отчетных периодов подряд, если у нее существуют объективные причины (развитие производства или открытие бизнеса). При этом в отчетности должны быть признаки, указывающие на эти причины – наличие убытка при одновременном росте капитальных вложений или расходов будущих периодов.

Третий критерий: доля вычетов по НДС от суммы начисленного налога равна либо превышает 89 % за 12 месяцев. По этому критерию оцениваются только плательщики НДС. Завышенные вычеты означают, что компания уклоняется от уплаты этого налога. На практике доля вычетов по НДС в сумме начисленного налога различается по видам деятельности. Например, вычеты в торговле отличаются от вычетов в строительстве или производстве. В связи с этим планируется пересмотреть данный критерий и установить предельные значения вычетов по НДС по каждой отрасли.

Четвертый критерий: опережающий темп роста расходов над темпом роста доходов от реализации товаров (работ, услуг). Для налоговых работников эта информация покажет, что налогоплательщик завышает расходы и, соответственно, уклоняется от уплаты налогов.

Пятый критерий: среднемесячная зарплата на одного работника в компании ниже среднего уровня по виду экономической деятельности в субъекте РФ. Это значит, что фирма скрывает настоящие заработки

и, как следствие, не полностью уплачивает НДФЛ. С 2012 года в «зоне риска» могут оказаться не только предприятия с низкой оплатой труда, но и фирмы, о которых стало известно то, что они выплачивают зарплату «в конвертах» или не заключают трудовые договоры. Источником информации могут быть жалобы граждан, организаций, предпринимателей, полиции и прочих субъектов.

Это самые распространенные критерии. Если предприятие им соответствует, то вероятность проведения выездной проверки очень велика.

По данным ежегодного сводного плана проведения проверок субъектов предпринимательства на 2016 год в России количество выездных налоговых проверок в 2015 году составило 31 тыс. ед., что на 24,4 % меньше, чем в 2013 году (таблица 1).

Обратим внимание на то, что существует тенденция к снижению количества проверок, что подтверждается в докладе «Об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» (2016 г.) [3].

*Таблица 1*

**Количество выездных налоговых проверок  
и размер доначислений в России в 2013-2015 гг.**

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2014 г. в % к 2013 г.	2015 г. в % к 2014 г.
Количество выездных налоговых проверок, тыс. ед.	41	36	31	87,8	86,1
Размер доначислений на одну выездную проверку, млн. руб.	6,9	8,2	8,9	118,8	108,5

При этом увеличивается средний размер доначислений. В 2015 году он составил 8,9 млн. руб., что на 29 % выше, чем в 2013 году. Отсюда можно сделать вывод, что политика России в области контроля за деятельностью предпринимателей направлена не на количественное их увеличение, а на качественный результат [4].

В заключение стоит сказать, что предприятию пережить выездную проверку без потерь практически невозможно. По данным ФНС, более 97 % выездных проверок заканчиваются доначислениями. Это

значит, что, если выездная проверка началась, то ее результатом станет решение о привлечении к ответственности. Причем средняя сумма доначислений по одной результативной выездной проверке составляет более 6 млн руб.

### *Список литературы*

1. Налоговый кодекс РФ / КонсультантПлюс. Правовая система.
2. Смородина, А. Е. Тайны отбора претендентов для выездной проверки [Текст] / А. Е. Смородина // Журнал «Главная книга» (Электронный научный журнал). 04.06.2012 (дата обращения: 30.11.2016).
3. Об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора): доклад Министерства финансов (2016 г).
4. Турбина, Н. М., Черемисина, Н. В., Черемисина, Т. Н. Анализ эффективности проведения выездных и камеральных проверок. [Текст] / Н. М. Турбина, Н. В. Черемисина, Т. Н. Черемисина // «Социально-экономические явления и процессы». 2016г. – Т.11. – № 6. – Тамбов: Изд-во ТГУ им. Г. Р. Державина, 2016. – С. 76-82.

**Нифасва О. В.**

*кандидат экономических наук, доцент  
Брянский государственный технический университет,  
кафедра «Экономика и менеджмент»  
г. Брянск, Россия*

### **МЕТОДОЛОГИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НАУКИ В «ТЕОРИИ НРАВСТВЕННЫХ ЧУВСТВ» А. СМИТА**

**Аннотация:** В статье раскрывается методологический подход А. Смита к исследованию поведения человека с этической точки зрения в рамках модели человека, которая может быть принята в экономической теории.

**Ключевые слова:** методология, этика, модель человека, этические качества.

**Nifaeva O. V.**  
*PhD in Economics, Associate Professor*  
*Bryansk State Technical University, chair «Economics and Management»*  
*Bryansk, Russia*

## **THE METHODOLOGY OF ECONOMIC SCIENCE IN A. SMITH'S «THEORY OF MORAL SENTIMENTS»**

**Abstract:** The article reveals A. Smith's methodological approach to studying human behaviour from the ethical point of view concerning the model of man, which can be accepted in economic theory.

**Keywords:** methodology, ethics, model of man, ethical features.

А. Смит традиционно считается отцом экономической науки, автором первого трактата, охватившего широкий круг вопросов экономической теории, политики и хозяйственной практики, – «Исследования о природе и причинах богатства народов», изданного в 1776 году. Однако, по мнению Й. Шумпетера, автора другой знаменитой работы, «Истории экономического анализа», философские и методологические аспекты экономической науки были разработаны А. Смитом ранее его «Теории нравственных чувств» (1759) [4, с. 232]. Об этом этическом произведении великого шотландского мыслителя нередко забывают, особенно в процессе преподавания студентам истории экономических учений. Попробуем разобраться, в чем состоит методология А. Смита как экономиста и философа-моралиста.

По А. Смицу отношения между людьми, в том числе экономические, имеют этическую основу в виде чувства симпатии, то есть «способности разделять какие бы то ни было чувствования других людей» [3, с. 33]. В свою очередь чувство симпатии зиждется на множестве «страстей» или качеств человека, как сказали бы мы сегодня. При этом А. Смит выделил как минимум три типа страстей и, соответственно, три модели человека и его поведения. Существуют позитивные, общественные страсти (великодушие, доброта, сострадание, взаимоуважение, благоразумие) и негативные, антиобщественные (гнев, злоба, зависть, жестокость, алчность). А. Смит напрямую указал, что характер поведения человека и даже состояние всего общества зависят от преобладающих в нем страстей [3, с. 187]. Однако человек – сложное с психологической точки зрения существо, в нем борются разные страсти, чувства, он проявляет разные свои качества в различных жизненных ситуациях. Поэтому большинство из нас относятся к некоему

промежуточному типу. А. Смит, по сути, хотя и в неявной форме, описал первый и важнейший пункт методологии любой общественной и гуманитарной науки – модель человека, предполагая наличие множества типов поведения. С точки зрения перспектив развития экономической теории (принятия предпосылки о гетерогенности экономических субъектов), это крайне существенный момент в творчестве А. Смита, который по иронии судьбы считается выразителем одной единственной модели человека – эгоистичного homo oeconomicus, направляемого «невидимой рукой» рынка к всеобщему благу. В настоящее время уже доказано, прежде всего, в работах Нобелевского лауреата А. Сена, что А. Смит вовсе не был апологетом абсолютного либерализма и эгоизма. Расхожие цитаты из «Исследования о природе и причинах богатства народов», вырванные из контекста, создают ложное впечатление о трудах А. Смита, тем более что сам он был против объявления какого-либо одного свойства человека универсальной причиной всего и вся, в данном случае эгоизма.

Таким образом, методология А. Смита базируется на понимании разнообразия чувств, качеств, страстей, которыми руководствуется человек в общественных отношениях, и, соответственно, множественности моделей поведения в обществе и экономике. При этом в основе его модели человека лежат этические качества, понимание их исторической изменчивости и институциональной обусловленности. При внимательном прочтении «Исследования о природе и причинах богатства народов» оказывается, что и это произведение А. Смита посвящено исследованию качеств человека, их проявлению в экономических отношениях. Говоря о стоимости, проценте, прибыли, факторах производства, роли государства, разделении труда, А. Смит в то же время, как и в «Теории нравственных чувств», писал о трудолюбии, честности, бережливости, справедливости, их положительной роли в социально-экономическом развитии Англии, Голландии и других стран. Однако А. Смит отнюдь не идеализировал человека. Он прекрасно понимал, что добродетелями наделены совсем немногие люди, причем, как правило, из низших и средних слоев общества, в то время как богачи и в «Исследовании о природе и причинах богатства народов», и в «Теории нравственных чувств» предстают капризными, лицемерными, ленивыми расточителями благ, созданных другими людьми. В «Теории нравственных чувств» А. Смит раскрывает первопричину того неустанного стремления к улучшению собственного материального благосостояния, которое он наряду с эгоизмом якобы кладет в основу экономического поведения. Человеком как социальным существом

движет не эгоизм, а стремление не отстать от соседа, не быть хуже других, желание одобрения со стороны окружающих, то есть тщеславие [3, с. 69-70]. Эта грань человеческой природы сегодня обуславливает колоссальные объемы производства товаров Веблена, потребительства, жизнь в кредит и истощение природных ресурсов для удовлетворения не насущных потребностей, а прихотей человека. Поэтому идеального, по А. Смигу, экономического субъекта отличает не эгоизм, а широко понимаемое благоразумие, благожелательность, умение поставить себя на место другого человека, осознание зависимости собственного материального благосостояния от благосостояния других людей, то есть так называемый этический эгоизм. Благоразумный человек осмотрителен, скромнен, трудолюбив и честен, его также отличает «любовь к отечеству» [3, с. 20-21], патриотизм. К сожалению, только сегодня приходит понимание того, что патриотизм – одно из важнейших с экономической точки зрения качеств человека [1, 2]. Анализ обоих главных произведений А. Смита еще раз подтверждает правоту Й. Шумпетера о том, что творчество великого шотландца необходимо воспринимать целиком, а не ссылаться на авторитет отца – основателя экономической науки для обоснования тех или иных идеологически или математически удобных тезисов.

#### *Список литературы*

1. Ницаева, О. В. Морально-нравственные императивы экономического поведения: патриотизм и национальная экономическая ответственность [Текст] / О. В. Ницаева // Экономические науки. – 2014. – № 6 (115). – С. 17-21.
2. Ницаева, О. В. Патриотизм и национальная идентичность в системе ценностей российских менеджеров и предпринимателей [Текст] / О. В. Ницаева // Менеджмент в России и за рубежом. – 2013. – № 6. – С. 130-135.
3. Смит, А. Теория нравственных чувств [Текст] / А. Смит. – М.: Республика, 1997. – 351 с.
4. Шумпетер, Й. А. История экономического анализа [Текст] / Й. А. Шумпетер. – в 3-х т. – СПб.: Экономическая школа, 2001.

**Табуныщикова Д. В.**

*Студент направления подготовки «Экономика»,  
Тамбовский филиал Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС)  
Тамбов*

**Шебуняева Е. А.**

*Доцент кафедры экономики  
Тамбовский филиал Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации,  
г. Тамбов, Россия*

## **ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РОССИИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ**

**Аннотация:** в статье дается оценка влияния санкций на экономическую политику Российской Федерации. В условиях геополитической напряженности экономика нашей страны претерпевает значительное давление со стороны США и стран Европы. Рассматриваются потери, вызванные возникшими ограничениями, а также пути возобновления экономического роста.

**Ключевые слова:** Экономика, санкции, экономическое сотрудничество, экспорт, импорт, импортозамещение.

**Tabunschikova D. V.**

*Student of the specialty «Economy»  
Tambov branch of the Russian Academy  
of national economy and public administration  
the President of the Russian Federation (Ranepa)  
Abstract*

**Shebunyaeva E. A.**

*Associate Professor of Economics  
Tambov branch of the Russian Academy  
National Economy and Public Administration  
President of the Russian Federation,  
Tambov, Russia*

## **PROBLEMS OF DEVELOPMENT OF ECONOMY OF RUSSIA IN CONDITIONS OF SANCTIONS**

**Abstract:** The article assesses the impact of sanctions on the economic policy of the Russian Federation. In terms of geopolitical tensions, our economy is under-

going significant pressure from the US and Europe. The authors consider the loss caused by the resulting constraints, as well as the resumption of economic growth.

**Keywords:** economics, sanctions, economic cooperation, export, import, import substitution.

После того, как в марте 2014 г. в одностороннем порядке была провозглашена республика Крым, вступившая впоследствии в состав Российской Федерации, в отношении нашей державы были установлены многосторонние экономические санкции. Первоначальные санкции последовали от Соединенных Штатов Америки, ЕС и остальных стран, в марте-апреле 2014 г. в отношении отдельных персон, групп и фирм. Они предусматривали разрешительные ограничения для лиц, попавших в ограничительные списки, замораживание их активов, а кроме того запрещение деловых операций с этими лицами и фирмами.

Последующее расширение санкций (апрель-май) было связано с обострением ситуации на востоке Украины. В июле 2014 г. были введены санкции в отношении оборонного, энергетического и финансового секторов России. Что касается финансового сектора, то для шести крупнейших российских государственных банков, а также предприятий энергетической и оборонной отраслей был резко ограничен доступ к финансовым рынкам ЕС и США. Начиная с сентября 2014 г., эти организации не могут обращаться за кредитами и эмитировать долговые обязательства сроком более 30 дней.

США и ЕС сократили доступ к финансированию крупнейших российских компаний на срок более 30 дней и ввели запрет на экспорт продукции и технологий двойного назначения в отношении 14 компаний, имеющих отношение к оборонному комплексу. Санкции, ограничивающие сотрудничество с Россией 118 в оборонной сфере, были также введены Великобританией, Израилем, Швейцарией и Швецией.

Что касается энергетического сектора, США и ЕС ограничили доступ к финансированию крупнейших российских нефтегазовых компаний. Кроме того, они ввели запрет на экспорт технологий глубоководного бурения, разведку или добычу ресурсов на арктическом шельфе. Вслед за ЕС санкции ввели Норвегия, Канада и Австралия.

В эпоху глобализации, когда Россия «встроилась в западный мировой политический порядок и мировую экономику... и ни в каком плане самодостаточной не является» (Энтин, 2014 г.), экономический эффект санкций достаточно ощутим. В такой ситуации целесообразно вспомнить слова Б. Муссолини, который в 1935 г. прокомментировал политику Лиги наций с целью заставить Италию вывести свои войска

из Абиссинии: «На санкции экономического характера мы ответим дисциплиной, рассудительностью и духом самопожертвования».

Основными последствиями влияния санкций на экономику России можно назвать следующие:

- падение цен на нефть и снижение котировок национальной валюты;
- увеличение отчислений из федерального бюджета с целью поддержки отраслей, попавших под санкции;
- существенные бюджетные потери в связи с расторжением договоров с иностранными компаниями (демонтаж «Южного потока», отказ «BMW» от строительства завода на территории России и т. д.);
- снижение покупательной способности населения при росте цен на большинство товаров (электроника, автомобили, продукты питания и т. д.).

С учетом влияния санкций на экономику выделяют следующие сценарии развития России:

1. Дальнейшая десуверенизация экономики – наиболее выгодный сценарий развития для запада. В этом сценарии предусматриваются такие меры как уменьшение доли оплаты труда в ВВП, повышение пенсионного возраста в целях восполнение государственных потерь.

В настоящее время экономика России характеризуется значительной сырьевой составляющей в товарной структуре экспорта. Ситуацию необходимо менять, главное, ни в коем случае, не сокращать государственные инвестиции в основной капитал. В противном случае, десуверенизация продолжится. Данный сценарий остается одним из самых вероятных ввиду инертности государственных решений.

2. Ориентация на Восток. Хотя географически Россия связана и с Западом, и с Востоком, до последнего времени экономическое сотрудничество преобладало именно с Западом. После введения санкций все чаще звучат призывы о переориентации сторону Востока. Одним из приоритетных направлений является развитие Дальнего Востока, посещение бизнес-элитой Японии и Вьетнама, активизация сотрудничества со странами АТР по вопросам Энергетической стратегии.

Следует отметить, что доля импорта является одним из важнейших показателей взаимосвязанности экономики одного государства с другим. В настоящее время наблюдается подавляющая доля импорта КНР по сравнению с Германией и странами СНГ. Доля китайского импорта в настоящий момент составляет 16,7 %. Основным путем недопущения возникновения тотальной зависимости является расширение экспорта в КНР.

Хотя восточный регион не сможет оказывать решающее воздействие на расстановку сил на мировой арене на равных с западной стороной, следует отметить, что высокая доля экспорта машинно-технической продукции и иные преимущества делают его потенциально важным партнером для России.

3. Еще одним сценарием развития России является перестройка экономики страны. Следует отметить, что данный вариант наиболее желателен для России. Применяемые к России санкции должны способствовать развитию отечественной экономики: замещению импорта за счет развития собственного производства.

Данный сценарий потребует абсолютной мобилизации имеющихся ресурсов и времени, взвешенной политики и готовности отойти от сложившихся ошибочных парадигм.

Однако если мерить глобальными масштабами, экономика России глубоко интегрирована в мировую экономику и серьезно от нее зависит. Поэтому необходимо вместе искать пути выхода из сложившейся ситуации.

Вариантов развития экономики много, но следует трезво оценивать перспективы развития. Пока же приоритетом является наращивание производства и осваивание отечественных производителей в освободившихся нишах.

### *Список литературы*

1. Влияние санкций на экономику России // Бизнес клуб он-лайн. URL.: <http://biznesklubonline.com/stati/556-vliyanie-sanktsijna-ekonomiku-rossii/>
2. Минэкономразвития сочло ничтожным влияние санкций на экономику России // Lenta. ru. URL.: [https://lenta.ru/news/2015/12/07/sanction\\_horog/](https://lenta.ru/news/2015/12/07/sanction_horog/)
3. Иванова, М. С. Проблемы и перспективы развития России в условиях санкций [Текст] / М. С. Иванова // Интернет-журнал «Мир науки». 2015. № 1. <http://mir-nauki.com/PDF/26EMN115.pdf>
4. Пронин, А. В. О правовой природе санкций ЕС в отношении РФ [Текст] / А. В. Пронин // Историческая и социально-образовательная мысль. 2014. № 2 (24). С. 33-36.
5. Пархоменко, Л. В., Наумова, Н. В., Пархоменко, А. В. О состоянии инноваций в Российской Федерации [Текст] / Л. В. Пархоменко и др. // Ученые записки Тамбовского отделения РoCMY. 2016. № 5. С. 169-177.
6. Харламова, Т. Н. Влияние импортозамещения на развитие экономики России [Текст] / Т. Н. Харламова // В сборнике: Управление и общество: со-

временная модель взаимодействия Материалы XI Всероссийской научно-практической конференции. 2016. С. 293-296.

7. Харламова, Т. Н., Краснопева, А. Ю. Проблема привлечения инвестиций и их оттока в экономике России [Текст] / Т. Н. Харламова, А. Ю. Краснопева // Ученые записки Тамбовского отделения РoСМУ. 2016. № 5. С. 195-201.

8. Шебуняева, Е. А. Экономическая политика в современной России: направления формирования национального базиса развития национального хозяйства [Текст] / Е. А. Шебуняева // Социально-экономические явления и процессы. 2011. № 3-4 (25-26). С. 327-332.

## РАЗДЕЛ V. ЕСТЕСТВЕННЫЕ И ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

---

---

**Головина О. И.**

*аспирантка 3 года обучения  
кафедры физической географии и геоэкологии  
Курского государственного университета  
г. Курск, Россия*

### ОСОБЕННОСТИ ВЛИЯНИЯ СВЕКЛОСАХАРНОГО КОМПЛЕКСА НА ПОВЕРХНОСТНЫЕ ВОДЫ СОВЕТСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

**Аннотация:** в статье рассматриваются основные источники и степень негативного воздействия на поверхностные воды, возникающие при эксплуатации свеклосахарного комплекса Советского района.

**Ключевые слова:** свеклосахарный комплекс, поверхностные воды, река Кшень, Советский район, удобрения, нитраты, фосфат-ионы.

**Golovina O. I.**

*graduate student 3 years of training  
departments of physical geography and geoecology  
Kursk state university  
Kursk, Russia*

### FEATURES OF INFLUENCE OF THE BEET SUGAR COMPLEX ON THE SURFACE WATER OF SOVETSKY DISTRICT OF KURSK REGION

**Abstract:** The article examines the main sources and the degree of negative impact on the surface water resulting from the operation of the Soviet district of the sugar beet industry.

**Keywords:** sugarbeet industry, surface water, river Kshen, Sovetsky district, fertilizers, nitrate, phosphate ions.

Актуальность исследования связана с тем, что в Советском районе основным источником негативного воздействия на поверхностные

воды выступает агропромышленный сектор, к которому в первую очередь относится свеклосахарный комплекс.

Основной водной артерией Советского района является река Кшень, которая принадлежит бассейну реки Дон и является правобережным притоком реки Сосна, впадая в нее на 123 км от устья. Протяженность р. Кшень составляет 135 км, на территории района 12 км. Площадь водосборного бассейна – 2320 км<sup>2</sup> [1, с.14]. Основная часть водосбора реки находится под влиянием свеклосахарного комплекса района.

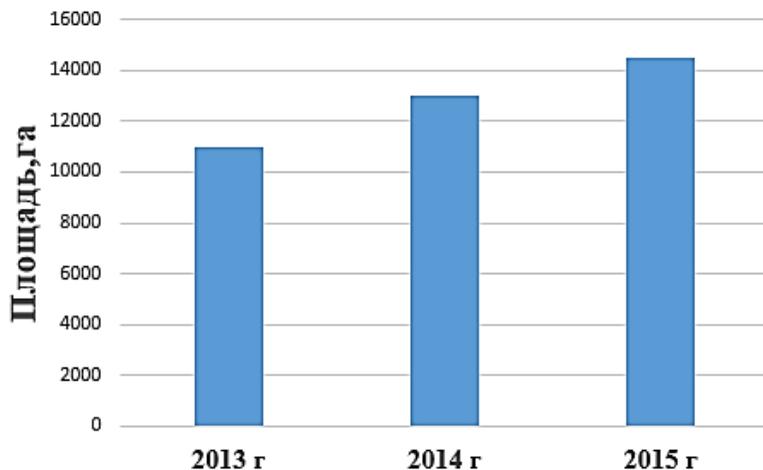
Свеклосахарный комплекс Советского района – это совокупность двух сфер: выращивание сахарной свеклы и производство сахара. Производством сахара занимается ЗАО «Кшенский сахарный комбинат». Выращиванием сахарной свеклы занимаются такие предприятия и организации как ООО «Кшеньагро», ОАО «Советская МТС», СПК «Александровский», СПК «Русь», ЗАО «Агрокомплекс «Мансурово» и др. Каждая из этих двух сфер неизбежно является источником воздействия на поверхностные воды.

Первый источник-это процесс производства сахара. При производстве сахара на Кшенском сахарном комбинате основными показателями, которые могут повлиять на поверхностные воды, являются забор воды, характер очистных сооружений и способы очистки сточных вод.

Данный сахарный комбинат является одним из наиболее крупных водопользователей, объем забора воды в 2016 году составил 1,35 млн. м<sup>3</sup>/год. Прослеживается тенденция уменьшения этого показателя в 1,6 раз в сравнении с 2014 год (2,16 млн. м<sup>3</sup>/год) [2,3,4]. Средний годовой объем стока в реке Кшень составляет около 123 млн. м<sup>3</sup> [5, с. 64], т. е. забор воды составляет около 1 % от годового объема стока. По данным наблюдений в период с 2013-2016 г. за стоком в меженный период, организованным водопользователем, в среднем расход воды в створе реки рядом с предприятием составляет более 2 м<sup>3</sup>/с.

Водоотведение на заводе осуществляется путем использования полей фильтрации, пройдя предварительно локальную очистку на очистных сооружениях. Так как поля фильтрации располагаются в значительном удалении от реки и завод эксплуатирует данные сооружения надлежащим образом, с соблюдением всех норм – они не наносят вреда реке.

Вторым источником загрязнения выступает сам процесс выращивания сахарной свеклы. С каждым годом посевные площади сахарной свеклы и ее урожайность заметно увеличиваются (рис. 1).



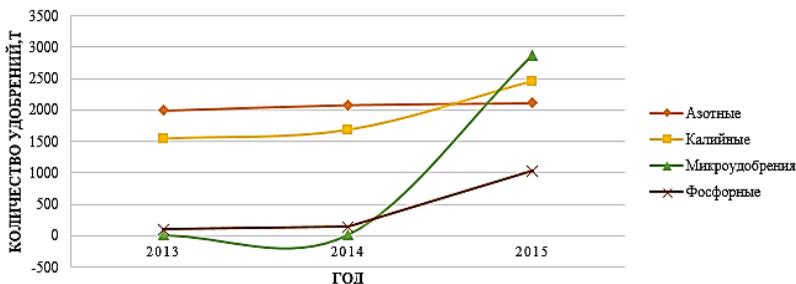
**Рис. 1.** Динамика посевных площадей сахарной свеклы в Советском районе за период 2013-2015 гг. \*

*\*Примечание: Составлено по данным [5]*

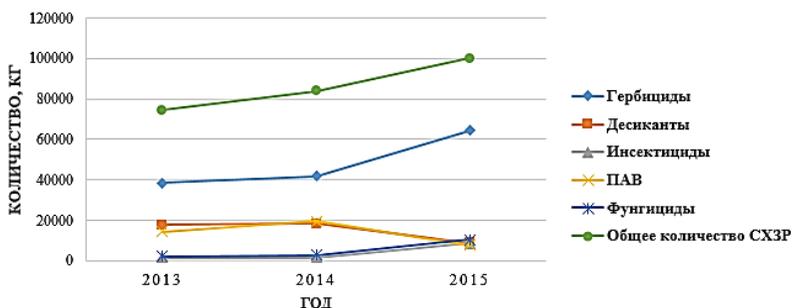
Площадь посевных полей под сахарной свеклой на данный момент составляет 14524 га. Территорией района производится 11,1 % сахарной свеклы Курской области. Ее выращивают преимущественно в северной и западной части района. Для интенсификации свеклосахарного производства здесь используют в основном азотные, калийные и фосфорные удобрения, а также разнообразные средства химической защиты растений (СХЗР).

В период с 2013 по 2015гг количество вносимых минеральных удобрений на посевные площади свеклы в Советском районе увеличилось почти в 3 раза, а общее количество применения СХЗР практически в 1,5 раза (рис. 2, 3).

Уклон рельефа в основном выдержан, но имеет восточное и северо-восточное направление как раз в сторону реки, с связи с чем активность смыва возрастает и соответственно происходит поступление в реку удобрений с полей, что приводит к интенсивному ее зарастанию.



**Рис. 2.** Динамика применения удобрений на полях Советского района в период с 2013-2015 гг.\*



**Рис. 3.** Динамика применения СХЗР на полях Советского района в период с 2013-2015 гг.\*

\*Примечание: Составлено по данным [5]

Согласно докладом о состоянии окружающей среды – кислородный режим реки удовлетворительный. Вода в реке гидрокарбонатного характера, со слабой степенью минерализации.

Было выявлено, что за исследуемый период с 2013 по 2015 гг., была увеличена площадь зарастания русла реки на 4 %. В 2016 г она составила – 72 %. Среди определяемых показателей были выявлены превышения по следующим из них: содержание взвешенных веществ – незначительно снизилось с 2014 г и составило 5,8 мг/дм<sup>3</sup>; загрязненность водоема железом общим: также снизилась на 0,66 ПДК и составила 1,32 ПДК; содержание органических веществ по БПК<sub>5</sub>: увеличилось на 0,19 ПДК и составило 1,01 ПДК; содержание нитратов на протяжении трех лет осталось практически неизменно и в 2016г составило

1,2 ПДК. Также в 2016г. в пункте наблюдения было зафиксировано превышение содержания фосфат-ионов – 0,15 ПДК, в то время как в 2014-2015гг их содержание было в пределах установленных концентраций (0,61 мг/л). Концентрация остальных определяемых ингредиентов оставалась на уровне прошлых лет, ниже ПДК.

Таким образом, мы видим, что свеклосахарный комплекс характеризуется разносторонним влиянием на экологическое состояние природных вод. Оно проявляется в экологических изменениях, таких как зарастание русла и незначительное загрязнение нитратами, фосфат-ионами, железом общим и органическими веществами. Основное влияние оказывает процесс выращивания сахарной свеклы. С атмосферными сточными водами смывается часть активных веществ вносимых удобрений и применяемых средств защиты растений.

Однако, даже не смотря на свою интенсивную деятельность, степень влияния свеклосахарного комплекса Советского района на реку незначительна. Экологическое состояние реки удовлетворительное. Положительно, что ежеквартально там проводятся водоохранные мероприятия: ремонт водоводов, осмотр сетей водоснабжения, ведение наблюдения за ГТС, замер уровня воды в реке, ведение наблюдения за состоянием водоохранной зоны, ведение наблюдений за гидрохимическими показателями реки.

#### *Список литературы*

1. Генеральный план муниципального образования «Поселка Кшенский» Советского района Курской области, 2011. – 90 с.
2. Доклад о состоянии и охране окружающей среды на территории Курской области в 2013 году. Курск, 2014. – 174 с.
3. Доклад о состоянии и охране окружающей среды на территории Курской области в 2014 году. Курск, 2015. – 160 с.
4. Доклад о состоянии и охране окружающей среды на территории Курской области в 2015 году. Курск, 2016. – 126 с.
5. Многолетние данные о режиме и ресурсах поверхностны вод суши. Том 1, выпуск 8. Ленинград, Гидрометеиздат, 1986. -560 с.
6. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru/>.

**Енгибарян С. С.**

*студентка 4 курса Мичуринского ГАУ*

**Микляева М. А.**

*кандидат биологических наук, доцент*

*Мичуринский государственный аграрный университет,*

*кафедра биологии и методики ее преподавания*

*г. Мичуринск, Россия*

**Окольничева А. С.**

*магистр 1 года обучения Мичуринского ГАУ*

**ИЗМЕНЕНИЕ МОРФОФИЗИОЛОГИЧЕСКИХ  
ОСОБЕННОСТЕЙ ПТЕНЦОВ БОЛЬШОЙ СИНИЦЫ,  
ОБИТАЮЩИХ В ПРОМЫШЛЕННЫХ САДАХ  
ОБРАБАТЫВАЕМЫХ ПЕСТИЦИДАМИ**

**Аннотация:** в статье приведены результаты исследований влияния фосфорорганических пестицидов на некоторые морфофизиологические показатели птенцов большой синицы.

**Ключевые слова:** промышленные сады, морфометрические характеристики, гематологические показатели.

**Yengibaryan S. S.**

*4th year student*

**Miklyeva M. A.**

*candidate of biological Sciences, associate Professor*

*Michurinsk state agrarian University,*

*Department of biology and its teaching methods*

*Michurinsk, Russia*

**Okolnicheva A. S.**

*master 1 year of study*

**THE CHANGE OF MORPHOLOGICAL CHARACTERISTICS  
OF GREAT TIT NESTLINGS LIVING IN COMMERCIAL  
ORCHARDS TREATED WITH PESTICIDES**

**Abstract:** in the article the results of researches of influence of organophosphorus pesticides on some morphological and physiological indicators of Chicks of the great tit.

**Keywords:** industrial gardens, morphometric parameters, hematological parameters.

В промышленных садах защита плодовых деревьев от вредителей проводится с помощью пестицидов и агротехнических приемов, и некоторых методов биологической борьбы. Применяемые химические методы борьбы с вредителями приводят в большинстве случаев к массовому размножению вредителей и ранее безвредных видов [1]. Роль насекомых-птиц как естественных регуляторов численности вредителей недооценивается.

Исследования были проведены в садах агробиостанции Мичуринского государственного аграрного университета и Всероссийского научно-исследовательского института генетики и селекции плодовых растений (ВНИИГиСПР им. И. В. Мичурина) с трехкратной обработкой сада смесью двух пестицидов: топсина М и фосфамида. Для привлечения большой синицы на места гнездования были развешены на расстоянии 50 м друг от друга синичники со съёмными крышками [2].

Морфометрические характеристики птенцов большой синицы перед их вылетом из гнезд в садах с разным количеством обработок пестицидами выявили уменьшение массы тела и их внутренних органов в промышленных садах при 4-х кратной обработки (табл. 1). Введение пестицидов птенцам в течение гнездового периода уменьшило массу селезенки ( $P < 0,01$ ).

Таблица 1

**Морфометрическая характеристика птенцов большой синицы в садах после обработки их пестицидами**

Масса (г)	M ± m			
	Контроль (n=10)	3-х кратная обработка (n=20)	4-х кратная обработка (n=18)	Введение пестицидов птенцам (n=20)
тела	15,66±0,38	16,12±0,17	12,93±0,31	15,45±0,23
сердца	0,14±0,02	0,18±0,01	0,10±0,00	0,17±0,01
печени	0,53±0,03	0,40±0,01	0,42±0,02	0,52±0,02
селезенки	0,04±0,001	0,04±0,001	0,03±0,001	0,02±0,001

Наших исследования гематологических показателей птенцов показали увеличение числа эритроцитов у птиц на 0,76 млн/мм<sup>3</sup> при 3-х кратной обработке сада пестицидами в сравнении с контролем ( $P < 0,01$ ) и незначительному их снижению при 4-х кратной. Также на-

блюдалось небольшое повышение содержания гемоглобина при 3-х кратной обработке и возвращение его к норме при 4-х кратной.

У птенцов, подвергавшихся воздействию пестицидов, содержание гемоглобина в крови незначительно снижалось и увеличивалось по сравнению с таковой после 4-х кратной обработки. Такая изменчивость исследуемых показателей может характеризовать уровень стресс-устойчивости организма к воздействию пестицидов, что согласуется с данными литературы.

Увеличение числа эритроцитов после 3-кратной обработки пестицидами вызвало повышение содержания гемоглобина. Многократная обработка сада пестицидами вызвала изменения в числе эритроцитов и влияет на их форму. Эритроциты стали более удлиненными, что увеличило их поверхность.

После 4-х кратной обработки сада пестицидами число лейкоцитов в крови птенцов уменьшилось на 2,78 тыс. в сравнении с контролем ( $P < 0,01$ ). Было установлено, что соотношение отдельных групп лейкоцитов у контрольных и опытных птенцов оказалось неоднозначным. В лейкограмме подопытных птенцов было меньше гетерофилов, что указывает на снижение бактерицидной и антитоксической функции крови [3]. В результате у подопытных птенцов двух выводков ( $n=21$ ) защитные реакции были снижены, уменьшилась сопротивляемость их организмов по сравнению с контрольными птенцами, что выразилось в снижении успеха размножения с 76,5 % до 60,1. Кроме того, птенцы в промышленных садах вылетали из гнезд с меньшей массой тела по сравнению с птенцами из естественных биотопов [1]. Сопоставление доли гетерофилов и лимфоцитов в крови обследуемых птенцов показало ослабление системы неспецифического клеточного иммунитета у птиц, гнездящихся в промышленном саду, обработанном пестицидами. Введение птенцам смеси пестицидов вызывало снижение числа лейкоцитов и гетерофилов. При этом увеличилось количество лимфоцитов и эозинофилов.

Таким образом, многократная обработка промышленных плодовых садов фосфоорганическими пестицидами от насекомых-вредителей изменяет гематологические показатели птенцов большой синицы.

#### *Список литературы*

1. Дьяконова, И. В. Рост и развитие птенцов большой синицы в обрабатываемых пестицидами промышленных плодовых садах [Текст] / И. В. Дьяконова // Орнитологические исследования в Северной Евразии: Тези-

сы XII Международной орнитол. конф. Северной Евразии. – Ставрополь: Изд-во СГУ, 2006. – С. 188-189.

2. Микляева, М. А. Типовые методики исследования раннего онтогенеза птиц [Текст] / М. А. Микляева // Вестник ТГУ. Т. 18. Вып. 3. 2013. – С. 799-803.

3. Микляева, М. А. Статистическая оценка морфологических структур большой синицы (*Parus major* L.) различных природных зон [Текст] / М. А. Микляева М. А., Л. Ф. Скрылева, Н. В. Лебедева, А. В. Тихомирова // Вестник Тамбовского университета. Серия: Естественные и технические науки. 2013. Т. 18. № 3. С. 808–814.

4. Яценко, В. Н. Биотехнические мероприятия по защите садов от вредителей как одно из направлений экологизации садоводства [Текст] / В. Н. Яценко, Л. Ф. Скрылева, Л. И. Касандрова, М. Ю. Романкина, И. В. Дьяконова, К. А. Скрылева // Труды Всероссийского научно-исследовательского института садоводства им. И. В. Мичурина. Научные основы садоводства: сб. науч. трудов. – Воронеж: Кварта, 2005. – С. 125-139.

**Куприков Н. М.**

*кандидат технических наук*

*Автономная некоммерческая организация*

*Научно-информационный центр «Полярная инициатива»*

*МГИМО (Университет) МИД России*

*г. Москва, Россия*

**ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНО-ИНФРАСТРУКТУРНОЕ  
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКОГО КОМИТЕТА  
ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ «ПРОВЕДЕНИЕ ИССЛЕДОВАНИЙ  
В ПОЛЯРНЫХ РЕГИОНАХ»**

**Аннотация:** В статье рассматривается комплексный подход к интеллектуально-инфраструктурному обеспечению Технического комитета по стандартизации «Проведение исследований в полярных регионах».

**Ключевые слова:** технический комитет, стандартизация, техническое регулирование, Арктика, полярные регионы.

**Kuprikov N. M.**  
*Cand. Sc. (Technical sciences)*  
*ANO SIC «Polar imitative»*  
*MGIMO (University) MFA RF*  
*Moscow, Russia*

**INTELLECTUAL AND INFRASTRUCTURE BASE  
FOR SUPPORTING TECHNICAL COMMITTEE  
OF STANDARDIZATION «SCIENCE RESEARCH  
IN POLAR REGIONS»**

**Abstract:** The article considers the system of intellectual and infrastructure efforts of supporting Technical committee of standardization «Science research in polar regions»

**Keywords:** Technical committee, standardization, quality management, arctic, polar regions.

Российская Федерация активно развивает свое присутствие в полярных регионах. Поддержание приоритета Российской Федерации в Арктической зоне базируется на развитие научных исследований и образовательных инициативах академических институтов и университетов, государственных научных центров и высокотехнологичных корпораций [4, 6, 10].

В целях развития приоритета Российской Федерации в ходе исследований и присутствия в полярных регионах предлагается сформировать Технический комитет по стандартизации «Проведение исследований в полярных регионах» (далее – ТК) в структуре Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (далее – Росстандарт).

Формирование ТК началось 26.10.2016, согласно ст. 14 и 16 Федерального закона от 27.12.2015 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», что продиктовано необходимостью систематизации деятельности и стандартизации подходов участников полярных исследований, технического регулирования процессов. Формирование ТК происходит согласно приказа Росстандарт № 777 от 07.07.2016 [5] на основе и в соответствии с ГОСТ Р 1.1-2013 «Стандартизация в Российской Федерации. Технические комитеты по стандартизации. Правила создания и деятельности» [3], в течение 60 дней до 17.01.2017 [9].

Практика функционирования и работы ТК – это форма сотрудничества представителей государства, профессионального и бизнес-сообщества, экспертов и общества в целом при проведении работ в

области стандартизации. Процедура его создания, деятельности и другие вопросы функционирования регламентируются Федеральным законом от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации». В работе того или иного ТК могут принять участие все заинтересованные стороны, в том числе профильные органы государственной власти, предприятия и организации, экспертные сообщества, отраслевые объединения, другие представители государства, рынка и общества.

ТК – это экспертная площадка в области стандартизации, которая на консенсусной основе вырабатывает нормативно-технические документы, необходимые для развития той или иной отрасли или сегмента рынка. Промышленности в этой работе отводится первоочередная роль как главному потребителю продукта деятельности ТК – национально-го, межгосударственного или международного стандарта.

Создание ТК поддерживается Государственным научным центром Российской Федерации «Арктический и антарктический научно-исследовательский институт», АНО Научно-исследовательским центром «Полярная инициатива», Географическим факультетом МГУ имени М. В. Ломоносова, Северным Арктическим федеральным университетом имени М. В. Ломоносова, Председателем Комиссии по науке и промышленности Московской городской думы, АО Научно-производственная корпорация «РЕКОД» (государственный разработчик ГИС-систем), Союзом молодых инженеров России, членами Русского географического общества и Ассоциации полярников, ведущими российскими учеными и полярниками.

Организационно-техническая работа по формированию ТК и работе секретариата ТК поручена АНО НИЦ «Полярная инициатива». Подробная информация о процедуре формирования ТК, копия уведомления, функции и проект перспективной программы стандартизации опубликованы в сети Интернет, по ссылке: <http://russianpolar.ru/tk>.

В утвержденной 20 февраля 2013 года Президентом Российской Федерации «Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года» [7] п.5 отмечено, что в сфере науки и технологий отмечается дефицит технических средств и технологических возможностей по изучению, освоению и использованию арктических пространств и ресурсов, недостаточная готовность к переходу на инновационный путь развития Арктической зоны Российской Федерации.

Стратегическое развитие Арктической зоны Российской Федерации, базируется на результатах научных исследований и системе не-

прерывного образования, как основы разработки и актуализации национальных и международных стандартов и правил [1-2,6], технических регламентов для организации научных исследований в полярных регионах, консолидации подходов и механизмов межведомственного взаимодействия российских участников арктической деятельности, а также международного сотрудничества.

### *Список литературы*

1. Авиационные правила. Часть 25. – Летно-исследовательский институт им. М. М. Громова, 1994.
2. Авиационные правил ИКАО. Часть 34 «Охрана окружающей среды». – Летно-исследовательский институт им. М. М. Громова, 1994.
3. ГОСТ Р 1.1-2013 «Стандартизация в Российской Федерации. Технические комитеты по стандартизации. Правила создания и деятельности»
4. Кукушкина, А. В. Экологическая безопасность, разоружение и военная деятельность государств: Международно-правовые аспекты [Текст] / А. В. Кукушкина / Предисл. И. Б. Лянгера. – М.: Изд-во. ЛКИ, 2008.
5. Приказа Росстандарт № 777 от 07.07.2016;
6. Руководство по производству ледовой авиаразведки. – Л.: Гидрометеопиздат, 1981.
7. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года. Утверждена Президентом РФ В. Путиным 20.02.2013г. – М.: Правительство РФ, 2013 – 18 с.
8. Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 23.06.2014) «О техническом регулировании» (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.12.2014) (27 декабря 2002 г.) Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164633/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164633/), свободный.
9. Уведомление Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии о начале формирования Технического комитета по стандартизации «Проведение исследований в полярных регионах», Режим доступа: [http://webportalsrv.gost.ru/portal/GostNews.nsf/acaf7051ec840948c22571290059c78f/c3828af4e96a256944257d550023a643/\\$FILE/Uved\\_TK\\_polar.pdf](http://webportalsrv.gost.ru/portal/GostNews.nsf/acaf7051ec840948c22571290059c78f/c3828af4e96a256944257d550023a643/$FILE/Uved_TK_polar.pdf), свободный.
10. Чемезов, С. В., Попович, Л. Г., Турко, Н. И., Швец, Н. Н. Актуальные проблемы менеджмента высокотехнологичной ПВН [Текст] / С. В. Чемезов и др. // Сборник научных трудов. – М.: ВАГШ, 2010.– № 58(166).

**Протасова Е. С.**

*кандидат сельскохозяйственных наук  
Мичуринский государственный аграрный университет,  
г. Мичуринск, Россия*

## **АНДРОГЕНЕЗ *IN VITRO* ЗЕМЛЯНИКИ (*FRAGARIA ANANASSA DUCH.*)**

**Аннотация:** Изучались особенности каллусогенеза и регенерации растений при культивировании *in vitro* пыльников земляники садовой (*Fragaria ananassa Duch.*). Определены благоприятные условия культивирования, найдены оптимальные сочетания фитогормонов в питательных средах, обеспечивающие высокий процент выхода каллусов, а также получение регенерантов.

**Ключевые слова:** земляника, морфогенез, сорта, андрогенез, каллусные ткани.

**Protasova E. S.**

*Candidate of Agricultural Sciences  
Michurinsk State Agrarian University  
Michurinsk, Russia*

## **IN WITRO ANDROGENESIS OF STRAWBERRY (*FRAGARIA ANANASSA DUCH.*)**

**Abstract:** Callusogenesis and plant regeneration characteristics were studied in the course of *in vitro* cultivation of anthers in *Fragaria ananassa Duch.* Favourable conditions for cultivation were determined optimal correlation of phytohormoned in nutrient media were discovered, these provide high yield of calluses and the obtaining of regenerants as well.

**Keywords:** strawberry, morphogenesis, cultivars, androgenesis, callus tissue.

Неоценимую помощь в создании нового для селекции исходного материала могут оказать биотехнологические методы, к которым относится культивирование *in vitro* пыльников (метод «андрогенеза»). Он является эффективным и достаточно быстрым способом получения гаплоидных и гомозиготных растений и линий, что дает возможность сократить срок создания сорта [1, с. 993].

Метод андрогенеза *in vitro* разработан для получения гаплоидных, в основном однолетних и двулетних растений [4, с. 10]. Однако для земляники этот метод не имеет широкого практического применения, в связи с тем, что технологии массового получения гаплоидных и го-

мозиготных растений на его основе не разработаны. Для некоторых сортов были определены условия получения с различной частотой, хотя не всегда высокой, каллусов и растений-регенерантов [2, с. 330]. Китайские исследователи среди каллусов, полученных из пыльников земляники, выделили наиболее ценный – эмбриогенный тип, в которых на определенных средах получены эмбриониды [5, с.59]. Но разработанные на этих сортах условия получения гаплоидов, зачастую являются не эффективными для других сортов, поэтому требуются исследования в данном направлении.

Целью работы было изучение индукции процессов андрогенеза *in vitro* у ценных генотипов земляники для создания нового исходного материала на основе гаплоидии.

Материалом для эксперимента явились пыльники *Fragaria ananassa* Duch. сортов Фестивальная ромашка, Кама, Десертная, Львовская ранняя, Золушка, Редгонтлит, Фейерверк, Урожайная ЦГЛ, Привлекательная. При культивировании пыльников этих растений применялась методика, разработанная во ВНИИГиСПР им. И. В. Мичурина [3, с. 15]. Для культивирования пыльников земляники были использованы разные варианты питательных сред: № 1. БАП – 2 мг/л, НУК – 0,5 мг/л; № 2. БАП – 2,0 мг/л, 2,4-Д – 1,0 мг/л; № 3. кинетин – 2,0 мг/л, НУК – 0,5 мг/л; № 4. кинетин – 2,0 мг/л, 2,4-Д – 1,0 мг/л; № 5. НУК – 0,5 мг/л, зеатин – 2,0 мг/л; № 6. 2,4-Д – 1,0 мг/л, зеатин – 2,0 мг/л; № 7. БАП – 1 мг/л, ИУК – 2 мг/л; № 8. БАП – 1 мг/л, 2,4-Д – 2 мг/л.

Исследования показали, что развитие пыльников всех изученных сортов земляники идет по пути образования каллусов. Наибольшей частотой каллусогенеза отмечена у сорта Золушка (34,6%), а также сорта Урожайная ЦГЛ (33,5 %), Фейерверк (26,8 %), Привлекательная (24,4 %). Промежуточное значение по активности этого процесса заняли сорта Фестивальная ромашка (13,8 %), Десертная (9,1 %) и Кама (7,8 %). Самым низким процент каллусообразования был у сортов земляники Львовская ранняя и Редгонтлит (2,6 % и 2,1 % соответственно).

Реакция пыльников изученных сортов на состав питательных сред была неоднозначной. У сортов Урожайная ЦГЛ и Фейерверк наиболее эффективной по выходу каллусов (50 % и выше) была среда № 5, несколько ниже этот показатель был на среде № 3. Для сорта Привлекательная лучшими были среды № 3 и № 1. У сорта Золушка высокий процент образования каллусов отмечался на средах № 2 и № 3 (60,0 и 63,5 % соответственно). У Фестивальной ромашки лучшей средой оказалась № 1 (45,2 %), а у сортов Кама и Десертная – № 6 (23,3 и 18,5 %

соответственно). Для сорта Львовская ранняя каллусы получены только на среде № 2. Сорт Редгонтлит показал низкую каллусогенную активность на испытанных средах. Выделена среда (№ 2), на которой с разной активностью, но у всех испытанных генотипов земляники образовывались каллусы. Наиболее продуктивной она оказалась для сортов Львовская ранняя, Золушка, Фейерверк. В этом усматривается то, что в реакции пыльников на состав культуральной среды имеет место влияние генотипа.

Проведенный морфологический анализ полученных каллусов, позволил выделить две их группы: первая – это плотные, молочного цвета, с опушением, которые преобладали практически у всех сортов. Вторая группа – рыхлые, коричневого цвета каллусы, которые не зеленели на свету. Эти каллусы тоже могут образовывать морфогенные структуры, но меньше, чем каллусы первого типа. Было установлено, что у сортов Золушка, Львовская ранняя, Урожайная ЦГЛ, Фейерверк, Привлекательная и Десертная преобладали каллусы первого типа, которые зеленели на свету. У сортов Редгонтлит, Фестивальная ромашка и Кама преобладали плотные, но темно-окрашенные каллусы. Небольшое количество рыхлых каллусов выделено у сортов Десертная, Фестивальная ромашка, Золушка, Привлекательная.

Андрогенные каллусы, изученных растений характеризовались генетической гетерогенностью. Выделены гаплоидные, диплоидные, полиплоидные, анеуплоидные каллусные клетки. Изменение числа хромосом может возникать в результате эндомитоза, эндоредупликации или слияния микроспоридиальных клеток, а также полиплоидного действия гормонов (ауксинов и цитокининов) питательных сред. Было выявлено, что содержание в каллусах гаплоидных клеток, и клеток других уровней пloidности неодинаково у разных генотипов и колебаться: гаплоидных от 19 до 60 %, полиплоидных от 4 до 21 %, диплоидных от 7 до 62 %.

Индукция процессов регенерации является ответственным этапом в осуществлении андрогенеза *in vitro*. В результате исследований установлено, что у сорта Фейерверк были получены регенеранты с частотой 12,7 % от числа образовавшихся каллусов на среде, содержащей БАП – 2,0 мг/л + НУК – 0,5 мг/л. У сорта Урожайная ЦГЛ на среде № 1 (БАП – 2,0 мг/л + НУК – 0,5 мг/л) и № 5 (зеатин 2,0 мг/л + НУК – 0,5 мг/л) отмечены регенеранты, с частотой 7,2 и 6,7 % соответственно. У сорта Золушка образование корней с частотой 21,3 % и индукция побегов (44,7 %), отмечалось во втором пассаже на среде – БАП – 2,0 мг/л и ИУК – 1,0 мг/л.

Размножение регенерантов успешно проходило на питательной среде МС с добавлением 1,0 мг/л и 2,0 мг/л БАП + 1,0 мг/л ИУК, а укоренялись в присутствии 1,0 – 2,0 мг/л ИМК.

Таким образом, установлено, что для сотов Урожайная ЦГЛ, Десертная, Кама, Редгонтлит лучше использовать в питательных средах зеатин. А для сортов Привлекательная, Золушка, Фейерверк, хорошие результаты получены в среде БАП и кинетин. Для сортов Львовская ранняя и Фестивальная ромашка наиболее благоприятное было присутствие БАП.

### *Список литературы*

1. Батыгина, Т. Б. Андрогенез in vitro у злаков: анализ с эмбриологических позиций [Текст] / Т. Б. Батыгина, Н. И. Круглова, В. Ю. Горбунова / Цитология. 1994. Т.36. № 9. – 996 с.
2. Высоцкий, В. А. Регенерация растений земляники нейтральнодневных и ремонтантных сортов в культуре листовых дисков и пыльников [Текст] / В. А. Высоцкий, Л. В. Алексеенко // Плодоводство и ягодоводство: Сб. научных работ. / М., 2005. Т. XII. – 336 с.
3. Жуков, О. С. Методические рекомендации по получению растений – регенерантов плодовых пород в культуре пыльников [Текст] / О. С. Жуков, О. Я. Олейникова, Н. И. Савельев // Мичуринск: изд. ВНИИГиСПР им. И. В. Мичурина, 1994. – 36 с.
4. Муравлев, А. А. Культура пыльников в селекции ярового рапса: автореф. дис. ... канд. биол. наук. Саратов, 2007. – 24 с.
5. Li Wei – dong. Hebei nongye daxue xuebao / Li Wei – dong, Ge Hui – bo, Zhou Chun – jiang, Zhang Jie. // J. Agr. Univ. Hebei. 2004. Т. 27. № 2. – Р. 63.

**Фролова Л. А.**  
*доцент кафедры биологии  
и методики ее преподавания,  
кандидат биологических наук  
г. Мичуринск, Россия*

**Царенкова В. Б.**  
*преподаватель центра-колледжа  
прикладных квалификаций  
«Мичуринского ГАУ»*

**ИЗУЧЕНИЕ БИОМЕТРИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ  
МОДИФИКАЦИОННОЙ ИЗМЕНЧИВОСТИ  
У ДИКОРАСТУЩИХ РАСТЕНИЙ ACER NUGUNDO  
(КЛЕН АМЕРИКАНСКИЙ) И ROBINIA PSEUDOACACIA  
(АКАЦИЯ БЕЛАЯ)**

**Аннотация:** В статье рассматривается модификационная изменчивость на примере количественных признаков дикорастущих форм растений рода *Acer nugundo* (клен американский) *Robinia pseudoacacia* (акация белая). Особое внимание уделяется выявлению нормы реакции у представленных видов растений.

**Ключевые слова:** фенотипическая изменчивость, норма реакции, коэффициент варьирования, экспрессия генов.

**Frolova L. A.**  
*Associate Professor of biology  
and methods of teaching,  
candidate of biological Sciences  
Michurinsk, Russia*

**Tsarenkova V. B.**  
*The teacher center-College  
applied qualifications  
«The Michurinsk state agrarian UNIVERSITY»*

**THE STUDY OF BIOMETRIC INDICATORS  
MODIFICATION VARIABILITY  
FROM WILD PLANTS ACER NUGUNDO (MAPLE AMERICAN)  
И ROBINIA PSEUDOACACIA (THE LOCUST)**

**Abstract:** the article discusses the modification variability on the example of quantitative traits of wild forms of the genus *Acer nugundo* (maple American) *Robi-*

nia pseudoacacia (the locust). Special attention is given to identifying the norm of reaction of plant species.

**Keywords:** phenotypic variability, norm of reaction, the coefficient of variation, the expression of genes.

*Изменчивость* – свойство организмов приобретать новые признаки или утрачивать прежние, что обеспечивает многообразие живой природы. Изменчивость противоположна наследственности [4, с. 55].

*Фенотипическая или модификационная изменчивость* – не затрагивает генотипа и не сохраняется при половом размножении. Она выражается в разнообразии особей, имеющих одинаковую генотипическую основу, т. е. организмы, имеющие одинаковые генотипы, но различающиеся в различных условиях окружающей среды, могут иметь различные фенотипы. Изменение морфологических, физиологических, биохимических и других особенностей и есть *модификационная изменчивость*.

Наличие этого вида изменчивости можно объяснить тем, что организмы наследуют не сами признаки или свойства, а гены, которые определяют лишь возможность развития определенных признаков и свойств. Свойство данного генотипа обеспечивать в определенных пределах изменчивость онтогенеза в зависимости от меняющихся условий среды и называется *нормой реакции* [1, с. 47]. Но для того, чтобы признак развился, то есть возможность превратилась в действительность, необходимы определенные условия окружающей среды. Если модификации связаны с появлением или исчезновением качественных признаков, модификационный процесс называется альтернативным, если происходит плавное изменение степени выраженности количественного признака – *флюктуирующим* [3, с. 88].

### ***Анализ модификационной изменчивости количественных признаков у дикорастущих растений клена американского и акации белой***

Необходимо четко различать соотносительную роль генотипа и среды в формировании того или иного признака продуктивности растений, знать характер модификационной изменчивости признаков под влиянием тех или иных факторов внешней среды. Наиболее сильно изменяются под влиянием условий среды количественные признаки – размеры листовых пластинок, высота растений и др. Степень проявления этих признаков зависит от срока всхода, площади питания, влагообеспеченности и других факторов [7, с. 97].

С точки зрения методов обработки материала количественную изменчивость делят на две группы: непрерывная или прерывистая, или дискретная, изменчивость [2, с. 138].

**Цель исследования** – изучить флюктуирующую изменчивость у дикорастущих растений *Acer nigrundo* (клен американский) и *Robinia pseudoacacia* (акация белая) с помощью методов математической статистики.

**Задачи исследования:**

- Оценить изменчивость признака «длина средней доли листа» в популяции *Acer nigrundo*;
- Определить размах изменчивости по признаку «количество простых листочков в составе сложного листа» *Robinia pseudoacacia*;
- Выявить степень экспрессии генов в процессе формирования изучаемых признаков у растений.

**Метод работы:** генетико-статистический.

**Результаты эксперимента**

**Анализ модификационной изменчивости количественных признаков у растений клена американского и акации белой**

Нами проведено изучение нормы реакции у дикорастущего вида *Acer nigrundo* (клен американский) по признаку «длина средней доли листа» и дикорастущего вида *Robinia pseudoacacia* (акация белая) по признаку «количество простых листочков в составе сложного листа».

Внутрипопуляционное варьирование признака определяли с помощью вариационной статистики. Для этого собрали листья растения клена американского (20 шт.), измерили длину средней доли листа и сопоставили вариационные ряды из средних величин признака; сложные листья растения акации белой (20 шт.), измерили количество простых листочков в составе сложного листа и сопоставили вариационные ряды из средних величин признака.

Таблица 1

**Измерение длины средней доли листа клена американского  
(Acer nugundo)**

№ листа	Х длина листа (в см)	№ листа	Х длина листа (в см)
1	15,0	11	17,7
2	14,8	12	16,4
3	17,5	13	15,3
4	17,7	14	17,2
5	18,9	15	18,1
6	18,5	16	18,0
7	15,4	17	20,0
8	15,6	18	16,9
9	15,7	19	17,6
10	17,8	20	16,4

Определяем размах изменчивости признаков и число классов для первой популяции:  $X \min = 14,8$

$X \max = 20,0$

$Lim = 20,0 - 14,8 = 5,2$

Число классов, т. е. групп вариаций, равно 6

Определяем величину классового интервала:  $\lambda = \frac{20,0-14,8}{6} = 0,86$

Рассчитываем:

*среднее арифметическое:*

$$\bar{X} = A + \lambda \frac{\sum a'f}{n} = 17,2 - 0,86 \frac{8}{20} = 16,67$$

*среднее квадратичное отклонение*

$$\sigma = \pm \lambda \sqrt{\frac{\sum (a')^2 f - \frac{(\sum a'f)^2}{n}}{n-1}} = \pm 0,86 \sqrt{\frac{100 - \frac{(-8)^2}{20}}{19}} = 2$$

*коэффициент варьирования*

$$V = \frac{\sigma}{\bar{X}} \cdot 100 \% = \frac{2}{16,67} \cdot 100 = 11,99 \%$$

Таблица 2

**Измерение количества простых листочков в составе  
сложного листа акации белой (*Robinia pseudoacacia*)**

№ листа	Кол-во листочков	№ листа	Кол-во листочков
1	10	11	12
2	12	12	12
3	11	13	14
4	12	14	10
5	10	15	8
6	11	16	12
7	12	17	12
8	14	18	14
9	8	19	10
10	10	20	12

Определяем размах изменчивости признаков и число классов для второй популяции:  $X_{\min} = 14$

$$X_{\max} = 8$$

$$Lim = 14 - 8 = 6$$

Число классов, т. е. групп вариаций, равно 5

Определяем величину классового интервала:  $\lambda = \frac{14-8}{5} = 1,2$

Рассчитываем:

*среднее арифметическое:*

$$\bar{X} = A + \lambda \frac{\sum a'f}{n} = 11 + 1,2 \frac{6}{20} = 10,64$$

*среднее квадратичное отклонение:*

$$\sigma = \pm \lambda \sqrt{\frac{\sum (a')^2 f - \frac{(\sum a'f)^2}{n}}{n-1}} = \pm 1,2 \sqrt{\frac{100 - \frac{(-6)^2}{20}}{19}} = 2,77$$

*коэффициент варьирования:*

$$V = \frac{\sigma}{\bar{X}} \cdot 100 \% = \frac{2,77}{10,64} \cdot 100 = 26,1 \%$$

Таблица 3

**Фенотипическая изменчивость длины средней доли листа  
у дикорастущего вида *Acer nigrum* (клен американский)**

Статистические параметры	<i>Acer nigrum</i> (клен американский)
$\bar{X}$	16,67
$\sigma$	2
V	11,99 %

Таблица 4

**Фенотипическая изменчивость количества простых листочков  
в составе сложного листа у дикорастущего вида  
*Robinia pseudoacacia* (акация белая)**

Статистические параметры	<i>Robinia pseudoacacia</i> (акация белая)
$\bar{X}$	10,64
$\sigma$	2,77
V	26,1 %

Анализ изучения модификационной непрерывной изменчивости у дикорастущих видов растений вида *Acer nigrum* (клен американский) и прерывной изменчивости вида *Robinia pseudoacacia* (акация белая) показал, что степень выраженности признаков «длина средней доли листа» клена и «количество простых листочков в составе сложного листа» достаточно сильно варьирует. Так, длина средней доли листьев клена американского может колебаться от 14,8 до 20,0 см; количество простых листочков в составе сложного листа акации белой может колебаться от 8 до 14 штук. Вместе с тем, средние арифметические значения длины листовой пластинки и количества простых листочков не могут объективно оценить изменчивости признака. Поэтому для характеристики используют специальные параметры: среднее квадратичное отклонение и коэффициент вариации.

Коэффициент вариации показывает степень размаха изучаемого признака, т. е. границы его модификационной изменчивости.

Наибольший размах варьирования признака наблюдается у акации белой по признаку «количество простых листочков в составе сложного листа» – 26,1 %, наименьший у клена американского по признаку «длина средней доли листа» – 11,99 %.

На наш взгляд, это обусловлено взаимодействием генотипа с определенным комплектом условий, в которых произрастали данные растение, т. е. разной экспрессией генов, детерминирующих признак.

### *Заключение*

На основании вариационно-статистического метода нами установлена довольно высокая вариабельность по изучаемым признакам. Коэффициент вариации колеблется от 11,99 % до 26,1 %

Цель и задачи исследования достигнуты.

### *Список литературы*

1. Бартон Гуттман, Энтони Гриффите и др. Генетика [Текст]: пед. с англ. О. Перфильева. – М.: ФАИР-ПРЕСС, 2004. – 448 с.
2. Ватти, К. В., Тихомирова, М. М. Руководство к практическим занятиям по генетике [Текст]: учеб. пособие для студентов биол. фак. пед. ин-тов / К. В. Ватти, М. М. Тихомирова. – М.: Просвещение, 1972. – 179 с.
3. Генетика [Текст]: учебник для вузов / Под ред. академика РАМН В. И. Иванова. – М.: ИКЦ «Академкнига», 2006. – 638 с.
4. Глазер, В. М., Ким, А. И., Орлова, Н. Н. и др. Задачи по современной генетике [Текст]: учебное пособие / Под ред. М. М. Асланяна. – М.: «КД Университет (КДУ)», 2010. – 380 с.
5. Гуляев, Г. В. Генетика [Текст]: Наука и учеба / Г. В. Гуляев. – Изд-во: Колос, 1984. – 352 с.
6. Мерькурьева, Е. К., Абрамова, З. В., Бакай, А. В. и др. Генетика [Текст]: учебник / Е. К. Мерькурьева и др. – М.: Агропромиздат, 1991. – 446 с.
7. Морозов, Е. И., Тарасевич, Е. И., Анохина, В. С. Генетика в вопросах и ответах [Текст]: учебник/2-е изд. перераб. и доп. / Е. И. Морозов, Е. И. Тарасевич, В. С. Анохина. – Минск: Университетское, 1989. – 288 с.
8. Патрушев, Л. И. Экспрессия генов [Текст]: учебник / Л. И. Патрушев. – М.: Наука, 2000. – 830 с.
9. Петухов, В. Л., Короткевич, О. С., Стамбеков, С. Ж., Жигалев, А. И., Бахай, А. В. Генетика [Текст]: учебник / В. Л. Петухов и др. – Новосибирск: СемГПИ, 2007. – 632 с.
10. Чебышев, Н. В. и др. Атлас по генетике [Текст]: учебник, 2-е издание / Н. В. Чебышев. – М.: Русь-Олимп, 2009. – 320 с.

Научное издание

**УЧЕННЫЕ ЗАПИСКИ  
ТАМБОВСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО  
ОТДЕЛЕНИЯ  
РОССИЙСКОГО СОЮЗА  
МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ**

**Выпуск 7  
Перспективы развития  
научного знания в XXI веке**

Сборник научных статей

**Ответственный редактор**  
*Кузьмин Антон Вячеславович*

Редактор  
*Т. В. Логвинова*  
Дизайн обложки *Т. О. Прокофьевой*  
Компьютерная верстка *Н. В. Поповой*

ISBN 978-5-00078-128-9



Подписано в печать 30.01.2017 г. Формат 60×84/16  
Усл. печ. л. 15,17. Тираж 500 экз. Заказ 17006

Издательский дом ТГУ имени Г. Р. Державина  
392008, г. Тамбов, ул. Советская, 190г

Отпечатано в типографии Издательского дома ТГУ имени Г. Р. Державина  
392008, г. Тамбов, ул. Советская, 190г