

ISSN 2658-4328

ТАМБОВСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
«РОССИЙСКИЙ СОЮЗ МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ»

УЧЕНЫЕ ЗАПИСКИ ТАМБОВСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ РОСМУ

Научный журнал

ВЫПУСК 15
2019

ТАМБОВСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ
МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ
ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

**УЧЕНЫЕ ЗАПИСКИ
ТАМБОВСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ
РосМУ**

Научный журнал

Выпуск 15

ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ДОМ

«ДЕРЖАВИНСКИЙ»

Тамбов 2019

УДК 37:061.2/4
ББК 74.58
У91

Главный редактор

кандидат исторических наук, доцент **А.В. Кузьмин**

Редакционная коллегия:

Раздел I. Экономика. Экономические науки

кандидат экономических наук, доцент **М.В. Беспалов**;
доктор экономических наук, профессор **Е.А. Колесниченко**;
кандидат экономических наук, доцент **В.С. Кудряшов**;
кандидат экономических наук, доцент **И.Н. Макаров**;
кандидат экономических наук, доцент **Я.Ю. Радюкова**;
кандидат экономических наук, доцент **В.Ю. Сутягин**;
кандидат экономических наук, доцент **Р.Ю. Черкашнев**.

Раздел II. Государство и право. Юридические науки

кандидат юридических наук, доцент **О.В. Белянская**;
кандидат юридических наук, доцент **Р.В. Зелепукин**;
кандидат юридических наук, доцент **Н.Е. Садохина**;
кандидат философских наук, доцент **Ю.Н. Трифонов**.

Раздел III. Организация и управление

кандидат педагогических наук, доцент **Н.Г. Выжимова**;
кандидат исторических наук, доцент **О.В. Медведева**;
доктор политических наук, профессор **И.И. Санжаревский**;
кандидат психологических наук, доцент **Е.А. Сячина**;
кандидат психологических наук, доцент **Т.А. Труфанова**;
кандидат исторических наук, доцент **И.В. Ураева**

Ученые записки Тамбовского отделения РоСМУ : научный журнал / Тамб. регион. отделение РоСМУ ; гл. ред. А.В. Кузьмин. – Вып. 1 (2013) – . – Тамбов : Издательский дом «Державинский», 2019. – ISSN 2658-4328

Вып. 15. – 2019. – 174 с.

Научный журнал включен в РИНЦ (русский индекс научного цитирования), статьи публикуются в научных электронных библиотеках <http://elibrary.ru> и <http://cyberleninka.ru>.

Три тематических раздела научного журнала содержат статьи по актуальным проблемам современного научного знания и его компонентов. Для научных работников, преподавательского состава вузов, студентов, аспирантов, работников общественных организаций, а также государственных и муниципальных служащих.

Все статьи проходят обязательное рецензирование.

Статьи публикуются в авторской редакции.

Зарегистрирован в качестве средства массовой информации 11.02.2019 г., регистрационный номер ПИ № ФС77-75078.

УДК 37:061.2/4
ББК 74.58

© Тамбовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз молодых ученых», 2019
© Оформление. Издательский дом «Державинский», 2019

TAMBOV REGIONAL BRANCH



**THE RUSSIAN UNION
OF YOUNG SCIENTISTS**
ALL-RUSSIAN NON-GOVERNMENTAL ORGANISATION

**SCIENTIFIC NOTES
OF THE TAMBOV BRANCH
OF THE RUYS**

Scientific Journal

Issue 15

DERZHAVINSKY

PUBLISHING HOUSE

Tambov 2019

Chief Editor

Candidate of Historical Sciences, Associate Professor **A.V. Kuzmin**

Editorial team:

Section I. Economy. Economic sciences

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor **M.V. Bespalov**;
Doctor of Economic Sciences, Professor **E.A. Kolesnichenko**;
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor **V.S. Kudryashov**;
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor **I.N. Makarov**;
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor **Y.Yu. Radyukova**;
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor **V.Yu. Sutyagin**;
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor **R.Yu. Cherkashnev**.

Section II. State and law. Legal sciences

Candidate of Law Sciences, Associate Professor **O.V. Belyanskaya**;
Candidate of Law Sciences, Associate Professor **R.V. Zelepukin**;
Candidate of Law Sciences, Associate Professor **N.E. Sadokhina**;
Candidate of Philosophical Sciences, Associate Professor **Yu.N. Trifonov**.

Section III. Organization and management

Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor **N.G. Vyzhimova**;
Candidate of Historical Sciences, Associate Professor **O.V. Medvedeva**;
Doctor of Political Sciences, Professor **I.I. Sanzharevsky**;
Candidate of Psychological Sciences, Associate Professor **E.A. Syachina**;
Candidate of Psychological Sciences, Associate Professor **T.A. Trufanova**;
Candidate of Historical Sciences, Associate Professor **I.V. Uraeva**

Scientific notes of the Tambov branch of the RUYS : Scientific Journal / Tambov Regional Branch of RUYS ; Chief Editor A.V. Kuzmin. – Issue 1 (2013)– . – Tambov : the Publishing House «Derzhavinsky», 2019. – ISSN 2658-4328
Issue 15. – 2019. – 174 pp.

The scientific journal is included in the RSIC (Russian Science Citation Index), articles are published in scientific electronic libraries <http://elibrary.ru> and <http://cyberleninka.ru>.

Three thematic sections of the scientific journal contain articles on topical issues of modern scientific knowledge and its components. For researchers, faculty members of universities, students, graduate students, employees of public organizations, as well as government and municipal employees.

All articles are subject to mandatory review.

Articles are published in the author's edition.

The journal is registered by the Roskomnadzor (license of the registration of the media PI № FS77-75078, 11.02.2019).

© Tambov regional branch of the All-Russian public organization –Russian Union of Young Scientists”, 2019

© Design. The Publishing House «Derzhavinsky», 2019

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово председателя Тамбовского регионального отделения РоСМУ Беспалова М.В.	9
РАЗДЕЛ I. ЭКОНОМИКА. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ	
Бутырева Е.А. Текущее состояние рынка труда молодых специалистов на примере Архангельской области	10
Гринавцева Е.В., Жирякова Е.В. Особенности бухгалтерского учета товаров в торговле	19
Гринавцева Е.В., Федотова Л.В. Понятие и бухгалтерский учет расчетов с покупателями и заказчиками	29
Енгисаев М.А., Малёва У.И. Налогообложение самозанятых в России: на благо обществу или государству?	37
Королькова А.А., Шамрина И.В. Денежные потоки как фактор обеспечения финансовой стабильности организации	47
Логина Л.С., Шамрина И.В. Особенности аудита на предприятиях малого бизнеса	56
РАЗДЕЛ II. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО. ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ	
Аблятипова Н.А., Есаян Л.В. Проблемы разграничения объектов гражданского права на движимые и недвижимые вещи в системе приобретательной давности	63
Марков Р.С. Правовые позиции конституционного суда Российской Федерации по вопросам государственных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	72
Переславцев А.О. Структура механизма правотворчества и уровни его осуществления	79
Хлыстов П.А. Алиментные обязательства супругов и бывших супругов в системе правового регулирования алиментных обязательств членов семьи	84
РАЗДЕЛ III. ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ	
Алымова О.С. Вовлеченность персонала как фактор успеха компании	91
Бабайцева В.В. Особенности реализации государственной политики в сфере образования РФ	103

Гаршина И.Ю., Макаров И.Н. Электронное правительство в Российской Федерации: современное состояние и перспективы развития	108
Гриценко А.Ю. Основные направления административной реформы на современном этапе	114
Иода Ю.В., Княжеченко Р.В. Применение механизмов государственно-частного партнерства в сфере жилищно-коммунального хозяйства	118
Кузьмин А.В., Парошина К.В., Усков В.А. Насилие на Руси – есть созидательная сила...?	125
Кузьмин А.В., Трифонов Ю.Н. Подготовка кадров и дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих	134
Медведева О.В. Проблемы экспертизы ценности документов в вузе	140
Медведева О.В., Фарафонова С.А. Нормативное регулирование документационного обеспечения деятельности таможни	146
Скакалина Л.С. Особенности адаптационных программ в российских и зарубежных организациях	154
Цветков Ю.А. Инфраструктура государственного заказа	162

CONTENTS

Opening remarks by the Chairman of the Tambov regional branch Bespalov M.V.	9
SECTION I. ECONOMICS. ECONOMIC SCIENCES	
Butyreva E.A. Current status of the labor market of young specialists on the example of the Arkhangelsk region	10
Grinavtseva E.V., Zhiryakova E.V. Features of accounting of goods in trade	19
Grinavtseva E.V., Fedotova L.V. Concept and accounting of settlements with buyers and customers	29
Engisaev M.A., Maleva U.I. Taxation of self-employed in Russia: for the benefit of society or the state?	37
Korolkova A.A., Shamrina I.V. Cash flows as a factor in ensuring the financial stability of the organization	47
Loginova L.S., Shamrina I.V. Features of audit at small businesses	56
SECTION II. STATE AND LAW. LEGAL SCIENCES	
Ablyatipova N.A., Esayan L.V. The problems of distinguishing civil law objects from movable and immovable things in the system of acquisitive prescription	63
Markov R.S. The legal positions of the constitutional court of the Russian Federation on matters of state authorities of the executive authority of the federal subject of the Russian Federation	72
Pereslavytsev A.O. Structure of the legislation mechanism and its implementation levels	79
Khlystov P.A. Alimony obligations of spouses and former spouses in the system of legal regulation of alimony obligations of family members	84
SECTION III. ORGANIZATION AND MANAGEMENT	
Alymova O.S. Employee engagement as a factor company success	91
Babaytseva V.V. Features of realization of the state policy in the sphere of education of the Russian Federation	103
Garshina I.Yu., Makarov I.N. E-government in the Russian Federation: current state and prospects of development	108

Grishchenko A.Yu. The main directions of administrative reform at the present stage	114
Ioda Yu.V., Knyazhechenko R.V. Application of mechanisms of state-private partnership in the field of housing and communal services	118
Kuzmin A.V., Paroshina K.V., Uskov V.A. Violence in Russia is a creative force ...?	125
Kuzmin A.V., Trifonov Yu.N. Training of personnel and additional professional education of municipal servants	134
Medvedeva O.V. Problems of expert evaluation of documents in the university	140
Medvedeva O.V., Farafonova S.A. Regulatory regulation of documentation of customs activities	146
Skakalina L.S. Peculiarities of adaptation programs in russian and foreign organizations	154
Tsvetkov Y.A. The infrastructure of the state order	162

Уважаемые коллеги!

По традиции первые страницы нашего журнала посвящены информированию о деятельности Тамбовского отделения РоСМУ и развитии издания в целом.

Мы как некоммерческая организация ищем всевозможные варианты реализации творческого потенциала наших коллег в различных областях научной деятельности и смежных отраслях. Подаем грантовые заявки, участвуем в выполнении исследований и мониторингов, в том числе участвуем в государственных закупках. Конечно же, далеко не всегда результаты участия в грантовых конкурсах сопровождаются победами наших проектов, однако, мы не останавливаемся и продолжаем развивать организацию. Поэтому всех заинтересованных в реализации своих научных идей и прикладных исследований готовы поддержать, а именно предоставить площадку для участия в конкурсных процедурах.

Наш научный журнал имеет достойные показатели в рейтинге SCIENCE INDEX за 2018 год – 2 319 место в общем рейтинге и 221 место по тематике «Экономика. Экономические науки». В сравнении с 2017 годом динамика положительная – поднялись в общем рейтинге на 74 позиции.

Отдельно хочу отметить про пятилетний импакт-фактор РИНЦ нашего журнала по итогам 2018 г. – 0,139. Конечно же, показатель не самый высокий, но мы делаем все возможное, чтобы повышать качество научных работ, публикуемых в журнале. В том числе, мы серьезно подходим к рецензированию работ, и с 15 номера все рецензии будут размещаться в системе РИНЦ.

Имеет положительный эффект работа с социальными сетями, которая помогает расширить географию публикаций и тематику научных работ. Поэтому всех заинтересованных в развитии нашего журнала приглашаю на страницу ВКонтакте – <https://vk.com/club178884822>.

В дальнейшем мы продолжим работу над улучшением качества научных статей, публикуемых в нашем журнале. При этом мы независимая некоммерческая организация и нуждаемся в Вашей поддержке, начиная от рецензирования статей и заканчивая финансовой помощью. Я понимаю, что звучит это очень банально, но без взаимной поддержки мы не сможем развивать наш с Вами журнал. Поэтому прошу всех заинтересованных в развитии издания рассмотреть возможность финансовой поддержки журнала. Это особенно важно в условиях регулярного выпуска четырех номеров за год в печатном виде с бесплатной публикацией научных статей.

*С уважением,
Беспалов М.В.*

РАЗДЕЛ I. ЭКОНОМИКА. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

Бутырева Е.А.

*студентка Высшей школы экономики, управления и права ФГАОУ
ВО «Северный (Арктический) федеральный университет
имени М.В. Ломоносова»
Архангельск*

ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ РЫНКА ТРУДА МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ НА ПРИМЕРЕ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация: в статье представлены ключевые особенности рынка труда молодых специалистов Архангельской области, проанализированы существующие проблемы, а также рассмотрены перспективы развития рынка труда региона.

Ключевые слова: рынок труда, особенности, молодой специалист, молодежь, трудоустройство.

Butyreva E.A.

*student of Higher school of economics, management and law
Northern (Arctic) Federal University named after M.V. Lomonosov
Arkhangelsk*

CURRENT STATUS OF THE LABOR MARKET OF YOUNG SPECIALISTS ON THE EXAMPLE OF THE ARKHANGELSK REGION

Abstract: the article presents the key features of the labor market of young specialists of the Arkhangelsk region, analyzes existing problems, and considers possible prospects for the development of the region's labor market.

Key words: labor market, features, young specialist, youth, employment.

Анализ текущего состояния российского рынка труда молодежи вызывает особый интерес, поскольку количество представителей данной социальной группы в Российской Федерации в 2018 г. в возрасте

от 14 до 30 лет составляло 29,4 млн, то есть 20% населения страны и 204,6 тыс. человек в Архангельской области, то есть 18,4% населения региона [6]. Особое внимание следует уделить молодым специалистам, как наиболее мобильной и уязвимой в плане выхода на рынок труда и трудовой социализации социальной группе. Именно эти люди представляют собой будущее и от того, какое образование получат, каким образом трудоустроятся, будет зависеть их вклад в социально-экономическое развитие региона и страны в целом. В связи с этим, крайне важен анализ текущей ситуации на рынке труда молодых специалистов с целью выявления имеющихся проблем.

Для всестороннего исследования рынка труда региона, необходимо в первую очередь, рассмотреть численность населения. По таблице 1 следует проследить динамику численности населения Архангельской области, а также численности конкретной социальной группы «молодежь», в которую включаются жители региона, находящиеся в возрастном диапазоне от 14 до 30 лет за период 2012-2018 годы [3].

Таблица 1

**Динамика численности населения Архангельской области
за период 2012-2018 гг.**

Показатель	Год						
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Население всего, тыс. человек	1171,1	1159,5	1148,8	1139,9	1130,3	1121,8	1111,0
Население в возрасте 14-30 лет, тыс. человек	272,5	259,7	245,7	233,0	221,9	213,7	204,6
Доля численности населения в возрасте 14-30 лет в общей численности населения региона, %	23,3	22,4	21,4	20,4	19,6	19,1	18,4

Проанализировав имеющиеся данные, следует сделать определенные выводы. В первую очередь отмечается, что общая численность населения изучаемого региона стабильно снижается. Падение происходит в равной степени как за счет миграционной, так и за счет естественной убыли населения. Кроме того, численность молодежи в возрасте 14-30 лет также имеет тенденцию постепенного снижения, причем ее доля в общей численности населения Архангельской области

уменьшается, что свидетельствует об изменении возрастной структуры жителей региона. В совокупности за представленный период численность молодежи снизилась на 24,9% в сравнении с данными за базовый 2012 г.

Одним из важнейших индикаторов социально-экономического потенциала региона является коэффициент демографической нагрузки, который показывает соотношение численности людей старше трудоспособного и младше трудоспособного возраста к численности людей в трудоспособном возрасте. Его динамика по Архангельской области представлена на рисунке 1.



Рис. 1. Динамика коэффициентов демографической нагрузки за 2012-2017 гг.

Так на 2017 год Архангельская область находится на 21 месте в рейтинге регионов с самым высоким показателем демографической нагрузки, который составляет 835 человек нетрудоспособного возраста на 1000 человек трудоспособного возраста [4]. Причем на общий коэффициент демографической нагрузки большее влияние оказывает рост числа людей пенсионного возраста более высокими темпами, нежели числа лиц моложе трудоспособного возраста. Это свидетельствует о том, что на лицах трудоспособного возраста, а также на тех, кто вступает в трудовую деятельность только сейчас, лежит огромная от-

ветственность за будущее региона. Кроме того, в Архангельской области самый низкий показатель доли экономически активного населения по всему Северо-Западному федеральному округу, который равен 48,2% [5].

Все представленные аргументы свидетельствуют о процессе старения населения региона, что уже в ближайшей перспективе окажет влияние на производительность труда, уровень и качество жизни граждан. Для стремительного развития Архангельской области необходимо снижение оттока молодых специалистов за пределы субъекта, повышение уровня занятости, иными словами, успешное трудоустройство молодежи именно в данном регионе и именно по полученной специальности.

Уровень безработицы и уровень занятости населения являются важнейшими показателями, характеризующими состояние рынка труда в Архангельской области. Данные представлены в таблице 2 [4].

Таблица 2

Динамика уровня занятости и уровня безработицы населения в возрасте 15-72 лет за 2012-2018 гг.

Показатель	Период, год						
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Уровень безработицы по Российской Федерации, %	5,5	5,5	5,2	5,6	5,5	5,2	4,8
Уровень безработицы по Архангельской области, %	5,4	6,1	7,2	6,8	7,1	6,5	6,4
Уровень занятости по Российской Федерации, %	64,9	64,8	65,3	65,3	65,7	65,5	65,6
Уровень занятости по Архангельской области, %	64,4	63,4	62,1	63,0	61,9	62,5	61,3

Архангельская область заметно отстает от уровня общероссийского показателя безработицы, в регионе на 2018 г. он выше на 1,6 процентных пункта. При рассмотрении уровня занятости в Архангельской области также видна значительная разница с общероссийским показателем – на 2018 г. уровень занятости в регионе ниже, чем в целом по стране на 4,3 процентных пункта.

Чтобы в полной мере охарактеризовать рынок труда в регионе, необходимо рассмотреть уровень безработицы в Архангельской области по возрастным группам в процентах от численности рабочей силы соответствующей возрастно-половой группы, данные за 2018 г. представлены на рисунке 2 [2].

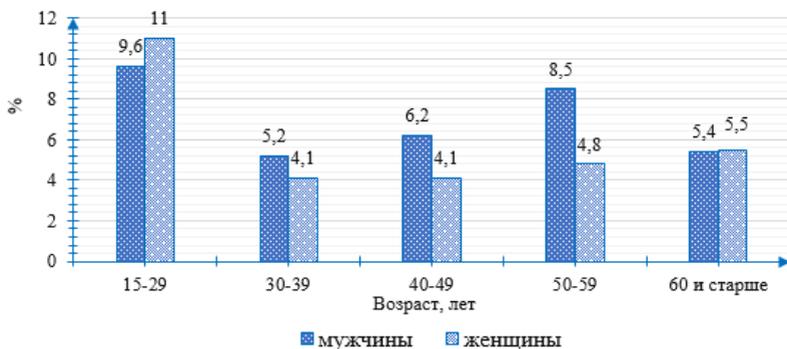


Рис. 2. Уровень безработицы по возрастным группам в 2018 г.

Согласно рисунку 2, уровень безработицы среди молодых людей значительно выше, чем среди людей более старшего возраста. Рассмотренные показатели свидетельствуют о напряженной ситуации на рынке труда молодежи, что требует всесторонней поддержки молодых людей для их успешной трудовой деятельности, которая позволит в полной мере реализоваться как экономически активное население, а также способствовать развитию региона во всех приоритетных направлениях.

Важным элементом в оценке текущей ситуации на рынке труда молодых специалистов являются данные мониторингов трудоустройства выпускников, которые на данный момент проводит ГИВЦ Рособразования. Необходимо подчеркнуть, что он не учитывает общерегиональный показатель трудоустройства молодых специалистов, формы обучения, абсолютное значение числа трудоустроенных выпускников, регион трудоустройства и других важнейших показателей. Для анализа представляются лишь динамика удельного веса выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года, в разрезе учебных заведений региона. Динамика трудоустройства выпускников высших учебных заведений региона в 2017 г. изображена на рисунке 3.

Представленные данные свидетельствуют о наличии тенденции роста удельного веса трудоустроенных выпускников ФГБОУ ВО СГМУ (г. Архангельск) Минздрава России. Молодые специалисты в области медицины в настоящее время наиболее востребованы на рынке труда Архангельской области. По мнению автора, большое влияние на данный показатель оказывает имеющаяся всесторонняя государственная поддержка молодых специалистов именно в области медицины. В иных же организациях высшего образования региона, показатели трудоустройства выпускников либо снижаются, либо остаются на одном уровне.

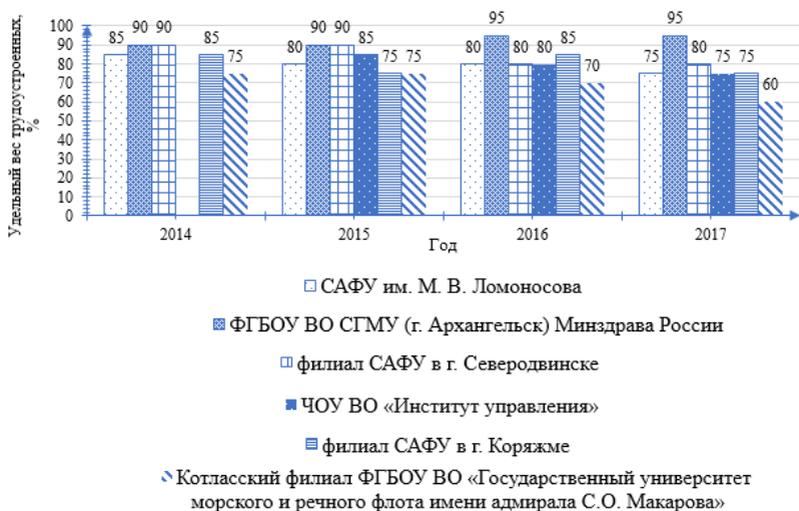


Рис. 3. Динамика трудоустройства выпускников высших учебных заведений

Рассматривая трудоустройство выпускников средних профессиональных образовательных организаций Архангельской области в 2017 г., остановимся на 5 основных, выбранных по такому признаку, как наибольшее количество обучающихся студентов. Как следует заметить по рисунку 4, показатели доли трудоустроенных выпускников по средним профессиональным образовательным организациям региона, более разрозненные, нежели по высшим образовательным организациям, однако в целом, удельный вес трудоустроенных все же заметно ниже. Молодые специалисты, получившие медицинское образование в ГАПОУ АО «АМК», опять же выделяются на общем фоне, так как получили профессию, более востребованную на рынке труда Архангельской области.

Безработная молодежь региона использует все способы поиска работы, но наиболее часто пытается трудоустроиться через подачу объявлений в средства массовой информации и через Интернет – 48,5% от общей численности безработной молодежи региона в 2017 г.; обращается к друзьям или родственникам – 54,6%; обращаются в органы службы занятости населения только 33,4% незанятой молодежи [2].

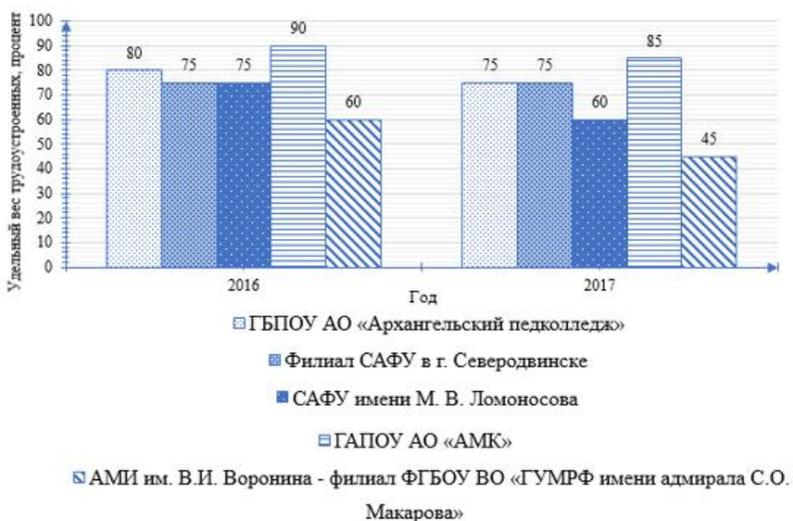


Рис. 4. Динамика трудоустройства выпускников средних профессиональных учебных заведений

Что касается поиска работы через Интернет, то в 2017 г. в соответствии с поручением Федеральной службы по труду и занятости Российской Федерации, Министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области, организована работа по формированию на портале «Работа в России» специализированной базы данных о вакансиях и рабочих местах, на которых возможна организация стажировки для учащейся молодежи и выпускников профессиональных образовательных организаций.

Автором был проанализирован данный портал. На сегодняшний день в разделе «Начало карьеры, студенты» в Архангельской области представлено 6989 рабочих мест [7]. Сравним количество открытых вакансий по субъектам Российской Федерации, пользующимся наибольшей спросом при выборе нового места жительства у молодежи Архангельской области, это города Санкт-Петербург и Москва, а также Вологодская, Московская, Ярославская, Ленинградская области [2]. Полученные данные представлены в таблице 3.

Таблица 3

**Число вакантных рабочих мест, размещенных на портале
«Работа в России» в разделе «Начало карьеры, студенты»**

Субъект Российской Федерации	Общее количество вакантных рабочих мест в разделе «Начало карьеры, студенты»
Архангельская область	6989
Вологодская область	7319
Ярославская область	8841
Ленинградская область	11923
Московская область	41613
Город Санкт-Петербург	18379
Город Москва	46958

По данным таблицы 3, спрос на рабочую силу в субъектах, которые наиболее распространены для переезда среди молодежи Архангельской области, значительно выше, чем в Архангельской области, учитывая то, что рассмотрены лишь те вакансии, которые не требуют опыта работы, что в полной мере подходит молодым специалистам. В данном проявлении в определенной мере выражается существующая проблема дисбаланса спроса и предложения на рынке труда молодых специалистов в Архангельской области, которую выпускники решают путем переезда в иной субъект и трудоустройством в нем.

Автором было проведено пилотажное исследование выпускников крупнейшего высшего учебного заведения Архангельской области – САФУ им. М.В. Ломоносова. Всего в исследовании приняло участие 354 выпускника. В ходе заполнения анкеты респондентам было предложено ответить на один из вопросов: «В настоящий момент Вы трудоустроены?». Результаты получились следующими. 46,8% выпускников трудоустроены по профессии, связанной с полученным образованием; 40,9% молодых специалистов отмечают, что трудоустроены, однако по профессии, не связанной с полученным образованием; 12,3% опрошенных не трудоустроены вообще. Таким образом, по профессии работает менее половины выпускников, что подтверждает факт несоответствия спроса и предложения на рынке труда Архангельской области. Подобная ситуация отмечается в ходе общероссийского исследования, проведенного ВЦИОМ в 2019 г. – по специальности, которой обучались, работает каждый второй опрошенный – 51%, преимущественно те, кто имеет высшее образование, не работают по специальности – 47% опрошенных [1].

Таким образом, необходимо сделать следующие выводы. Архангельская область является регионом с достаточно высоким коэффициентом демографической нагрузки, миграция молодых специалистов в поисках работ лишь ухудшает текущую ситуацию. Уровень безработицы в области также более высок, нежели общероссийский и достигает своего максимума среди молодых людей в возрасте 15-29 лет, и напротив – уровень занятости в регионе ниже, чем в среднем по России. Показатели трудоустройства выпускников по данным всероссийского мониторинга хоть и находятся на допустимом уровне, однако не характеризуют качество трудоустройства, а именно трудоустройство по полученной специальности. Проведенный анализ свидетельствует о наличии особых проблем на рынке труда молодых специалистов, требующих более детального изучения и обязательного поиска путей их эффективного решения, поскольку молодежь является основой будущего как отдельно взятого для изучения региона, так и для страны в целом.

Список литературы

1. ВЦИОМ: почти каждый второй опрошенный россиянин работает не по своей специальности. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://tass.ru/obschestvo/6333815> (дата обращения: 05.07.19)
2. Молодежь Поморья – социально-экономический потенциал региона. Управление Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://arhangelskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/arhangelskstat/ru/publications/official_publications/electronic_versions/ (дата обращения: 02.07.19)
3. Население. Управление Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://arhangelskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/arhangelskstat/ru/statistics/population/, (дата обращения: 27.06.19)
4. Регионы России. Социально-экономические показатели. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b18_14p/Main.htm (дата обращения: 03.07.19)
5. Рынок труда. iMonitoring. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://iminfin.ru/areas-of-analysis/labor-market/rinok-truda-report?Territory=1100000> (дата обращения: 05.07.19)
6. Статистика. Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://fadm.gov.ru/activity/statistic> (дата обращения: 01.07.19)
7. Работа в России. Общероссийская база вакансий «Трудвсем». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://trudvsem.ru> (дата обращения: 07.07.19)

Гринавцева Е.В.

*кандидат экономических наук, доцент,
Липецкий Государственный Технический Университет
г. Липецк, Россия*

Жирякова Е.В.

*магистрант
Липецкий Государственный Технический Университет,
г. Липецк, Россия*

ОСОБЕННОСТИ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА ТОВАРОВ В ТОРГОВЛЕ

Аннотация: В работе раскрывается понятие и учет товаров в торговых фирмах. Рассматриваются типовые схемы отражения на счетах бухгалтерского учета операций, связанных с приобретением и реализацией товаров. Представлены особенности учета реализации товаров при различных условиях поставки и отгрузки товаров, рассматривается проблематика бухгалтерского учета движения товаров.

Ключевые слова: Торговля, товары, материально-производственные запасы, приобретения товаров, реализация товаров, бухгалтерский учет, корреспонденция счетов, бухгалтерские проводки.

Grinavtseva E.V.

*PhD in Economics,
Lipetsk State Technical University
Lipetsk, Russia*

Zhiryakova E.V.

*Undergraduate
Lipetsk State Technical University,
Lipetsk, Russia*

FEATURES OF ACCOUNTING OF GOODS IN TRADE

Abstract: The work reveals the concept and accounting of goods in trading companies. We consider typical patterns of reflection on the accounts of accounting transactions associated with the acquisition and sale of goods. The article presents the features of accounting for the sale of goods under various conditions of delivery and shipment of goods; the problems of accounting for the movement of goods are considered.

Key words: trade, goods, inventories, acquisition of goods, sale of goods, accounting, correspondence of accounts, accounting entries.

В условиях коренных изменений в экономике, связанных со становлением рыночных отношений, повышается роль торговых предприятий как основных составляющих рынка товаров и услуг. На данный момент, торговля товарами является самым распространенным видом деятельности в России. Согласно данным Федеральной Службы Государственной Статистики в 2018 году число предприятий, занятых в сфере торговли товарами или услугами, составило 1280,2 тыс. организаций. Изучив статистические данные, представим на рисунке 1 деление предприятий по видам их экономической деятельности. На рисунке наглядно видно, что наибольшее количество предприятий заняты с сфере торговли.



Рис. 1. Доля организаций по видам экономической деятельности

Согласно Федеральному закону от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» «торговля – это отрасль хозяйственной и экономической деятельности, которая направлена на обмен, куплю продажу товаров или услуг» [5, с. 4]. Для того, чтобы реализовать свои функции торговля нуждается в постоянном изучении потребностей рынка, которая в свою очередь влияет на объем производимых товаров и услуг, с целью расширения ассортимента, количества и качества продаваемых товаров.

Прибыль и товарооборот – это главные показатели, которые характеризуют работы торговой фирмы. В бухгалтерском учете и отчетности торговой фирмы высокое значение имеют показатели выручки, рентабельности, оборачиваемости, ликвидности, издержек и прочее. Чтобы работать в рамках законодательства и не нарушать требований бухгалтерского учета, бухгалтеру необходимо знать нюансы торговой деятельности.

Главным объектом бухгалтерского учета являются товары, поэтому бухгалтерии торговой организации необходимо обеспечивать полный учет поступающих товаров и своевременно отражать операции, которые связаны с их выбытием.

Агафонова М.Н. в своей книге «Торговля. Настольная книга бухгалтера торгового предприятия» дает определение понятию «товар». По ее мнению, товар – это вещь, которая создается трудом, предназначенная для обмена и продажи, обладающая общественной ценностью [14, с. 87].

Васильева Г.А. утверждает, что товар в торговле есть «постоянно пополняемый ассортимент продукции, с учётом наличия в этом продукте усовершенствованных качеств, которые отличают его от других продуктов, имеющихся на рынке» [9, с. 13].

Согласно нормативным документам по бухгалтерскому учету, товары являются частью материально-производственных запасов. Материально-производственные запасы – это товары или услуги, приобретенных или полученных от других юридических или физических лиц, и предназначенные для продажи. Считаю, что это определение нуждается в уточнении, так как товарами могут быть это не только запасы, приобретенные из внешних источников, но и продукция, созданная на производственном или промышленном предприятии и предназначенная для последующей продажи.

Главными целями бухгалтерского учета торговых фирм являются:

- 1) учет и контроль за сохранностью товаров;

2) учет состояния товарных запасов и эффективности их использования;

3) своевременное предоставление руководству организации информации о полученной прибыли.

Бухгалтерский учет торговой фирмы считается одним из самых сложных ответвлений бухгалтерии и требует от бухгалтеров довольно обширных и специфических знаний, например, в области определения наценки. Ведь торговля изначально является таким видом деятельности, при котором товары покупаются по одной цене, а продаются уже по другой. Основные функции бухгалтера, работающего в торговой организации, представлены на рисунке 2.

Бухгалтерский учет товаров регламентирует ПБУ 5/01. Абсолютно все операции, которая проводит организация по приобретению и реализации товара, должны быть закреплены договорами. Верно составленный договор во многом определяет правильность бухгалтерских записей на счетах учета. Отсюда следует, что хороший специалист бухгалтерской службы должен обладать не только знаниями в сфере учета, но и знаниями юридической направленности по оформлению договоров.



Рис. 2. Основные функции бухгалтера торговой фирмы

В данное время система договоров достаточно развита. Рынок предлагает широкое использование различных форм гражданско-правовых договоров. Для торговой фирмы важными формами являются договоры купли-продажи потребительских товаров, а так же поставки продукции производственно-технического назначения, мены, комиссии и прочие.

Николаева Г.А. и Сергеева Т.С. в своих работах дают определение понятию «договор». Они утверждают, что «договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей» [10, с. 34].

Момент перехода права собственности приобретаемого имущества является ключевым разделом договора. Именно от момента перехода товаров будет зависеть порядок отражения в бухгалтерском учете товарных отношений. Российские стандарты учета предусматривают допущение принципа имущественной обособленности. Этот принцип заключается в том, что, в балансе торговой фирмы отражается любое имущество, которое принадлежит компании на праве собственности. Согласно закону, только владельцу должны принадлежать исключительные права распоряжения своим имуществом.

Процессы приобретения, оприходования, хранения, реализации, передачи товаров можно охарактеризовать как процесс «товародвижения». Движение товаров в организациях торговли характеризуется комплексом хозяйственных операций.

Порядок отражения хозяйственных операций регламентируется Планом счетов и инструкцией по его применению, а так же Методическими рекомендациями по учету и оформлению операции приема, хранения отпуска товаров в организациях торговли. Выручка от продажи реализованных товаров включается в состав доходов от обычных видов деятельности.

Операции по приобретению товаров оформляются унифицированными формами первичной учетной документации в торговле.

Перечень основных унифицированных форм первичных документов представлен в таблице 1. При приемке товаров главной целью является установление фактического количества и качества товара, которые указаны в сопроводительных документах поставщика. При расхождении данных необходимо определить причины, места, время, виновных и сумм выявленных отклонений, которые произошли в результате поставки.

Реализация покупателю приобретенных товаров так же должно быть строго регламентировано. Торговая организация должна выпи-

сать соответствующие первичные документы. Документы должны быть напечатаны минимум в двух экземплярах: один экземпляр документов – покупателю, другой – поставщику.

Таблица 1

Перечень унифицированные формы первичной документации по учету товарных операций

Номер формы	Наименование формы
ТОРГ-1	Акт о приемке товаров
ТОРГ-2	Акт об установленном расхождении по количеству и качеству при приемке товарно-материальных ценностей
ТОРГ-3	Акт об установленном расхождении по количеству и качеству при приемке импортных товаров
ТОРГ-4	Акт о приемке товара, поступившего без счета поставщика
ТОРГ-5	Акт об оприходовании тары, не указанной в счете поставщика
ТОРГ-11	Товарный ярлык
ТОРГ-12	Товарная накладная
ТОРГ-13	Накладная на внутреннее перемещение, передачу товаров, тары
ТОРГ-15	Акт о порче, бое, ломе товарно-материальных ценностей
ТОРГ-16	Акт о списании товаров
ТОРГ-28	Карточка количественно-стоимостного учета
ТОРГ-29	Товарный отчет
ТОРГ-30	Отчет по таре

При оптовой реализации товаров торговой фирме (неконечному потребителю) могут оформляться следующие документы:

- договор;
- накладные по форме ТОРГ-12;
- товарно-транспортные накладные;
- универсально-передаточный документ;
- документы на возврат товара;
- счета-фактуры и прочее.

При реализации товаров, конечным потребителям оформляется договор розничной купли-продажи. Такой договор признается публичным, поскольку устанавливает обязанности коммерческой организации по продаже товаров в отношении каждого, кто к ней обратится.

Согласно договору розничной купли-продажи реализация товаров непосредственно потребителю осуществляется по продажным, то есть розничным ценам. Цены необходимо фиксировать в реестре свобод-

ных цен установленной формы. Следует отметить, что законом не определен документ, который увязывал бы продажную цену и цену поставщика. Такой документ должен служить документальным подтверждением расчета суммы торговой наценки при оприходовании товара. Считаю необходимым, разработать такой реестр. Реестр необходимо прикладывать к любому товаросопроводительному документу. В документе обязательно должны содержаться сведения о цене поставляемого товара, его наименования, суммы налога, цена продажи товара (розничная), сумма наценки.

Бухгалтерский учет в торговой фирме, как и любых других предприятий, ведется с помощью балансовых счетов бухгалтерского учета – планом счетов. Каждый балансовый (синтетический) счет состоит из номера и названия. Синтетический счет предназначен для обобщения информации о наличии и движении определенного имущества или обязательства компании.

В бухгалтерском учете торговых организаций товары могут отражаться по покупной стоимости или по продажным ценам. По продажным ценам ведут учет организации, осуществляющие розничную торговлю. В соответствии с выбранной политикой учет товаров в торговой фирме ведется с использованием синтетического счета 41 «Товары». В случае, если момент перехода собственности, который определен в договоре поставки, не наступил, приобретаемый товар остается в собственности поставщика, то его поступление отражается покупателем на забалансовом счете 002 «Товарно-материальные ценности принятые на ответственное хранение» или счете 004 «Товары, принятые на комиссию».

Для детализации информации о состоянии синтетического счета 41 «Товары» открывают субсчета аналитического учета:

- 41.1. «Товары на складах»;
- 41.2. «Товары в розничной торговле»;
- 41.3. «Тара под товаром и порожняк»;
- 41.4. «Покупные изделия».

На аналитическом счете 41.1. «Товары на складах» отражается наличие и движение товаров, которые находятся на оптовых базах, филиалах, складах организаций.

На субсчете 41.2. «Товары в розничной торговле» отражается движение и наличие товаров, находящихся в организациях, которые занимаются розничной торговлей: магазины, палатки, ларьки, киоски и т.п.

На субсчете 41.3. «Тара под товаром и порожня» отражаются движение и наличие тары под товарами и тары порожней.

Аналитический счет 41.4. «Покупные изделия» открывают предприятия, которые осуществляют производственную деятельность, использующие счет 41 «Товары», учитывают на нем наличие и движение товаров.

Для оптовой торговли в бухгалтерском балансе характерно отражать товары по покупной стоимости, то есть по полной стоимости приобретения товара. В покупную стоимость товара включается цена поставщика без НДС и акциз по подакцизным товарам.

Для обобщения информации о суммах налога на добавленную стоимость по приобретенным товарам предназначен счет 19 «Налог на добавленную стоимость по приобретенным ценностям». Предприятия торговли могут предъявлять к вычету суммы НДС только при наличии счет-фактур от поставщиков. Типичные записи бухгалтерского учета по приобретению товара в торговле представлены в таблице 2.

Таблица 2

**Бухгалтерские проводки по приобретению товара
в оптовой торговле**

Содержание операции	ДТ	КТ
Сумма поступивших товаров от поставщиков по покупной стоимости без НДС	41	60
НДС входящий по приобретенным товарам	19	60
Расходы на услуги по приобретению товаров	41	60
НДС входящий по сопутствующим расходам	19	60
НДС принят к вычету	68	19
Оплата за приобретенные товары	60	50,51

Задача торговой фирмы состоит в том, что после приобретения товара, его необходимо быстрее продать, т.е. реализовать. Реализации товаров, так же как и приобретение товаров, осуществляется комплексом хозяйственных операций. В бухгалтерском учете реализация товаров происходит с использованием синтетического счета 90 «Продажи» в корреспонденции со счетом 41 «Товары».

Если учетной политикой оптовой фирмы предусмотрен момент продажи товаров («по отгрузке»), то при реализации товара составляются бухгалтерские записи, представленные в таблице 3.

Таблица 3

Выбытие товаров в розничной торговле

Содержание операции	ДТ	КТ
Поступили денежные средства за проданный товар	51, 50, 57	62
Отгружены товары покупателям (по продажной стоимости)	62	90.1
Списаны реализованные товары с материально-ответственных лиц по покупной стоимости	90.2	41
Начислен НДС по проданным товарам	90.3	68
Списаны расходы, относящиеся к реализации товаров	90.2	44

При учете товаров по продажным ценам разница между покупной стоимостью и стоимостью по продажным ценам отражается в учете на счете 42 «Торговая наценка».

Торговые фирмы, которые оказывают розничную торговлю и согласно учетной политики учет ведут по продажным ценам, в учете используют синтетический счет 42 «Торговая наценка». Данный счет отражает информацию о торговой наценке на товары. На счете 42 также отражаются скидки и надбавки, которые предоставляются поставщиками предприятия на возможные потери или транспортные расходы. Сумму скидок или торговой надбавки организация устанавливает самостоятельно.

При внутреннем перемещении товаров счет 42 «Торговая наценка» используется, когда учетные цены на товары в структурных подразделениях, получивших или отпустивших товары, разные. Если учетные цены одинаковы, то при внутреннем перемещении товаров счет 42 не используется.

Типичные бухгалтерские записи по приобретению и реализации товаров по счету 42 представлены в таблице 4.

Таблица 4

Бухгалтерские записи по приобретению и выбытию товара с использованием счета 42 «Торговая наценка»

Содержание операции	ДТ	КТ
Принят товар от поставщика по покупным ценам	41	60
Отражен НДС по поступившему товару	19	60
Оплата за приобретенный товар	60	51
Торговая наценка	41	42
Отражена выручка с НДС при продаже товаров	50	90.1
Списана себестоимость проданных товаров	90.2	41
Отражен НДС при реализации	90.3	68
Сторно торговой наценки по реализации товара	90.2	42
Списаны расходы на продажу	90	44

Определение финансового результата при реализации товара происходит так:

Дебет счета 90.9. Кредит счета 99. – отражена прибыль

Дебет счета 99. Кредит счета 90.9. – отражен убыток.

Для хранения товаров используют склад. Правильно организованный складской учет позволяет избежать потерь и хищений материальных ценностей. В оборот торговли не включаются товары, перемещенные между своими структурными подразделениями или складами, находящимися на одном балансе, а также товары, использованные на хозяйственные нужды. Такое движение товаров обязательно должно быть согласовано с руководителем предприятия и оформлено внутренней накладной.

В бухгалтерской отчетности показывают только общие данные о движении и состоянии товаров. В бухгалтерском балансе в строке 1210 «Запасы» отражается стоимость остатков товаров, приобретаемых организацией, осуществляющей торговую деятельность.

В отчете о финансовых результатах в строке 2110 «Выручка» отражается выручка от продажи товаров. Так же в строке 2120 «Себестоимость продаж» организации, осуществляющие торговую деятельность, показывают стоимость покупную товаров, у которых выручка от продажи отражена в данном отчетном периоде.

Подводя итог, можно утвердить, товар – это имущество, которое реализуется или предназначено для реализации. Приобретение, хранение, реализация товаров в торговой фирме должны быть строго регламентировано сопроводительными документами. В бухгалтерском учете организации товары отражаются по покупной стоимости или продажным ценам в соответствии с выбранной политикой на синтетическом счете 41 «Товары». Аналитический учет по данному счету следует организовать в разрезе складов, групп, видов товара. В бухгалтерском учете реализация товаров происходит с использованием счета 90 «Продажи» в корреспонденции со счетом 41 «Товары».

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 29.07.2018, с изм. от 03.07.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.12.2018) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ (ред. от 03.07.2019) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

3. О бухгалтерском учете [Электронный ресурс]: федер. закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ. – Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

4. Об аудиторской деятельности [Электронный ресурс]: федер. закон РФ от 30.12.2008 г. № 307-ФЗ. – Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>
5. Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон РФ от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ (ред. от 25.12.2018). – Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>
6. Агафонова М.Н. Торговля. Настольная книга бухгалтера торгового предприятия: учебное пособие / М.Н. Агафонова. – М.: Рид Групп, 2014. – 960 с.
7. Астахов В.П. Бухгалтерский (финансовый) учет: учебное пособие для бакалавров / В.П. Астахов. – М.: Юрайт, 2013. – 984 с.
8. Бабаев Ю.А. Бухгалтерский учет: учебное пособие / Ю.А. Бабаев. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 476 с.
9. Васильева Г.А. Перспективное планирование на предприятиях торговли продуктами / Г.А. Васильева, С.В. Донскова, Н.В. Рунова. – М.: Пищевая пром-ть, 2014. – 95 с.
10. Николаева Г.А. Бухгалтерский учет в розничной торговле: учебное пособие / Г.А. Николаева, Т.С. Сергеева. – М.: А-Приор, 2014. – 256 с.
11. Шеремет А.Д. Анализ и диагностика финансово-хозяйственной деятельности предприятия: учебник / А.Д. Шеремет. – 2-е изд., – М.: ИНФРА-М, 2019. – 374 с.

Гринавцева Е.В.

*кандидат экономических наук, доцент,
Липецкий Государственный Технический Университет
г. Липецк, Россия*

Федотова Л.В.

*магистрант
Липецкий Государственный Технический Университет,
г. Липецк, Россия*

ПОНЯТИЕ И БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ РАСЧЕТОВ С ПОКУПАТЕЛЯМИ И ЗАКАЗЧИКАМИ

Аннотация: В работе раскрывается понятие и учет расчетов с покупателями и заказчиками. Рассматриваются типовые схемы отражения на счетах бухгалтерского учета операций, связанных с расчетами с покупателями и заказчиками. Особое внимание уделяется основным формам расчетов с покупателями и заказчиками. Рассматривается проблематика бухгалтерского учета расчетов с покупателями, и предлагаются методы ее решения.

Ключевые слова: Покупатели и заказчики, учет расчетов с покупателями и заказчиками, операции с расчетами с покупателями, учет расчетов по авансам полученным, формы расчетов с покупателями, проблемы учета расчетов с покупателями.

Grinavtseva E.V.
PhD in Economics,
Lipetsk State Technical University
Lipetsk, Russia
Fedotova L.V.
Undergraduate
Lipetsk State Technical University,
Lipetsk, Russia

CONCEPT AND ACCOUNTING OF SETTLEMENTS WITH BUYERS AND CUSTOMERS

Abstract: the paper reveals the concept and accounting of settlements with buyers and customers. Typical schemes of reflection on accounts of the operations connected with calculations with buyers and customers are considered. Special attention is paid to the main forms of settlements with buyers and customers. The problem of accounting of settlements with buyers is considered, and methods of its decision are offered.

Key words: Buyers and customers, settlements with buyers and customers, operations settlements with buyers, accounting for advances received, the forms of calculations with buyers, the problem of the account of calculations with buyers.

На современном этапе экономического развития большое внимание уделяется связям организации, возникающим с постоянными покупателями и заказчиками. Актуальность данного вопроса обусловлена тем, наличие текущих обязательств организации показывает уровень хозяйственной деятельности и реальности имеющейся задолженности от покупателей и напрямую оказывает влияние на финансовое положение. На основании этого возникает существенная необходимость в контроле задолженности покупателей и заказчиков и отражении ее в бухгалтерском финансовом учете. Целью написания данной работы является изучение теоретических вопросов бухгалтерского учета расчетов с покупателями и заказчиками.

Покупатели и заказчики – это физические или юридические лица, которые приобретают у организации товарно-материальные ценности или принимают оказанные предприятием работы и услуги.

К основным нормативно-правовым документам, регулирующим расчеты с покупателями и заказчиками, относятся [3, с. 187]:

- гражданский кодекс Российской Федерации, на основании которого утверждается порядок заключения договоров с покупателями и устанавливается порядок перехода права собственности на продукцию;
- налоговый кодекс Российской Федерации, который регулирует налогообложение расчетов с покупателями продукции;
- Федеральный закон №402-ФЗ «О бухгалтерском учете в РФ», который устанавливает основные требования к бухгалтерскому учету расчетов с покупателями и заказчиками;
- положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, на основании которых устанавливаются требования и принципы ведения учета расчетов с покупателями;
- план счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, на основании которого предусматривается открытие синтетических счетов для учета расчетов с покупателями и заказчиками;
- внутренние документы предприятия.

Расчеты с покупателями и заказчиками ведутся с последующей или предварительной оплатой договорных обязательств в соответствии с условиями заключенных договоров. Договор с покупателями должен быть оформлен в соответствии с требованиями Гражданского кодекса РФ.

На основании договоров вместе с отгрузкой продукции (товаров, работ, услуг) должны составляться другие сопроводительные документы:

- товарная накладная, оформляемая при отгрузке товара; на ее основании подтверждают факт передачи товарно-материальных ценностей покупателю;
- товарно-транспортная накладная – документ, предназначенный для учета движения товарно-материальных ценностей к покупателю и подтверждению расчетов за их перевозку;
- счет- документ, в котором указываются банковские реквизиты поставщика, цена единицы товара, общая стоимость товаров, а также сумма налога, включенного в стоимость товаров;
- счет-фактура – документ, выписываемый покупателю для правильного расчета и платежа налога на добавленную стоимость;
- другие сопроводительные документы.

Анализ литературных источников показывает, что задолженность от покупателей входит в состав дебиторской задолженности. Напри-

мер, в работе Баканова М.И. и Шеремет А.Д. задолженность покупателей и заказчиков является основным элементом в классификации дебиторской задолженности [1, с. 201]. Поэтому задолженность от покупателей и заказчиков в бухгалтерском учете должна признаваться и оцениваться также как и дебиторская задолженность. Дебиторская задолженность признается только в случае, если признается связанный с ней доход. Доход и связанная с ним дебиторская задолженность отражается только в случае вероятности ее погашения. Оценка задолженности производится по первоначальной договорной стоимости, текущей, рыночной, экспертной и правовой оценкам.

В бухгалтерском учете в соответствии с планов счетов бухгалтерского учета расчеты с покупателями и заказчиками учитываются на счете 62 «Расчеты с покупателями и заказчиками». Данный счет является активно-пассивным. Это означает, начальное и конечное сальдо, могут формироваться как по дебету, так и по кредиту счета [2, с. 346].

Счет 62 «Расчёты с покупателями и заказчиками» дебетуется в корреспонденции со счетами 90 «Продажи» и 91 «Прочие доходы и расходы» на суммы, которые предъявлены в первичных документах.

Анализ литературных источников показывает, что в отношении содержания субсчетов к счетам по расчету с покупателями и заказчиками существуют различные мнения. К примеру, Э.И. Галимова выделяет следующие субсчета [4, с. 61]:

- 62.01 «Расчёты с покупателями и заказчиками»;
- 62.02 «Расчёты по авансам полученным»;
- 62.03 «Векселя полученные»;
- 62. Р «Расчёты с розничными покупателями».

Долгушина В.А. в своей работе выделяет [4, с. 61]:

- 62-01 «Расчёты с покупателями и заказчиками»;
- 62-02 «Расчёты по авансам полученным»;
- 62-03 «Расчёты по векселям полученным»;
- 62-04 «Расчёты с дочерними обществами»;
- 62-05 «Расчёты с зависимыми обществами».

Обобщая мнения авторов, можно отметить, что выделение субсчетов в первой классификации является более правдивым и более подходящей к коммерческой деятельности. Это связано с тем, что расчёты с дочерними и зависимыми обществами носят в хозяйственной практике достаточно редкий характер по сравнению с расчетами с розничными покупателями.

Основные типовые бухгалтерские записи по расчетам с покупателями можно представить в таблице 1.

Таблица 1

**Корреспонденция счетов при расчетах
с покупателями и заказчиками**

Содержание операции	Корреспонденция счетов	
	Дебет	Кредит
Реализованы товарно-материальные ценности	62.1	90
Отражена сумма НДС с продаж, подлежащая уплате в бюджет	90	68
Проданы основные средства:		
– выделена остаточная стоимость	91	01
– выделены доходы от продаж	62.1	91
– выделена сумма НДС с продаж, подлежащая уплате в бюджет	91	68
Получена оплата от покупателя наличными денежными средствами	50	62.1
Получена оплата от покупателя безналичными денежными средствами	51, 52, 55	62.1
Списана дебиторская задолженность по истечению срока исковой давности	91	62.1
Создан резерв по сомнительным долгам	91	63
Списана сомнительная задолженность покупателя	63	62.1

В случае, если покупатель оплачивает товар до его отгрузки, то у организации появляется кредиторская задолженность в виде авансов полученных. В данном случае к счету 62 открывается субсчет 2 «Авансы полученные». Основные типовые бухгалтерские записи по расчетам по полученным авансам можно представить в таблице 2.

Таблица 2

**Корреспонденция счетов при расчетах
по авансам полученным**

Содержание операции	Корреспонденция счетов	
	Дебет	Кредит
Получена предварительная оплата от покупателя	50, 51	62.2
Отражена сумма налога на добавленную стоимость по полученному авансу	76	68
Отражен доход от продаж	62.1	90.1
Начислен НДС с продажи	90.3	68
Произведен зачет ранее полученного аванса	62.2	62.1
Принят к вычету налог на добавленную стоимость начисленный ранее с авансового платежа	68	76

Аналитический учет по счету 62 «Расчеты с покупателями и заказчиками» должен быть построен так, чтобы можно было получить необходимую информацию:

- по расчетам с покупателями и заказчиками, срок оплаты которых еще не наступил;
- по неоплаченным в срок расчетам;
- по полученным от покупателей авансам;
- по расчетам векселями, по которым не наступил срок получения денежных средств;
- по расчетам векселями, дисконтированным в банках;
- по расчетам векселями, по которым имеются неоплаченные в срок денежные.

Стоит отметить, что организация может самостоятельно выбирать формы расчетов с покупателями и заказчиками, при этом обязательно предусмотреть их в заключенных договорах. Форма расчетов с покупателями может быть денежной и неденежной.

Расчёты денежными средствами могут подтверждаться такими первичными документами, как платёжные поручения, приходные и расходные кассовые ордера, кассовые чеки. В данном случае оплата от покупателя может поступать как после получения им товарно-материальных ценностей, так и по предварительной оплате.

Расчеты неденежными формами очень удобны для покупателей, если у них существуют финансовые проблемы и отсутствие свободных денежных средств. Однако организация-поставщик должна контролировать объем таких расчетов, так как с ростом расчетов неденежными средствами может возникнуть недостаток оборотных средств.

К неденежным формам урегулирования обязательств от покупателей относятся расчёты с применением векселей, зачёт взаимных требований, перемена лиц в обязательстве, бартерные операции, финансирование под уступку денежного требования, соглашение об отступном и т.п.

В случае оформления расчетов векселем организации должны опираться на Положение по бухгалтерскому учету «Доходы организации» ПБУ 9/99. Также расчетам векселем особое внимание уделено в инструкции к плану счетов. Если покупатель выдает поставщику собственный вексель, то задолженность не погашается, но этим действием оформляется отсрочка платежа и выдается гарантия оплаты.

В бухгалтерском учете для учета расчетов с покупателями по векселям рекомендуется открыть отдельный субсчет 62.3 «Векселя полу-

ченные» [5, с. 63]. В учёте организации рекомендуется делать следующие записи, представленные в таблице 3.

Таблица 3

Корреспонденция по счету 62.3 «Векселя полученные»

Содержание операции	Корреспонденция счетов	
	Дебет	Кредит
Отражена реализации товаров, работ, услуг покупателям и заказчикам	62.1	90.1
Отражена сумма налога на добавленную стоимость с реализации	90.3	68
Отражено получение векселя от покупателя	62.3	62.1
Отражено получение денежных средств при предъявлении векселя	51	62.3
Отражена сумма полученных процентов по векселю	51	91.1

Одним из важных качеств векселя является его оборачиваемость. Векселедатель имеет право передавать свою обязанность заплатить по векселю, и также векселедержатель может передать свое право получить денежные средства по векселю третьим лицам. В связи с этим расчеты векселем являются одним из самых простых и удобных форм неденежных расчетов. Однако, при получении векселя от третьих лиц существуют трудности в определении подлинности данного документа. Поэтому в практической деятельности предприятия пытаются свести к минимуму получение оплаты задолженностей от покупателей и заказчиков таким методом.

Зачет взаимных требований с покупателем возможен в случае, если между сторонами имеются взаимные задолженности. Опираясь на Гражданский Кодекс Российской Федерации, при проведении взаимозачета необходимо соблюдать два условия:

- встречные требования должны быть однородны;
- срок исполнения по обязательствам должен наступить к моменту взаимозачета. Если срок оплаты хотя бы по одному договору не наступил, с проведением взаимозачета нужно будет подождать до окончания указанного срока.

Для того чтобы осуществить взаимозачет, достаточно заявления одной из сторон. Но следует помнить о том, что взаимозачет может быть признан несостоявшимся, если заявление вдруг по каким-то причинам не будет получено второй компанией. Поэтому на практике стороны составляют двусторонний акт, подписанный с каждой стороны. При этом до подписания рекомендуется провести предварительную

сверку расчетов. Действующим законодательством не установлен бланк акта о взаимозачете, поэтому он составляется в произвольной форме.

По договоренности сторон обязательство может быть прекращено соглашением об отступном. Например, с покупателем заключен договор о продаже товарно-материальных ценностей, путем получения от него оплаты денежными средствами. Ввиду недостаточности свободных наличных денежных средств у покупателя, было заключено соглашение об отступном праве, и в качестве оплаты за материалы были получены основные средства.

Не смотря на большую нормативно-правовую базу, регулирующую учет расчетов с покупателями и заказчиками, в практической деятельности у организации существует важная проблема – несвоевременный контроль за объемами дебиторской задолженности. В следствии этого у организации появляется просроченная дебиторская задолженность. Несвоевременность получения задолженности от покупателя может привести к недостатку свободных денежных средств, в связи с чем, у организации возникнет риск потери ликвидности, т.е. риск того, что фирма не сможет в необходимый момент погасить свои имеющиеся обязательства. Одним из основных методов по решению данной проблемы является создание комиссии по контролю дебиторской задолженности. Данная комиссия должна проверять сроки наступления момента оплаты от покупателей и напоминать им о необходимости погашения задолженности. В случае если оплата от покупателя не поступила в срок, данная комиссия должна начислять пени и штрафы за неисполнение обязательств.

Подводя итог, можно сделать вывод, что правильная организация учета расчетов с покупателями и заказчиками является неотъемлемой и важной частью всей системы бухгалтерского учета экономического субъекта. Правильная организация расчетных отношений с покупателями и заказчиками приводит к быстрому выполнению обязательств по продажам, своевременности осуществления расчетов, в связи с чем, происходит укрепление экономической связи с покупателем.

Список литературы

1. Баканов М.И. Теория экономического анализа: учебник / М.И. Баканов, А.Д. Шеремет. – М.: Финансы и статистика, 2016. – 416 с.
2. Касьянова Г.Ю. Бухгалтерский учёт. Просто о сложном: учебник / Г.Ю. Касьянова. – М.: Инфра-М, 2017. – 752 с.

3. Макальская М.Л. Самоучитель по бухгалтерскому учету: учебник / М.Л. Макальская, А.Ю. Денисов. – М.: Инфра-М, 2016. – 400 с.

4. Молодчихина А.С. Бухгалтерский учет расчетов с покупателями и заказчиками / А.С. Молодчихина, Ю.И. Новиков // Электронный научно-методический журнал Омского ГАУ. – 2017. – № 3. – С. 58-64

5. Пятов М.Л. Работа бухгалтера с нормативными документами в свете нового ФЗ «О бухгалтерском учете»: учебник / М.Л. Пятов. – М.: Инфра-М, 2013. – 200 с.

Енгисаев М.А.

Студент 2 курса магистратуры

Факультета управления

*Челябинский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы*

при Президенте Российской Федерации,

г. Челябинск, Россия

Малёва У.И.

Студентка 2 курса магистратуры

Факультета социальных наук

Национальный исследовательский университет

«Высшая школа экономики»

г. Москва, Россия

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ САМОЗАНЯТЫХ В РОССИИ: НА БЛАГО ОБЩЕСТВУ ИЛИ ГОСУДАРСТВУ?

Аннотация: Институт самозанятых граждан в России длительное время волнует государство и до недавнего времени оставался недостаточно урегулированным законом. В январе 2019 года вступил в силу Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)». Данная работа содержит результаты первичного исследования, направленного на анализ отношения самозанятых граждан РФ к принимаемым законам, касающихся их деятельности, а также на определение перспектив развития налоговой политики относительно самозанятости населения. В качестве респондентов выступили жители г. Москвы и Московской области, относящиеся к категории «самозанятые».

Ключевые слова: самозанятые, налоговое законодательство, закон о самозанятых.

Engisaev M.A.
*master student of faculty of management
Chelyabinsk branch of the Russian presidential academy
of national economy and public administration
Chelyabinsk, Russia*

Maleva U.I.
*master student of faculty of social science
National Research University Higher School of Economics
Moscow, Russia*

TAXATION OF SELF-EMPLOYED IN RUSSIA: FOR THE BENEFIT OF SOCIETY OR THE STATE?

Abstract: The institution of self-employed citizens in Russia has long worried the state and until recently remained insufficiently regulated by law. In January 2019, The Federal law that deals with the self-employed came into force. This article contains the results of a primary study aimed at analyzing the attitude of self-employed citizens of the Russian Federation to the adopted laws relating to their activities, as well as to determine the prospects for the development of tax policy on self-employment. The respondents were residents of Moscow and the Moscow region, belonging to the category of “self-employed”.

Key words: self-employed, tax law, self-employed law

Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации остаётся актуальной проблемой уже на протяжении нескольких десятилетий. За это время принимались и принимаются нормативно-правовые акты относительно деятельности субъектов данной категории бизнеса, искались и ищутся возможности развития данного института. При этом есть одно явление, которое длительное время волнует государство и остаётся недостаточно урегулированным законом. Речь идёт о понятиях «самозанятости» в целом и институте «самозанятых граждан» в частности.

Актуальность нашего исследования обусловлена изменением налогового законодательства и несовершенством государственной политики в отношении самозанятых граждан и необходимостью изучать и анализировать происходящие процессы в обозначенной сфере. В исследовании использованы результаты опроса и глубинного интервью самозанятых граждан (на примере жителей г. Москвы и Московской области). Данное решение обусловлено тем, что выбранные субъекты

РФ были включены в эксперимент по применению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Изучению налогообложения самозанятых посвящено достаточное количество исследований, так как эта тема волновала государство несколько десятилетий. Однако в налоговом законодательстве регулярно происходят изменения, и налоги для самозанятых не исключение. Это позволяет нам говорить о необходимости изучения принимаемых законов в области самозанятости и рефлексии граждан на данные нормативно-правовые акты.

Среди авторов работ, посвящённых данной теме, идеи которых были взяты нами для написания статьи, необходимо выделить Вишневскую Н.Т., сотрудника ЦТИ НИУ ВШЭ, которая анализирует явление самозанятости в переходных экономиках; Шевчука А.В., доцента кафедры экономической социологии НИУ ВШЭ, исследующего самозанятость в различных её аспектах; Мастерова А.И., сотрудника ЦНП НИФИ, занимающегося изучением проблем налогообложения самозанятых, и нескольких других специалистов.

В 90-е гг. XX века в связи с принятием Закона РСФСР от 25.12.1990 г. «О предприятиях и предпринимательской деятельности» популярным стало употребление понятия самозанятого населения, так как данным нормативно-правовым актом физическим лицам было разрешено заниматься предпринимательской деятельностью [8]. Отметим, что легальное определение термина «самозанятое население» отсутствовало.

19 апреля 1991 года был принят Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации», в статье 2 которого в первоначальной редакции впервые было упомянуто понятие «лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой, в том числе предприниматели, лица, занятые индивидуальной трудовой деятельностью, включая фермеров, а также члены производственных кооперативов» [10]. Сегодня в этом же законе (ред. от 03.07.2018) встречаются следующие упоминания: «предпринимательство и самозанятость» (п. 7 ст. 7), «содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, ... единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;» (п. 8 ст. 7.1-1) [10]. Как считает Т.А. Бубновская, два обозначенных выше пункта являются противоречивыми, по-

сколькo в одном случае предпринимательство и самозанятость являются двумя разнопорядковыми видами деятельности, в другом – самозанятость предстаёт как определённый подготовительный этап на пути к предпринимательской деятельности [1, 26].

Нормы приведённых законов лишь указывают на существование таких лиц, не давая им конкретного определения. Остальные нормативные правовые акты, которые тем или иным образом затрагивают правовой статус самозанятых, относят их к самостоятельно обеспечивающим себя работой беззаконодательной формулировки и расшифровки данного понятия [2].

Позиция органов исполнительной власти по исследуемому вопросу была обозначена Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым на расширенной коллегии Министерства финансов 14 апреля 2015 года: «Мы, наконец, должны поставить точку в дискуссии о том, кто такие самозанятые... тот критерий, о котором говорит депутат, восходит к классическому понятию самозанятого населения ещё советского периода, а то, чем руководствуется Минфин и другие структуры, – это модифицированные понимания» [3].

В науке также существуют различные точки зрения относительно определения понятия «самозанятых граждан». Одни исследователи утверждают, что это всё те же предприниматели. Например, Е.А. Абрамова считает, что самозанятые делятся на самозанятых со служащими и самозанятых без служащих, а также предлагает деление самозанятости на формальное (которое подлежит налогообложению) и неформальное (которое не подлежит налогообложению) [4, 7]. Другие учёные (например, А.П. Киреенко, М.О. Климова и др.) сходятся во мнении, что к категории «самозанятое население» относятся лица, которые не только традиционно заняты в сельском хозяйстве и торговле, но и вовлечены в деятельность сектора социальных и деловых услуг. При этом, именно указанные лица составляют большую часть теневой экономики [5, 10].

Отметим, что в 2014 году Правительством Российской Федерации был одобрен законопроект о введении патента для самозанятых граждан. Патент для российских предпринимателей был введён в 2013 г. и в настоящее время позволяет работать более чем по 60 видам деятельности [9]. Для его получения необходимо быть или опять же стать индивидуальным предпринимателем.

Принятый Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в городе федерального значе-

ния Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)» призван сформировать механизм учета самозанятых лиц и уплаты ими налоговых отчислений. В силу новизны механизма и его несовершенства было принято решение ограничить количество субъектов для его введения, оценки возможных рисков и выхода мелкого и среднего бизнеса из теневого сектора.

Однако получивший среди СМИ и населения название «О самозанятых» закон не содержит важнейшего термина «самозанятые граждане» и перечень субъектов, относящихся к данной категории.

Данный факт вызывает беспокойство и среди органов власти, так на парламентских слушаниях в Совете Федерации первый вице-премьер и министр финансов Антон Силуанов сказал следующее: «Нам, наверное, нужно четко определить перечень профессий, где такая система может работать. Водители, предположим, репетиторы и так далее, и тому подобное. Перечень профессий должен быть фиксирован. <...> появление такого перечня – необходимое условие для дальнейшего распространения налогового режима для самозанятых» [11].

В связи с этим автором предлагается следующая формулировка: «Самозанятые – граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность, за исключением реализации подакцизных товаров, полезных ископаемых, имущества и имущественных прав, при отсутствии работодателя и не использующие труд наемных работников».

По словам Климовой М.О., самозанятость населения в нашей стране представлена в основном традиционными видами экономической деятельности [6]. Так, согласно результатам обследования рабочей силы [7], большая часть граждан, работающих не по найму (среди них 70% самозанятых), заняты в области сельского хозяйства, охоты и рыболовства, оказания бытовых услуг и торговли, оказания транспортных услуг и услуг связи, а также обрабатывающего производства и строительства.

Остается неясным механизм поиска самозанятых лиц, что также создает возможности для уклонения в регистрации и уплаты налога.

Несмотря на заявления Федеральной налоговой службы о проведении рейдов в отношении поиска незарегистрированных лиц, данная мера нам кажется неэффективной, поскольку она позволит выявить лишь продажу товаров, но не оказание услуг, которые можно замаскировать под «бесплатные и консультационные», а доход обозначить как «добровольные пожертвования».

В первую очередь необходимо сконцентрироваться на правовой защите и налоговых преференциях данных граждан. Доказательством

желания работать в правовом поле, иметь возможность проводить рекламные кампании служит вывод из тени порядка 200 тысяч человек.

Дополнительным стимулом может стать механизм налогового вычета, сейчас таким правом обладают лишь граждане, работающие официально и перечисляющие НДФЛ, поскольку самозанятость не относится к официальному трудоустройству, часть граждан оказываются лишенными данного права.

Вместе с тем, законодатель ищет другие механизмы по поощрению самозанятых, так имеется возможность снизить сумму налога благодаря регулярным платежам, максимальная сумма – 10 тысяч рублей, если услуги оказываются физическим лицам сумма снижается ежемесячно на 1%, при работе с юридическими лицами – 2%. Это связано с тем, что для тех, кто оказывает услуги физическим лицам количество взимаемых доходов составляет 4%, юридическим лицам – 6%. Рассматривается вопрос о перечислении определенных процентов с данных средств в пенсионный фонд и фонд обязательного медицинского страхования.

В связи с этим значительной проработки требует вопрос введения льгот в отношении тех граждан и юридических лиц, которые пользуются услугами самозанятых. Оптимальной формой будет предоставление чеков и иных документов, которые граждане смогут использовать при налоговом вычете. В случае отказа гражданин сможет обратиться в ФНС с жалобой, что также поможет в учете и снизит нагрузку на ФНС.

Таким образом, введение закона стало естественным развитием фискальной политики в нашей стране, несмотря на его недоработки в отношении ответственности за нарушение законодательства (предлагаемые меры в виде штрафов носят строго карательный характер, отсутствуют предупредительные меры), данный закон необходим и обусловлен временем. Достоинством является форма эксперимента в тех регионах, где высок процент потенциально самозанятых граждан. Подобный подход сразу определит недостатки и пробелы законодательства и позволит разработать совершенный механизм для распространения на территории всей страны. Особое внимание следует уделить учету самозанятых, механизму предупредительных и поощрительных мер для плательщиков, а также ответственность для недобросовестных работодателей.

С целью выявления отношения самозанятых к экспериментальному закону нами было проведено исследование, участниками которого стали 100 респондентов, относящихся к самозанятым гражданам, про-

живающих в Москве и Московской области. Поиск респондентов осуществлялся по следующим каналам: через знакомых и посредством социальных сетей VK, Instagram и Одноклассники.

Респондентам предлагалась анкета, которая включила в себя следующие вопросы:

- Пол, возраст;
- Род деятельности;
- Слышали ли Вы про новый закон в отношении самозанятых лиц?

- Состоите ли Вы на учете в ФНС?
- По каким причинам Вы не хотите уплачивать налог?

Проведенный анализ полученной информации показал, что возраст респондентов составляет:

- От 18 до 24 лет – 61%;
- От 24 до 45 – 27%;
- Старше 45 – 12%.

Большинство респондентов в возрасте от 18 до 24 лет (80%) занимаются оказанием услуг, лишь небольшая часть занимается производством и продажей товаров на заказ. Наиболее распространенная категория товаров: выпечка, одежда по индивидуальному дизайну, картины и предметы интерьера. С увеличением возраста пропорция относительно товаров и услуг смещена в сторону продажи товаров, так среди возрастной группы от 24 до 45 лет данная цифра составляет 64% услуги и 36% товары; старше 45 лет – 43% услуги и 57% товары. Полученные данные позволяют сделать вывод, что чем старше респонденты, тем чаще они производят товары, нежели оказывают услуги населению. Следовательно, можно предположить, что для удовлетворения финансовых потребностей самозанятого гражданина, представителя старшего поколения, в приоритет ставится продажа произведённых товаров, а не работа в сфере услуг.

По вопросу осведомленности о новом законе в отношении самозанятых лиц имеют представление 75% респондентов. При этом наиболее осведомлены возрастные группы от 24 лет и старше (89%), в то время как среди молодежи данная цифра составляет 46%.

Следующий вопрос: «Состоите ли Вы на учете в ФНС?» был контрольным. Для тех, кто ответил положительно, опрос заканчивался, а для тех, кто ответил отрицательно, предлагался вопрос о причинах отказа.

Так, в Москве и Московской области лишь 24% самозанятых (из нашей выборки) состоят на учете и уплачивают налог, положительный ответ был у 75% опрошенных старше 45 лет.

В вопросе «По каким причинам Вы не хотите уплачивать налог?» были предложены следующие варианты ответов:

- Данный налог будет отнимать значительную часть моего дохода;
- Я считаю, что ничего не должен государству;
- Слишком сложная и неясная система уплаты налога;
- Иные причины.

Наиболее популярным ответом оказался второй вариант (80%).

Среди респондентов нами было выбрано 12 человек в целях проведения интервью, главной целью которого было выявить, почему они [респонденты] выступают «за» или «против» нового закона.

Среди тех, кто полностью поддерживает условия налогообложения самозанятых граждан в России, звучали следующие аргументы своей позиции (имена изменены, города и род деятельности реальные):

1. «Когда только впервые заговорили о самозанятых, я встала на учет в налоговой службе. Причиной тому стало нежелание привлекаться за незаконную предпринимательскую деятельность и наличие налоговых каникул» (Марина, кондитер, Подольск).

2. «Разговоры о законе меня не испугали, поскольку максимально льготный режим в 4% и 6% намного лучше, чем взимаемые с меня 13% на прошлой работе» (Иван, студент-репетитор, Люберцы).

3. «Здесь ... для меня еще и важен вопрос совести, налогоплательщиков обеспечивают наличием медицинской помощи, пенсионных отчислений, и пользоваться всем этим, не давая ничего взамен, не по-людски» (Софья, репетитор, Одинцово).

4. «Удобно, что пройти регистрацию можно в банке, налоговой или приложении. Никакой отчетности, все формируется автоматически. Выплаты небольшие, у меня они составили около 700 рублей, к тому же всегда есть возможность взять отсрочку. Пока что меня все устраивает» (Светлана, сдает квартиру, Химки).

Диаметрально противоположная точка зрения у тех, кто высказывался против принятого закона (имена изменены, города и род деятельности реальные):

1. «Зарабатывать в данной стране можно, работая на кого-то или на себя. Я выбрал второй вариант, потому что мне, как студенту, это намного удобнее. Доходы весьма небольшие, а работы порой и вовсе нет, да, приходится экономить и введение налога меня отнюдь не обрадует. Оборудование, реклама – в это я вкладываю собственные средства и силы, не жду помощи от государства и поэтому не вижу причин ему помогать. У моих знакомых, кто также работает на себя нет мил-

лионных доходов и поэтому я не знаю какие средства надеются получить. В случае если такой закон и будет принят, я всегда найду лазейку, здесь дело принципа» (Сергей, фотограф, Москва).

2. «Моя основная работа – графический дизайнер. Я работаю официально, работодатель отчисляет за меня налоги. Но подрабатываю изготовлением логотипов на заказ. Я не считаю, что дважды должна платить налоги, ведь разработка логотипов, создание индивидуального стиля заказчика – это скорее хобби, чем полноценная деятельность. Поэтому считаю, что, если и принимается такой закон, то он должен быть тщательно проработан, учитывать все возможные случаи в жизни самозанятых» (Максим, дизайнер, Москва).

3. «Не понимаю, зачем мне это. Помню такая же эйфория была с ИП, сказки про вывод всех в белую, а что в итоге? Платить социальные взносы, работаешь, не работаешь – плати! Уверен, что в данном случае будет аналогичная ситуация. Если прижмет, зарегистрируюсь, но чтобы делать это добровольно... Точно нет» (Арсений, электрик, Люберцы).

Подводя итоги проведенному исследованию, можно сказать, что вопросы, связанные с налогообложением самозанятых граждан в России, по сей день являются острыми и актуальными. Нововведением в анализируемой сфере стал закон о самозанятых, эксперимент, предполагающий вывод самозанятых из тени. Опираясь на результаты исследования, мы можем констатировать тот факт, что основными аргументами «против» уплаты налогов самозанятыми являются нежелание платить государству, отдавать значительную часть своего дохода, отсутствие веры в действенность механизма. Среди аргументов «за» – нежелание иметь дело с нарушением российского законодательства, наличие налоговых каникул, низкий процент уплаты налогов по новому закону, доступность и легкость регистрации в качестве самозанятого.

Таким образом, для того чтобы обеспечить более высокие налоговые поступления в бюджет и государственные внебюджетные фонды, государству необходимо вести грамотную налоговую политику. Считаем, что совершенствование терминологического аппарата, четкое определение критериев деятельности самозанятых, механизм их учета, а также санкции и преференции, помогут в первую очередь оказать поддержку самозанятым в вопросах развития их предпринимательских проектов и защиты прав. Тем самым трансформируя мнение, что данный закон во благо государства в то, что он создан для общества.

Список литературы

1. Бубновская Т.А. Самозанятость в российском туризме как способ импортозамещения в данной отрасли / Т.А. Бубновская // Туризм: право и экономика. – 2015. – № 3. – С. 25-28.
2. Бурлак А.В. К вопросу о понятии «Самозанятые граждане» [Электронный ресурс] / А.В. Бурлак // Вестник ОмГУ. Серия. Право. 2016. № 4 (49). – Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-opyatyati-samozanyatyue-grazhdane> (дата обращения: 31.08.2019).
3. «Медведев объявил от патенте для самозанятых граждан» [Электронный ресурс] // Вести. Экономика. – Режим доступа: URL: <http://www.vestifinance.ru/articles/55988> (дата обращения: 30.08.2019).
4. Абрамова Е.А. Кризисная самозанятость в России: классификация, структура и уровни развития / Е.А. Абрамова // Современные наукоёмкие технологии. Региональное приложение. – Иваново: Изд-во Ивановского государственного химико-технологического университета. – 2015. – № 4. – С. 7.
5. Киреенко А.П. Самозанятость населения и теневой рынок труда в России / А.П. Киреенко, М.О. Климова // Проблемы экономики. – 2015. – № 3. – С. 9-12.
6. Климова М.О. Налоговое регулирование деятельности самозанятых физических лиц в России и зарубежных странах [Электронный ресурс] / М.О. Климова // BaikalResearchJournal. 2013. № 5. – Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nalogovoe-regulirovanie-deyatelnosti-samozanyatyh-fizicheskikh-lits-v-rossii-i-zarubezhnyh-stranah> (дата обращения: 1.09.2019).
7. Статистический бюллетень «Обследование рабочей силы» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. – Режим доступа: URL: <https://goo.gl/LoyMBd>. (дата обращения: 02.09.2019).
8. О предприятиях и предпринимательской деятельности: Закон РСФСР от 25.12.1990 № 445-1 (ред. от 30.11.1994) // «Ведомости СНД и ВС РСФСР», 27.12.1990, № 30, ст. 418.
9. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 11.10.2018) // Собрание законодательства РФ, 07.08.2000, № 32, ст. 3340.
10. О занятости населения в Российской Федерации: Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 03.07.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.10.2018) // Собрание законодательства РФ, № 17, 22.04.1996, ст. 1915.
11. Налоговый режим для самозанятых может быть урезан [Электронный ресурс] // Новые известия – Режим доступа: URL: <https://newizv.ru/news/economy/07-10-2019/nalogovyy-rezhim-dlya-samozanyatyh-mozhet-byt-urezan?ind=78> – (Дата обращения: 15.10.2019)

Королькова А.А.

*магистр 1 курса, направление «Экономика»
Липецкий филиал Финансового университета
при Правительстве Российской Федерации,
г. Липецк, Россия*

Шамрина И.В.

*кандидат экономических наук
Липецкий филиал Финансового университета
при Правительстве Российской Федерации,
г. Липецк, Россия*

ДЕНЕЖНЫЕ ПОТОКИ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ СТАБИЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ

Аннотация: В статье рассматривается экономическое понятие «денежный поток», обуславливающие потоки операционной, инвестиционной и финансовой деятельности организации, проводится классификация денежных потоков организации. Отдельное внимание уделено классификации денежных потоков субъектов хозяйственной деятельности с позиции отчета о движении денежных средств.

Ключевые слова: денежный поток, денежные средства, отчет о движении денежных средств, финансовая стабильность, приток, отток, финансовый менеджмент.

Korolkova A.A.

*master of 1 course, direction «Economics»
Lipetsk branch of the Financial University under the
Government of the Russian Federation,
Lipetsk, Russia*

Shamrina I.V

*PhD in Economics
Lipetsk branch of the Financial University under the
Government of the Russian Federation,
Lipetsk, Russia*

CASH FLOWS AS A FACTOR IN ENSURING THE FINANCIAL STABILITY OF THE ORGANIZATION

Abstract: the article deals with the economic concept of “cash flow”, causing the flows of operating, investment and financial activities of the organization, the classification of cash flows of the organization. Special attention is paid to the clas-

sification of cash flows of economic entities from the position of the statement of cash flows.

Key words: cash flow, cash flow, cash flow statement, financial stability, inflow, outflow, financial management.

В деятельности каждой организации любое принятое административное решение или хозяйственная операция вызывают движение денежных средств. Этот непрерывный во времени процесс представляет собой денежный поток, который образно можно сравнить с системой «финансового кровообращения», обеспечивающей жизнедеятельность экономического субъекта. Его оптимизация в значительной мере определяет «финансовое здоровье» компании и является предпосылкой достижения высоких конечных результатов хозяйственной деятельности в текущий момент и обеспечения устойчивого роста в перспективе.

В настоящее время эта тема приобретает все большую актуальность, поскольку многие компании вынуждены функционировать в условиях сильной нехватки денег и оборотных активов, и возобновление основных фондов происходит по мере необходимости.

В зарубежной и отечественной литературе сложились неоднозначные представления о понятии «денежные потоки». В таблице 1 представлены наиболее встречаемые определения данной экономической категории.

Таблица 1

Подходы зарубежных и отечественных экономистов к содержанию понятия «денежный поток» [11, с. 6]

Автор	Трактовка понятия
Зарубежные специалисты	
Ю. Бригхем	Фактически чистые денежные средства, поступившие в организацию (или израсходованные ею) в течение определенного периода
Р.А. Брейли, С.С. Майерс	Поток денежных средств от хозяйственной деятельности, полученный вычитанием себестоимости реализованных товаров, прочих расходов и налогов из выручки от продажи
А. Бернштайн	Притоки денежных средств (денежные поступления) и оттоки денежных средств (денежные выплаты)
М. Бертонеш, Р. Найт	Движение денежных средств в ходе осуществления основной, инвестиционной и финансовой деятельности
Дж.К. Ван Хорн	Непрерывное движение денежных средств организации
Б. Коласс	Разность прихода (поступления) и расхода (выплаты) от одной или нескольких операций

Автор	Трактовка понятия
Отечественные специалисты	
И.А. Бланк	Объем поступлений и расходований денежных средств за отдельные интервалы рассматриваемого временного периода, формирующихся в процессе хозяйственной деятельности организации, движение которых сопряжено с факторами времени, риска и ликвидности
В.В. Бочаров	Сумма денежных средств, получаемая или выплачиваемая предприятием на протяжении отчетного или следующего периода
В.В. Ковалев	Поступления и выплаты денежных средств от реализации определенного проекта или функционирования или в результате функционирования какого-либо актива, распределенные во времени и обеспечивающие жизнедеятельность предприятия
З.А. Круш, И.В. Седлов, А.Л. Лавлинская	Движение денежных средств экономического субъекта (приток и отток), сгруппированное по тем или иным критериям
И.Д. Кузнецова	Денежные средства, являющиеся собственностью организации и необходимые для обеспечения его эффективности, финансового состояния, платежеспособности и имиджа на рынке
А.А. Макарова	Движение денежных средств и их эквивалентов в ходе производственно-хозяйственной деятельности организации с учетом первичных факторов времени, пространства, риска и ликвидности

Что касается нормативно-правового поля, Положением по бухгалтерскому учету «Отчет о движении денежных средств» (ПБУ 23/2011) понятие «денежные потоки организации» определено как поступления денежных средств и их эквивалентов в организацию и её платежи, отражаемые в отчете о движении денежных средств [2].

В соответствии с Международным стандартом финансовой отчетности (IAS) 7 «Отчет о движении денежных средств» денежные потоки представляют собой притоки и оттоки денежных средств и их эквивалентов [1].

Обобщение специальной литературы и современных нормативно-правовых документов показало отсутствие как единой точки зрения на понимание смысла денежных потоков, так и их общепризнанного определения. При этом наиболее четко выделяются два направления.

Одни авторы определяют денежные потоки как движение денежных средств, рассматривая их как статическую, так и динамическую составляющую, другие – как разность поступивших и выплаченных организацией денежных средств за анализируемый период времени.

Бесспорно, каждый из авторских подходов имеет место быть. Ведь разные определения не всегда противоречат друг другу, а иногда, наоборот – дополняют или отличаются лишь формулировкой, а не со-

держанием. Но, на наш взгляд, «денежные потоки» целесообразнее рассматривать как движение средств, поскольку «поток» по своему содержанию означает движение.

В ходе осуществления хозяйственной деятельности предприятия денежные потоки реализуют определенные функции, изображенные на рисунке 1.



Рис. 1. Функции денежных потоков [5, с. 192]

От того на сколько своевременно и в полном объеме процессы снабжения, производства и реализации продукции обеспечиваются денежными ресурсами, напрямую зависят финансовые результаты деятельности предприятия, его платежеспособность и финансовая устойчивость, а также конкурентные преимущества, необходимые для текущего и перспективного развития [8, с. 718].

Анализ денежных потоков предполагает разделение деятельности экономического субъекта на три самостоятельных вида: основную, инвестиционную и финансовую. Благодаря этому удастся рассчитать долю доходов от каждой из них и в целом оценить перспективы работы организации.

К денежному потоку по текущей деятельности относятся, главным образом, такие операции, как выручка от реализации продукции (работ, услуг) и расходы на оплату труда. Информация о них показывает пользователям бухгалтерской отчетности организации оптимальный уровень обеспеченности организации денежными средствами, достаточными для погашения кредитов, поддержания деятельности

организации на уровне существующих объемов производства, выплаты дивидендов и новых инвестиций без привлечения внешних источников финансирования, т.е. для обеспечения текущей деятельности компании. Источниками прироста денежных средств в данном случае выступают чистая прибыль и амортизация.

Особенности денежных потоков от операционной деятельности:

- занимает наибольший удельный вес;
- формы и методы зависят от отрасли;
- регулярность;
- ориентация на товарный рынок;
- присущи операционные риски.

Для денежного потока по инвестиционной деятельности характерен более длительный срок и ориентированность на решение стратегических задач развития потребительского общества [6, с. 143]. В конечном счете, из-за него происходит изменение материально-технической базы потребительского общества.

К их особенностям относятся:

- зависят от темпов развития текущей деятельности компании;
- зависимость от отрасли не выраженная;
- длительный временной лаг между оттоком и притоком денежных средств;
- связь с товарными и финансовыми рынками, колебания которых не совпадают;
- влекут инвестиционные риски.

Денежный поток по финансовой деятельности обычно нацелен на достижение краткосрочного финансового результата и реализацию текущих задач развития компании.

Особенности этих потоков:

- денежные потоки должны формироваться не в ущерб текущей и инвестиционной деятельности;
- зависимость от наличия временно свободных денежных средств;
- связь с финансовым рынком;
- присущи финансовые риски [4, с. 167].

Кроме того, денежные потоки организации, которые нельзя однозначно определить как текущие, инвестиционные или финансовые, классифицируются как денежные потоки от текущих операций.

Необходимость деления деятельности предприятия при анализе на три вида объясняется их взаимосвязью и ролью каждой из них в де-

нежном обороте предприятия. Денежные потоки от текущей деятельности частично могут быть использованы в инвестиционной (например, при приобретении основных средств) или финансовой (выплата дивидендов, погашение кредитов и займов). Или, наоборот, текущая деятельность поддерживается за счет финансовой и инвестиционной. Это обеспечивает выживание многих предприятий в нестабильных экономических условиях. На рисунке 2 представлена взаимосвязь между видами экономической деятельности предприятия.

Классификация денежных потоков по видам экономической деятельности реализуется при подготовке отчета о движении денежных средств.



Рис. 2. Взаимосвязь между основной, инвестиционной и финансовой деятельностью [10, с. 399]

Для осуществления более целенаправленного учета, анализа, планирования и эффективного управления ими можно выделить и другие признаки их классификации, приведенные в таблице 2.

Таблица 2

Классификация денежных потоков предприятия [3, с. 106]

Основной признак	Вид денежного потока	Описание
Масштаб обслуживания хозяйственного процесса	По предприятию в целом	Наиболее агрегированный вид денежного потока, который включает все денежные потоки, участвующие в хозяйственном процессе предприятия
	По структурным подразделениям предприятия	Выступает самостоятельным объектом управления в организационно-хозяйственной системе организации
	По хозяйственным операциям	В организационно-хозяйственной системе организации рассматривается как первичный объект самостоятельного управления
Направленность денежных потоков	Положительный	Сумма поступлений денежных средств от хозяйственных операций
	Отрицательный	Сумма выплат денежных средств при осуществлении хозяйственных операций
Способ расчета объема	Валовой денежный поток	Сумма всех поступлений или расходований денежных средств за определенный период времени в разрезе отдельных интервалов
	Чистый денежный поток	Разница между положительными и отрицательными потоками денежных средств в анализируемом периоде времени
Уровень достаточности объема	Избыточный	Поступления денежных средств больше фактической потребности предприятия в их расходовании
	Дефицитный	Поступления денежных средств ниже фактической потребности предприятия в их расходовании
Метод оценки во времени	Настоящий	Поток текущего времени
	Будущий	Поток будущего периода
Непрерывность формирования в рассматриваемом периоде	Непрерывный (регулярный)	Поступления и расходования денежных средств, осуществляющиеся постоянно в рамках какого-либо временного периода
	Дискретный	Поступление или расходование денежных средств в отдельные временные периоды
Стабильность временных интервалов формирования	Поток с равномерными интервалами	
	Поток с неравномерными интервалами	

Немаловажным условием для эффективного управления денежными потоками является учет факторов, воздействующих на их объемы и характер формирования во времени, которые представлены на рисунке 3.

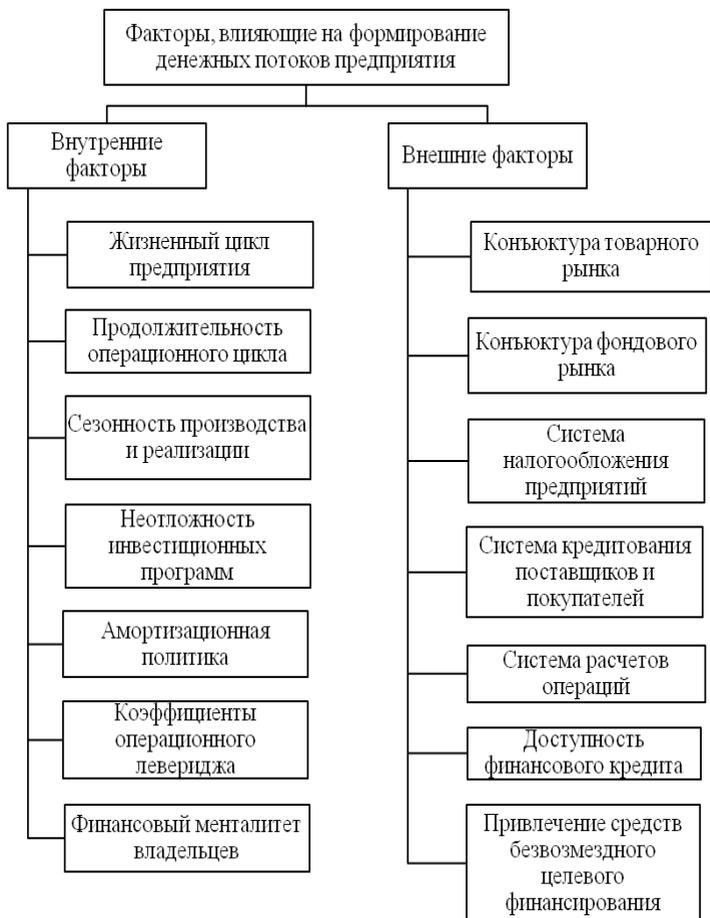


Рис. 3. Система факторов, влияющих на формирование денежных потоков предприятия [7, с. 156]

В условиях рыночных отношений одной из главных задач экономического субъекта выступает повышение эффективности его функционирования с помощью рационального управления денежными средствами, которое позволит установить финансовое равновесие и ритмичность деятельности, ускорить оборот капитала, снизить риск неплатежеспособности и извлечь прибыль [9, с 255]. Информация об

общей сумме денежных средств и их эквивалентов, принадлежащих организации, не имеет особой ценности с точки зрения аналитики. Однако, денежные ресурсы, представленные в разделе денежных потоков, являются одним из основных активов, требующих умелого управления, так как нестабильный валютный курс, дорогие заемные средства, высокий уровень инфляции и антироссийские санкции усложняют «выживаемость» отечественных предприятий.

Ранжирование денежных потоков финансово-хозяйственной деятельности организации многогранным и структурированным образом влияет на устойчивое финансовое состояние через генерирование собственных финансовых ресурсов компании. Таким образом, эффективное и рациональное управление чистыми потоками денежных средств и их эквивалентов содействует достижению перспективной платежеспособности и финансовой устойчивости, максимальной прибыльности и экономической выгоды от размещения ликвидных средств в операционный и финансовый цикл. Поэтому для достижения оптимизации денежных потоков и принятия эффективных управленческих решений необходимо использовать теоретические подходы и практические разработки их планирования и контроля в области управления финансовыми потоками.

Список литературы

1. Международный стандарт финансовой отчетности (IAS) 7 «Отчет о движении денежных средств» [Электронный ресурс]: Приказ Минфина Рос. Федерации от 28 дек. 2015г. № 217н // Официальный сайт Минфина России. – Режим доступа: URL: <http://www.minfin.ru/> 2016.
2. Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Отчет о движении денежных средств» (ПБУ 23/2011): Приказ Минфина Рос. Федерации от 2 февраля 2011 г. № 11н // Российская газета. – 2011. – № 87; Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 2011.
3. Авдеева В.И. Финансовый менеджмент: учебник / В.И. Авдеева, О.И. Костина, Н.Н. Губернаторова. – М.: КноРус, 2019. – 427 с.
4. Бондаренко Т.Г. Финансовый менеджмент: учебное пособие / Т.Г. Бондаренко, В.В. Коокуева, Ю.С. Церцейл. – М.: КНОРУС, 2018. – 238 с.
5. Кутин М.В. Денежные потоки организации / М.В. Кутин, М.А. Михалицын // Наука и инновации в XXI веке: актуальные вопросы, открытия и достижения: Сборник статей VII Международной научно-практической конференции: в 3 частях. – 2017. – С. 192-194.
6. Меркулова Е.Ю. Базовые концепции и технологии стратегического анализа предприятия в условиях неопределенности внешней среды: моно-

графия / Е.Ю. Меркулова, Н.С. Морозова, И.В. Шамрина – Тамбов: Издательство Першина Р.В., 2017. – 239 с.

7. Финансовый менеджмент: учебник для академического бакалавриата / Под ред. Г.Б. Поляка. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2019. – 456 с.

8. Шамрина И.В. Учетно-аналитическое обеспечение использования производственных ресурсов промышленной организации / И.В. Шамрина // Экономика и предпринимательство. – 2019. – № 2 (103). – С. 717-721.

9. Шамрина И.В. Финансовая устойчивость как элемент оценки устойчивости экономического субъекта / И.В. Шамрина // Экономика и управление народным хозяйством: генезис, современное состояние и перспективы развития. Материалы Международной научно-практической конференции, приуроченной ко Дню экономиста. 2017. – С. 254-261.

10. Щапова Е.А. Характеристика денежных потоков и задачи его анализа / Е.А. Щапова // Научные исследования студентов в решении актуальных проблем АПК: материалы региональной научно-практической конференции. – 2017. – С. 399-404.

11. Шохина Л.С. Денежные потоки коммерческих организаций как объект финансового анализа / Л.С. Шохина, Е.А. Линовичкая // Финансовый вестник. – 2018. – № 1 (40). – С. 5-20.

Логина Л.С., Шамрина И.В.

магистр направления подготовки «Экономика»;

кандидат экономических наук

*Липецкий филиал Финансового университета
при Правительстве Российской Федерации,*

г. Липецк, Россия

ОСОБЕННОСТИ АУДИТА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ МАЛОГО БИЗНЕСА

Аннотация: Одним из важных направлений повышения благосостояния населения и развития государства является обязательное присутствие малого бизнеса в экономике. Именно этот сектор представляет собой наиболее мобильный и быстроразвивающийся сегмент экономической системы. В условиях активного развития малого бизнеса возрастает роль организации учета и аудита на малых предприятиях. В статье рассмотрены особенности аудита на предприятиях малого бизнеса. Определены цели аудита малых предприятий, проанализировано современное состояние аудиторской деятельности в сфере малого бизнеса.

Ключевые слова: малый бизнес, аудит, аудиторская деятельность, международные стандарты аудита, технология аудиторской проверки.

Loginova L.S., Shamrina I.V.
undergraduate of the direction of preparation "Economics";
PhD in Economics
Lipetsk branch of the Financial University under the
Government of the Russian Federation,
Lipetsk, Russia

FEATURES OF AUDIT AT SMALL BUSINESSES

Abstract: The development of small business is one of the key areas necessary to ensure the financial well-being of the country. At the moment, small businesses are modern, mobile and the most competitive sector of the economy. Under these conditions, the role and importance of proper organization of accounting and audit of small economic entities increases. The article considers the peculiarities of auditing at the enterprises of small business. The purposes of audit of small enterprises are defined, the modern condition of audit activity in the sphere of small business is analysed.

Key words: small business, audit, auditor activity, international standards of audit, technology of the audit inspection.

Малое предпринимательство в России сегодня сталкивается со множеством трудностей, одной из ключевых является низкий спрос на товары и услуги вследствие сокращения доходов населения. Однако поставленные президентом РФ задачи при условии их выполнения должны значительно увеличить долю малого бизнеса в экономике. Значительные финансовые ресурсы, выделяемые на поддержку малого бизнеса, делают актуальной задачи исследования учета и аудита малых предприятий.

На современном этапе развития малого предпринимательства, и экономики в целом, для любого хозяйствующего субъекта, независимо от его размеров важно своевременное, точное и достоверное отражение хозяйственных операций в учете.

Малое предприятие должно сформировать учетную политику и построить учетный процесс таким образом, чтобы он максимально отвечал специфике деятельности организации, и безусловно, действующему российскому законодательству. Соответственно, «целью аудита малого субъекта предпринимательства является независимая проверка соответствия учетного процесса и сформированной учетной политики малого предприятия законодательству Российской Федерации и специфике предприятия» [2, с. 169].

«Аудит малых предприятий позволяет своевременно выявлять и исправлять текущие ошибки, возникающие в ходе ведения деятельности конкретного предприятия» [4, с. 22]. Соответственно, для руководителя малого предприятия один из путей избежать штрафов от контролирующих органов, а самое главное – повысить эффективность бизнеса, его рентабельность – это проведение регулярного аудита.

«Базовым объектом аудита малого предприятия являются экономические субъекты, которые отнесены нормативными актами Российской Федерации к субъектам малого предпринимательства» [6, с. 99].

Стоит отметить, что методика аудиторской проверки субъектов малого предпринимательства основана на использовании стандартов аудиторской деятельности в полной мере. Также важно учитывать специфические черты, характерные для аудита предприятий малого бизнеса.

Можем выделить факторы, предопределяющие специфику аудита малых предприятий:

- зачастую в таких организациях не разграничены фактические полномочия по ведению учета между работниками. Бывает также, что они не закреплены в должной мере документально за сотрудниками, либо не соответствуют фактическим;

- важно учитывать высокое влияние руководителя на многие принимаемые решения в организации вследствие ее малых размеров.

Проверка малого предприятия должна строиться с учетом характерных для этого сектора рисков:

- высоки риски искажений учетных данных вследствие того, что зачастую не соблюдаются обычные условия учета операций, многое в документах может не отображать реального положения дел на предприятии;

- «из-за не очень большой численности учетных работников, как правило, очень сложно гарантировать соответствующее разграничение их ответственности и полномочий;

- в случае, когда на предприятии малого бизнеса реализуется огромное число операций за наличность, очевидна картина, когда доход преуменьшается или вовсе не фиксируется, а расходы при этом увеличиваются» [7, с. 106];

- наличие высоких рисков искажения учетных данных по причине незначительного числа работников, ведущих учет и отсутствия взаимных сверок данных.

К сожалению к числу особенностей малого бизнеса можно отнести и более низкую квалификацию персонала. Это еще раз подчеркивает актуальность регулярного аудита таких компаний, так как соответствующая помощь сторонних консультантов, в том числе касатель-

но изменений в законодательных актах по бухгалтерскому, налоговому и гражданскому праву, окажет благоприятное воздействие на будущее развитие компании. При этом само документирование процедур аудита на малых предприятиях сложностей как правило не вызывает.

С 01.01.2017 аудиторская деятельность в РФ ведется в соответствии с Международными стандартами аудита (МСА). Специальных МСА для малых предприятий не существуют, поэтому на общих основаниях применяются МСА, признанные для применения в России (табл. 1).

Таблица 1

**МСА для малых и средних предприятий,
признанные для применения в России [1]**

Наименование стандарта
МСА 200 «Основные цели независимого аудитора и проведение аудита в соответствии с международными стандартами аудита»
МСА 210 «Согласование условий аудиторских заданий»
МСА 220 «Контроль качества при проведении аудита финансовой отчетности»
МСА 230 «Аудиторская документация»
МСА 240 «Обязанности аудитора в отношении недобросовестных действия при проведении аудита финансовой отчетности»
МСА 250 «Рассмотрение законов и нормативных актов в ходе аудита финансовой отчетности»
МСА 300 «Планирование аудита финансовой отчетности»
МСА 315 (пересмотренный) «Выявление и оценка рисков существенного искажения посредством изучения организации и ее окружения»
МСА 320 «Существенность при планировании и проведении аудита»
МСА 330 «Аудиторские процедуры в ответ на оцененные риски»
МСА 450 «Оценка искажений, выявленных в ходе аудита»
МСА 500 «Аудиторские доказательства»
МСА 520 «Аналитические процедуры»
МСА 530 «Аудиторская выборка»
МСА 550 «Связанные стороны»
МСА 560 «События после отчетной даты»
МСА 570 (пересмотренный) «Непрерывность деятельности»
МСА 580 «Письменные заявления»
МСА 700 (пересмотренный) «Формирование мнения и составление заключения о финансовой отчетности»
МСА 701 «Информирование о ключевых вопросах аудита в аудиторском заключении»
МСА 705 (пересмотренный) «Модифицированное мнение в аудиторском заключении»
МСА 706 (пересмотренный) «Разделы «Важные обстоятельства » и «Прочие сведения» в аудиторском заключении»
МСА 710 «Сравнительная информация – сопоставимые показатели и сравнительная финансовая отчетность»
МСА 720 (пересмотренный) «Обязанности аудитора, относящиеся к прочей информации»
МСА 810 «Задания по предоставлению заключения об обобщенной финансовой отчетности»

В отсутствие специального МСА по малым предприятиям, особенности аудита таких организаций в МСА можно найти в стандартах в отдельных подразделах.

Так, в МСА 300 «Планирование аудита финансовой отчетности» можно найти положения по части общей организации аудиторской проверки, документации по обзорной проверке. Исходя из МСА 300, следует, что аудит малой организации можно провести небольшой аудиторской группой. В большинстве случаев для этого достаточно работы руководителя группы и одного аудитора. Также возможно проведение аудита одним сотрудником. При этом такой подход имеет преимущество – упрощение контроля в ходе проверки над небольшой группой аудиторов. Также легче координировать работу в ходе проверки и проводить обмен информацией между аудиторами.

Аудиторская документация в случае малой организации составляется в меньшем объеме. Как правило, описывают схему оборота документов и структуру управления. Это следует из МСА 230 «Аудиторская документация»

МСА 550: «поскольку операции со связанными сторонами часто проводятся на предприятиях, управляемых одним лицом, проверке операций со связанными сторонами надо уделять особое внимание и использовать при этом аудиторские процедуры по существу» [6].

МСА 210: учитывая недостаточную осведомленность собственника малого предприятия о различных проблемах, связанных с аудитом, в письме-соглашении должны быть четко прописаны обязанности собственника-менеджера и аудитора.

При отсутствии необходимых доказательств аудитор может или отказаться от проведения аудита или выразить мнение о правдивом и достоверном представлении или отказаться от выражения мнения (МСА 700).

МСА 220: в ходе проверки необходимо учитывать требования в области профессионализма, компетентности, делегирования полномочий, консультирования и т.д. В МСА большая роль и значение отводится тому, какая фирма и кто проводит аудит малых предприятий.

МСА 320. Существенность: при оценке существенности могут быть выбраны различные показатели, наиболее подходящие для данного конкретного предприятия: прибыль до налогообложения, выручка от реализации, валюта баланса.

В «МСА 570 «Непрерывность деятельности» отмечается, в частности, что размер организации может влиять на ее способность противостоять воздействию неблагоприятных факторов. Малые организации

могут оперативно принимать меры и использовать открывающиеся возможности, однако они могут испытывать нехватку ресурсов, необходимых для продолжения деятельности» [5, с. 412].

В ходе аудиторской проверки малого предприятия аудитором в составе рабочей документации следует отразить: процесс планирования аудита, программу аудита с изложением характера, сроков и объема аудиторских процедур, результаты аудиторских процедур, выводы, сделанные на основании полученных аудиторских доказательств, а также выводы по всем существенным аспектам, требующим профессионального суждения аудитора.

Заключительным этапом аудиторской проверки является направление клиенту отчета аудитора для ознакомления и составления возможных корректировок (уточнений), возражений, а также предоставления дополнительных документов по данным решениям. Данное обстоятельство связано с тем, что аудит проводится на выборочной основе, а также с другими присутствующими аудиту ограничениями и существует риск того, что часть документов может не попасть в поле зрения аудитора [7, с. 105].

В процессе согласования отчета аудитором принимаются, либо не принимаются возражения, предлагаются существующие варианты исправления ошибок в бухгалтерской и налоговой отчетности. Также аудитор информирует клиента о возможных последствиях не исправления допущенных искажений в отчетности.

Итоговый вариант отчета вместе с аудиторским заключением передается клиенту.

Таким образом, изучив организацию аудиторской проверки малого предприятия можно сказать, что предприятиям необходимо проводить аудит вне зависимости от того подлежит она обязательному аудиту или нет. Так как благодаря ей руководитель обезопасит себя от ошибок в бухгалтерской отчетности и бухгалтерском учете в целом.

Можно сделать вывод, что определенных стандартов аудита средних и малых предприятий на данный момент не существует. Но в соответствии с МСА применяются те же положения стандартов, что и для остальных предприятий. Ключевые требования существенности, достоверности, непрерывности одинаковы для всех предприятий независимо от их размера. При этом в различных МСА содержатся положения, применимые именно для малых предприятий. Итак, как и при проверке средних и крупных компаний, при аудите малых предприятий в полной мере используют стандарты аудиторской деятельности. Дальнейшее развитие аудиторской деятельности в России неразрывно

связано с общемировыми тенденциями аудита, аудиторам необходимо внимательно следить за изменениями в международных стандартах, в том числе, касающихся аудита малых и средних предприятий. Значимость аудита и его востребованность в среде малых и средних предприятий будет возрастать, так как открытость бизнеса сегодня становится одним из ключевых факторов доверия, а собственники предприятий заинтересованы в достоверности предоставляемой информации.

Список литературы

1. О введении в действие международных стандартов аудита на территории Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых приказов Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]: Приказ Минфина России от 09.01.2019 № 2н. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_317185/

2. Корвякова, Е.С. Требования к образованию и квалификации работников аудиторских организаций в рамках профессионального стандарта / Е.С. Корвякова, И.В. Шамрина // Цифровые технологии в экономике и управлении: научный взгляд молодых. Сборник статей и тезисов докладов XIV международной научно-практической конференции студентов, магистрантов и аспирантов. – 2018. – С. 168-173.

3. Меркулова, Е.Ю. Базовые концепции и технологии стратегического анализа предприятия в условиях неопределенности внешней среды: монография / Е.Ю. Меркулова, Н.С. Морозова, И.В. Шамрина. – Тамбов: Изд-во Першина Р.В., 2017. – 239 с.

4. Новоселова, Н.Н. Организация аудиторской проверки деятельности экономического субъекта / Н.Н. Новоселова, С.Н. Борвяк // Бизнес в законе. – 2013. – №4. – С. 22-26.

5. Снопик, Ю.О. Организация и проведение аудита малых предприятий (на примере ООО «Лесовик») / Ю.О. Снопик // Теория и практика современной науки. – 2018. – № 12 (42). – С. 411-415.

6. Стародубцева, И.А. Программа аудиторской проверки [Электронный ресурс] <https://www.audit-it.ru/articles/audit/a105/882865.html> (дата обращения: 16.10.2019).

7. Шегурова, В.П. Проблемы развития аудита в России / В.П. Шегурова, С.В. Гусева // Актуальные вопросы экономических наук: сборник материалов III Международной научной конференции. – 2014. – С. 105-107.

РАЗДЕЛ II. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО. ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

Аблятипова Н.А.

*к.ю.н., доцент, заслуженный юрист РК,
доцент кафедры гражданского права*

*Крымский Филиал ФГБОУВО «Российский государственный
университет правосудия»,
г. Симферополь, Россия*

Есян Л.В.

Магистрант

*Крымский Филиал ФГБОУВО «Российский государственный
университет правосудия»,
г. Симферополь, Россия*

ПРОБЛЕМЫ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ОБЪЕКТОВ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА НА ДВИЖИМЫЕ И НЕДВИЖИМЫЕ ВЕЩИ В СИСТЕМЕ ПРИБРЕТАТЕЛЬНОЙ ДАВНОСТИ

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы определения и критерии отнесения вещей к движимым и недвижимым в системе приобретательной давности. Особое внимание уделяется категории недвижимых вещей и указываются особенности приобретения права собственности на основании применения норм о приобретательной давности. Выделены отдельные проблемы систематизации недвижимых вещей.

Ключевые слова: приобретательная давность, движимая вещь, недвижимая вещь, недвижимость, право собственности, объекты гражданских прав, государственная регистрация, земельный участок, судебная практика.

Ablyatipova N.A.

PhD in Law, Associate Professor, Honored lawyer of the Republic of Crimea, Associate Professor of the Department of Civil Law Disciplines of the Russian State University of Justice (Crimean Branch), Simferopol, Russia

Esayan L.V.

Undergraduate, Russian State University of Justice (Crimean branch), Simferopol, Russia

THE PROBLEMS OF DISTINGUISHING CIVIL LAW OBJECTS FROM MOVABLE AND IMMOVABLE THINGS IN THE SYSTEM OF ACQUISITIVE PRESCRIPTION

Abstract: The article discusses the problems of definition and criteria for classifying things as movable and immovable in the system of acquisitive prescription. Particular attention is paid to the category of immovable things and features of the acquisition of property rights based on the application of the rules on acquisitive prescription are indicated. Separate problems of systematization of immovable things are highlighted.

Key words: acquisitive prescription, movable thing, immovable thing, real estate, property right, objects of civil rights, state registration, land, court practice.

Одним из специфических оснований для приобретения права собственности по гражданскому законодательству России является приобретательная давность. Легальное определение данного института закреплено в п. 1 ст. 234 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ) [1], согласно которому гражданин или юридическое лицо приобретает право собственности на имущество, если добросовестно, открыто и непрерывно владеет им как своим собственным, но при этом не является собственником в отношении недвижимого имущества – пятнадцать лет, иного имущества – пять лет.

Из определения данным законодателем следует, что лицо может приобрести право собственности по приобретательной давности на недвижимое имущество и иное имущество. Под иным имуществом в данном контексте соответственно понимается движимое имущество. Если мы обратимся к гражданскому законодательству, то увидим, что законодатель не дает легального определения движимого и недвижимого имущества, а лишь закрепляет перечень вещей, которые относятся к недвижимому имуществу и устанавливает, что все остальное относится к движимому имуществу. Так, например, одной из проблем является отсутствие четких критериев отграничения понятия недви-

жимой вещи от понятия движимой вещи, в частности в отношении специфичных объектов гражданско-правового регулирования, таких как передвижной дом, затонувшее имущество [2, с. 263]. Следовательно, необходимо разграничить данные понятия для правильного применения категории недвижимых вещей в системе приобретательной давности.

Обратим внимание, что нормативно не только не определены критерии и терминология изучаемых объектов, но и указан лишь перечень недвижимых вещей с поправкой на то, что все остальное является движимым. Основные трудности на практике возникают именно при квалификации недвижимости. Как правило, недвижимые вещи постоянно находятся в одном и том же месте, обладают индивидуальными признаками и являются незаменимыми, а движимые вещи наоборот могут свободно перемещаться вместе с теми лицами, которым они принадлежат, могут быть индивидуально-определенными или родовыми и, как правило, являются заменимыми. Содержание статьи 130 ГК РФ позволяет выделить следующие объекты недвижимости: земельные участки и участки недр; объекты, которые прочно связаны с землей и перемещение которых влечет несоразмерный ущерб их прямому назначению (здания, сооружения, объекты незавершенного строительства и др.); объекты, которые по своей физической природе являются движимыми, но законодатель отнес их к недвижимости (воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты); иные вещи, отнесенные к недвижимости, законом. В соответствии с абз. 3 п. 1 ст. 130 ГК РФ к недвижимым вещам относятся жилые и нежилые помещения, а также предназначенные для размещения транспортных средств части зданий или сооружений (машино-места), если границы таких помещений, частей зданий или сооружений описаны в установленном законодательством о государственном кадастровом учете порядке. Кроме того, согласно статьям 132 и 133.1 ГК РФ особыми объектами недвижимости являются предприятие как имущественный комплекс и единый недвижимый комплекс. Примечательно, что сам ГК РФ на такое деление прямо не указывает, однако в Концепции развития гражданского законодательства о недвижимых вещах [3], разделению недвижимых вещей с точки зрения их естественных (природных) свойств уделено значительное внимание.

Из анализа содержания статьи вытекает, что первой категорией объектов, которые являются недвижимым имуществом, является земельный участок и участки недр. Согласно ч. 2 ст. 1.2 закона «О недрах» участки недр не могут быть предметом купли продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме [4]. Таким

образом, приобретение права собственности по приобретательной давности участков недр не допускается.

Приобретение земельных участков по приобретательной давности имеет особенности. Во-первых, в соответствии со статьей 27 Земельного кодекса Российской Федерации (далее ЗК РФ) не могут предоставляться в частную собственность, а также быть объектами сделок, земельные участки, которые отнесены к землям, изъятым из оборота на основании гражданского законодательства. Земельные участки, отнесенные к землям, ограниченным в обороте, не предоставляются в частную собственность, за исключением случаев, установленных федеральными законами [5]. В связи с чем, лицу, желающему приобрести право собственности на земельный участок в силу приобретательной давности необходимо определить, что данный участок не относится к категории изъятых и ограниченных в обороте, перечень, которых установлен в частях 4-5 статьи 27 ЗК РФ.

Во-вторых, в ст. 39 ЗК РФ установлены основания для предоставления земельных участков находящиеся в государственной и муниципальной собственности, в частную собственность, которыми являются решения органа государственной власти и органа местного самоуправления о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно и договора купли продажи. Поскольку среди этих оснований отсутствует приобретательная давность, то получить участок, не находящийся в частной собственности невозможно. Так, супруги обратились в суд с иском к Администрации г. Феодосия Республики Крым о признании за ними права собственности в силу приобретательной давности на земельный участок. Заявленные требования истцы обосновывали тем, что земельный участок на протяжении 50 лет находится в их фактическом пользовании и владении. Решением Феодосийского городского совета было дано разрешение на сбор материалов предварительного согласования месторасположения земельного участка для строительства и обслуживания жилого дома. Решением Феодосийского городского совета утвержден акт выбора и обследования земельного участка и земельный участок предоставлен Г. в пользование из земель городского совета для строительства и обслуживания индивидуального жилого дома. Однако решением Феодосийского городского суда Автономной Республики решение Феодосийского городского совета признано недействительным.

Отказывая в удовлетворении исковых требований, суд пояснил, что применение приобретательной давности в отношении земельных участков имеет свои особенности, которые заключаются в первую

очередь в том, что приобретательная давность может быть применима только в отношении тех земельных участков, которые находятся в частной собственности и которыми лицо владеет при соблюдении предусмотренных п.1 ст. 234 ГК РФ условий. Поскольку судом бесспорно установлен тот факт, что земельный участок, о котором истцами заявлен спор, является муниципальной собственностью в связи с чем не представляется возможным говорить о применении к спорным правоотношениям норм ст.234 ГК РФ [6].

В-третьих, согласно абз. 3 п. 3 статьи 225 ГК РФ бесхозяйная недвижимая вещь, не признанная по решению суда поступившей в муниципальную собственность, может быть вновь принята во владение, пользование и распоряжение оставившим ее собственником либо приобретена в собственность в силу давности владения. Это означает любое бесхозяйное недвижимое имущество может поступить в частную собственность в силу ст. 234 ГК РФ.

В соответствии с п. 2 ст. 214 ГК РФ, земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований, являются государственной собственностью. При исследовании этой нормы, необходимо обратить внимание, на то, что законодателем используется слово земля, а не земельный участок. Проблема в том, что только земельный участок является объектом гражданских правоотношений. Если в данном случае под словом земля подразумевать земельный участок, то тогда земельные участки не могут носить статус бесхозяйных, поскольку в данном случае будет действовать презумпция государственной собственности на землю [7, с. 61-62]. И.В. Елисеева полагает, что в ст. 214 ГК РФ речь идет о «земле и других природных ресурсах», из чего следует, что термин «земля» употребляется в указанной форме именно в значении природного ресурса. В связи с чем, она считает, что презумпция государственной собственности на землю подразумевает не закрепление за государством права собственности на землю или на земельные участки, которые могли стать бесхозяйными, а признание такого природного объекта «народным достоянием» [8, с. 119].

Однако в судебной практике п. 2 ст. 214 ГК РФ трактуется как фикция знания о принадлежности земли по остаточному принципу государству, и потому исключается добросовестность по отношению к такой земле при выполнении давностного владения. Полагаем, что подход, выработанный правоприменительной практикой, является верным, поскольку закрепление возможности признания земельных участков бесхозяйными может привести к тому, что самовольный за-

хват этих земель приобретет массовый характер. В последствии, лица самовольно занявшие такие участки будут требовать признания права собственности на эти земельные участки в силу давности.

Второй категорией объектов, которые являются недвижимым имуществом являются объекты, которые прочно связаны с землей и перемещение которых влечет несоразмерный ущерб их прямому назначению (здания, сооружения, объекты незавершенного строительства и др.).

К отличительным особенностям недвижимых вещей второй категории относится, во-первых, такая прочная связь с землей, что их перемещение может повлечь несоразмерный ущерб прямому назначению.

Необходимо отметить, что законодатель не дал определений «прочная связь с землей» и «несоразмерный ущерб». Так, О.Ю. Скворцов отмечает, что «определение недвижимости при помощи нескольких абстрактных признаков – прочная связь с землей», «невозможность перемещения без несоразмерного ущерба назначению» – может вызвать трудности у правоприменителя. Используемые законодателем формулы имеют оценочный характер и фактически отданы на усмотрение правоприменителя» [9, с. 32-33].

В судебной практике признается, что признак прочная связь с землей означает наличие у здания и сооружения фундамента. Так судами была сформирована правовая позиция, о том, что «фундамент – это конструктивный элемент, который обеспечивает прочную связь с землей, причем только когда он действительно соответствует этой цели, поскольку предполагается, что такая связь исключает возможность легко отсоединить строение от фундамента» [10]. Однако наличие фундамента не всегда свидетельствует о том, что здание или сооружение является недвижимым имуществом. Так наличие у здания, сооружения заглубленного фундамента позволяет считать такой объект недвижимым [11]. А незаглубленный фундамент не позволяет считать строение недвижимостью.

Согласно Своду правил по проектированию и устройству оснований и фундаментов зданий и сооружений под незаглубленным или малозаглубленным фундаментом следует понимать фундамент с глубиной заложения подошвы выше расчетной глубины сезонного промерзания грунта [12]. Таким образом, признаком недвижимого имущества может быть только то здание, сооружение, которое имеет заглубленный фундамент. Но иногда бывает так, что прочная связь с грунтом есть, строение капитальное, с фундаментом, а признать его недвижимостью нельзя. Например, когда оно построено с нарушениями [13].

Кроме того, под прочной связью с землей Постановлением Президиума ВАС РФ признается песчаная подушка, щебеночная подготовка и слой бетона толщиной 20 см [14]. Данный критерий позволяет отнести к недвижимости футбольные поля, обустроенные и предназначенные для спортивных игр, производственные площадки и т.п. при условии индивидуализации таких объектов в едином кадастре.

Признак недвижимого имущества, как «перемещение которых может повлечь несоразмерный ущерб их прямому назначению» вызывает на практике сложности в определении движимости или недвижимости имущества, что порой судьи затрудняются ответить является ли это имущество недвижимым или нет. Таким образом, прочная связь с землей и перемещение которых может повлечь несоразмерный ущерб их прямому назначению является главным признаком недвижимого имущества.

Ко второй особенности относится признание здания, сооружения объектом капитального строительства. В соответствии с п. 10 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ объект капитального строительства – здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее – объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие) [15]. То есть для признания объекта недвижимым необходимо подтверждение того, что данный объект был создан именно как недвижимость в установленном законом и иными правовыми актами порядке, с получением необходимой разрешительной документации и с соблюдением градостроительных норм и правил.

Таким образом, под некапитальным объектом (движимой вещью) следует понимать временную постройку, не обладающую прочной связью с землей, перемещение которой возможно без несоразмерного ущерба ее назначению.

Также, к третьей особенности относится установленное законом требование для объектов недвижимости об обязательной государственной регистрации. Согласно ст. 130 ГК РФ особый гражданско-правовой режим объектов недвижимости состоит в требованиях государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Движимые вещи обычно не подлежат государственной регистрации, имеющей значение гражданского оборота. Техническая регистрация некоторых движимых вещей, например, автотранспортных средств или стрелкового оружия, в органах внутренних дел может влиять лишь на осуществление гражданских прав (например, запрет

эксплуатации не зарегистрированного владельцем автомобиля), но не на их возникновение, изменение или прекращение, в частности, право собственности на автомобиль). Таким образом, объекты, не подлежащие государственной регистрации, признаются движимым имуществом.

К третьей категории недвижимого имущества относятся объекты, прямо предусмотренные законом: воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты и иные объекты. С отношением данной категории объектов к недвижимости законодателем был применен такой прием юридической техники как правовая фикция, поскольку указанные объекты не только способны к пространственному перемещению без всякого ущерба их назначению, но и специально предназначены для этого. Однако, их признание недвижимым имуществом обусловлено высокой стоимостью данных объектов и связанной с этим необходимостью, повышенной надежности правил их гражданского оборота. При этом следует отметить, что круг данных объектов строго ограничен законодателем.

По результатам проведенного в статье исследования представляется возможным сделать вывод о том, что недвижимым имуществом являются вещи недвижимые в силу их естественных свойств, а также вещи, прочно связанные с землей. Кроме того, в состав недвижимого имущества входят признанные в силу закона социально-значимые вещи. Указанные виды имущества способны быть объектами гражданского права, принадлежать субъектам права, удовлетворять их законные потребности. Недвижимое имущество подлежит государственной регистрации в порядке, установленном законом для того чтобы упорядочить систему недвижимых объектов в стране и усиления защиты прав собственников. Что касается движимых вещей, то к ним относятся вещи, не относящиеся к недвижимости и их приобретение в силу давности владения значительно проще, как по срокам, так и механизму соответствия необходимым условиям.

Таким образом, выявленные проблемы определения статуса движимой и недвижимой вещи имеют важное практическое значение. Дальнейшее совершенствование законодательства и закрепление системы критериев движимого и недвижимого объекта будет способствовать нормальному функционированию и исключит проблемы правоприменения обозначенных норм в институте приобретательной давности, поскольку от этого зависят сроки, по истечении которых у лица появится возможность возникновения и прекращения права собственности.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 18.07.2019) // Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, № 32, ст. 3301.
2. Аблятипова Н.А. Бесхозяйные недвижимые вещи: проблемы определения и правового регулирования / Н.А. Аблятипова, А.А. Кравцова // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского Юридические науки. – 2018. – Т. 4 (70). № 4. – С. 262-268.
3. Концепция развития гражданского законодательства о недвижимом имуществе: принята на заседании Совета при Президенте Российской Федерации Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства 15 декабря 2003 года (протокол № 18) // Нотариальный вестник. – 2003. – № 5.
4. О недрах: Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 03.08.2018) // Российская газета. № 52. 15.03.1995.
5. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Российская газета. № 211-212, 30.10.2001.
6. Апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Крым от 15 ноября 2016 года № 33-9057/2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://base.garant.ru/144727482/> (дата обращения: 05.10.2019).
7. Макаренко Г.И. Публично-правовые образования как субъекты приобретательной давности по гражданскому праву России / Г.И. Макаренко // Экономика и социум. – 2015. – № 1. – С. 61-62.
8. Елисеева И.В. Публичные образования как субъекты вещных прав на земельные участки: исследование содержания и обоснованности установления презумпций собственности / И.В. Елисеева // Гуманитарные и социально-экономические науки. – 2012. – № 4. – С. 119-122.
9. Скворцов О.Ю. Сделки с недвижимостью в коммерческом обороте: учеб.-практ. пособие / О.Ю. Скворцов. – М.: Волтер Клувер, 2006. – 368 с.
10. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 25.12.2018 № Ф09-8133/18 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.10.2019).
11. Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 21.05.2019 № Ф04-1405/2019 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.10.2019).
12. Свод правил 50-101-2004 Проектирование и устройство оснований и фундаментов зданий и сооружений от 09 марта 2004 года. М.: ФГУП ЦПП, 2005 г.
13. Постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 04.06.2018 № 18АП-5891/2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.10.2019).
14. Постановление Президиума ВАС РФ от 16 декабря 2008 года № 9626/08 // Вестник ВАС РФ. – 2009. – № 4.
15. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Российская газета, № 290, 30.12.2004.

Марков Р.С.

*ассистент кафедры государственно-правовых дисциплин
Липецкий государственный педагогический университет
имени П.П. Семенова-Тян-Шанского,
г. Липецк, Россия*

**ПРАВОВЫЕ ПОЗИЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО
СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ВОПРОСАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация: В статье анализируются правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по ряду вопросов, связанных с исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Особое внимание уделяется проблемам формирования названных государственных органов и осуществления ими полномочий.

Ключевые слова: субъект Российской Федерации, государственные органы исполнительной власти, Конституционный Суд Российской Федерации, правовые позиции, федеративное устройство.

Markov R.S.

*assistant of the department of state law disciplines
Lipetsk State Pedagogical P. Semenov-Tyan-Shansky University,
Lipetsk, Russia*

**THE LEGAL POSITIONS OF THE CONSTITUTIONAL
COURT OF THE RUSSIAN FEDERATION
ON MATTERS OF STATE AUTHORITIES OF THE
EXECUTIVE AUTHORITY OF THE FEDERAL SUBJECT
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Abstract: The article analyzes the legal positions of the Constitutional Court of the Russian Federation on a number of issues related to executive bodies of state power of the constituent entities of the Russian Federation. Particular attention is paid to the problems of the formation and exercise of powers by the said state bodies.

Key words: the federal subject of the Russian Federation, state executive bodies, the Constitutional Court of the Russian Federation, legal positions, federal device.

Конституция Российской Федерации, учреждая в ст. 77 институт государственной власти субъектов Российской Федерации, не определяет его существенных признаков, ограничиваясь упоминанием общих прин-

ципов формирования и деятельности государственных органов [1], которые необходимо установить специальным федеральным законом. Положение же исполнительных органов государственной власти усложняется ч. 2 названной статьи, указывающей на существование единой вертикали исполнительной власти в Российской Федерации. В этом свете особую важность приобретают решения Конституционного Суда Российской Федерации, уточняющие отдельные положения законодательства и показывающих их соответствие букве и духу Основного закона. Таким образом, отдельные прецедентные решения оказывают значительное влияние на конституционно-правовое регулирование рассматриваемого института.

Любопытно, что некоторые правовые позиции были сформулированы еще до принятия Конституции Российской Федерации 1993 г. и в результате воздействовали на содержание отдельных конституционно-правовых норм [10, с. 95]. Например, одни из первых подобных вопросов рассматривался федеральным государственным органом конституционного контроля в 1993 г. в рамках т.н. «Мордовского дела». Верховный Совет Мордовской ССР в одностороннем порядке, без консультаций с федеральным центром, ликвидировал посты Президента и вице-президента Мордовской ССР, передав полномочия руководителя исполнительной власти республики Председателю Совета министров Мордовской ССР. В данном случае Конституционный Суд Российской Федерации встал на сторону республиканских парламентариев, подчеркнув право субъектов Российской Федерации самостоятельно определять структуру исполнительных органов государственной власти [2]. Также в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 2 апреля 1993 г. № 6-П отмечалась недопустимость вмешательства исполнительной власти федерального уровня в вопросы, отнесенные к ведению исполнительной власти субъекта Российской Федерации, создание федеральными органами исполнительной власти отраслевых исполнительных органов власти в регионах [3]. В последующем схожие положения нашли свое непосредственное отражение в нормах ст. ст. 71-73 и 77 Конституции Российской Федерации, посвященных особенностям федеративного устройства.

В решениях Конституционного Суда Российской Федерации 1994–1999 гг. обосновывалась автономность исполнительной власти субъекта Российской Федерации, самостоятельность ее формирования и деятельности.

В частности, наиболее значимые позиции были сформулированы в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от

18 января 1996 г. № 2-П. Поводом для рассмотрения вопросов, изложенных в названном документе, стала практика, сложившаяся в некоторых субъектах Российской Федерации, предусматривавшая избрание главы региона либо формирование исполнительной власти полностью законодательным органом субъекта Российской Федерации. Указав, что Конституция Российской Федерации действительно не устанавливает правового механизма формирования исполнительной власти в регионах, Конституционный Суд Российской Федерации пришел к выводу, что подобная модель противоречит основам отечественного конституционного строя, который базируется на народовласти. В данном случае прямое волеизъявление граждан подменялось волей депутатов законодательного органа, что превращало региональный парламент в некую избирательную коллегию. Кроме того, нельзя говорить и о соблюдении принципа разделения властей, поскольку исполнительная власть региона фактически становится придатком власти законодательной [4].

Продолжение указанного направления мы находим в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 10 декабря 1997 г. № 19-П. В настоящем акте была обоснована неконституционность осуществления главой законодательной власти субъекта Российской Федерации (в данном примере – Председателем Тамбовской областной Думы) ряда функций и полномочий, соответствующих представителям исполнительной власти [5]. Этим решением Конституционный Суд Российской Федерации способствовал институционализации системы исполнительных органов государственной власти, очерчивая круг вопросов, входящих в ее компетенцию.

6 октября 1999 г. был принят Федеральный закон № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», который обобщил итоги десятилетия федеративного строительства в России и учел правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации. Однако и после его издания потребовалось уточнение некоторых законоположений. В частности, Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 8 июня 2000 г. № 91-О пояснило, что названный закон указывает лишь главные функции органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в связи с чем, приведенный в нем список не является исчерпывающим [6]. Этот факт позволяет регионам самостоятельно наделять подобные органы полномочиями, отнесенными законодательством

к предметам исключительного ведения субъектов Российской Федерации. Далее в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 16 декабря 2004 г. № 387-О было показано, что подразделения Федеральных органов исполнительной государственной власти, образованные в субъекте Российской Федерации, не входят в региональную систему органов исполнительной власти, и потому не могут формироваться регионом самостоятельно [7].

Действительно прецедентный характер получило Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2005 г. № 13-П. Поскольку в 2004 г. в рамках мер по обеспечению национальной безопасности прямые выборы глав субъектов Российской Федерации были заменены процедурой наделения полномочиями региональным парламентом по представлению Президента Российской Федерации, группа граждан обратилась за разъяснением, является ли обозначенная процедура конституционной и не противоречит ли Постановлению от 18 января 1996 г. № 2-П. Рассмотрев жалобу, Конституционный Суд Российской Федерации пришел к следующим выводам [8].

Во-первых, федеральный государственный орган конституционного контроля повторно признал, что Конституция Российской Федерации не устанавливает порядок формирования исполнительной власти региона, поскольку подобные положения имеют свойство меняться в ходе развития государства. Однако, провозглашая свободные выборы как высшее проявление народовластия, Основной закон не ограничивает регламентацию наделения полномочиями главы исполнительной власти субъекта Российской Федерации исключительно нормами избирательного права. А Конституция Российской Федерации также предполагает невыборные механизмы формирования органов государственной власти и назначения должностных лиц. Настоящие нормы не противоречат международным стандартам и общепринятым принципам международного права, поскольку они хотя и гарантируют право граждан на участие в управлении государством и возможность формировать государственные органы посредством всенародных выборов, но не устанавливают перечень таких государственных органов. Кроме того, право граждан формировать исполнительную власть субъекта Российской Федерации, в том числе с помощью избрания высшего должностного лица, не входит в конституционно-правовой статус личности в Российской Федерации. Следовательно, модель наделения полномочиями в установленном порядке не влечет ограничение прав граждан.

Во-вторых, осуществление исполнительной властью субъекта Российской Федерации полномочий по предметам собственного исключительного ведения ограничивается Конституцией Российской Федерации и не может происходить в ущерб федеральному центру, поэтому федеральный законодатель вправе определять порядок избрания руководителя региона. К тому же последний входит в единую систему исполнительной власти Российской Федерации и непосредственно взаимодействует с федеральным уровнем власти. Поэтому участие Президента Российской Федерации, избираемого всенародно, в наделении полномочиями глав регионов пусть и не предусмотрено Конституцией Российской Федерации, но согласуется с ее духом. Возможность же законодательного органа субъекта Российской Федерации наделять полномочиями высшее должностное лицо не означает возложение на региональный парламент полномочий по формированию исполнительной власти, а значит, не противоречит Основному закону.

И, в-третьих, Конституционный Суд Российской Федерации допустил неоднозначную оговорку, что его правовые позиции по вопросам организации системы исполнительной власти регионов могут изменяться «с учетом конкретных социально-правовых условий их реализации, включая изменения в системе правового регулирования». По нашему мнению, высший государственный орган конституционного контроля в настоящем пункте оказался не совсем прав, поскольку он проверяет нормы правовых актов не на соответствие политическому курсу власти, а Основному закону, который стабилен в своем содержании. Поэтому данную позицию следует считать неоправданной и лишней в рассматриваемом Постановлении.

Позднее, после возобновления прямых «губернаторских» выборов, Конституционный Суд Российской Федерации еще раз высказался по вопросам формирования государственных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Постановлении от 24 декабря 2012 г. № 32-П. Рассматривая вопрос конституционности института т.н. «муниципального фильтра» (требование подтвердить выдвижение кандидата подписями от 5 до 10% местных депутатов и всенародно избранных глав муниципалитетов), он заключил, что федеральный законодатель вправе создавать дополнительные условия, позволяющие исключить из избирательного процесса кандидатов, не обладающих достаточной поддержкой. Кроме того отмечалась, что при формировании региональной исполнительной власти учитывать не только мнение граждан, но и интересы местного самоуправления [9].

Таким образом, Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно в своих правовых позициях затрагивал вопросы формирования и деятельности государственных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Обобщив их, возможно прийти к выводу, что исполнительная власть субъекта Российской Федерации формируется самостоятельно, не допускается вмешательство в настоящие вопросы федерального центра власти либо региональной законодательной власти, а перечень полномочий правительств на местах не ограничивается федеральным законодательством. Однако в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, конституционных принципов разделения властей и федерализма, а также обеспечения интересов Российской Федерации федеральный законодатель может устанавливать нормы, ограничивающие автономию органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. (в ред. от 21 июля 2014 г.) // Рос. Газета. 1993. 25 дек.

2. По делу о проверке конституционности Закона Мордовской ССР от 7 апреля 1993 г. «Об упразднении постов Президента и вице-президента Мордовской ССР и о внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной закон) Мордовской ССР», Постановления Верховного Совета Мордовской ССР от 7 апреля 1993 г. «О порядке введения в действие Закона Мордовской ССР «Об упразднении постов Президента и вице-президента Мордовской ССР и о внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной закон) Мордовской ССР», Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1993 г. «Об обеспечении единства системы исполнительной власти Российской Федерации на территории Мордовской ССР»: постановление Конституционного Суда Рос. Федерации от 3 июня 1993 г. № 13-П // Ведомости СНД и ВС Рос. Федерации. 1993. № 30. Ст. 1183.

3. По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 29 декабря 1991 года «О дополнительных полномочиях органов управления г. Москвы на период проведения радикальной экономической реформы», совместного Постановления Президента Российской Федерации и Председателя Верховного Совета Российской Федерации от 3 января 1992 года «Об административно-территориальном делении города Москвы», Указа Президента Российской Федерации от 12 января 1992 года «Об обеспечении ускоренной приватизации муниципальной собственности в г. Москве», статьи 10 Закона Российской Федерации от 5 марта 1992 года «О краевом, областном Совете народных депутатов и краевой, областной администрации»:

постановление Конституционного Суда Рос. Федерации от 2 апр. 1993 г. № 6-П // Ведомости СНД и ВС Рос. Федерации. 1993. № 17. Ст. 621.

4. По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного Закона) Алтайского края: постановление Конституционного суда Рос. Федерации от 18 янв. 1996 г. № 2-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 4. – Ст. 409.

5. По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного закона) Тамбовской области: постановление Конституционного Суда Рос. Федерации от 10 дек. 1997 г. № 19-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 51. – Ст. 5877.

6. По запросу Правительства Республики Ингушетия о проверке конституционности части первой статьи 2, статей 5, 6, 7, 8, пункта 2 статьи 9, статьи 21 и пункта 4 статьи 23 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»: определение Конституционного Суда Рос. Федерации от 8 июня 2000 г. № 91-О // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 28. – Ст. 3000.

7. По ходатайству Государственного Совета Республики Дагестан об официальном разъяснении Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 10 декабря 1997 года по делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного закона) Тамбовской области: определение Конституционного Суда Рос. Федерации от 16 дек. 2004 г. № 387-О // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 3. – Ст. 233.

8. По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобами ряда граждан: постановление Конституционного суда Рос. Федерации от 21 дек. 2005 г. № 13-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 3. – Ст. 336.

9. По делу о проверке конституционности отдельных положений федеральных законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы: постановление Конституционного суда Рос. Федерации от 24 декабря 2012 г. № 32-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 53 (ч. 2). – Ст. 8062.

10. Фарукшин А.М. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по некоторым вопросам российского федерализма / А.М. Фарукшин // Ученые записки Казанского университета. Серия Гуманитарные науки. – 2008. – № 7. – С. 95-108.

Переславцев А.О.

Студент Института права и национальной безопасности Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения «Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина»

СТРУКТУРА МЕХАНИЗМА ПРАВOTORЧЕСТВА И УРОВНИ ЕГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

Аннотация: «В данной статье описано общее понимание структуры механизма и уровней осуществления процесса правотворчества в Российской Федерации. Отмечаются актуальные проблемы в развитии данного института.

Ключевые слова: правотворчество, правовое государство, механизм и уровни осуществления правотворчества в Российской Федерации.

Pereslavitsev A.O.

Student of the Institute of Law and National Security of the "Tambov State University named after G.R. Derzhavin"

STRUCTURE OF THE LEGISLATION MECHANISM AND ITS IMPLEMENTATION LEVELS

Abstract: «In this article describes a general understanding of the structure of the mechanism and levels of implementation of the law-making process in the Russian Federation. There are current problems in the development of this institution».

Key words: lawmaking, the rule of law, the mechanism and levels of lawmaking in the Russian Federation.

Целый ряд основополагающих процессов становления общества, личности и государства решается в ходе процедуры правотворчества. Происходит соотношение друг с другом множества существующих в обществе интересов на отдельных конкретных этапах правотворчества, разрешается вопрос взаимопонимания и взаимозависимости, которые существуют между идеологией, политикой и правом. Возведение в ранг закона (и иных его форм) нормативных представлений является окончательным итогом правотворчества. Способствуют этому сформировавшиеся в общественном, групповом и личностном сознании правовые идеи, что способствует преобразованию их в официальные нормативные предписания.

Байтин М.И. в своих работах высказывает мнение, что: «Особенность процедуры правотворчества так же состоит и в том, что эта процедура является подтверждением творения новой правовой реальности. Завершается же процедура правотворчества физически ощутимым актом производства новых смыслов. Данные акты (нормативно-правовые и др.) и являют собой сущность и содержание юридического мира, правовой реальности» [2, с. 111].

Реализация функций государство на современном этапе обязательно проходит через «призму» правотворчества. В XXI в. развитие общества и государства, вопросы совершенствования правотворческой деятельности приобрели первостепенное значение по всему миру. На глобальном уровне эта проблема обсуждается не только учеными, но и публицистами, а также политиками. Как отмечал Байтин М.И.: «В целом можно отметить, что наблюдается смещение акцентов с проблем правоприменения к проблемам правотворчества. В этом факте содержится вполне определенный смысл, т.к. проще не допустить недочетов при разработке и принятии законом, нежели исправлять их после того как они вступят в силу и начнут применяться на практике».

Разумеется, существуют прецеденты пробелов в праве, а также создание некачественных нормативных правовых актов. При этом, если допустить, что создан исчерпывающе доработанный во всех отношениях закон, то по истечении определенного времени может произойти ситуация, когда будет очевидно его несоответствие существующим потребностям.

Справедливым в данной ситуации будет мнение Байтина М.И.: «Нормативный правовой акт нужно будет корректировать с соблюдением установленных процессуальных требований, либо путем целенаправленного формирования правоприменительной практики» [2, с. 113].

Правотворчество представительных органов власти именуется как «законотворчество». Законы являют собой фундамент правовой системы государства, любые нормативные акты, принимаемые другими субъектами правотворчества, не должны противоречить законам. Алексеев С.С. отмечал, что: «Правотворчество органов исполнительной власти получает название подзаконного. Отдельные субъекты принимают только такие виды правовых актов, которые входят в его компетенцию, определенную соответствующим законом. Правотворчество народа осуществляется в форме референдума. Принимаемые на референдуме правовые нормы обладают высшей силой. Так, именно на референдуме была принята Конституция РФ. Особенности правотворчества народа (непосредственного): высшая юридическая сила;

решения не нуждаются в дополнительном утверждении; решение может быть отменено только другим референдумом; свободное волеизъявление; организация и финансирование референдума осуществляется за счет государства. Правотворчество муниципальных органов власти называют также делегированным, так как право принятия нормативных актов передано им законодательными органами».

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что правотворческая деятельность должна носить сознательно-волевой характер, и, как следствие, приводит к формированию юридических норм. При этом, как отмечает Байтин М.И.: «Выделяют два смысла правотворчества: узкий – процесс создания правового акта; широкий – включает все этапы, предшествующие созданию правового акта, а также его опубликование. В структуру процесса правотворчества могут входить и действия, не являющиеся юридически значимыми, но организующими процесс правотворчества как целое, сказывающиеся на его качестве. Элементы правотворческого процесса: субъекты; предмет; стадии; ответственность» [2, с. 90].

Важно заметить то, что правотворческий орган создает право не только по форме, но и вкладывает в такую форму определенное содержание, выражающееся в характере и направленности нормативных предписаний. Этот факт нужно иметь в виду, ибо судья, например, применяя соответствующую норму права к конкретному случаю, не обязан и не должен вдаваться в ее оценку с позиций соответствия принципа справедливости, моральности и т.д. Даже если правоприменительный орган, основываясь на личных убеждениях и внутреннем правосознании, приходит к выводу о несправедливости тех или иных нормативных предписаний, обязан применить их и, тем самым, разрешить дело. Как писал Радбрух Г.: «Профессиональный долг судьи заключается в том, чтобы приводить в действие «волю действия», заложенную в законе, жертвовать собственным правовым чувством во имя высшего авторитета закона. Ему надлежит спрашивать лишь о том, что соответствует закону, и никогда о том, является ли это одновременно «справедливым»».

Эта формула Г. Радбруха отражается в современной правовой действительности, в том числе и к российской. Хотя справедливости ради следует заметить то, что после разгрома фашистской Германии, немецкий философ права отказался от такой трактовки соотношения действующего позитивного права и его применения, поскольку признал ошибочность и политическую опасность теории юридического позитивизма.

Состав субъектов правотворчества определяется Конституцией Российской Федерации и принятым на её основе законодательством. К субъектам правотворчества относятся: законодательные органы власти; органы исполнительной власти; народ; органы местного самоуправления; негосударственные органы.

Периодическое реформирование российского государства и общества, в течение последних двух десятилетий, со всей остротой восприняло вопросы о новой роли права, об обновлении и развитии законодательства. За последние годы законодательство Российской Федерации существенно обновилось. Однако, вместе с тем, столь стремительный рост правотворчества породил ряд острых противоречий и проблем как теоретического, так и практического плана.

Как отмечал Алексеев С.С.: «Рассмотрение особенностей правотворчества неразрывно связано с осознанием того, что проблема правотворчества рассматривается достаточно давно в юридической науке, поскольку именно правотворчество является одним из самых знаковых свершений в истории человечества» [1, с. 210].

Следует отметить, что правотворчество является одной из наиболее важных сторон жизнедеятельности государства, представляет форму осуществления одной из его правовой активности, имеет в качестве непосредственной цели формирования совокупность правовых норм, их изменение или отмену. В настоящее время правотворчество имеет определенную специфику, которая направлена на создание, а также совершенствование единой, согласованной системы правовых норм, которые являются регулятором самых различных общественных отношений.

Термин «правотворчество» имеет относительно длинный путь формирования. В частности, следует отметить, что наиболее значительно информация о сущности правотворчества была подвергнута изменению во второй половине 20 века. Следует отметить, что современные взгляды на сущность правотворчества опираются на несколько фундаментальных положений о соотношении права и правотворчества [3, с. 564].

Одни ученые рассматривают необходимость устранения противоречий между такими понятиями как правопонимание и противопоставление, то есть между естественным и позитивным правом. Отмеченный «дуализм» права и закона, как правило, преодолевался с помощью определенных концепций, направленных на сплочение указанных понятий. Как отмечал Байтин М.И.: «В настоящее время нормативное определение права предполагает особый учет предписание государства в качестве общеобязательного правила поведения. Данное

понимание позитивного права сложилось на основании социально-экономических и культурно-нравственных факторов, в том числе на основании учений о справедливости и гуманизме философов и правоведов» [2, с. 133].

Рассматриваемая совокупность научных трудов по большей части приходит к выводу, что право, а также правотворчество представляют собой некие субъекты социального управления в обществе. Указанное правило основывается на различных научных концепциях, правовых доктринах, а также различных правовых источниках.

Следует отметить, что советская правовая доктрина рассматривает правотворчество как некую форму государственного управления, позволяющую завершить процесс формирования права и детально отразить различные социальные факторы, «в том числе в виде возведения воли правящего класса в некие общеобязательные нормы поведения», как описано в марксистско-ленинской теории государства и права [4, с. 576].

Позднее, уже в 80-е гг. двадцатого столетия понятие «правотворчество» было куда значительно расширено. К примеру, как отмечал в своих работах Сухарев А.Я.: «Определение правотворчества стало включать в себя ряд сложных внутренних процессов, которые предшествуют принятию определенного нормативного правового акта, выявляют потребности правового регулирования различных общественных отношений, в тех или иных сферах человеческой деятельности» [6, с. 7].

Учитывая вышесказанное, можно отметить, что правотворчество представляет собой определенную деятельность государства, которая направлена на выявление потребностей общества в регламентировании тех или иных общественных отношений, создание тех или иных норм, их изменение или отмену.

В качестве примера можно отметить обозначение правотворчества в курсе «Теории государства и права» М.Н. Марченко, где: «Право рассматривается как некий процесс познания, а также оценки правовых потребностей общества или государства, также дается определение правотворчеству как процессу изготовления правовых актов определенными, уполномоченными на то лицами в специально-установленном законе порядке».

Третья категория представлений о правотворчестве, делает вывод, что указанный процесс предполагает безусловное взаимодействие с правом, которое является открытой и сложной системой. По мнению Марченко М.Н.: «Внутри же самого права постоянно происходят достаточно длительные процессы, направленные на согласование интере-

сов общества и государства. Правотворчество позволяет воплотить в жизнь указанные процессы, связанные с согласованием интересов общества, проверки значимости интересов общества и государства, чтобы потом представить их в различных юридических нормах» [5, с. 254].

Подводя итог вышесказанному, а также учитывая позиции упомянутых в статье ученых и публицистов, можно сказать, что правотворчество тесно связано с доктринальным определением термина «правовая система», который позволяет рассмотреть различные элементы, так или иначе влияющие на осуществление правотворчества.

Список литературы

1. Алексеев С.С. Линия права / С.С. Алексеев. – М.: Проспект, 2012. – 476 с.
2. Байтин М.И. О совместимости разных направлений правопонимания и путей поиска общего понятия права / М.И. Байтин. – 2-е изд., доп. – М.: Проспект. 2012. – 201 с.
3. Большой юридический словарь / Под ред. А.Я. Сухарева. – 3-е изд, доп. и перераб. – М.: Проспект. 2010. – 910 с.
4. Марксистско-ленинская теория государства и права: основные понятия. – М.: Буква. 1970. – 1410 с.
5. Общая теория государства и права. Академический курс: в 3 т. / Под ред. М.Н. Марченко. – М.: Проспект. 2011. – Т. 2. – 610 с.
6. Сухарев А.Я. Научные основы советского правотворчества / А.Я. Сухарев. – М.: Проспект. 2011. – 311 с.

Хлыстов П.А.

*Магистрант Института права
и национальной безопасности ТГУ имени Г.Р. Державина
Тамбов, Россия*

АЛИМЕНТНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА СУПРУГОВ И БЫВШИХ СУПРУГОВ В СИСТЕМЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ

Аннотация: В статье рассматривается такая разновидность алиментов как алименты супругов и бывших супругов. Дана характеристика обязанности супругов по взаимному содержанию, права бывшего супруга на получение алиментов после расторжения брака, определения размера таких алиментов,

освобождение супруга от обязанности по содержанию другого супруга или ограничение этой обязанности сроком. Также отмечается, что для рассмотрения дел судами по данной категории установлены отдельные правила гражданского судопроизводства, связанные с выбором подсудности, розыском ответчика, правилами исполнения и поворота решения суда. В итоге автор обращает внимание на то, что рассматриваемые алиментные обязательства возникают при наличии различных обстоятельств, которые носят социальный и личный характер. Кроме того, в заключение говорится, что законодательство устанавливает в принципе одни и те же основания для алиментных обязательств и супругов, и бывших супругов, что заключается в их взаимосвязи и сходстве исходя из социальной значимости поддержки лиц, которым требуется такая поддержка в форме алиментов.

Ключевые слова: алименты, семейное законодательство, обязанности супругов.

Khlystov P.A.

*Graduate of the Institute of law and
national security TSU named after G.R. Derzhavin
Tambov, Russia*

ALIMONY OBLIGATIONS OF SPOUSES AND FORMER SPOUSES IN THE SYSTEM OF LEGAL REGULATION OF ALIMONY OBLIGATIONS OF FAMILY MEMBERS

Abstract: The article considers such kind of alimony as alimony of spouses and former spouses. The characteristic duties of the spouses by mutual content, the rights of the former spouse to receive alimony after divorce, determining the amount of such alimony, the spouse exemption from the obligation to maintain the other spouse or restriction of this obligation for a period.

Key words: alimony, family law, duties of spouses.

Несмотря на то, что современное законодательство не дает определения алиментов, под ними следует понимать средства, выплачиваемые деньгами или в натуре, для содержания определенных лиц. Алименты могут уплачиваться родителями для несовершеннолетнего ребенка, одним супругом для другого, а также взрослыми детьми для своих родителей. Алименты могут выплачиваться по соглашению сторон (то есть добровольно), либо по судебному решению (принудительно).

Действующее семейное законодательство в разделе V «Алиментные обязательства членов семьи», Семейного кодекса Российской Федерации (СК РФ) включающей пять глав, где выделяются три вида

алиментов исходя из субъектного состава алиментных правоотношений – субъекты уплаты алиментов и субъекта их получателей:

- алиментные обязательства родителей и детей (глава 13 СК РФ);
- алиментные обязательства супругов и бывших супругов (глава 14 ГК РФ);
- алиментные обязательства других членов семьи (глава 15 СК РФ).

Таким образом, мы видим, что алиментные обязательства супругов и бывших супругов являются одним из трех основных видов алиментов, установленных семейным законодательством. В свою очередь, каждый из этих видов делится на дополнительные подвиды. Например, алиментные обязательства супругов и бывших супругов очевидно делятся на алименты перед супругом и алименты перед бывшим супругом. Это позволяет отметить, что законодательства допускает алиментные обязательства не только после брака, но и в его период.

Для всех этих видов алиментных обязательств гражданским процессуальным законодательством установлены особые правила для судопроизводства.

Так, по делам об уплате алиментов допускается предъявление иска по месту жительства истца (ст. 29 ГПК РФ). Для исков подобной категории гражданское процессуальное законодательство определяет, что цена иска устанавливается исходя из ежегодного объема требуемых алиментов (ст. 91 ГПК РФ). При неизвестности ответчика по делу об исполнении алиментных обязательств судья выносит определение о розыске ответчика (ст. 120 ГК РФ). Также установлен срок рассмотрения дел о взыскании алиментов – один месяц (ст. 154 ГПК РФ). Судебные акты о взыскании алиментов подлежат немедленному исполнению (ст. 211 ГПК РФ). В случае, если истец имеет место жительства в Российской Федерации дела о взыскании алиментов с участием иностранных граждан могут быть рассмотрены судами Российской Федерации (ст. 402 ГПК РФ). К тому же, поворот исполнения решения суда по делам о взыскании алиментов допускается, если истцом были представлены подложные сведения (ст. 445 ГПК РФ).

Также некоторые общие правила для дел о взыскании алиментов определены в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 26 декабря 2017 года № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов». Например, установлено, что нетрудоспособность совершеннолетних лиц, претендующих на получение алиментов, заключается в наличии I, II или III группы инвалидности, а также в достижении общеустановленного пенсионного возраста [2].

Переходя к рассмотрению непосредственно алиментных обязательств супругов и бывших супругов, отметим, что семейное законодательство закрепляет право супруга требовать в судебном порядке алименты от бывшего супруга в том случае, если он обладает необходимыми для этого средствами. Как отмечает Ю.В. Чеснокова «для этого необходимо выяснить материальный достаток сторон, складывающийся из разных источников, что позволит определить размер взыскиваемых алиментов, соответствующий действительным материальным возможностям ответчика» [5, с. 290].

Глава об алиментных обязательствах супругов и бывших супругов регулирует следующие аспекты рассматриваемых правоотношений, отраженных в отдельных статьях СК РФ:

- обязанности супругов по взаимному содержанию (ст. 89 СК РФ);
- право бывшего супруга на получение алиментов после расторжения брака (ст. 90 СК РФ);
- размер алиментов, взыскиваемых на супругов и бывших супругов в судебном порядке (ст. 91 СК РФ);
- освобождение супруга от обязанности по содержанию другого супруга или ограничение этой обязанности сроком (ст. 92 СК РФ).

По общему правилу супруги обязаны поддерживать друг друга материально. Закон устанавливает возможность требовать такой поддержки от своего супруга, обладающего необходимыми для этого средствами:

- у супруга, имеющего нетрудоспособность и нуждающегося в такой поддержке;
- у жены, когда она находится в состоянии беременности, а также в течение трех лет после рождения ребенка;
- у супруга, нуждающегося в алиментах в связи с уходом за общим ребенком-инвалидом до достижения ребенком возраста восемнадцати лет или за общим ребенком – инвалидом с детства I группы.

Согласно ст. 90 СК РФ право требовать предоставления алиментов в судебном порядке от бывшего супруга, обладающего необходимыми для этого средствами, имеют четыре категории граждан.

Во-первых, это бывшая жена в связи с беременностью и родами. Алименты уплачиваются бывшей жене в случае ее беременности, а также на протяжении трех лет после дня рождения общего ребенка. При этом, общий ребенок упоминается только применительно к периоду после рождения. А вот факт беременности законодателем специально не оговаривается. Хотя это может быть признано основанием

для освобождения от уплаты алиментов, о которых речь пойдет далее. Несмотря на признание права на требование об уплате алиментов за бывшей женой в период беременности и в течение трех лет со дня рождения общего ребенка действующее законодательство не учитывает трудоспособность и степень нуждаемости супруга.

Во-вторых, алименты уплачиваются бывшему супругу, который не только нуждается в дополнительной поддержке, но и осуществляет уход за общим ребенком-инвалидом. Алименты этого вида подлежат уплате до достижения ребенком 18 лет. А алименты на содержание инвалида с детства I группы уплачиваются постоянно. Следует подчеркнуть, что кроме наличия ребенка-инвалида основанием для уплаты алиментов должна быть

В-третьих, это супруг, который стал нетрудоспособным в период брака, то есть до его расторжения, либо в течение года после расторжения.

В-четвертых, это бывший супруг, нуждающийся в алиментах и достигший пенсионного возраста. Это право распространяется на лиц, достигших 60 летнего возраста в отношении мужчин и 55-летнего возраста в отношении женщин. Заявить об уплате алиментов согласно положениям семейного законодательства в этом случае можно «позднее чем через пять лет с момента расторжения брака, если супруги состояли в браке длительное время» [3]. Но категория «длительность брака», являясь оценочной, не определена законом, как и сроки такой длительности. Поэтому понятно, что каждый случай носит индивидуальный характер и решается судьей с учетом конкретных обстоятельств дела, учитывая разнообразные обстоятельства. Например, поведение супругов в браке и исполнение ими супружеских обязанностей, срок существования брака, возраст супругов, причины расторжения брака.

На сегодняшний день положения семейного права не допускают возможности у мужем-отца ребенка требовать уплаты алиментов в случаях, когда он остался с несовершеннолетним ребенком и осуществляет воспитание в аналогичный период – до достижения трехлетнего возраста. Как отмечается в научной литературе, это «представляется не совсем правильным и справедливым, так как бывший муж, осуществляющий уход за общим ребенком и его содержание в первые три года после его рождения, также испытывает на себе неблагоприятные материальные последствия» [4, с. 129], так как бремя содержания ребенка несут оба родителя.

Размер алиментов, взыскиваемых на супругов и бывших супругов в судебном порядке, устанавливается в твердой денежной сумме, подлежащей ежемесячной уплате, исходя из «материального и семейного положения супругов (бывших супругов) и других заслуживающих внимания» [3].

В качестве обстоятельств, которые заслуживают внимания при определении размера алиментов, судебная практика признает:

- во-первых, материальное положение исходя из всех видов доходов и принадлежащего имущества;
- во-вторых, наличие других несовершеннолетних детей и иных лиц, перед которыми существует обязанность по содержанию;
- в-третьих, иные обстоятельства, заслуживающие внимания, как, например, «нетрудоспособность плательщика алиментов, восстановление трудоспособности получателя алиментов» [2].

В судебном порядке супруги и бывшие супруги могут быть освобождены от обязанности уплаты алиментов, а также срок уплаты алиментов может быть ограничен определенным периодом как после брака, так и в его период. В качестве обстоятельств, которые могут послужить основанием для этого, законом установлено:

- во-первых, когда нуждающийся супруг обрел нетрудоспособность в результате злоупотребления другим супругом спиртными напитками, наркотическими средствами или в результате совершения им умышленного преступления.
- во-вторых, брак просуществовал непродолжительное время;
- в-третьих, со стороны супруга, заявившего об уплате алиментов, имело место недостойное поведение в семье.

Таким образом, как мы видим, алиментные обязательства супругов и бывших супругов находятся в единой системе алиментов, установленных семейным законодательством. Для рассмотрения дел судами по данной категории установлены отдельные правила гражданского судопроизводства, связанные с выбором подсудности, розыском ответчика, правилами исполнения и поворота решения суда. Рассматриваемые обязательства возникают при наличии различных обстоятельств, которые носят социальный и личный характер. Социальный характер заключается в сложных условиях: нетрудоспособность, беременность, ребенок в возрасте до трех лет, ребенок-инвалид. Личный характер определяется личностью супругов и возникших между ними семейно-правовыми обязательствами. Законодательство, разделяя алименты перед супругами и бывшими супругами, устанавливает в принципе одни и те же основания, что раскрывает их взаимосвязь и сходст-

во с точки зрения признания социальной значимости поддержки супругов и бывших супругов, которым требуется поддержка в форме алиментов.

Список литературы

1. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2018. № 4.
3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.
4. Ибрагимова Н.Ш. Особенности правового регулирования института алиментных обязательств в семейном праве Российской Федерации / Н.Ш. Ибрагимова // Ленинградский юридический журнал, 2013. – № 2 (32). – С. 125-131.
5. Чеснокова Ю.В. Правовое регулирование алиментных правоотношений супругов и бывших супругов / Ю.В. Чеснокова // Балтийский гуманитарный журнал. 2016. – Т. 5. – № 3 (16). – С. 289-291.

РАЗДЕЛ III. ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ

Алымова О.С.

*студентка Института экономики, управления и сервиса
ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет
им. Г.Р. Державина», г. Тамбов*

ВОВЛЕЧЕННОСТЬ ПЕРСОНАЛА КАК ФАКТОР УСПЕХА КОМПАНИИ

Аннотация: В статье рассматривается вопрос вовлеченности персонала, как одного из факторов, который влияет на успех компании. Анализируются понятие и структурные составляющие вовлеченности персонала; рассматривается взаимосвязь вовлеченности персонала и результатов финансово-экономических показателей организации, а также влияние вовлеченности персонала на успех функционирования компании.

Ключевые слова: Вовлеченность персонала, эффективность, уровень вовлеченности, структура вовлеченности, взаимосвязь вовлеченности, влияние вовлеченности.

Alymova O.S.

*student of the Institute of Economics, management
and service of the "Tambov state
University them. G.R. Derzhavin", G. Tambov*

EMPLOYEE ENGAGEMENT AS A FACTOR COMPANY SUCCESS

Abstract: The article deals with the issue of personnel involvement as one of the factors that affects the success of the company. Examines the concept and structural components of employee engagement; examines the relationship between employee engagement and the results of financial and economic indicators of the organization, and the impact of employee engagement on the success of the company.

Key words: Employee Engagement, efficiency, level of involvement, engagement, relationship engagement, impact of engagement.

Как известно, основной производительной силой любого бизнеса являются сотрудники компании. Совокупность средств и предметов труда, а также работа персонала между собой находятся в неразрывной связи, а совокупность средств производства и люди, которые уже обладают профессиональным опытом и навыками, помогают приводить в действие всю совокупность средств производства, тем самым формируя производительные силы организации [1, с. 8].

Именно поэтому, те производительные силы, которые представлены людьми организации, требуют не только адаптации, но и приспособления к рабочим процессам. Но несмотря на то, что люди в организации выступают одним из основных источников достижения поставленных организацией целей, не стоит забывать о том, что они не являются машинами, и только поэтому, негативная эмоциональная составляющая, может не в лучшую сторону влиять на конечные результаты людей.

В современном мире, достижение основных бизнес-целей компании представляет одну из самых главных и приоритетных задач управленческой команды. В связи с этим, все большее число компаний старается более глубинно исследовать и сопоставлять желания и потребности своих сотрудников [2, с. 281]. Такое исследование и сопоставление помогает управленческому персоналу выявить истинные интересы своих сотрудников, разобраться, что является базой для создания и воплощения таких условий, при которых персонал будет максимально заинтересован результатами своей проведенной работы, другими словами, будет максимально вовлечен в процесс функционирования всей компании. Очень важно помнить о том, на результаты вовлеченности персонала оказывает прямое влияние удовлетворенность персонала, то есть, отношение не только к занимаемой должности, но также к коллективу и руководителю.

На данный момент одна из основных проблем большинства компаний заключается в том, что все применяемые изменения на технологическом уровне совершенно не влияют на повышение производительности труда, если не работать над уровнем вовлеченности персонала. Повышение уровня вовлеченности персонала позволяет компаниям укреплять свой HR-бренд и увеличивать производительность труда.

В практике современного российского бизнеса, если брать последние пять-шесть лет, можно проследить, что такое понятие как «вовлеченность» персонала становится все более распространенным. Очень важно, что именно руководящий состав компаний начинает проявлять истинный интерес к вовлеченности персонала. Руководители стараются уже не просто измерять данный показатель, но и управлять уровнем вовлеченности среди своих сотрудников. Зачастую в практике управления персоналом можно проследить, что менеджеры и консультанты вкладывают в понятие «вовлеченность» персонала совершенно разное содержание.

Для того чтобы понимать, что же все-таки такое «вовлеченность персонала», стоит обратиться к научной литературе.

«Согласно определению некоммерческой глобальной организации, занимающейся вопросами менеджмента и управления в бизнесе, «Conférence Board» под «вовлеченностью» понимается «повышенная эмоциональная связь, которую сотрудник ощущает с организацией, и которая влияет на него, заставляя добровольно прилагать больше усилий к выполнению своей работы» [8]. Другими словами, вовлеченность — это то, что сотрудник готов «отдать» своей компании. «Одним словом, вовлеченный сотрудник испытывает чувство причастности к деятельности своей компании, и поэтому развитие вовлеченности персонала является одним из основополагающих принципов успешной работы всей организации. Вовлеченность сотрудников непосредственно влияет на результативность и эффективность компании» [8].

«Считается, что вовлеченность персонала – высшее проявление отношения человека к своему делу. Вовлеченность помогает сохранить привлекательность, бренд компании, как работодателя на рынке труда [6, с. 4]. Не менее важен факт сдерживания текучести кадров, то есть возможность нанимать и сохранять в штате сотрудников, имеющих выдающиеся профессиональные качества, высокий уровень квалификации. Если говорить о клиентах фирмы, то благодаря вовлеченности повышается уровень лояльности клиентов к продуктам и услугам компании» [8].

Чтобы иметь всесторонне представление о таком понятии как вовлеченность персонала, необходимо провести контент-анализ понятия «вовлеченность» (табл. 1).

Контент-анализ понятия «вовлеченность» персонала

Автор	Определение «вовлеченность персонала»
В.Г. Коновалова	Вовлеченность – это эмоциональное и интеллектуальное состояние, которое мотивирует работников выполнять их работу как можно лучше. ⁸
Н.Л. Соломанидина	Вовлеченность – процесс побуждения человека при помощи внутренних личностных и внешних факторов к определенной деятельности, направленной на достижение индивидуальных и общих целей. ⁹
Н.Е. Попонова	Вовлеченность – это основной компонент самосознания работника, определяющий его отношение и поведение в труде, его реакции на конкретные условия работы. ¹⁰
Ю.Е. Мелихов	Вовлеченность – это внутреннее состояние человека, вызванное внешним или внутренним воздействием, связанное с его потребностями, которое активизирует, стимулирует и направляет его действия к поставленной цели. ¹¹
Т.Ю. Базарова	Вовлеченность – это совокупность внутренних и внешних движущих сил (мотивов), побуждающих человека к деятельности для достижения поставленных действий. ¹²
О.Б. Антонов	Вовлеченность – это процесс побуждения себя и других к определенной деятельности, направленной на достижение личных целей или целей организации. ¹³
Н.И. Шаталова	Вовлеченность – это стремление работника удовлетворить свои потребности (получить блага) посредством трудовой деятельности. ¹⁴
А.С. Егорова	Вовлеченность – это комплексный показатель, характеризующий состояние корпоративной культуры компании и потенциал ее развития. ¹⁵
В.М. Маслова	Вовлеченность – побуждение человека к труду, которое является результирующей системой внутренних побудительных элементов, таких как потребности, интересы, ценностные ориентиры, с одной стороны, с другой – отражаемые и фиксируемые сознанием человека факторы внешней среды, т.е. внешние стимулы, побуждающие к деятельности. ¹⁶

Таким образом, можно сказать что «вовлеченность» персонала представляет собой обобщающий комплексный показатель, который отражает систему взаимоотношений между сотрудниками и организацией. В этой системе организация создает для своих сотрудников все необходимые условия для своей профессиональной самореализации и удовлетворенности различными аспектами выполняемой ими работы, а в свою очередь сотрудники, выступают патриотами своей организации, которые разделяют корпоративные ценности, ощущают свою причастность деятельности своей компании, искренне беспокоятся за ее успехи, а также связывают личные профессиональные перспективы с перспективами развития организации. Самое главное заключается в том, что такие сотрудники по собственной инициативе прилагают все усилия для наиболее эффективного и результативного выполнения

своей работы, то есть максимизации личного вклада в стратегическую успешность компании в целом.

В связи с тем, что нет единого подхода к пониманию термина «вовлеченность» персонала, по-разному рассматривают и структуру вовлеченности [11, с. 121].

В. Доминьяк выделяет следующие структурные составляющие вовлеченности персонала (рис. 1).



Рис. 1. Структурные составляющие вовлеченности персонала по В. Доминьяк

Компания Business Result Group рассматривает 3 показателя вовлеченности: HR-бренд, лояльность, инициативы (рис. 2).



Рис. 2. Структура вовлеченности персонала, согласно компании Business Result Group

Таким образом, вовлеченность персонала характеризуется взаимосвязанным единством трех составляющих (рисунком 3).

1. Удовлетворенность различными аспектами своей работы.

2. Лояльность (позитивное отношение к компании, работодателю и корпоративному бренду, транслируемого окружающим людям, а также нацеленности на долгосрочную работу в нынешней организации).

3. Сверхнормативная активность (готовность работать не просто «от и до» в рамках исполнения своих формальных должностных обязанностей, а стремление проявлять инициативность, направленную на улучшение сложившихся практик работы, поиск новых путей решения порученных задач, повышение качества и надежности, минимизацию издержек, совершенствование уровня клиентского сервиса, систематически прилагать дополнительные усилия для достижения максимально высокого рабочего результата, превосходящего исходные ожидания клиентов, коллег и руководства).

Рис. 3. Характеристика вовлеченности персонала

За последние десятилетия концепция вовлеченности персонала и, соответственно, задачи его измерения, целенаправленного роста и систематической поддержки больше не является исключительным достоянием экспертных и академических сообществ, так как они стали частью лучших практик современного организационного управления.

Результаты большинства исследований показывают, что вовлеченность персонала является одним из ключевых факторов эффективности и результативности компаний, а также их быстрой рыночной адаптивности и способности успешно противостоять многочисленным вызовам современного мира.

Главный результат от вовлеченности персонала – это повышение не только производительности труда, но и развитие организации в рамках инициативы «снизу» [3, с. 101].

Благодаря вовлеченности персонала можно создать такую совершенно новую среду, при которой будут продвигаться не только новые идеи, но и максимально быстро реализовываться. С практической точки зрения, все те идеи, которые исходят «сверху», они, как правило,

имеют затяжной характер внедрения. Но совершенно иная ситуация происходит в том случае, когда идеи исходят непосредственно от сотрудников организации или, если сотрудники очень быстро разбираются в сути нововведений, которые предлагаются руководством, и включаются в их реализацию, то сроки внедрения значительно сокращаются.

Высокий уровень вовлеченности влияет на такие показатели как рентабельность и темп роста компании (рис. 4).

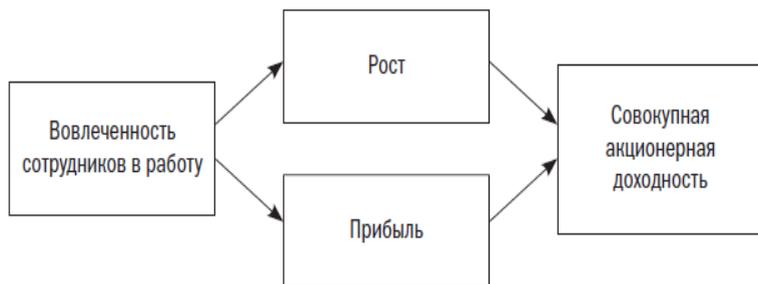


Рис. 4. Влияние вовлеченности персонала на акционерную стоимость

В конечном итоге стоимость компании растет, от этого выигрывают не только руководители компании, но и владельцы бизнеса, причем уже в долгосрочной перспективе.

Стоит отметить еще один важный момент, связанный с ролью вовлеченности персонала, заключающийся в том, что чем выше уровень вовлеченности персонала, тем благоприятнее атмосфера в коллективе и выше уровень удовлетворенности персонала работой в организации.

О важной роли вовлеченности персонала говорят многочисленные научные работы, в которых проводятся исследования высокого уровня вовлеченности персонала с высокими показателями профессиональных результатов сотрудников, гражданского поведения, благосостояния работника, вплоть до высоких финансовых показателей компании.

Важным в понимании роли вовлеченности персонала в деятельности организации являются результаты исследований влияния вовлеченности на финансово-экономические показатели организации (табл. 2) [9, с. 432].

Таблица 2

**Взаимосвязь вовлеченности и результатов
финансово-экономических показателей организации**

Показатель эффективности деятельности	Результат деятельности
Суммарный возврат на инвестиции акционеров (TSR)	При показателе вовлеченности 60%- TSR \geq 20% (при показателе вовлеченности 40% - TSR отрицательный)
Стоимость акций компании	На 12% выше
Объем продаж на 1 сотрудника	На 27 000 USD/год выше
Прибыль на 1 сотрудника	На 3 800 USD/год выше
Прибыльность от работы с клиентами	На 10-20% выше

В частности, имеющиеся данные Aon Hewitt, Gallup International, Hay Group и Towers Watson, которые были проведены за последние десять лет и обобщающие результаты опросов нескольких миллионов сотрудников из тысяч организаций различной отраслевой специфики, размеров и географии деятельности, наглядно показывают прямое влияние уровня вовлеченности персонала на конечные финансовые результаты, а также другие важные бизнес-показатели их компаний [10, с. 270].

В мировой практике управления персоналом принято по уровню вовлеченности сотрудников выделять три зоны, в которые попадают сотрудники компании (рис. 5).

Название группы сотрудников	Характеристика профессиональной деятельности сотрудников
Вовлеченные	- сотрудники лояльны организации; - привержены работе; - выполняют свою работу хорошо.
Не вовлеченные	- сотрудники готовы сменить работу, если им предложат лучший вариант; - выполняют свою работу удовлетворительно.
Активно не вовлеченные	- деятельность сотрудников носит деструктивный характер (работники собираются в группировки, добиваются того, чтобы остальные разделяли их недовольство); - выполняют свою работу плохо.

Рис. 5. Распределение сотрудников компании по зонам вовлеченности

Влияние уровня вовлеченности на совокупный доход акционеров представлено в таблице 3.

Таблица 3

Влияние уровня вовлеченности на совокупный доход акционеров

Влияние уровня вовлеченности на совокупный доход акционеров		
Вовлеченность	Зона, в которой оказывается компания	Совокупный доход акционеров компании
75-100%	Зона высоких результатов	+ 20%
50-75%	Зона удовлетворенности	+ 6%
30-50%	Зона безразличия	+ 1-2%
0-30%	Зона разрушения	- 7-9%

По данным тех же исследований, компаний, которые работают в зоне высоких результатов, в мире насчитывается 17 процентов. Большинство организаций (54 оказываются в зоне удовлетворенности) [8, с. 41].

Кроме этого, вовлеченность персонала напрямую влияет на такие важные показатели как удовлетворенность клиентов компании и отток сотрудников (рис. 6).

на 22 - 43% выше акционерная доходность	на 50-65% ниже незапланированная текучесть персонала
на 17,5% выше операционная прибыль (27,4% против 9,9%)	в два с половиной раза меньше продолжительность пребывания сотрудников на больничном (2,69 дня в году против 6,19 дней в году)
на 10 % выше уровень удовлетворенности потребителей	на 28% меньше количество коллективных споров и конфликтов работников с администрацией
на 18 - 21 % выше производительность труда	на 41 % ниже уровень производственного брака
в два раза больше количество перспективных соискателей на каждую из открытых вакансий.	на 48% меньше количество аварий, обусловленных нарушением техники безопасности
	на 40% меньше количество пострадавших из-за нарушений техники безопасности

Рис. 6. Показатели компаний с высоким уровнем вовлеченности персонала

При более высоком уровне вовлеченности возрастает уровень работы персонала с клиентами, и, как следствие, удовлетворенность клиентов (заказчиков, покупателей, партнеров) оказывается выше, а их поток увеличивается [4, с. 84].

Соответственно, при более высоком уровне вовлеченности сотрудников снижается их отток из компании. Как следствие, пропадают пассивные расходы на фонд оплаты труда. Также вовлеченность повышает посещаемость сотрудников, например:

– «В среднем, вовлеченные сотрудники пропускают 3 рабочих дня в году относительно 6 рабочих дней, которые пропускают сотрудники с низким уровнем вовлеченности. Flade, 2006»;

– «Сотрудники с более высоким уровнем вовлеченности взяли на 4 дня меньше отпуска по болезни, чем те, кто не был активно вовлечен, это можно приравнять к экономии £4500 на сотрудника в год. Gallup reported in People Management, 2004»;

– «Анализ данных производственных компаний из списка Fortune 100 показал, что прогулы в компаниях с низкой степенью вовлеченности персонала составляют в среднем 8%, по сравнению с 4% в компаниях с высоким уровнем вовлеченности персонала. DDI, 2005».

В ходе научных исследований, учеными были проанализированы финансовые результаты 40 крупнейших корпораций по всему миру. Компании с высокой вовлеченностью персонала повышают свою доходность на 28% от года к году. Компании с низкой степенью вовлеченности сотрудников теряют до 11% дохода [5, с. 287].

Институт Gallup говорит, что у тех организаций, у которых высокий уровень вовлеченности персонала, то и уровень продуктивности сотрудников выше на 8% по сравнению с другими компаниями, при этом текучесть кадров ниже на 14%, производственный травматизм понижается на 25%, а количество прогулов сокращается на 3%.

Зачастую добиться высокого уровня вовлеченности персонала, может только зародившийся бизнес, преимущественно с количественным составом до 100 человек. Здесь соответствующий эмоциональный и мотивационный фон создает новизна и открытость молодой компании. Но если рассматривать те компании, которые перешли на этап зрелости, то здесь уже прослеживается необходимость применения целенаправленные действия для повышения вовлеченности.

Эксперты компании Towers Perrin Europe пришли к выводам о том, что повышение уровня вовлеченности на 5% обеспечивает рост показателя рентабельности на 0,7% [7, с. 146]. Результаты исследова-

ния российского рекламного агентства Bates, показали, что объемы продаж сотрудников с высоким уровнем вовлеченности на 28% выше, чем у их коллег с низким уровнем вовлеченности; на 23% выше, чем у сотрудников со средним.

МТС проводит ежегодный корреляционный анализ, сравнивая уровень вовлеченности и ключевые бизнес-показатели компании. На собственном примере они доказали, что вовлеченность взаимосвязана с такими важными бизнес-показателями, как доля подключений, индекс удовлетворенности клиентов и реализация плана по доходам. Вместе с компанией Aon Hewitt они сравнили уровень вовлеченности персонала в тех организациях, где они принимали меры по результатам исследования вовлеченности, и в тех, где они этого не делали. Среди тех организаций, где осуществлялось планирование мероприятий на основе результатов исследования, и поставленные планы были реализованы, уровень вовлеченности увеличился в среднем на 30%. В тех организациях, где нет планирования и систематических действий, уровень вовлеченности снизился в среднем на 6%. По данным исследования МТС, увеличение уровня вовлеченности на 1% дает увеличение операционной прибыли на 5%.

В 2012 году Gallup провел восьмой мета-анализ Q12, используя 26317 исследования 192 организаций в 49 отраслях промышленности и 34 странах.

В каждом исследовании, исследователи Gallup статистически рассчитывали деловые отношения бизнес-взаимосвязь между вовлеченностью сотрудников на уровне рабочих единиц и результатами деятельности, предоставленными организациями. Исследователи изучили работу 49 928 бизнес-единиц, в том числе почти 1,4 миллиона человек. Эта восьмая итерация мета-анализа еще раз подтвердила хорошо установленную связь между вовлеченностью сотрудников и девятью результатами деятельности компаний. Медианные различия между показателями компаний с высокой и низкой вовлеченностью персонала составили:

- Лояльность клиентов – 10%;
- Рентабельность – 22%;
- Производительность – 21%;
- Оборот – 25% для компаний с высокой оборачиваемостью;
- Оборот – 65% для компаний с низкой оборачиваемостью;
- Наличие краж и хищений – 48%;
- Потери (усушка) – 28%;

- Уровень безопасности клиентов – 41%;
- Прогулы – 37%;
- Уровень дефектов и брака – 41%.

Результаты исследования для крупной розничной сети США показывают, что уровень вовлеченности персонала влияет на финансовые показатели:

- в магазинах с высоким уровнем вовлеченности продажи превысили средний показатель на 4,56%, в магазинах с низким уровнем вовлеченности продажи были на 0,86% ниже среднего;

- магазины с высоким уровнем вовлеченности показали рентабельность на 14% выше запланированной, магазины с низким уровнем вовлеченности – ниже на 30%;

- каждый из магазинов с высоким уровнем вовлеченности удерживал около 20 сотрудников в год больше, чем магазин с низким уровнем вовлеченности. В течение года магазины с высоким уровнем вовлеченности сохранили более 1000 сотрудников, что привело к прямому сокращению затрат на \$ 27 млн.

«Ведущие компании определённо знают, где находится источник повышения производительности. Это люди, вовлеченные в работу, мотивированные, имеющие ресурсы для её выполнения и достойно оплачиваемые. Вовлеченность каждого отдельного сотрудника в работу, признание вклада каждого сотрудника, признание за каждым сотрудником права иметь свой голос и свою роль в достижении успеха компании – вот источник истинной производительности. Тот источник, который позволяет повысить её не постепенно, а в разы», – Джэк Уэлч, председатель и исполнительный директор General Electric в 1981-2001 гг.

Список литературы

1. Егорова А.С. Вовлеченность персонала: 7 шагов к пониманию: учебник / А.С. Егорова. – М.: Инфра, 2014. – 8 с.
2. Доминяк В.И. Организационная лояльность: модель реализации ожиданий работника от своей организации: учебник / В.И. Доминяк. – СПб.: Питер, 2006. – 281 с.
3. Кабалина В.И. Вовлеченность работников через призму нормативного и сверхнормативного поведения: учебное пособие / В.И. Кабалина. – М.: МАКС Пресс, 2015. – С. 85-107.
4. Коновалова В.Г. Управление вовлеченностью персонала: факторы успехов и неудач / В.Г. Коновалова // Кадровик. – 2014. – № 9. – С. 74-84.

5. Мелихов Ю.Е. Управление персоналом: портфель надежных технологий: учебник / Ю.Е. Мелихов, П.А. Малуев. – М.: Дашков и К, 2014. – 287 с.
6. Нестерова Т.П. Вовлеченность и удовлетворенность персонала фирмы как ведущий метод повышения эффективности компании / Т.П. Нестерова, З.А. Семенова // Молодежный научный форум: Общественные и экономические науки. – 2013 – № 6. – 18 с.
7. Папонова Н.Е. Обучение персонала компании: практическое пособие / Н.Е. Папонова. – М.: Финпресс, 2011. – 146 с.
8. Пушкина А.С. Исследование вовлеченности персонала на примере крупной телекоммуникационной компании: конкретизация понятия, взаимосвязь с удовлетворенностью трудом / А.С. Пушкина // Молодой ученый. – 2016. – № 11. – С. 923-928. – URL <https://moluch.ru/archive/115/30437/> (дата обращения: 11.10.2019).
9. Семёнов А.Г. Управление персоналом: учебник для бакалавров / Под ред. А.Г. Семёнов, Т.Е. Баева, С.Н. Бекасова. – М.: КноРус, 2013. – 432 с.
10. Соломанидина Т.О. Мотивация трудовой деятельности персонала: учебник / Т.О. Соломанидина, В.Г. Соломандин. – М.: Юнити-Дана, 2014. – 270 с.
11. Хеллеви́г Й. Вовлеченность персонала в России / Й. Хеллеви́г // Вовлеченность персонала. – 2012. – № 11. – С. 120-121.

Бабайцева В.В.
*студентка института
экономики управления и сервиса
ТГУ им. Г.Р. Державина
Научный руководитель: к.п.н.,
доцент кафедры кадрового управления
Выжимова Н.Г.
г. Тамбов, Россия*

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ РФ

Аннотация: в статье рассматриваются основные понятия реализации государственной политики в сфере образования РФ. Особое внимание уделяется проблемам, которые имеются в данной сфере.

Ключевые слова: система образования, государственная политика, пути реализации и модернизации системы образования.

Babaytseva V.V.
*Student of the institute
Economics, management and service
TSU them. G. R. Derzhavin
and service Scientific adviser:
Ph. D., associate Professor of
personnel management Vyzhimova N.G.
Tambov, Russia*

FEATURES OF REALIZATION OF THE STATE POLICY IN THE SPHERE OF EDUCATION OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: the article deals with the basic concepts of educational policy of the state. Particular attention is paid to the problems that exist in this area.

Key words: state policy, education policy, modernization of the education system.

В последнее время объектом пристального внимания является государственная политика в сфере образования, пути ее реализации, а также проблемы, которые встречаются в этой области. Актуальность изучения данной темы заключается в том, что национальная стратегия образовательной политики государства представляет собой один из важнейших пунктов условий формирования страны. Ее исследование необходимо для последующего использования в формировании принципов абсолютно всех областей развития государства. Рассмотрение положительных и отрицательных моментов необходимо для будущего совершенствования направлений развития страны. Невзирая на огромный опыт в сфере образования в России существует огромная нехватка специалистов, которые смогли бы увидеть проблемы в данной сфере и помочь государству с их решением. На решение главных проблем в области образования нацелена образовательная политика РФ.

В жизнедеятельности общества государство играет значимую роль. Государство обязано решать задачи упорядочения и регулирования общественных процессов социального, экономического, политического, духовного и иного характера. Государственное управление должно сочетать интересы всех индивидов, которые участвуют в жизнедеятельности общества. Реализация государственного управления осуществляется в форме государственной политики [1].

Под государственной политикой подразумевается концепция взаимоувязанных действий государства, направленных на достижение

целей его стратегического развития. Государственное управление ориентировано на регулирование области общественных отношений публичного характера. Отсюда в англоязычной практике существует такой термин как «публичная политика». Назначение государственной политики заключается в таких действиях, как: процесс принятия государственных решений по разным вопросам; выявление институционального аспекта функционирования государственной власти ее органами при конкретном строе, закреплённом Конституцией страны.

Государственная политика имеет важное значение в различных областях жизни общества. Но в образовании она должна быть особенно четкой и последовательной. От грамотного вмешательства государства в данную сферу жизни и формирования общества зависит насколько мыслящее, конкурентоспособное общество будет создано на территории Российской Федерации. Также государственная политика представляет собой ценностно-идеологическую основу государственного управления. Государственная политика осуществляет такие функции, как: устанавливает стратегические цели развития национального сообщества; определяет способы и ресурсы достижения этих целей; формирует иерархические и пространственные основы деятельности властных институтов.

На сегодняшний момент одним из методов решения наиболее значимых проблем не только общества, но и отдельных личностей считается образование. В РФ, в принципе, как и в любом государстве, система образования создается при помощи финансово-общественного сектора, а также культурных, национальных и исторических признаков. Целью системы образования является создание благоприятных условий, в которых общество сможет реализовать свои права на получение образования, соответствующего потребностям экономики и гражданского общества.

Образовательная политика – это деятельность государства в сфере образования, которая направлена не только на передачу знаний, но и связана с процессами воспитания и социализации. Государственная образовательная политика основывается на Конституции РФ, российском законодательстве в области образования. Образовательная политика государства представляет собой совокупность действий политико-административных органов власти и управления, направленные на улучшение качества уровня образования и устранение пробелов в данной сфере. Согласно Закону РФ «Об образовании», принятым в 1992 году государственная образовательная политика базируется на следующих принципах: гуманистический характер образования, приоритет общечелове-

ческих ценностей, жизни и здоровья человека, свободного развития личности; единство федерального культурного и образовательного пространства; общедоступность образования; светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях; свобода и плюрализм в образовании; демократический характер управления образованием. Система носит комплексный характер и связана не только с передачей знаний, но и с процессами социализации и воспитания [2].

Как и в любом государстве, в России характер системы образования определяется социально-экономическим и политическим строем, а также культурно-историческими и национальными особенностями. Требования общества к образованию формулируются системой принципов государственной образовательной политики. Ее целью является создание для граждан благоприятных условий по реализации прав на образование, соответствующего потребностям экономики и гражданского общества. Данными принципами регламентируется деятельность всех образовательных учреждений и органов управления образованием в Российской Федерации.

Главные цели государства в политике образования: обеспечить экономику и социальную сферу высококвалифицированными специалистами, повысить общекультурный уровень и удовлетворить потребности людей в образовании [2, 3].

Цели системы образования: выполнить заказ в экономике и социальной сфере; обеспечить развитие высшего образования, с целью полной реализации возможностей работников образования сформировать определенные условия. Задачи общества получить качественное образование [4].

После решения поставленных задач модернизации образования появится вероятность целенаправленно создавать человеческий и квалификационный капитал страны, отталкиваясь из необходимости обеспечения инновационного развития экономики и геополитической конкурентоспособности России.

На протяжении долгих лет в РФ накопился огромный опыт в области образования. В настоящий момент формируются и разрабатываются многочисленные проекты для детей с различной степенью развития, учреждения досуга, поддержка научного потенциала государства, проводятся работы с трудными детьми и вводятся иные новшества в сферу образования.

В системе образования, как и в любой другой сфере, имеются свои сильные и слабые стороны.

В сфере образования имеются такие проблемы как: нехватка высококвалифицированных специалистов, недостаточность финансирования, падение престижа профессионального образования, кризис старой системы образования, нехватка мест в дошкольных учреждениях и т.д.

Вместе с тем, новые вызовы времени нацеливают систему дополнительного образования на дальнейшее развитие и ставят задачи по решению существующих проблем.

При наблюдаемой позитивной тенденции увеличения числа и расширения спектра реализуемых дополнительных общеразвивающих программ, состояние программного обеспечения в большинстве организаций дополнительного образования и школ города не в полной мере удовлетворяет современные запросы детей: по содержанию, технологичности, соответствию приоритетам социально-экономического развития муниципалитета, региона, профессионально-ориентированным пробам в различных сферах деятельности.

Проблемой остается недостаток программ дополнительного образования, направленных на развитие практик социального проектирования, детского самоуправления, создание центров технического и гуманитарного творчества, внедрение современных, дополнительных образовательных программ для детей особых категорий.

Государственная политика в сфере образовании старается решать эти проблемы, но для полноценного развития нации необходимо принять еще ряд мер и законов в этой области. Государство должно не только стремиться сделать так, чтобы образование соответствовало международным стандартам, но и полностью удовлетворяло нужды страны в квалифицированных специалистах и высокообразованных гражданах.

Подводя итоги, можно сказать, что образование играет важную роль в жизни человека, ведь этот процесс длится в течение всей жизни. Согласно Конституции, Российская Федерация провозглашает область образования приоритетной, т.к. именно степень образованности населения определяет дальнейшую перспективу развития государства. Государство в свою очередь регулирует образовательную сферу различными нормативно-правовыми актами, в которых закреплены права граждан на общедоступность, качество и свободу предоставляемых образовательных услуг. Разумеется, проблемы, с которыми сталкивается современная образовательная политика много и их необходимо решать, делать это следует не только в содержательной, но и в организационной части.

Список литературы

1. Глазунова Н.В. Государственное (административное) управление / Н.В. Глазунова. – М.: Наука, 2012. – 312 с.
2. О Федеральной целевой программе развития образования на 2016-2020 годы: Постановление Правительства РФ от 23.05.2015 № 497 (ред. от 22.11.2017) // Собрание законодательства РФ. – 31.12.2012. – № 53 (ч. 1). – Ст. 358.
3. Денисов В.А. Государственная образовательная политика: современное состояние и перспектив / В.А. Денисов // Журнал «Власть». – 2012. – № 8. – 76 с.
4. Козбаненко В.А. Государственное управление: основы теории и организации / В.А. Козбаненко. – М.: Наука, 2011 г. – 167 с.
5. Жуков В.И. Российское образование: проблемы и перспективы развития / В.И. Жуков. – М., 2011. – 475 с.

Гаршина И.Ю.,

студент

Финансовый университет при Правительстве РФ,

Липецкий филиал

Макаров И.Н.,

к.э.н., доцент

Финансовый университет при Правительстве РФ,

Липецкий филиал

ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Аннотация: В статье рассматриваются основные инфраструктурные компоненты и ключевые задачи электронного правительства. Представлены концепции развития информационного общества. Так же говорится о проблемах и перспективах развития цифровой экономики в разделе «Государственное управление».

Ключевые слова: электронное правительство; электронные государственные и муниципальные услуги; государственные программы; цифровая экономика.

Garshina I.Yu.,
Student
Financial University under the Government
of the Russian Federation, Lipetsk branch
Makarov I.N.,
Ph.D., associate professor
Financial University under the Government
of the Russian Federation, Lipetsk branch

E-GOVERNMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION: CURRENT STATE AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT

Abstract: The article discusses the main infrastructure components and key tasks of e-government. The concept of the development of the information society. It also refers to the problems and prospects of the digital economy in the section “Public administration”.

Key words: electronic government; electronic public and municipal services; government programs; and the digital economy.

В связи с переходом к информационному обществу, различные сферы социальной жизни подвергаются изменениям. В настоящее время активно разрабатывается и реализуется новая форма государственного управления, такая как электронное правительство.

В 2002 году началось развитие электронного правительства в рамках программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)», основной целью которой было формирование нормативной правовой базы и создание инфраструктуры в сфере информационных и коммуникационных технологий (ИКТ). На данный момент мероприятия по развитию электронного правительства продолжаются в рамках новой государственной программы «Информационное общество (2011–2020 годы)», первоочередной задачей которой является развитие предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

В широком смысле, электронное правительство – это взаимосвязанная структура деятельности органов власти на федеральном уровне, на уровне субъектов РФ и на муниципальном уровне, которая предоставляет государственные и муниципальные услуги на основе применения информационно-коммуникационных технологий [3].

По состоянию на 2018 год электронное правительство сформировало основные инфраструктурные компоненты и осуществляет опера-

ции в электронной форме по обеспечению передачи государственных и муниципальных услуг, в том числе:

- Единый портал государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ), порталы госуслуг, действующие в регионах Российской Федерации (РПГУ), официальные вебсайты и мобильные приложения;

- Единая система идентификации и аутентификации (ЕСИА), которая позволяет использовать ID для доступа к различным службам и электронным службам по различным каналам;

- Единую систему межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), создающую взаимосвязь государственных органов и местного самоуправления в рамках процессов предоставления электронных государственных услуг;

- Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП), позволяющая получить информацию об обязательствах перед федеральным бюджетом по принципу «единого окна»;

- Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций) (ФРГУ), который создан для контроля над предоставлением населению сервисов и включает сведения обо всех госуслугах;

- Информационно-аналитическая система мониторинга качества госуслуг (ИАС МКГУ), обеспечивающая совокупный доступ к информации об оценке качества государственных и муниципальных услуг и возможности разработки предложений по их оптимизации [1].

В результате, предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде в последние годы резко возросло. Так, у российского портала госуслуг самый большой трафик среди всех государственных порталов в мире – около 1 млрд посещений в 2018 году, а мобильное приложение «Госуслуги» с момента запуска скачано более 30 млн раз. На ЕПГУ было оказано почти 56 миллионов услуг. К ЕСИА подключено свыше 2 тысяч информационных систем федеральных и региональных органов власти, а в СМЭВ за сутки регистрируется в среднем около 80 млн транзакций [4].

По данным ООН Индекс развития электронного государства в 2018 в России вырос на три позиции – с 35 до 32 места – и впервые вошел в группу стран с очень высоким показателем по индексу развития электронного правительства [6].

В дальнейшем динамика поддерживалась расширением количества государственных услуг, предоставляемых полностью в электронном виде, а также в реализации государственных инициатив в области электронной коммуникации с гражданами.

В целом, главные цели Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде успешно реализуются, но важно обратить внимание на развитие следующих задач:

- увеличение функций единого личного кабинета (ЕЛК);
- расширение уровня компьютерной грамотности населения и ИКТ компетенций государственных и муниципальных служащих;
- реализация механизма взаимодействия каналов доступа для предоставления услуг, при котором оформление заказа, контроль над его выполнением и получение результата услуг может происходить с использованием разных каналов доступа;
- оказание электронных услуг на всей территории Российской Федерации по месту жительства гражданина;
- обеспечение возможности проактивного информирования граждан об их правах на получение государственных услуг (проактивная модель), а также внедрение механизма комплексного получения электронных услуг в жизненных ситуациях;
- уменьшение количества документов, предоставляемые лично гражданином при получении услуги.

В процессе перевода услуги в электронную форму процедуры их предоставления зачастую не оптимизированы, что не позволяет сократить время транзакционных издержек и оказания услуг. А электронные услуги и сервисы, предлагаемые органами, являются неполными и неактуальными для пользователя. Поэтому в данной ситуации требуется введение единого для всех органов власти человеко-ориентированного регулирования [2, с. 25].

Проблемой для развития электронного правительства является действующая специфика технологий информационных разработок. Она не позволяет в значительной мере применять эффективные методы электронной разработки. Как результат, скорость развития электронного правительства сильно отстает от колоссального развития интернет-технологий, дизайн-практик и интернет-маркетинга.

Важной проблемой в современной политической системы России является коррупция и устаревшая система госуправления. Высокий уровень коррупции в большей степени сдерживает развитие страны в социально-экономической сфере и мешает интеграции бизнеса в глобальную экономику. Кроме того, дальнейший импульс развитию цифровой экономики можно придать с помощью коммерческого использования инфраструктуры, например, предоставив возможность

через ЕСИА авторизоваться клиентам интернет-магазинов или расширив коммерческое использование СМЭВ.

Следует отметить, что одним из сдерживающих факторов развития электронного правительства Российской Федерации является значительное цифровое неравенство в регионах, в том числе на муниципальном уровне. Так, по данным Росстата, предоставление электронных услуг варьируется в зависимости от субъекта Российской Федерации от 3% до 65,2%. В среднем лишь 10% органов местного самоуправления, предоставляющих услуги по всей стране, предоставляют их в электронном виде (региональные различия от 0% до 25%).

К тому же, предоставление государственных и муниципальных услуги на данный момент носят лишь заявительный характер и основываются в основном на обязательности бумажных документов на разных этапах получения услуги и необходимости очного контакта с представителями органов власти, что доставляет значительное неудобство потребителям.

В настоящее время, Минкомсвязь по инициативе Президента России В.В. Путина подготовила программу «Цифровая экономика России» одним из разделов, который называется «Государственное управление». Предложения по развитию государственных услуг до 2025 г. включают создание единого госреестра населения, автоматизацию исполнения государственных и муниципальных услуг, использование интернета для сбора данных для контроля за их исполнением и финансирование электронного правительства за счет взимания платы за предоставление данных через программы [5].

Основной промежуточной оценкой достижения результатов программы «Цифровая экономика России» являются следующие целевые показатели в 2020 году:

1. Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде – 70% (на 2018 год составила 64,3%);

2. Доля полностью удовлетворенных граждан качеством предоставляемых государственных и муниципальных услуг в электронном виде – 90% (по данным на июнь 2018 года уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления госуслуг в России достиг 83,3%).

3. Общее количество государственных и муниципальных услуг, оказываемых в электронном виде – 45% (сейчас – 40,1%).

В то же время по отдельным государственным и муниципальным услугам, в том числе с учетом их оптимизации и опечатак, через персональные государственные и муниципальные услуги целесообразно

устанавливать значения этих показателей по сравнению с объемом услуг в электронном виде от общего объема сопутствующих услуг.

Так же, согласно данной программе, уже к 2025 г. большая часть государственных и муниципальных услуг будут оказываться дистанционно, некоторые из них смогут предоставляться лишь на основе государственных данных и согласия заявителя, обеспечивая при этом «плавный» переход между удаленными и очными каналами.

Что касается доступа к государственным данным через программный интерфейс, он будет осуществляться как бесплатно, так и за отдельную плату. Это позволит государству сократить расходы на содержание электронного правительства.

В целом, можно отметить, что реализация электронного правительства происходит успешно, основные задачи для обеспечения в сети Интернет информации о деятельности органов власти уже выполнены. На данном этапе основной целью является окончательный переход от индустриальной модели правительства, работающего в материальной экономике, к современной модели управления, работающей в сфере эффективной «цифровой экономики». А основной потенциал для повышения эффективности «электронного правительства» в настоящее время, в большей степени связан с управленческими, а не техническими решениями, ведь само по себе электронному правительству невозможно решить полностью все проблемы, в числе которых – повышение эффективности государственного управления и снижение коррупции.

Список литературы

1. Концепция развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2013 № 2516-р (ред. от 13.10.2017). – Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

2. Системный проект электронного правительства Российской Федерации с горизонтом планирования до 2020–2025 годов [Электронный ресурс]: Поручение Президента Российской Федерации от 25 марта 2013 года № Пр-646. – Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

3. Электронное правительство: учебно-методическое пособие / Т.С. Мельникова, Э.Ф. Абубикерова; Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова. – Саратов, 2018. – 73 с.

4. Доброва О.А. Цифровая реформа. Анализ Российского опыта внедрения информационных систем, поддерживающих деятельность органов государственной власти [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://government.e-rus.ru/site.shtml?id=82>

5. Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://minsvyaz.ru>
6. Интернет-издание о высоких технологиях – CNews [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL <http://www.cnews.ru>
7. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2018: стат. сб. // Росстат. – М., 2018. – 132 с

Грищенко А.Ю.
*магистрант Института прав
и национальной безопасности ТГУ им. Г.Р. Державина
г. Тамбов, Россия*

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Аннотация: В статье автор характеризует основные результаты административной реформы и анализирует направления дальнейших преобразований в сфере государственного управления. В качестве результатов упоминается структура и система федеральных органов исполнительной власти, система государственной службы, развитие института государственных услуг и государственных функций, включая их регламентацию. Анализируются такие основные направления административной реформы на современном этапе как реформа контроля и надзора, а также цифровизация государственного управления.

Ключевые слова: структура и система федеральных органов исполнительной власти, система государственной службы, государственные услуги и государственные функции, реформа контроля и надзора, цифровизация государственного управления.

Grishchenko A.Yu.
*graduate student of the Institute of rights and
national security social and cultural influence. G. R. Derzhavina
Tambov, Russia*

THE MAIN DIRECTIONS OF ADMINISTRATIVE REFORM AT THE PRESENT STAGE

Abstract: In the article the author characterizes the main results of administrative reform and analyzes the directions of further transformations in the sphere of public administration. The results include the structure and system of Federal Executive bodies, the civil service system, the development of the institution of public ser-

vices and public functions, including their regulation. The article analyzes such main directions of administrative reform at the present stage as the reform of control and supervision, as well as the digitalization of public administration.

Key words: structure and system of Federal Executive authorities, public service system, public services and public functions, control and supervision reform, digitalization of public administration.

Административная реформа является одним из постоянных векторов развития сферы государственного управления. После распада СССР возникла четкая и осознанная необходимость развития государственного аппарата, однако до конца 90-х годов преобразования носили неустойчивый и несистемный характер. Административная реформа получила свою целостность с принятием и развитием ряда программных документов, а в качестве ее результатов можно назвать:

1. Реорганизация системы и структуры федеральных органов исполнительной власти, а также последовавшая реорганизация органов исполнительной власти на уровне субъектов Российской Федерации. В рамках этого направления система федеральных органов исполнительной власти стала включать в себя министерства, федеральные службы и федеральные агентства. На министерства возложены общее управление и нормативно-правовое в вверенной сфере. Основной функцией служб предполагалось осуществление контроля и надзора, под которыми стало пониматься не только непосредственно осуществления контроля и надзора за исполнением требований и правил, установленных на законодательном и подзаконном уровне в вверенной сфере, но и выдача лицензий (разрешений), а также регистрация актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов. На агентства возложены деятельности функции по оказанию государственных услуг в установленной сфере, по управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции, за исключением функций контроля и надзора, закрепленных за федеральными министерствами.

2. Выстраивание системы государственной службы, институционализация новых самостоятельных видов государственной службы. Виды государственной службы систематизированы и включают в себя государственную гражданскую службу (единственный вид государственной службы, разделенной по принципу федерализма), военную службу и государственную службу иных видов. Первоначально предполагалось, что третьим видом должна была стать правоохранительная служба, но унифицировать все особенности службы в правоохранительных органах не удалось. В качестве иных видов сложились служба

в органах внутренних дел, служба в органах и организациях прокуратуры, служба в Следственном комитете, служба в органах и учреждениях исполнения наказания, служба в Федеральной противопожарной службе. Сегодня складывается тенденции по институционализации новых видов государственной службы. В частности, существуют перспективы появления самостоятельных институтов государственной службы судебных приставов, работников судов, сотрудников таможенных органов.

3. Развитие государственных услуг, а также государственных функций, включая их регламентацию. Окончательно институционализировались государственные, а также муниципальные услуги, каждая из которых стала получать свои административные регламенты, требования к которым установлены Правительством Российской Федерации как высшим органом исполнительной власти Российской Федерации. Параллельно с этим произошло системное развитие государственных, вместе с ними и муниципальных, функций, также регламентируемых в специальном акте.

Каждое из этих направлений получило свое развитие в законодательстве и подзаконных актах. Несмотря на то, что их стоит признать состоявшимися, все еще требуется корректировка организации и порядка реализации государственного управления в условиях выявляемых пробелов и появляющихся вызовов, условий и факторов. Но, тем не менее, административная реформа стала носить перманентный характер и в ее содержании появляются новые направления, призванные развивать систему государственного управления.

Так, сегодня в активной стадии находится реформа контроля и надзора.

Современное состояние государственного контроля Российской Федерации характеризуется разнообразием видов, множественностью органов, осуществляющих контроль, при значительных различиях в их правовом статусе, большим объемом законов, подзаконных и нормативных актов, регламентирующих осуществление госконтроля. В настоящее время в России действует не столько система, сколько совокупность контрольных органов, отсутствует унифицированность правовых актов. Специфика контроля как функции управления и в том, что он проводится всеми государственными органами. Как отмечает А.В. Липунцова, «сквозной» характер функции контроля предъявляет большие требования к ее конкретизации применительно к каждому уровню управления, к каждому государственному органу» [4, с. 145].

Системообразующим документом контрольно-надзорной реформы стал паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», рассмотренный президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проек-

там в конце 2016 года [2]. В литературе справедливо отмечается, что «одним из принципиально новых направлений реформирования рассматриваемой сферы является переход к его осуществлению на основе системы управления рисками» [5, с. 42].

Риск-ориентированный подход представляет собой «метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных законодательством случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю определяется отношением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности» [3].

На настоящий момент, реформа контроль-надзорной деятельности получила свое развитие в реализации концепции регуляторной гильотины, которая предполагает выявление установленных обязательных требований в сфере предпринимательской деятельности и последующее устранение чрезмерных и уже устаревших, неактуальных требований. С 1 января 2021 года планируется заменить всю массу норм, устанавливающих обязательные требования, что должно позволить сократить административную нагрузку на предпринимателей и повысить безопасность потребителей одновременно.

Еще одним направлением преобразований в сфере государственного управления стало развитие цифровизации в этой сфере. Это нашло свое отражение в организации и порядке оказания государственных услуг, внедрением информационного взаимодействия между органами государственной власти, развитием технологий «Интернета вещей» в контроле и надзоре за правилами производственной безопасности. На сегодняшний день цифровое государственное управление является одним из блоков национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», суть которого предполагает переход взаимодействия граждан с государством в электронный формат.

В настоящее время в юридической науке констатируют такой этап трансформации институтов государственного управления как формирование и развитие «цифрового правительства» [6, с. 67], что также связано с реализацией Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы [1].

Преобразования, связанные с цифровым государственным управлением, должны заключаться во внедрении цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг.

Список литературы

1. Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 20. Ст. 2901.
2. Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации [Электронный ресурс]: паспорт национального проекта (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 № 7) // СПС «Гарант» (дата обращения: 26.10.2019).
3. Реформа контрольной и надзорной деятельности [Электронный ресурс]: паспорт приоритетной программы (приложение к протоколу президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21.12.2016 № 12) // СПС «Гарант» (дата обращения: 26.10.2019).
4. Липунцова, А.В. Контроль в государственной деятельности и принципы его осуществления / А.В. Липунцова // Тамбовские правовые чтения имени Ф.Н. Плевако: материалы II Международной научной конференции. Тамбов: Издательский дом «Державинский», 2018. С. 144-147.
5. Ноздрачев, А.Ф. Реформа государственного контроля (надзора) и муниципального контроля / А.Ф. Ноздрачев, С.М. Зырянов, А.В. Калмыкова // Журнал российского права. 2017. № 9 (249). С. 34-46.
6. Сморицкая, И.И. Государственное управление в условиях развития цифровой экономики: стратегические вызовы и риски / И.И. Сморицкая // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. 2018. № 4. С. 60-72.

Иода Ю.В.

кандидат экономических наук,

Липецкий государственный технический университет,

г. Липецк, Россия

Княжеченко Р.В.

магистрант

Липецкий государственный технический университет,

г. Липецк, Россия

ПРИМЕНЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Аннотация: В статье даются базовые характеристики, исследуются формы и принципы организации государственно-частного партнерства. Кроме того, раскрываются преимущества и перспективы применения инструментов го-

сударственно-частного партнерства (в частности концессионных соглашений) в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство, государственно-частное партнерство, концессионное соглашение, инвестиции.

Ioda Yu.V.

*PhD in Economics,
Lipetsk State Technical University,
Lipetsk, Russia*

Knyazhechenko R.V.

*undergraduate
Lipetsk State Technical University,
Lipetsk, Russia*

APPLICATION OF MECHANISMS OF STATE-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE FIELD OF HOUSING AND COMMUNAL SERVICES

Abstract: The article gives basic characteristics, explores the forms and principles of organizing public-private partnerships. In addition, the advantages and prospects of using public-private partnership instruments (in particular concession agreements) in the field of housing and communal services are revealed.

Key words: housing and utilities, public-private partnerships, concession agreements, investments.

Несмотря на активное привлечение частного сектора к реализации проектов в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, вопрос о нехватке финансовых вложений остается актуальным. Модернизация сферы жилищно-коммунального хозяйства осуществляется в пределах средств, предусмотренных тарифами на коммунальные ресурсы, но этих средств не хватает, а износ объектов инфраструктуры обгоняет вложенные средства. Ежегодные инвестиционные вложения должны составлять не менее 500 млрд. руб., из которых 250 млрд. руб. на объекты теплообеспечения, 250 млрд. руб. – водоснабжения и отведения и 100 млрд. руб. – направление обращения с отходами. Но на сегодня накопительным итогом в отрасли присутствует только 488 млрд. руб. Рассматривая реалистичный прогноз – ежегодный прилив частных инвестиций может составлять около 130 млрд. руб., но данной суммы недостаточно для решения проблемы недофинансирования отрасли.

Развитие качественных и эффективных институтов взаимодействия государства и бизнеса представляет собой важный фактор для раз-

вития экономики любой страны, так как способствует повышению инвестиционной активности и привлекательности страны, модернизации инфраструктуры. Таким институтом в частности является государственно-частное партнерство, которое сегодня активно развивается и применяется в России в форме концессионных соглашений (далее – КС).

Формирование механизмов взаимодействия государства и бизнеса в современных условиях является важным этапом для перспективного и устойчивого развития, как на уровне страны, так и на уровне регионов. Поэтому наиболее значимой моделью взаимоотношений частной и публичной сторон является государственно – частное партнерство (далее – ГЧП).

В 2018 году традиционно лидером рынка ГЧП оставалась сфера жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ). Среди запущенных в уходящем году проектов стоит выделить: проект в отношении объектов водоснабжения и водоотведения в Архангельске стоимостью 12,8 млрд руб., проект в отношении объектов теплоснабжения Дзержинска Нижегородской области стоимостью 4,7 млрд руб., а также четыре проекта в отношении объектов теплоснабжения в Московской области суммарной стоимостью 5,6 млрд руб. (Пушкинский, Серпуховский районы и городские округа «Ликино-Дулево» и «Серпухов»), проект в отношении объектов водоснабжения и водоотведения на территории городского округа «Город Лесной» Свердловской области стоимостью 0,7 млрд руб. В сфере обращения с ТКО важно выделить концессионный проект в отношении объектов обработки, накопления и захоронения ТКО в Нижнем Тагиле Свердловской области стоимостью 4,1 млрд руб. [2].

Вместе с тем, несмотря на некоторые положительные тенденции развития ГЧП в целом, развитие института ГЧП в России в сфере ЖКХ сдерживается рядом препятствий. Все выявленные препятствия развития ГЧП в сфере ЖКХ России можно условно разделить на препятствия, связанные со спецификой сферы ЖКХ в России и препятствия институциональной инфраструктуры ГЧП в России.

На сегодняшний день сектор коммунальных услуг представляют предприятия, доля участия государства в акционерном капитале которых составляет от 52% (государственные естественно-монопольные компании электроэнергетики) и 57% (предприятия в отрасли гидроэнергетики) до 84% (предприятия сферы водоснабжения и водоотведения) [1, с. 247]. На рынке коммунальных услуг практически отсутствует конкуренция. Это обстоятельство является одной из причин отсутствия интереса частного сектора к инвестированию в сферу ЖКХ. Только благодаря конкуренции можно сдерживать тарифы, находить оптимальные экономические модели и бороться с монополистическими явлениями.

На сегодня подавляющее большинство среди всех проектов ГЧП – коммунальные концессии муниципального уровня. При сохранении среднегодовых темпов роста, их общее количество может превысить 5000% к 2020 году.

Последовательно реализуя стратегию развития ЖКХ, в том числе, в направлении привлечения частных инвестиций, Минстроем России было сформировано принципиально новое концессионное законодательство, которое признается эффективным, в том числе, на международном уровне. За последние пару лет был принят ряд дополнительных мер, гарантирующих бизнесу стабильные условия работы на рынке и возврат инвестиций, в том числе, это включение в тариф 5- процентной предпринимательской прибыли как защищенной статьи, гарантированная тарифная формула на весь срок концессии и возврат инвестиций в случае ее расторжения. Кроме того, регион стал третьей стороной концессии, что повысило предсказуемость работы концессионеров [3].

Повышение интереса к концессионным соглашениям в отрасли жилищно-коммунального хозяйства обусловлено рядом причин. Одной из наиболее веских является высокий процент изношенности основных объектов коммунальной инфраструктуры. Решение данной проблемы требует постоянного большого объема финансовых вложений. Привлечение частного капитала в инфраструктурные сферы экономики может стать хорошим стартом и иметь положительные перспективы, по причине, что отечественные и зарубежные инвесторы владеют существенными финансовыми возможностями, а иногда, даже большими, чем у государства, вариативностью их применения, а также возможностями внедрять технологические инновации. Но инфраструктурные отрасли, в том числе и ЖКХ, считаются традиционно подконтрольными государственной власти, а вход на данный рынок обусловлен для инвесторов высокими рисками и затратами, в том числе юридическими, финансовыми, рыночными, техническими, завершения проекта и др.

Несмотря на то, что основные условия для использования концессионных соглашений в жилищно-коммунальной отрасли сформированы, имеются направления, которые требуют внимания в конкретном регионе. Для дальнейшего развития КС в Липецкой области возможно предложить мероприятия по нескольким направлениям:

1. Совершенствование нормативно-правовой базы.

В рамках развития концессионного механизма и эффективной реализации Стратегии ЖКХ требуется дальнейшее развитие нормативной правовой базы, в особенности – формирования нормативно-правовой базы регионального уровня различных субъектов. В первую очередь, оценить компетентность уже существующих нормативно-

правовых актов (если таковые имеются), регулирующих концессионные отношения. При формировании регионального законодательства необходимо учитывать уже существующие федеральные законы, а также особенности самого региона и возможности развития. Законодательная база должна обеспечить достаточное и конкретное регулирование на всех этапах проекта, в том числе индивидуальные условия региона о распределении рисков, гарантий и софинансирования.

2. Обмен опытом с зарубежными странами.

Из всех форм ГЧП наиболее популярной в зарубежных странах также являются концессионные соглашения, которые применяются более чем в 120 странах мира в отношении объектов инфраструктурных отраслей, в том числе и ЖКХ. Активно развиваются концессионные отношения, как в странах БРИКС, так и в европейских, как Франция, Германия, которые накопили достаточно большой позитивный и негативный опыт при применении КС, формировании законодательной базы и методики оценки эффективности концессионных проектов. Реализация совместных концессионных проектов сможет обеспечить обмен опытом законодательного регулирования, устранить не только существующие барьеры, организационных и методологических вопросов, но и предотвратить их появление, а также создать более привлекательную инвестиционную среду, как для отечественных инвесторов, так и для зарубежных

3. Анализ мнения бизнеса о состоянии рынка концессионных соглашений.

Исследование мнения частного сектора, представляется одним из наиболее важных факторов, который влияет на эффективность развития концессионных соглашений, поскольку данный участник главный в данных взаимоотношениях. Исследования должны помочь выявить недостатки организационных вопросов, конкурсной процедуры, правовой базы, а также вопросов, касающихся других направлений, связанных с выполнением соглашений. Практика создания и реализации подобного проекта была предпринята в 2013 году, совместно с Центром развития ГЧП и Торгово-Промышленной палатой, и представляла собой совокупность наиболее важных вопросов, которые не устраивали бизнес сообщество при реализации проектов концессионным механизмом и другими. В рамках расширения и популяризации концессий, не только в сфере жилищно-коммунального хозяйства, но и в других инфраструктурных отраслях, данная практика также сможет помочь решить назревшие проблемы, в особенности законодательного регулирования.

4. Создание специализированного регионального ведомства.

Создание специализированного регионального ведомства по вопросам управления, развития и мониторинга, реализуемых проектов.

Данный орган должен включать в себя ряд специалистов и экспертов, которые смогут помочь в вопросах организации конкурсной процедуры региональным и муниципальным властям, экспертная поддержка и консультационные услуги по вопросам реализации концессионных проектов, аналитические материалы о ходе развития и применения концессий (и других форм ГЧП).

5. Повышение информационной открытости.

Несмотря на то, что на данный момент активно работают сайты Национального центра развития ГЧП, Платформа поддержки инфраструктурных проектов и ряд других, которые публикуют аналитические материалы о развитии и применении концессионных соглашений и других форм ГЧП, общую информацию о реализуемых конкурсах и соглашениях, нет текущей аналитической информации. Как таковой мониторинг может быть сделан только на основании проведенных центром исследований, которые не имеют систематизации выпуска, а период выпуска может значительно варьироваться.

6. Создание совместных платформ и площадок.

Проведение форумов и встреч на различных площадках – наиболее эффективный вид диалога между участниками концессионных соглашений. В форме таких мероприятий участниками должны быть, как представители государственных органов, в том числе федерального, регионального уровня, так и представители частной инициативы. На таких мероприятиях должны подниматься вопросы как положительной практики и тенденциях, также и негативные аспекты. В рамках этих мероприятий возможны обсуждения региональных перспектив и практик, законодательных инициатив, привлечение опытных иностранных и отечественных экспертов. Примером реализации данного направления может служить Российский форум Неделя ГЧП, который объединяет различных представителей государственной власти, банковской сферы, иностранных и отечественных компаний. Эффективность таких встреч отмечают постоянные участники форума, эксперты национального центра ГЧП, представители регионов и частных компаний, говоря о том, что форум дает высказаться о текущей ситуации, трендах и накопившихся проблема.

7. Изменение способа реализации концессионного соглашения

Сегодня классическая схема реализации концессионных соглашений представляет собой определенную последовательность этапов, строительство (модернизация) и эксплуатация объектов соглашения. В данном случае, инвестор на первоначальном этапе только осуществляет затраты, возможность окупить свои инвестиции появляется только на этапе эксплуатации. В данном случае, при реализации долго-

срочных и масштабных проектов частный инвестор должен обладать значительными финансовыми ресурсами на текущий момент времени, а предоставленные гарантии возврата вложенных средств не всегда могут работать, в результате чего возникает риск повышения цен на тарифы предоставляемых коммунальных услуг.

Можно предложить такой подход при реализации проектов на несколько объектов коммунальной инфраструктуры, который позволит постепенное эксплуатирование созданных объектов, получение дохода происходит раньше, а часть этого дохода идет на строительство или модернизацию следующих объектов, тем самым снижая финансовую нагрузку для инвестора и предоставляя возможности для участия менее финансово сильным бизнес структурам.

Итак, на сегодняшний день ГЧП наиболее востребовано для реализации модернизации инфраструктурных проектов в различных секторах экономики таких как: транспорт, здравоохранение, а в особенности жилищно-коммунального хозяйства. Жилищно-коммунальное хозяйство, на данный момент, является одной из самых проблемных сфер экономики нашей страны. Среди разнообразных форм ГЧП наиболее перспективной видятся концессионные соглашения, которые позволяют государству передавать права владения и пользования, но при этом оставлять за собой право распоряжения на инфраструктурные объекты, привлекая финансирование частных инвесторов.

Несмотря на интерес со стороны частной и публичной стороны, и динамику заключения соглашений, имеются как положительные, так и отрицательные аспекты реализации данного механизма. Проведенный анализ показал, что увеличение числа объектов водоснабжения и теплообеспечения, попадающих под концессионные соглашения, ведет к постепенному снижению аварийности в данных направлениях, однако увеличение числа заключаемых соглашений значительно влияет на увеличение стоимости услуг ЖКХ, что значительно беспокоит население. Также, пока имеется недостаток в привлечении финансовых средств в отрасль, что также немало тормозит ее модернизацию.

Предложены отдельные направления, по повышению эффективности заключаемых соглашений, включающие в себя:

1. совершенствование нормативно-правового регулирования;
2. создание специализированного регионального центра;
3. анализ мнения бизнес структур о состоянии рынка концессионных соглашений;
4. создание совместных платформ и площадок;
5. изменение модели реализации концессионных соглашений;

6. обмен иностранным опытом;
7. повышение информационной открытости.

Список литературы

1. Анкудинов Е.С. Государственно-частное партнерство в сфере жилищно-коммунального хозяйства / Е.С. Анкудинов // Материалы конференций ГНИИ «Нацразвитие». – 2018. – Январь. – С. 247-251.
2. Итоги 2018 ГЧП-года: проекты, события и инициативы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://gchp.khabkrai.ru/events/Novosti/969>. – (Дата обращения: 05.10.2019).
3. Обзор практики применения механизмов ГЧП в сфере жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://pppcenter.ru/assets/files/P3_Digest_WEB_new221217. – (Дата обращения: 05.10.2019).
4. Оценка развития ГЧП в России. Мнение бизнеса [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://pppcenter.ru/assets/files/presentations/Orgros.pdf>. – (Дата обращения: 05.10.2019).
5. Форум «Российская неделя ГЧП 2018». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://p3week.ru/post-reliz>. – (Дата обращения: 05.10.2019).

Кузьмин А.В.

к.и.н., доцент

Тамбовский государственный университет

им. Г.Р. Державина

Парошина К.В.

аспирант

Тамбовский государственный университет

им. Г.Р. Державина

Усков В.А.

к.и.н., доцент

Тамбовский государственный университет

им. Г.Р. Державина

НАСИЛИЕ НА РУСИ – ЕСТЬ СОЗИДАТЕЛЬНАЯ СИЛА...?

Аннотация. В статье предпринята попытка изучения насилия как много-сложного явления, имеющего большое количество градаций. В рассматриваемом контексте феномен насилия представлен как механизм государственного управле-

ния и реализации власти. На примере различных исторических эпох показаны причины, следствия и последствия использования данного ресурса государством.

Ключевые слова: государство, политика, насилие, механизм, эффективность, государственная служба.

Kuzmin A.V.

PhD in history,

associate professor

Tambov State University n. a. G.R. Derzhavin

Tambov, Russia

Paroshina K.V.

graduate student

Tambov State University n. a. G.R. Derzhavin

Tambov, Russia

Uskov V.A.

PhD in history,

associate professor

Tambov State University n. a. G.R. Derzhavin

Tambov, Russia

VIOLENCE IN RUSSIA IS A CREATIVE FORCE ...?

Abstract. The article attempts to study violence as a multiple phenomenon with a large number of gradations. In this context, the phenomenon of violence is presented as a mechanism for public administration and the exercise of power. The reasons and consequences of the use of this resource by the state are shown on the example of various historical epochs.

Key words: State, politics, violence, mechanism, efficiency, public service.

Конституция Российской Федерации (12.12.1993 г.) провозглашает РФ государством с либерально-демократическим устройством отношений в «треугольнике» государство – общество – личность. Данная юридическая норма «де-факто» противоречит современным реалиям и фактам истории российской государственности.

Ретроспекция российской истории, её государственности, начиная от легендарного восстания Вадима 863 г. в Новгороде, и по настоящее время свидетельствует о том, что насилие применяется как механизм государственного управления и реализации власти. В рамках данной статьи мы акцентируем своё внимание на событиях и процессах, происходивших в истории России.

При этом уместно заметить, что все современные великие государства использовали и пользуются подобными механизмами, не яв-

ляются исключением и либерально-демократические: США, Великобритания, ФРГ, Франция и др.

Само насилие как метод и методология есть явление многосложное. Градации включают: экономическое, государственно-политическое, социальное, индивидуальное, личностное (над личностью извне и личностью над самой собой). Фокусом данной статьи является насилие государственно-политическое. Историческая практика свидетельствует, что необходимо различать конструктивное и деструктивное насилие. Следует оговориться, что предложенная градация является неполной и методологически есть идеализация.

«Для того, чтобы что-то реально узнать о прошлом, нам, прежде всего, надо стремиться понять, что было в головах людей», утверждала Н.И. Басовская[1]. Российский Менталитет (нем. – умовидение), являясь по своей сути экзистенциальным – ИЛИ–ИЛИ (или насилие – или либерализм, или воля – или неволя), позволяя обратиться к проблеме применимости и значимости этого метода госуправления и реализации власти в России. При этом допустимо рассматривать управление государством, как насилие в целях мобилизации и оптимализации деятельности властных структур, общества, отдельных социумов и этносов, и отдельной личности в историческом процессе в России.

Рассмотрение этой проблемы начнём с декабрьского 1543 г. эпизода правления Ивана IV, в силу его (эпизода) значимости, показательности и конкретности в процессе государственного строительства и государственного управления централизованной, самодержавной страной по московскому обычаю. Ситуация того момента может быть охарактеризована как ослабление власти правящей династии (на международной арене и внутри государства) из-за малолетства Великого князя и Государя, и злоупотреблений временщиков.

29.12.1543 г. зарвавшийся, «во хмелю», князь А.М. Шуйский оскорбил тринадцатилетнего государя Ивана IV – он язвительно и публично смеялся над ним, говоря о том, что Иван IV «...грозен, ну прямо как его дед – Иван III» Грозный и Великий. Малолетний и неуравновешенный государь приказал псарям затравить А.М. Шуйского, что они неукоснительно и сиюминутно исполнили. Опальный был затравлен собаками, которые в минуты превратили его в куски мяса. Во время этой казни никто из присутствующих бояр и простолодинов не проявил послушания [7, с. 463]. Это был один из первых опытов в практике будущего Царя, который позже, во времена Опричнины, позволил ему утверждать, что «...насилие на Руси – есть созидательная сила...».

Позже монахи-летописцы зафиксировали в своих фолиантах, что «учали» бояре после этого от Царя страх иметь.

Здесь следует отметить, что в конкретно-исторических условиях XVI века в России (пропорции отношения территории государства и народонаселения, геополитическое окружение) насилие сыграло и формирующую роль молота, который сплачивал этносы и формировал субъектность и суверенность государства.

На первом этапе правления Ивана IV Московским Русским царством (1547/1549 – 1560/1565 гг.) использование механизма насилия давало положительные, конструктивные результаты в процессе реформирования государства и оптимизации деятельности его механизмов и служащих. Это подтверждается созданием: системы законосовещательных органов при Царе (Избранная Рада, Земский Собор); постоянного войска; стройной системы институтов государственного управления (система Приказов); Второго Царёва Московского судебника 1550 г., «Стоглава» 1551 г.

На втором этапе (1565–1584 гг.) массовое насилие по сути стало изначальной, глубинной причиной будущего кризиса российской государственности (1598–1613 гг.) – «Смутного времени». Здесь этот «универсальный инструмент» исполнял деструктивную роль, что нашло своё отражение в сокращении народонаселения, деградация общественного и индивидуального сознания, опустении казны, падении международного авторитета Московского Русского царства.

Пётр I Великий, искореняя глубинные и долговременные последствия «Смутного времени», размахисто использовал инструмент насилия. Оценивая эффективность его правления и приемлемость тех жертв, которые понесло население Российской Империи в ходе петровских преобразований, А.С. Пушкин в «Медном всаднике» писал: «Не так ли ты, над самой бездной / На крутизне, уздой железной/ Россию поднял на дыбы?». Здесь мы видим, автор оценивает массовое насилие Петра I над всеми слоями российского общества (боярство, дворянство, крестьянство, посадское население, купечество, церковнослужители) и отдельными личностями, как процесс, дающий положительный результат (Россию поднял на дыбы), про Железную узду автор не забыл.

В этот исторический период насилие сыграло роль механизма, оптимизирующего государственный аппарат управления и систему крепостнического ведения хозяйства, что позволило Империи подняться в ряд самых мощных европейских (в то время – мировых) держав. Однако нельзя не видеть, что цена этого Скачка – около 2 млн. человеческих жизней из, примерно, 16-ти млн. населения Империи

(для сопоставления: из 193,4 млн. человек населения СССР в ходе ВОВ 1941–45 гг. страна потеряла более 28 млн. ч.). Эти потери сравнимы: петровские реформы стоили 1/8 части населения Империи, Великая Победа 1941–45 гг. – 1/7 части населения СССР.

Через эту параллель можно увидеть и результаты долговременных последствий насилия – деградации общества и отдельной личности, массово и целенаправленно выбиваются инакомыслящие творческие слои и группы населения. Петровская эпоха – смерть староверам. Советская эпоха – смерть «лицам, лишённым прав» по Конституции 10.7. 1918 г. (ст. 65, п.п. а), б), в), г), д), позже – советским врагам народа.

«Просвещённый абсолютизм» положительно повлиял на методики применения насилия и сами институты насилия. Так Тайную канцелярию розыскных дел времён А.И. Ушакова нельзя сравнивать с этим институтом власти при А.И. Шувалове. «Либерализация и гуманизация насилия» в период правления Петра III и Екатерины II подготовила «дней Александровых прекрасное начало». XIX век в истории государства Российского действительно был «золотым», что нашло своё выражение и в создании и деятельности III тайного отделения ЕИВ канцелярии. (В истории нашего отечества существует масса невыразительных и односторонних трафаретов – таковой господствует и в описании и оценке деятельности III отделения СЕИВ канцелярии.) Осуществляя свои функции, секретной службы, обеспечивая государственную безопасность, III отделение добросовестно и эффективно исполняло стоящие перед ним задачи.

Создавая в июне 1826 года III отделение, Николай I записал в указе, что это «нейтральный штаб по наблюдению за мнением общим и духом народным» [12, с. 36]. Говоря современным языком, этот правоохранительный орган должен был анализировать общественное мнение – элитарные слои, в основном столичные, дворянские и настроения «простога народа», в связи с внутренней и внешней политикой императора Николая I. Во главе этого органа был поставлен российский прибалтийский немецкий граф, генерал от кавалерии, герой Отечественной войны 1812–1815 гг. (орден св. Георгия 3 степени и другие ордена) А.Х. Бенкендорф. Не чуждавшийся насилия, он и его сотрудники были реальными аналитиками. Об этом свидетельствуют его доклады Императору Николаю I конца 20-х – нач. 40-х гг. XIX века. В них он отмечал, что русское крестьянство, являясь основным представителем господствующей нации в империи, одновременно есть единственно крепостное и оценивал его деятельность и законопослушность, как проявление высокого политического сознания. Там же он обращал внимание императора на то, что крепостное право есть бомба

замедленного действия под императорским престолом и считал необходимым отменить крепостное состояние российского крестьянства.

Следует подчеркнуть, что путём применения дозированного насилия в период правления Николая I, императору и «его служакам» удалось решить двуединую задачу для империи: а) не допустить революционного взрыва, подобного событиям 14.12.1825 г. и б) подготовить будущего престолонаследника – Цесаревича Александра, государственный аппарат, общественное мнение к предстоящей отмене крепостного права, а так же подготовить программу отмены крепостного права.

Соединение объективных и субъективных факторов российской истории в период правления Александра II (1855–1881 гг.), круто замешанных на государственном и революционном насилии, привело к тому, что Российская империя втянулась в такую полосу взаимоотношений с обществом и личностью, когда взаимное насилие стало основным языком общения (управление и обратная связь) в треугольнике – «государство-общество-личность».

Особо трагическое выражение эти взаимоотношения приобрели в период правления Николая II (1894–1917 гг.). Трагизм усиливался сочетанием таких сущностей в личности императора, как «прекрасный человек и очень слабый государственный».

Слабые государственные качества Николая II проявились в том, что, будучи «Хозяином земли русской», он не смог эффективно использовать насилие против радикальных и революционных партий и допустил сползание государства и общества в революцию.

Политика Николая II в сфере подготовки будущих госслужащих и успешная деятельность учебных заведений Российской империи (Царскосельский лицей, Пажеский корпус, Училище правоведения и др.) позволила к концу XIX – нач. XX веков решительно повысить уровень профессиональной подготовки чиновников. Из 4339 вступивших на государственную службу с 1 ноября 1894 г. по 1 августа 1895 г. высшее образование имели 32,5%, среднее – 15,1%, низшее – 52,4%. В сенате преобладали лица с высшим образованием: в 1903 г. – 138 из 146. Большинство членов Государственного Совета в 1903 г. составляли люди с высшим образованием, причем 30 из 83 – со специальным юридическим. На уровне среднего звена бюрократии в 1903 г. во всех категориях высшее образование стало нормой, и заметна тенденция к росту чиновников, получивших высшую юридическую подготовку. Например, из 44 губернаторов в 1903 г. высшее образование получили 29 человек, из них высшее юридическое, по крайней мере, 15 [13].

Управленцы той генерации отличались достаточной квалификацией, управленческим опытом, законопослушностью. «Мы же не опричники – для нас существует закон» и «Слово государя закон» – характерные девизы этой генерации управленцев. Одновременно следует отменить то негативное воздействие на линию их профессионального и служебного поведения, которое оказывало на них форма правления, персонифицировавшаяся в императоре Николае II. Они оказались в сложной психологической ситуации внутреннего конфликта интересов: осознания потребности использовать инструмент насилия для сохранения государства и отсутствия воли Императора применять этот инструмент адресно и конкретно. Это было для них равносильно запрету и оказывало разнонаправленное воздействие на процесс управления, его эффективность в условиях I Мировой войны и нарастающей революционной угрозы.

Фундаментальное подтверждение этому содержат материалы о деятельности Чрезвычайной следственной комиссии Временного Правительства для расследования противозаконных по должности действий бывших министров, главноуправляющих и прочих высших должностных лиц как гражданского, так военного и морского ведомств – «Падение царского режима» – 7 томов (более 3500 страниц) [14] документов деятельности этой комиссии дают определённую картину – «силы, опыт, навыки есть, но их эффективная реализация невозможна», слово государя – Закон.

Советский период истории государства мы можем охарактеризовать, как период деструктивного, тоталитарного насилия на основе пролетарского чутья, революционной целесообразности под девизом «Кто не с нами, тот против нас...и ... Если враг не сдаётся, то его уничтожают» (см. Конституцию РСФСР от 10.7. 1918 г., ст. 65).

В конце 20х гг. XX века в оппозиции внутри правящей партии-государства РКП(б) – ВКП(б) высказывалось определённое мнение о месте и роли насилия. Так политические заключённые-оппозиционеры в 1928 г. направляют в Политбюро ЦК ВКП(б) и Президиум ОГПУ письмо со строками: «Следователи ОГПУ ведут себя в высшей степени цинично. В таком положении, в котором находимся мы, никогда не сидели политзаключённые, даже при царе» [11] и что если бы Николай II хотя бы на одну десятую использовал те насильственные методы управления в 1914–1917 гг., то никакой революции в России не было бы.

Показательна и реакция широких народных масс в тот период. Так смехо-эротический континуум народного творчества (обратная

связь) фиксирует негативное и протестное отношение к «Великому перелому»:

Вставай, Вова, вставай, детка
..... нас пятилетка!

.....

Я работала в колхозе
Заработала пятак
Пятаком прикрыла,
А ходила так!

.....

Эх, если гром и дождь
То нам Вождь! [3]

Политика партии-государства: «Грабь награбленное»; «Нельзя строить армию без репрессий. Нельзя вести массы людей на смерть, не имея в арсенале командования смертной казни. До тех пор, пока гордые своей техникой, злые бесхвостые обезьяны, именуемые людьми, будут строить армии и воевать, командование будет ставить солдат между возможной смертью впереди и неизбежной смертью позади. Но армия всё же не создаётся страхом»[10]; социалистической индустриализации и сплошной коллективизации – ступени не только конструктивных достижений, но и одновременно деградации сознания и морали советского социума и подавляющего большинства его индивидов.

При этом особо следует подчеркнуть, что в долгосрочной перспективе насилие позволило провести исторический эксперимент, который дал конструктивные результаты: строительство СССР, индустриализация и коллективизация, Победа во Второй мировой войне, освоение космоса и многое другое. Однако методы и цена этих достижений вновь заставляют обратить внимание на процессы деградации общества и личности в СССР, которые сопутствовали этим методам.

Одним из итогов этого периода насилия была селекция нового человека и новых общественно-государственных отношений. В исторической перспективе этот социально-политический продукт оказался не жизнестойким.

Особо следует подчеркнуть через поколенную деградацию психики и мотивации деятельности советского и российского человека и заметной части социумов. Она практически превалирует на бытовом и производственном уровне. Доминирующей формулой психики личной и социальной стало: «Бойтся – значит уважает», доминирующей формулой мотивации стало: «Урвать и убежать», «Ничего не делать и всё иметь».

Этот беглый обзор не касается государственного насилия, как основы внешней политики российского государства во все периоды его истории, впрочем, не следует забывать, что девиз государственной идеи Московской Руси конца XV-начала XVI в.в. «Москва – третий Рим, а четвёртому не бывать» актуален и в настоящее время.

В заключении необходимо подчеркнуть, что институты и процесс применения насилия – есть объективные признаки современного государства. Либеральные и гуманистические основы – есть рамки применения и границы допущения насилия. Такая теоретическая постановка проблемы предъявляет высокие требования как к практическому уровню законопослушности личности и общества, так и к практике и уровню правовой культуры и культуры применения насилия государством и персонифицирующим его в своих действиях государственным служащим всех уровней и видов государственной службы.

Список литературы

1. Бакунин М.А. Государство и анархия. Избранные философские сочинения и письма / М.А. Бакунин. – М., 1987.
2. Басовская Н.И. Театр одного историка. «Всё так» на «Эхо Москвы». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://echo.msk.ru>
3. Выжимова Н.Г. Смех-эротический континуум народного творчества – носитель гражданственности как реакция на эффективность государственного управления в России / Н.Г. Выжимова, А.В. Кузьмин, В.А. Усков // Ученые записки Тамбовского отделения РoСМУ: Издательский дом «Державинский», 2018. –№ 11. – С. 163-170.
4. Ключевский В.О. Русская история (полный курс лекций) / В.О. Ключевский. – Ростов-на-Дону, 2000.
5. Макиавелли Н. Государь / Н. Макиавелли. – СПб., 1997.
6. Пушкин А.С. Медный всадник / А.С. Пушкин. – М., 1999.
7. Славянская энциклопедия. Киевская Русь – Московия. Т. I. М., 2001.
8. Соловьёв С.М. История России с древнейших времён / С. М. Соловьёв. – М., 1997.
9. Российское законодательство X-XX вв. Т. 7 М., 1989.
10. Троцкий Л.Д. Моя жизнь www. 1917. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: com/Marxism/My Life-00-02.html
11. ЦДНИБО. Ф. 10. Оп. 1. Д. 355. Л. 32.
12. Энциклопедия секретных служб России. М., 2004.
13. Информационные материалы для студентов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.superinf.ru/view_helpstud.php?id=414
14. Падение царского режима [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://ru.wikisource.org/wiki/>

Кузьмин А.В.,
к.и.н., доцент
Тамбовский государственный университет
им. Г.Р. Державина

Трифонов Ю.Н.,
к.филос. н., доцент
Тамбовский филиал РАНХиГС
г. Тамбов

ПОДГОТОВКА КАДРОВ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

Аннотация: Осуществлён анализ подготовки кадров и дополнительного профессионального образования муниципальных служащих как приоритетного направления формирования кадрового состава муниципальной службы в РФ. Обобщён накопленный опыт, выявлены имеющиеся проблемы в данной сфере и намечены меры по их решению.

Ключевые слова: кадровый состав органов местного самоуправления, подготовка кадров, дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих.

Kuzmin A.V.
PhD in history,
associate professor
Tambov State University n.a. G.R. Derzhavin
Tambov, Russia
Trifonov Yu.N.
PhD in philosophy,
associate professor
RANEPA
Tambov

TRAINING OF PERSONNEL AND ADDITIONAL PROFESSIONAL EDUCATION OF MUNICIPAL SERVANTS

Abstract: The analysis of training and additional professional education of municipal servants as a priority direction for the formation of the personnel of the municipal service was carried out. The accumulated experience has been summa-

rized, existing problems in this area have been identified and measures for their solution have been outlined.

Key words: personnel of the local government authorities, training of personnel, additional professional education of municipal servants.

Аксиоматичным является утверждение о том, что эффективность решения органами местного самоуправления вопросов местного значения во многом зависит от профессионализма и компетентности муниципальной службы, что, в свою очередь, определяется профессиональным уровнем муниципальных служащих, их способностью осуществлять муниципальное управление в современных условиях. Поэтому вопросы, касающиеся подготовки кадров для муниципальной службы и дополнительного профессионального образования (далее – ДПО) муниципальных служащих, требуют, как научной проработки, так и практической реализации.

Современная повестка для местного самоуправления предъявляет повышенные требования к формированию и развитию кадрового состава органов местного самоуправления. В данных условиях приоритетным вектором муниципальной кадровой политики становится подготовка кадрового состава для органов МСУ и их непрерывное профессиональное становление и развитие.

Отметим, что впервые на законодательном уровне вопросы, касающиеся подготовки кадров для муниципальной службы и их профессионального развития, были обозначены в Федеральном законе от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – «Закон о муниципальной службе») [1]. При этом следует обратить внимание на то, что вплоть до 2015 года в соответствии с действовавшей нормой подп.3 ст.32 «Закона о муниципальной службе» в качестве одного из приоритетных направлений формирования кадрового состава называлось повышение квалификации муниципальных служащих [3, с. 140].

При этом практика муниципального управления свидетельствовала о том, что лишь одного повышения квалификации муниципальных служащих не достаточно, так как нужны системные меры, касающиеся подготовки кадрового состава для органов МСУ и его профессионального развития. На это были направлены положения Федерального закона от 30 марта 2015 г. № 63-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы» (далее – Федеральный закон от 30 марта 2015 г. № 63-ФЗ) [2].

Обратим внимание на ключевые моменты данного закона:

1) в статью 17 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» внесено дополнение, в соответствии с которым органы местного самоуправления были наделены полномочиями по организации подготовки кадров для муниципальной службы.

2) Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» дополнен статьей 28.1 «Подготовка кадров для муниципальной службы на договорной основе».

3) институт повышения квалификации муниципальных служащих заменён на систему подготовки кадров для муниципальной службы и ДПО муниципальных служащих.

Кроме того, в настоящее время, как это определено в подп. 3 ст. 32 «Закона о муниципальной службе», одним из приоритетных направлений формирования кадрового состава муниципальной службы является подготовка кадров для муниципальной службы и ДПО муниципальных служащих.

Так, дополнительное профессиональное образование получили: в 2014 году – 65214 (18,7%), в 2015 году – 52130 (15,5%), в 2016 году – 61152 (18,6%), в 2017 году – 62492 (19,4%) муниципальных служащих от общей численности сотрудников органов МСУ [7].

При этом в 2017 году прошли обучение по видам дополнительных профессиональных программ:

– профессиональной переподготовки – 5384 человек (8,6% от общей численности прошедших ДПО);

– повышения квалификации – 57094 человек (91,4% от общей численности прошедших ДПО).

Видно, что подавляющее большинство муниципальных служащих традиционно проходят повышение квалификации.

Помимо этого, действующей системе ДПО муниципальных служащих присущи следующие недостатки:

1) недостаточная практическая ориентированность программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации;

2) несоответствие программ ДПО принципу «опережающего обучения», которое предоставляет слушателям актуальных для «завтрашнего дня» знаний;

3) отсутствие прямой корреляции между профессиональным развитием муниципального служащего и повышением оплаты труда, его карьерным ростом.

Ранее мы проанализировали основные положения Федерального закона от 30 марта 2015 г. № 63-ФЗ, направленного на совершенство-

вание механизма подготовки кадров для муниципальной службы. Однако за прошедшие три года реально не наблюдается кардинальных изменений в системе подготовки кадров и ДПО муниципальных служащих.

Нами разделяется мнение о том, что необходимо формирование и развитие новой модели дополнительного профессионального образования муниципальных служащих, сочетающей как традиционные, так и инновационные компоненты [4, с. 58].

В литературе обращается внимание на современные тренды, предъявляющие требования к профессиональной подготовке управленцев муниципального звена. Так, переход к цифровой экономике требует от муниципальных служащих наличия новых компетенций [8, с. 153].

Как представляется, для решения обозначенных проблем необходимо на практике реализовать норму подп. 3 ст. 5 «Закона о муниципальной службе в РФ» о том, что взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы РФ обеспечивается посредством единства требований к подготовке кадров для муниципальной и гражданской службы и дополнительному профессиональному образованию. В этом целесообразно внедрение на муниципальной службе современной системы профессионального развития муниципальных служащих, как это сделано на государственной гражданской службе РФ.

С этой целью предлагаем «Закон о муниципальной службе в РФ» дополнить статьёй 32.1 «Профессиональное развитие муниципального служащего» следующего содержания:

«1. Профессиональное развитие муниципального служащего направлено на поддержание и повышение муниципальным служащим уровня квалификации, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей, и включает в себя дополнительное профессиональное образование и иные мероприятия по профессиональному развитию.

2. Профессиональное развитие муниципального служащего осуществляется в течение всего периода прохождения им муниципальной службы.

3. Основаниями для направления муниципального служащего для участия в мероприятиях по профессиональному развитию являются:

- 1) решение представителя нанимателя;
- 2) результаты аттестации муниципального служащего;
- 3) назначение муниципального служащего в порядке должностного роста на должность муниципальной службы категории «руководи-

тели» высшей или главной группы должностей муниципальной службы либо на должность муниципальной службы категории «специалисты» высшей группы должностей муниципальной службы впервые;

4) поступление гражданина на муниципальную службу впервые.

4. Реализация мероприятий по профессиональному развитию гражданского служащего может осуществляться:

1) посредством муниципального заказа на мероприятия по профессиональному развитию гражданских служащих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

2) за счет средств органа местного самоуправления, в котором муниципальный служащий замещает должность муниципальной службы, в организации, осуществляющей образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам, определенной в порядке, установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

5. Мероприятия по профессиональному развитию муниципальному служащему осуществляются с отрывом или без отрыва от муниципальной службы.

6. Профессиональное развитие муниципальному служащему осуществляется в порядке, определяемом представительным органом местного самоуправления в соответствии с законом субъекта РФ.

7. Муниципальному служащему, участвующему в мероприятиях по профессиональному развитию, представителем нанимателя, образовательной организацией, органом местного самоуправления или иной организацией создаются условия для профессионального развития.

8. Дополнительное профессиональное образование муниципальному служащему включает в себя профессиональную переподготовку и повышение квалификации».

Профессиональное развитие муниципальных служащих, помимо традиционного ДПО, должно включать иные мероприятия: обучающие мероприятия (семинары, тренинги, вебинары, мастер-классы, деловые игры и др.), мероприятия по обмену опытом, адаптационные мероприятия и т.п.

Кроме того, норму п. 3 статьи 32 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ необходимо скорректировать, определив, что одним из приоритетных направлений формирования кадрового состава муницип-

ципальной службы является подготовка кадров для муниципальной службы и профессиональное развитие муниципальных служащих.

На уровне субъекта РФ считаем необходимым:

1) разработать «Программу развития муниципальной службы Тамбовской области», в соответствии с требованиями ст. 35 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе РФ»;

2) разработать типовое Положение о порядке организации мероприятий по профессиональному развитию муниципальных служащих Тамбовской области.

В конкретных же муниципальных образованиях необходимо будет разработать муниципальные правовые акты, соответствующие положениям правовых актов РФ и субъектов РФ. В частности, необходимо:

1) разработать и принять муниципальные программы развития муниципальной службы на 2020-2024 годы, в них подпрограммы – «Организация мероприятий по профессиональному развитию муниципальных служащих».

2) разработать и утвердить Программы профессионального развития муниципальных служащих на 3 года.

Развитие профессионального уровня муниципальных служащих, как представляется, должно оцениваться количеством муниципальных служащих, прошедших обучение по актуальным темам в каждом календарном году.

Таким образом, в РФ создана и совершенствуется организационно-правовая основа подготовки кадров и дополнительного профессионального образования муниципальных служащих.

Список литературы

1. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2007. – № 10. – Ст. 1152.

2. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы [Электронный ресурс]: Федер. закон от 30 марта 2015 г. № 63-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения – 09.10.2019).

3. Бобров А.А. Основные направления и пути совершенствования формирования кадрового состава муниципальной службы [Электронный ресурс] / А.А. Бобров, Ю.Н. Трифонов // Электронный научный журнал «Современное общество и власть». – 2018. – № 1 (15). – С. 139-147. – Режим доступа: URL: <http://gmana-gement.ru>

4. Гатаулина К.О. К формированию новой модели дополнительного профессионального образования муниципальных служащих / К.О. Гатаулина // Государственное регулирование социально-экономических процессов региона и муниципалитета: Материалы III региональной заочной научно-практической конференции / Отв. ред. В.А. Воропанов. – Челябинск: Издательство: Челябинский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2017. – С. 58-62.

5. Комментарий к Федеральному закону от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» [Электронный ресурс] / Е.Ю. Киреева, Д.И. Голушков, Е.А. Чершинцева, Т.А. Бирюкова, М.Ю. Зенков. – Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения – 09.10.2019).

6. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения – 10.10.2019).

7. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения – 09.10.2019).

8. Шпакова Р.Н. Особенности подготовки кадров для государственной и муниципальной службы в эпоху цифровой экономики / Р.Н. Шпакова, Т.В. Яровава // Педагогическое образование и наука. – 2017. – № 4. – С. 153-159.

9. Штурбабин А.Ф. Профессиональная подготовка кадров для органов местного самоуправления: проблемы и пути решения / А.Ф. Штурбабин // Актуальные проблемы современности: наука и общество. – 2014. – № 1. – С. 45-51.

Медведева О.В.

кандидат исторических наук

Тамбовский государственный университет

имени Г.Р.Державина

г. Тамбов, Россия

ПРОБЛЕМЫ ЭКСПЕРТИЗЫ ЦЕННОСТИ ДОКУМЕНТОВ В ВУЗЕ

Аннотация: Статья посвящена экспертизе ценности документов в высшем учебном заведении (на примере Тамбовского государственного университета имени Г.Р. Державина). Освещается федеральная правовая и локальная нормативная база вопроса, называются основные недостатки и проблемы экспертизы ценности документов.

Ключевые слова: экспертиза ценности документов, делопроизводство, архивное право.

Medvedeva O.V.
Candidate of Historical Sciences
Tambov State University
behalf of G.R. Derzhavin
Tambov, Russia

PROBLEMS OF EXPERT EVALUATION OF DOCUMENTS IN THE UNIVERSITY

Abstract: The article is devoted to the expert evaluation of documents in higher education (on the example of Tambov State University named after G. Derzhavin). It covers the federal legal and local regulatory framework of the issue, identifies the main shortcomings and problems of the expert evaluation of documents.

Key words: expert evaluation of documents, records management, archival legislation.

Экспертиза ценности документов является важнейшим направлением деятельности в делопроизводстве и архивном деле, поскольку решает такую важную задачу, как определение научно-исторической, социально-культурной, политической ценности документов, их практической значимости. В результате экспертизы ценности производится отбор документов на постоянное хранение для включения их в состав Архивного фонда Российской Федерации либо их уничтожение. В условиях перехода на электронный документооборот данная работа приобретает особую остроту, т.к. непосредственно влияет на то, сохраним ли мы документы, имеющие значение, как для исторической науки, так и для каждого человека. Правильный переход на электронный документооборот требует изучения сложившейся системы документационного обеспечения в каждом подразделении вуза и устранения выявленных недостатков. В связи с этим обратимся к рассмотрению, как нормативной базы вопроса, так и реальной практики.

Как и в любой организации, работа по проведению экспертизы ценности документов в вузе устанавливается в три этапа: в текущем делопроизводстве, при подготовке дел к передаче в архив, а также в архиве, передающем документы в государственный архив на постоянное хранение.

На первом этапе наиболее важно правильно подготовить номенклатуру дел, охватывающую все документы, которые создаются в структурных подразделениях вуза. Высшее учебное заведение обязано ежегодно вводить в действие свою индивидуальную номенклатуру дел, которая разрабатывается с учетом существующей в вузе

практики делопроизводства на основании «Примерной номенклатуры дел высшего учебного заведения» (1999) и «Методических указаний по применению примерной номенклатуры дел высшего учебного заведения» (утв. Минобразования РФ 11.05.1999). В службе документационного обеспечения управления вуза на основе номенклатуры дел структурных подразделений должна разрабатываться Сводная номенклатура вуза. Могут возникать сложности, связанные с тем, что ведение делопроизводства в вузе имеет свою специфику: служба документационного обеспечения управления вуза, управление или отдел кадров, бухгалтерия, т.е. функциональные подразделения, формируют свои дела с 1 января (по календарному году), а учебные подразделения (институты, факультеты) с 1 сентября (по учебному году). Такие дела, как протоколы заседаний кафедры, формируются за каждый учебный год. Тем не менее, сводная номенклатура вуза составляется именно на календарный год, проходит согласование с курирующим архивным учреждением, утверждается ректором, вводится в действие с 1 января.

Один из первых вопросов, который вызывает затруднения при проведении экспертизы ценности документов, связан с определением сроков хранения. Всю документацию в вузе условно можно разделить на три большие группы:

1. Документация, отражающая основные направления деятельности вуза (положения, приказы, отчеты, протоколы, переписка с органами власти и др.) и подлежащая главным образом постоянному хранению.

2. Документация, содержащая сведения, которые требуются в практической деятельности (документы бухгалтерии, административно-хозяйственным вопросам и др.) и имеющая временные сроки хранения.

3. Документация по личному составу: приказы, личные карточки, личные дела студентов и др., – имеющая длительный срок хранения.

В соответствии с Федеральным законом «Об архивном деле в Российской Федерации» организации должны обеспечивать сохранность архивных документов в соответствии со сроками хранения, установленными федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, а также перечнями типовых архивных документов. Наибольшую ценность имеют именно перечни, содержащие сроки хранения документов: «Перечень типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения» (утв. Приказом Минкультуры РФ от 25.08.2010 № 558), «Пе-

речень типовых архивных документов, образующихся в научно-технической и производственной деятельности организаций, с указанием сроков хранения» (утв. Приказом Минкультуры РФ от 31.07.2007 № 1182), «Перечень типовых управленческих документов, образующихся в деятельности организаций, с указанием сроков хранения» (утв. Росархивом 06.10.2000, утратил силу 26.08.2010), «Перечень типовых документов, образующихся в деятельности госкомитетов, министерств, ведомств и других учреждений, организаций, предприятий, с указанием сроков хранения» (утв. Главархивом СССР от 15.08.1988, часть 2 утратила силу 31.07.2007, часть 1 официально отменена не была) [1]. Следует отметить, что перечни, как и законы, обратной силы не имеют, поэтому после появления нового перечня предыдущий – утрачивает свою силу. Исключение составляет часть 1 Перечня 1988 года. Например, сроки хранения личных дел студентов в перечне 2000 года не установлены, а в перечне 1988 года была статья, в которой говорилось, что личные дела аспирантов, студентов, учащихся, окончивших учебные заведения или отчисленных со старших курсов имеют срок хранения «75 лет – В ЭПК»; студентов, отчисленных с 1-3 курсов, – «15 лет ЭПК»; а отчисленных с 1 курса – «5 лет».

Личные дела студентов являются одними из основных документов в вузе, но номенклатура дел ТГУ имени Г.Р. Державина включает в себя лишь один пункт о хранении личных дел студентов, в котором указано, что они хранятся в течение 75 лет по перечню 1980 года с отметкой ЭПК. В номенклатуре не дается никаких уточнений и пояснений по этому поводу, не учитывается и не обговаривается факт отчисления студента, факт окончания образовательной организации, не говорится о том, сколько хранятся копии документов из личного дела. Поэтому целесообразным, правильным и во многом необходимым решением будет разработка такого локального нормативного акта, как Порядок формирования, ведения и хранения личных дел обучающихся.

Много сложностей возникает на втором этапе, т.е. при передаче документов в архив вуза. Эти вопросы должны решаться локальными нормативными актами вуза, учитывающими специфику данной организации, реальную структуру, штатную численность и т.д. Приказом Минобразования РФ от 24.07.2000 № 2286 была утверждена «Примерная инструкции по делопроизводству в высшем учебном заведении», которая выступает как основа для составления индивидуальных инструкций по делопроизводству в высших учебных заведениях. Согласно Примерной инструкции для организации и проведения экспертизы

ценности документов в вузе создается постоянно действующая экспертная комиссия.

В 2018 г. приказом Росархива была утверждена «Примерная инструкция по делопроизводству в государственных организациях», которая устанавливает правила работы с документами для организаций, схожих по характеру деятельности и носит методический характер. На основе данной инструкции можно разрабатывать индивидуальные инструкции, имеющие статус локального нормативного правового акта [2].

В вузе должно быть разработано и собственное положение об экспертной комиссии. Данное положение составляется на основании «Примерного положения об экспертной комиссии организации» (утв. приказом Росархива от 11.04.2018 № 43). Создание экспертной комиссии вуза происходит по приказу ректора. Председателем назначается один из руководителей вуза, занимающийся вопросами делопроизводства и архива. Заседания проводятся в соответствии с планом работы либо по необходимости, решения принимаются коллегиально большинством голосов.

Во время проведения экспертизы ценности осуществляется отбор дел постоянного и временного (свыше 10 лет) хранения, передаваемых на государственное хранение в архив; временного хранения в структурных подразделениях; дел, выделенных к уничтожению, сроки хранения которых истекли. Соответственно, составляются следующие описи дел: постоянного срока хранения; временного хранения (более 10 лет); по личному составу, а также разрабатывается акт о выделении к уничтожению дел, которые не подлежат хранению.

В ТГУ имени Г.Р. Державина принято Положение об обработке и хранении архивных документов отдела архивной документации. Положением зафиксировано, что одной из задач и функций архива является проведение экспертизы ценности документов, однако непонятно, кто именно и каким образом проводит данную экспертизу. Архив организации не располагает достаточным количеством документоведов, которые могли бы оказать методическую помощь всем структурным подразделениям университета в работе по организации учета, хранения и комплектования документов. Во многих структурных подразделениях университета нет работников, имеющих достаточные знания о правильном оформлении дел и составлении описей. Так, различные документы организационно-распорядительного и справочного характера хранятся в приемной декана факультета и в учебно-методическом отделе факультета. Согласно штатному расписанию должностной со-

став данных отделов включает в себя следующие должности: ведущий специалист учебно-методического отдела, специалист учебно-методического отдела, методист факультета. Рассмотрев должностные инструкции данных специалистов, можно заметить, что ни одна должностная инструкция не включает в себя информацию о формировании дел документов и передаче их в архив. Инструкция о порядке передачи документов в отдел архивной документации университета структурными подразделениями также не содержит таких сведений. В связи с этим часто экспертиза ценности документов не проводится на уровне структурных подразделений, что влечет за собой неправильное комплектование делами архива вуза.

Локальными нормативными актами ТГУ закреплена обязанность архива обеспечивать сохранность данных документов, вести их учет, проводить экспертизу и в дальнейшем передавать в Государственный архив Тамбовской области. Стоит отметить, что приказом Управления культуры и архивного дела Тамбовской области от 14 июня 2012 г. утвержден административный регламент предоставления государственной услуги «Проведение экспертизы ценности архивных документов, принятие решений о включении конкретных архивных документов в состав Архивного фонда Тамбовской области».

Таким образом, правовая база на современном этапе не охватывает все аспекты регулирования вопросов по экспертизе ценности документов в конкретных организациях, и особенно в вузах. Администрации вуза необходимо выстроить качественную работу по экспертизе ценности документов и устранить пробелы в правовой базе посредством издания локальных нормативных актов. Отлаженная работа по экспертизе ценности документов в вузе поможет сохранить значимые для общества и отдельных граждан документы, избавиться от лишнего скопления потерявших свое практическое значение бумаг и более болезненно перейти на электронный документооборот.

Список литературы

1. Медведева О.В. Экспертиза ценности документов: правовой аспект / О.В. Медведева // Социально-экономические явления и процессы. – 2014. – № 7. – С. 92-99.
2. Мельникова И.С. Нормативная база проведения экспертизы ценности документов в вузе / И.С. Мельникова // Ученые записки Тамбовского отделения РоСМУ. – 2018. – Вып. 11. – С. 184-187.

Медведева О.В.

*кандидат исторических наук
Тамбовский государственный университет
имени Г.Р. Державина
г. Тамбов, Россия*

Фарафонова С.А.

*магистрант 2 курса по направлению подготовки
46.04.02 Документоведение и архивоведения
Тамбовский государственный университет
имени Г.Р. Державина
г. Тамбов, Россия*

НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОКУМЕНТАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖНИ

Аннотация: Статья посвящена обзору нормативных актов, регулирующих работу с бумажными и электронными документами в таможенных органах. Рассматриваются федеральные правовые акты, нормативные документы Федеральной таможенной службы, а также локальные нормативные акты, которые издаются в таможне.

Ключевые слова: документационное обеспечение управления, правовое регулирование делопроизводства.

Medvedeva O.V.

*Candidate of Historical Sciences
Tambov State University
behalf of G.R. Derzhavin
Tambov, Russia*

Farafonova S.A.

*Undergraduat of the 2nd year in the direction of preparation
46.04.02 Documentary and Archival Studies
Tambov State University
behalf of G.R. Derzhavina
Tambov, Russia*

REGULATORY REGULATION OF DOCUMENTATION OF CUSTOMS ACTIVITIES

Abstract: The article is devoted to the review of regulatory acts governing the work with paper and electronic documents in customs authorities. Federal legal acts, regulatory documents of the Federal Customs Service, as well as local regulations that are issued by customs are considered.

Key words: management documentation, legal regulation of office work.

В настоящее время в связи с усложнением управленческого механизма и соответствующим ростом документированной информации появляется необходимость поиска и использования актуальных технологий работы с документами. Расширение сферы электронного документирования влечет не только рост масштабов использования современной компьютерной техники и программного обеспечения, но и изменение правовых основ и методической базы делопроизводства. Федеральная таможенная служба – одна из наиболее развитых в этом отношении структур, о чем позволяет заявлять знакомство с нормативной базой документационного обеспечения ее деятельности.

Вся совокупность законов, нормативных правовых актов и методических документов, регламентирующих технологию создания, обработки, использования и хранения документов в текущей деятельности таможенного органа Российской Федерации, а также регулирующих работу службы документационного обеспечения, представляет собой нормативно-методическую базу документационного обеспечения деятельности таможни. Её условно можно разделить на несколько групп.

В первую группу входят основные кодексы РФ, федеральные законы, а также Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, «Правила делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти» и другие документы, являвшиеся предметом рассмотрения ранее [2]. В частности, подписание электронной подписью документов на электронных носителях регулирует Федеральный закон (далее ФЗ) от 6 апреля 2011 г. «Об электронной подписи». Обмен электронными документами регулируется постановлением Правительства РФ от 25 декабря 2014 г. «Об утверждении Правил обмена документами в электронном виде при информационного взаимодействия». Одним из важнейших документов в области архивного хранения документов являются «Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органов местного самоуправления и организациях», утвержденные приказом Минкультуры России от 31 марта 2015 г.

Вторая группа включает в себя документы о службе в таможенных органах Российской Федерации, методические и правовые документы, регулирующие документационную деятельность, в том числе электронный документооборот: ФЗ от 21 июля 1997 г. «О службе в Таможенных органах», Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2013 г. «О Федеральной таможенной службе» и др.

Требования к бланкам организационно-распорядительных документов регулирует приказ Центрального таможенного управления (далее ЦТУ) от 25 сентября 2014 г. «О бланках организационно-распорядительных документов Управления и подчиненных таможенных органов». Работа с документами в таможенных органах в целом определена приказом от 9 июля 2014 г. «Об утверждении Типовой инструкции по делопроизводству и работе архива в таможенных органах Российской Федерации». В 2015 г. утверждена также Инструкция по делопроизводству и работе архива в Центральном таможенном управлении и подчиненных таможенных органах. Эти документы можно считать основополагающими и наиболее полно регламентирующими работу с документами. Однако принят целый ряд нормативных актов, которые регламентируют работу именно с электронными документами.

24 июля 2014 г. издан приказ ЦТУ «Об организации эксплуатации системы электронного документооборота в Управлении». Приказ описывает работу с электронными документами с применением автоматизированной системы учета и контроля исполнения документов (далее – АС «УКИД-2»). В таможенных органах создаются и используются электронные документы, создаваемые в электронной форме без предварительного документирования на бумажном носителе, а также электронные образы документов, полученные в результате сканирования документов и хранящиеся в системе электронного документооборота. Введение в эксплуатацию в таможенных органах АС «УКИД-2» осуществлено в соответствии с Приказом Федеральной таможенной службы от 25 июля 2014 г. «О вводе в эксплуатацию автоматизированной системы учета и контроля исполнения документов в структурных подразделениях ФТС России и таможенных органах Российской Федерации».

Рекомендации по формам сканированных документов, фото-, видеоматериалов, предназначенных для дальнейшего использования в единой автоматизированной информационной система таможенных органов зафиксированы в письме Центрального информационно-технического таможенного управления от 16 июня 2016 г. Формат сканирования для передачи электронных копий документов средствами АС «УКИД-2» устанавливает письмо ФТС России от 21 марта 2019 г. «Об электронном документообороте».

Применение автоматизированной системы учета и контроля исполнения документов при организации электронного документооборота регулируется методическими рекомендациями, утвержденными 31 декабря 2014 г. Здесь рассматриваются вопросы ведения баз данных

АС «УКИД-2», которые представляют собой электронную картотеку входящих, исходящих и внутренних документов таможенного органа. Описана технология информационного взаимодействия структурных подразделений таможенного органа при ведении делопроизводства с применением информационных технологий.

Приказом ФТС России от 13 марта 2015 г. было утверждено Положение по организации процессов жизненного цикла информационно-программных средств в таможенных органах. В целях перехода на безбумажный документооборот в отношении служебных и докладных записок, составляющих основную часть внутренних документов в структурных подразделениях таможенных органов, отдел документационного обеспечения ЦТУ разработал также методические рекомендации по созданию проектов служебных и докладных записок, их согласованию и регистрации.

Описание процессов, связанных с движением документов и их контролем, регулируется письмом ФТС России от 13 мая 2019 г. «О документообороте в таможенных органах». Письмо ЦТУ от 30 ноября 2017 г. «О совершенствовании системы электронного документооборота» регулирует рассмотрение документов, включенных в систему электронного документооборота, подписание их электронной подписью, подготовку указаний по их исполнению, передачу на исполнение, а также ознакомление и принятие к исполнению должностными лицами и работниками в модуле «АРМ руководитель».

В целях совершенствования ведомственной системы обеспечения информационной безопасности таможенных органов 25 октября 2011 г. был издан Приказ ФТС РФ от «Об утверждении Положения об использовании участниками внешнеэкономической деятельности и лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, средств электронной подписи при реализации информационного взаимодействия с таможенными органами Российской Федерации». Приказ ФТС России от 22 июня 2012 г. «Порядок эксплуатации средств криптографической защиты информации, реализующих механизмы электронной подписи, должностными лицами (работниками) таможенных органов Российской Федерации» определяет права, обязанности и последовательность действий работников таможенных органов при использовании средств электронной подписи.

Порядок работы с документами, содержащими конфиденциальную информацию (для служебного пользования) между таможенными органами и переписка с другими органами Российской Федерации, также регламентируется соответствующим приказом. Так, отмечается,

что на документах проставляется отметка «Для служебного пользования». Распоряжение от 27 августа 2007 г. «Об утверждении Временного порядка по использованию ведомственной электронной почты для передачи между таможенными органами электронных копий документов, содержащих сведения ограниченного распространения, и не содержащих сведений, составляющих государственную тайну» регламентирует вопросы пересылки конфиденциальных документов.

Что же касается работы с обращениями граждан, то она регламентирована ФЗ от 2 мая 2006 г. № «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ». Непосредственно для таможенных органов в 2014 г. утвержден «Порядок работы с обращениями граждан в ФТС России и таможенных органах Российской Федерации». Есть также приказ ЦТУ «Об организации работы с обращениями граждан в Центральном таможенном управлении».

К третьей группе следует отнести локальные нормативные акты, которые мы рассмотрим на примере Липецкой таможни.

Приказ от 9 февраля 2015 г. «О бланках организационно-распорядительных документов таможни и подчиненных таможенных постов» регламентирует учет, использование, хранение и уничтожение, а также выдачу гербовых бланков организационно-распорядительных документов таможни в структурные подразделения таможни и на таможенные посты.

Приказ от 17 февраля 2015 г. № 40 «О совершенствовании работы по организации контроля за исполнением документов в Липецкой таможне» издан в целях обеспечения своевременного и качественного исполнения документов вышестоящих таможенных органов и таможни рассмотрения писем предприятий и организаций, заявлений и жалоб граждан. Здесь же следует упомянуть приказ от 26 марта 2016 г. «Об организации работы с документами в Липецкой таможне», который рассматривает порядок подготовки, согласования, подписания, регистрации и передачи организационно-распорядительных и иных документов.

Обеспечение оперативного рассмотрения и повышение ответственности руководящего состава таможни за принимаемые решения, а также поддержание в контрольном состоянии документации обеспечивается приказом от 17 января 2012 г. «О порядке рассмотрения входящих документов и подписания организационно-распорядительных документов в Липецкой таможне».

Для определения сроков хранения документов, образующихся в процессе деятельности таможни, используется «Перечень типовых

управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения», утвержденный приказом Министерства культуры Российской Федерации от 25 августа 2010 г. Для определения сроков хранения документов при составлении номенклатуры дел, формировании и оформлении дел, организации их хранения, образующихся в процессе деятельности таможенных органов, используют также приказ ФТС России от 18 июня 2019 г. «Об утверждении Перечня документов, образующихся в деятельности Федеральной таможенной службы, подчиненных таможенных органов и организаций, находящихся в ведении ФТС России, с указанием сроков хранения».

Как и в Федеральной таможенной службе в целом, в Липецкой таможне осуществлен переход на электронный документооборот, поэтому есть своя локальная нормативная база, регламентирующая вопросы работы с электронными документами. 2 декабря 2011 г. был издан приказ «Об утверждении Порядка работы с электронными документами в автоматизированной системе «УКИД-2» руководства таможни и структурных подразделений». В данном документе представлены основные сведения и рекомендации, необходимые для работы пользователей в автоматизированной системе.

Приказ от 2 июня 2014 г. «Об утверждении Порядка эксплуатации средств криптографической защиты информации, реализующих механизмы электронной подписи, должностными лицами Липецкой таможни» определяет права, обязанности и последовательность действий должностных лиц при работе с программными средствами, реализующими информационные таможенные технологии, эксплуатация которых предусматривает применение электронной подписи.

Приказ от 21 августа 2014 г. «Об организации работы с электронными документами в Липецкой таможне» закрепляет тот факт, что в таможне создаются и используются электронные документы, создаваемые в электронной форме без предварительного документирования на бумажном носителе; электронные образы документов, полученные в результате сканирования документов и хранящиеся в системе электронного документооборота. Электронный документооборот в таможне обеспечивает сбор документации, обработку и обмен электронными образами документов и электронными документами на протяжении всего жизненного цикла документа, а также его хранение и использо-

вание в текущей деятельности вплоть до уничтожения в связи с истечением установленного срока хранения.

Распоряжение от 13 декабря 2017 г. «Об организации эксплуатации автоматизированной системы учета и контроля исполнения документов АС «УКИД-2» с модулем «АРМ руководителя» в первую очередь касается таких аспектов, как обеспечение рассмотрения документов, включенных в систему электронного документооборота, подготовка указаний по исполнению, подписание их электронной подписью и передача на исполнение в модуле «АРМ руководителя».

Распоряжение от 21 марта 2018 г. «Об организации приема-передачи электронных копий документов, содержащих сведения ограниченного распространения» регулирует и определяет список должностных лиц, ответственных за прием-передачу электронных копий документов (операторы приема-передачи).

Информационная безопасность при работе с автоматизированными системами регулируется приказом от 28 декабря 2018 г. «Об утверждении инструкций по обеспечению информационной безопасности при работе с базами данных таможни».

Все эти документы создаются в соответствии с Федеральными законами Российской Федерации и на основании нормативных актов, которые принимаются вышестоящими таможенными органами.

Каждый отдел руководствуется в своей деятельности положением как основным документом, устанавливающим статус, права, обязанности, функции и ответственность, а также связь структурного подразделения в организации. Так, 8 октября 2019 г. вышел приказ «Об утверждении типовых положений о подразделениях документационного обеспечения таможенных органов Российской Федерации» [1]. Профессиональная служебная деятельность сотрудников таможни осуществляется в соответствии с должностными регламентами и должностными инструкциями, утвержденными начальником Липецкой таможни. В них указаны квалификационные требования, обязанности, права и ответственность должностных лиц.

Важное место в системе делопроизводства занимают ГОСТы. Среди них, прежде всего, следует обратить внимание на ГОСТ Р 7.0.97-2016 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов», который вступил в действие с 1 июля 2018 г. На данный момент это один из немногих нормативных документов по делопроизводству, содержащих практически

рекомендации по оформлению документов. В частности, он устанавливает состав реквизитов документов, требования к оформлению реквизитов документов и требования к бланкам документов [2].

В практику входят ГОСТы, регулирующие ведение электронного документооборота, в частности, ГОСТ Р 54989-2012/ISO/TR 18492:2005 «Обеспечение долговременной сохранности электронных документов», ГОСТ Р 54471-2011/ISO/TR 15801:2009 «Системы электронного документооборота. Управление документацией. Информация, сохраняемая в электронном виде. Рекомендации по обеспечению достоверности и надежности», ГОСТ Р 53898-2013 «Системы электронного документооборота. Взаимодействие систем управления документами. Требования к электронному сообщению».

Таким образом, правовые документы регламентируют все виды документов, создаваемых в бумажной и электронной форме, и работу с ними в таможенных органах Российской Федерации. Работа с управленческой документацией в таможенных органах имеет свои особенности, связанные, прежде всего, с их статусом федеральных органов исполнительной власти, со спецификой организационной структуры, жестким регламентированием деятельности. Даже краткий обзор нормативных актов показал, насколько тщательно регламентированы все аспекты работы с документами. Наличие нормативных требований к каждому аспекту документационной деятельности упрощает работу сотрудников по унификации самих форм документов и всех процессов работы с ними, сводит к минимуму спорные ситуации и ошибки, связанные с принятием самостоятельных решений. Не может не радовать пристальное внимание таможенных органов к работе с электронными документами. Однако чрезмерная регламентация вызывает и опасения, поскольку, несомненно, приводит к дублированию и неоправданному росту документооборота.

Список литературы

1. Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://customs.consultant.ru/> (дата обращения: 15.10.2019).
2. Медведева О.В. Нормативная база управления документацией в государственных организациях / О.В. Медведева // Ученые записки Тамбовского отделения Российского союза молодых ученых. – Тамбов, 2018. – Сб. 11. – С. 179-184.

Скакалина Л.С.

*студентка Института экономики, управления и сервиса
ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет
им. Г.Р. Державина», г. Тамбов*

ОСОБЕННОСТИ АДАПТАЦИОННЫХ ПРОГРАММ В РОССИЙСКИХ И ЗАРУБЕЖНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Аннотация: В статье рассматриваются адаптационные программы персонала в организациях. Особое внимание уделяется особенностям адаптационных программ в российских и зарубежных организациях.

Ключевые слова: адаптация, программа адаптации, ориентация, адаптационные мероприятия.

Skakalina L.S.

*student of the Institute of Economics, management and service
Of the "Tambov state
University them. G.R. Derzhavin", G. Tambov*

PECULIARITIES OF ADAPTATION PROGRAMS IN RUSSIAN AND FOREIGN ORGANIZATIONS

Abstract: The article deals with staff adaptation programs in organizations. Special attention is paid to the peculiarities of adaptation programs in Russian and foreign organizations.

Key words: adaptation, adaptation program, orientation, adaptation measures.

Процесс адаптации является прямым продолжением отбора персонала, поэтому наиболее эффективным и экономичным для организации будет применение специальных программ, методов и мероприятий по адаптации, нежели потеря сотрудника и поиск нового кандидата на освободившуюся должность. Адаптация персонала играет важную роль в системе управления персоналом. Попадая в организацию, новый сотрудник вынужден принимать новые для него социально-экономические условия труда и организационные требования, такие как положения, должностные инструкции, приказы, режим работы и отдыха и т.д. Новичок строит свои отношения с организацией, исходя из своей системы ценностей и мотивов, особенностей характера, темперамента, а также философии жизни. Отношение сотрудника к организации зависит от степени удовлетворения его потребностей и реализации его целей. Таким образом, процесс адаптации персонала

в организации является одной из важнейших задач, которая стоит перед руководителями и HR-специалистами.

Понятие адаптации (от лат. *adaptatio* – приспособлять) сотрудника в организации исследуется в российской и зарубежной научной литературе с прошлого века.

В зарубежной психологии значительное распространение получило необихевиористское определение адаптации, которое используется, например, в работах Г. Айзенка и его последователей. «Адаптацию они определяют двояко:

1) как состояние, в котором потребности индивида, с одной стороны, требования среды – с другой полностью удовлетворены. Это состояние гармонии между индивидом и природой или социальной средой;

2) процесс, посредством которого это гармоничное состояние достигается» [1, с. 226].

«Многие зарубежные авторы говорят только об адаптации сотрудников к организации, хотя в процессе взаимодействия работника и организации происходит их взаимное приспособление, которое основано на постепенном вхождении работников в новые профессиональные и социально-экономические условия труда» [2, с. 155].

«В свою очередь отечественные исследователи придерживаются мнения, что адаптация персонала заключается в процессе ознакомления сотрудников с новой компанией и изменение его поведение согласно требованиям и правилам корпоративной культуры новой организации» [3, с. 83].

Егоршин А.П. считает, что «адаптация работника состоит в приспособлении человека к рабочему месту и трудовому коллективу» [5, с. 58].

Веснин В.Р. дает следующее определение адаптации – «это приспособление нового работника к содержанию и условиям труда, социальной среде. В ее рамках происходит подробное знакомство с коллективом и новыми обязанностями; усвоение стереотипов поведения; ассимиляция – полное приспособление к среде и, наконец, идентификация – отождествление личных интересов и целей с общими» [3, с. 213].

Другие отечественные авторы Базаров Т.Ю. и Еремин Б.Л. считают, что «адаптация сотрудника в организации представляет собой процесс ознакомления работника с деятельностью и организацией, а также изменение собственного поведения согласно требованиям окружающей среды» [2, с. 87].

Таким образом, изучив точку зрения различных авторов на понятие адаптация, можно прийти к следующему выводу: адаптация – это взаимное приспособление работника и организации, основывающееся

на постепенной вработываемости сотрудника в новые профессиональные, социальные и организационно-экономические условия труда, преодоление возможных негативных моментов, возникающих как по вине организации, так и по вине работника.

Для того чтобы новый сотрудник смог в максимально комфортных условиях справиться с процессом «акклиматизации», служба персонала во главе с руководителем проводит разработку и внедрение программы адаптации. Для нового сотрудника наиболее трудными являются первые два-три месяца, которые, как известно, совпадают с испытательным сроком. Для этого необходимо разработать такую программу адаптации, продолжительность которой будет совпадать с этим периодом. Если программа адаптации составлена грамотно и четко, то это способствует уменьшить срок «акклиматизации» до полугода и даже меньше.

На сегодняшний день разработаны как простые, упрощенные программы адаптации, так и комплексные, структурированные. Поэтому в зависимости от стадий процесса адаптации, каждая организация может подобрать для себя удобную и эффективную программу. Как правило, основная структура программы адаптации состоит из двух частей: общей и индивидуальной (рис. 1).

	Общая часть	Индивидуальная часть
Описание	Призвана сформировать общее представление об организации, ее особенностях, специфике взаимоотношений между фирмой и сотрудниками, условиями труда и т. д.	Составляется прямым руководителем, согласуется с руководителем направления и начальником кадровой службы. Включает подробное ознакомление с деятельностью фирмы и должностью.
Что включает	Вводное ориентационное собеседование	План вступления в должность
	Личное знакомство с компанией и сотрудниками	План оценки занятия должности
	Ознакомление с рабочим местом	Назначение наставника
	Ориентационная беседа с непосредственным руководителем	За десять рабочих дней до завершения испытательного срока в кадровую службу направляется отчет работника о проделанной работе, а также индивидуальный план с оценками и отзывами куратора и руководителя.

Рис. 1. Структура программы адаптации.

Рассмотрим особенности программ адаптации в российских организациях на примере нескольких известных компаний, таких, как АО «Лаборатория Касперского», ПАО «СИБУР Холдинг», ООО НКО «Яндекс.Деньги», ПАО «ВымпелКом».

Программа адаптации «Лаборатории Касперского» весьма насыщенная и включает в себя нескольких этапов, которые руководитель расписывает в плане адаптации. В этом плане указывается точное количество встреч с начальником или наставником, в ходе которых определяются основные шаги адаптации в организации, ключевые задачи на испытательный срок и планы развития. Одной из особенностей в компании являются «вводные встречи для новичка», которые проводятся два раза в месяц в течение трех часов. В ходе подобных встреч происходит знакомство новичков с историей компании, продуктовой линейкой и руководством, а также рассказывается о том, как устроена жизнь в компании, опытные сотрудники делятся с новичками базовыми знаниями и информацией общего характера, которые в дальнейшем пригодятся им в работе. Например, знакомят с правилами безопасности на рабочем месте или объясняют правила действий, в случае возникновения проблем с компьютером.

Отличным инструментом и помощником для нового сотрудника является «Брошюра новичка», которая выдается на вводных встречах. Данная брошюра содержит в себе информацию: о возможностях обучения и развития в компании; основные пункты и содержание социального пакета; о специальных предложениях для сотрудника. Также, вся необходимая информация размещена на внутреннем интернет-портале. В качестве презента по окончании первого рабочего дня всем новичкам вручают коробку с антивирусом.

Программа адаптации в ПАО «СИБУР Холдинг» внедрена с 2010 года. В первое время, данная программа касалась только работников корпоративного центра, а уже позднее распространялась на весь персонал предприятий холдинга. В рамках программы адаптации руководитель в первый рабочий день новому сотруднику вручает пакет документов под названием «Комплект новичка». Пакет документов состоит из брошюры с основной информацией о холдинге, фирменной кружке и краткого пособия «Наша жизнь», в котором описаны правила работы в компании и указаны все необходимые контакты.

Также для всех новичков разработан обучающий электронный курс «Добро пожаловать в Сибур!», который построен на анимационной мультимедийной основе. В этом ролике в качестве главных героев выступают новичок «Мономер» и его наставник «Полимер», которые

ведут рассказ о компании: истории создания холдинга, целях и мисси, корпоративной культуре, основных проектах, продукции и т.д.

Ещё один важный этап адаптации – постановка задач новому работнику. Непосредственный руководитель ставит задачи на испытательный срок, новичок заполняет план работы, по которому впоследствии будет оцениваться успешность прохождения данного периода. На предприятиях для рабочих в этой роли выступает наставник, который отвечает за производственное обучение и допуск к работе.

Два раза в квартал в организации проводятся адаптационные тренинги, на которые приглашаются новички, принятые за этот период. На тренинге в качестве спикера выступает один из руководителей «Сибур» с презентацией о холдинге. Завершается тренинг игрой «Агитационный плакат», где работники в группах рисуют плакат, посвящённый одной из корпоративных ценностей.

В компании ООО НКО «Яндекс.Деньги» стараются, чтобы с первых дней новичок стал «своим среди своих». Для этого организуются экскурсии по офису «Яндекс.Деньги», проходит знакомство с коллегами, рассказывается о компании и её корпоративной культуре (например, от требования к дресс-коду), а также дают информацию к кому обращаться за помощью при возникновении вопросов по канцелярии, проблем с работой компьютера и т.д. Для всех новых работников разработан специальный «Буклет новичка», который выдается в отделе кадров, в нем содержится вся необходимая информация. Кроме того, для полного информирования новичков на корпоративном портале существует специальный раздел «Новому сотруднику посвящается». Там можно найти анкеты всех сотрудников с фотографиями и контактами для того, чтобы новичок всегда мог связаться с коллегой по интересующим вопросам.

На протяжении первого месяца работы для новичков организуются встречи-презентации, которые в компании получили название – «Курс молодого бойца». Подобные встречи знакомят новых сотрудников с историей компании «Яндекс.Деньги», ее основными продуктами, а также стратегией развития и корпоративными стандартами. Кроме всего вышеперечисленного руководство вручает всем новичкам сувениры с символикой организации. Вне зависимости от должности нового сотрудника в компании стараются, чтобы он как можно больше знал о компании, её продуктах и целях. Когда речь идет о бонусах и привилегиях таких как: бесплатное питание, парковочные места и абонемент в спортивный зал, то в компании «Яндекс.Деньги» они распределяются наравне между новичками и работниками «со стажем».

В компании ПАО «ВымпелКом» для новых сотрудников разработан специальный план ввода в должность. В данном документе расписаны основные мероприятия, которые сотрудник обязан посетить вместе со своим куратором и непосредственным руководителем. Кроме того, все новички проходят тренинг «Добро пожаловать в Билайн!», на котором получают информацию, связанную с историей компании, её миссией, победами и лучшими представителями, планом развития и т.д.

Также в компании организованы ознакомительные экскурсии по офису компании, которые проводит руководитель. В первый рабочий день новичка руководитель подразделения рассылает всем сотрудникам письма на электронную почту, в которых сообщает о должности и функциях нового работника и его предыдущем опыте.

После официального оформления на должность новый сотрудник получает от вице-президента по работе с персоналом приветственное письмо на электронную почту, в котором содержится поздравления и пожелания удачи и успехов в трудовых достижениях на новом месте.

Для топовых позиций в компании ПАО «ВымпелКом» разработана специальная программа под названием «100 дней». Цель данной программы заключается в подготовке и реализации плана работы на сто дней. Когда испытательный срок подходит к концу сотрудник выступает с подготовленной презентацией перед генеральным директором.

Далее рассмотрим особенности адаптационных программ в зарубежных организациях, на примере японских компаний. В стране восходящего солнца большую роль в социальной и профессиональной адаптации уделяют программам воспитания корпоративной культуры компании, ее имиджу, воспитанию гордости за свою корпорацию. Тем самым, складывается так называемый «корпоративный дух», который создается через процесс приобщения сотрудника к делам компании, а также ее мисси, основным задачам и атмосфере. У каждой корпорации существует собственная форма рабочей одежды, девиз, а иногда и гимн. Помимо этого происходит регулярный процесс создания новых ритуалов, всевозможных собраний и конференций. Главная роль в этой системе отводится так называемым ветеранам компании, ее воспитателям.

Многие японские компании при адаптации новых рабочих и служащих применяют специально разработанную программу, по которой на протяжении нескольких месяцев они проходят подготовку. Данная подготовка направлена на то, чтобы усиление корпоративного духа происходило уже на начальном этапе специального обучения, и в дальнейшем помогало новым сотрудникам активнее участвовать в обсуждении проблем и задач компании [7, с. 216].

На рисунке 2 представлено основное содержание ориентационной программы, принятой во многих японских организациях и призванной ознакомить новых сотрудников с максимально широким кругом сведений об организации и ее деятельности».

Тема	Содержание
Информация о компании	Основная информация, оргструктура и основные направления деятельности компании, долгосрочные и краткосрочные планы, бюджет и финансовая ситуация, отношение работников и работодателя, профсоюзы, условия труда и трудовой распорядок, структура зарплаты, социальное обеспечение и дополнительные льготы.
Продукция	Основная номенклатура продукции фирмы, цена и пользователи основной продукции, ее конкурентоспособность в сравнении с продукцией конкурентов.
Производство	Структура производства, принципы работы, производственные потоки, действующая система управления производством, основные принципы, обеспечивающие эффективность производственного процесса.
Продажи	Реклама и доля, которую занимает на рынке продукция компании, перспективы и тенденции конкурентной борьбы, организация продаж, техника и методы продаж.
Основные трудовые навыки	Овладение необходимыми профессиональными знаниями и основными рабочими навыками на уровне, отвечающем требованиям к должности. Установление рабочих связей, правильная организация рабочего места.

Рис. 2. Типичная тематика ориентации новых работников в японских компаниях

Введение сотрудника в японское подразделение компании «3М». Компания «3М» – это американская многоотраслевая корпорация по созданию инновационных продуктов и услуг. Одним из самых знаковых изобретений компании 3М является всем известная клейкая лента Scotch (1925 г.), название которой стало именем нарицательным. На сегодняшний день компания 3М имеет представительства более чем в 70 странах мира, в том числе и в Японии.

Для достижения высокой вовлеченности персонала в дела организации и дисциплины, в компании «3М» четко организована совместная работа между кадровыми департаментами и менеджерами по адаптации персонала.

Попадая в организацию, новички сразу сталкиваются с системой адаптации. Начиная с первого рабочего дня, новый сотрудник обяза-

тельно проходит четырехчасовую программу ориентации, разработанную HR-службой. Программа ориентации включает в себя две части. В первой части происходит торжественное вручение удостоверения сотрудника «ЗМ», а также выдается основной пакет документов (в нем речь идет об особенностях корпоративной политики компании). Во второй части проходит традиционный фуршет, на котором присутствует все вышестоящее руководство, тем самым создается атмосфера доверия и дружелюбия между новым работником и компанией.

Основной пакет документов включает в себя брошюры и печатные издания по следующим темам: «Ориентация работника», «Руководство для лидерства», «Справочник работника» и т.д. Все эти документы помогают новым сотрудникам быстрее ознакомиться с правилами поведения в компании, формами оплаты труда, дополнительными льготами и другими внутрифирменными программами.

Далее рассмотрим более подробно содержание брошюры по ориентации работников. В этом пособии речь идет об основных составляющих кадровой политики в области найма, подробно расписано содержание социальных программ компании. Также в нем говорится о направлениях профессиональной подготовки и повышения квалификации, политики компании в отношении дискриминации и использования служебного положения в личных целях, отношении компании к употреблению наркотиков и алкоголя, содействию сотрудникам «ЗМ» в случае привлечения к судебной ответственности, правила пользования внутренними телефонами и т.д.

В пособии «Справочник работника» излагается краткий обзор истории компании и принципы, определяющие ответственность руководителя, а также описывается политика компании в отношении временных работников, отпусков и листов временной нетрудоспособности, страхования и дополнительных выплат.

Следовательно, совместная работа руководства и кадровых служб в японской организации направлена на то, чтобы все сотрудники компании отчетливо понимали корпоративные правила поведения и социальную политику в целом, а также четко знали свои должностные обязанности.

Таким образом, адаптационные программы играют одну из важнейших ролей в процессе адаптации сотрудников в организации. Грамотно и четко составленная программа адаптации помогает сократить срок «акклиматизации» новых сотрудников до полугода и даже меньше. Кроме того, эффективная программа адаптации позволяет уменьшить текучесть кадров на 10-20% и снизить издержки на период во-

влечения новичка в рабочий процесс, а также формирует у сотрудника чувства уверенности и удовлетворенности трудом. На сегодняшний день, руководители как российских, так и зарубежных компаний отмечают важность адаптационных программ и прилагают достаточно усилий для их разработки.

Список литературы

1. Айзенк Г.Ю. Структура личности / Г.Ю. Айзенк. – СПб.: Ювента; М.: КСП+, 1999. – С. 363.
2. Базаров Т.Ю. Управление персоналом: учебник для студ. учреждений сред. проф. образования / Т.Ю. Базаров. – 8-е изд., стер. – М.: Издательский центр «Академия», 2010. – С. 87.
3. Веснин В.Р. Управление персоналом. Теория и практика / В.Р. Веснин. – М.: ТК Велби, Изд-во «Проспект», 2008. – С. 213.
4. Волгин А.П. Управление персоналом в условиях рыночной экономики: опыт ФРГ / А.П. Волгин, В.И. Матирко. – М.: Изд. Дело, 2003. – 279 с.
5. Егоршин А.П. Управление персоналом: учебник доп. М-вом образования РФ / А.П. Егоршин. – 3-е изд. – Нижний Новгород: НИМБ, 2001. – С. 315.
6. Кудымова М.А. Роль адаптации персонала в кадровой политике организации / М.А. Кудымова, Е.И. Жвик // Экономическая наука и практика: материалы IV Междунар. науч. конф. (г. Чита, апрель 2016 г.). – Чита: Издательство Молодой ученый, 2016. – С. 64-66.
7. Магура М.И. Поиск и отбор персонала / М.И. Магура. – М.: ООО «Журнал «Управление персоналом», 2003. – 216 с.
8. Плешин И.Ю. Управление персоналом / И.Ю. Плешин. – М.: Изд. Прогресс, 2002. – С. 74-77.
9. Поршнев А.Г. Управление организацией / А.Г. Поршнев, З.П. Румянцова. – М.: Изд. ИНФРА, 2002. – 445 с.

Цветков Ю.А.

магистрант

*Санкт-Петербургский государственный
архитектурно-строительный университет,
г. Санкт-Петербург, Россия*

ИНФРАСТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА

Аннотация: В работе описана значимость государственного заказа в экономической деятельности Российской Федерации. Рассмотрена сущность понятия инфраструктура, выделены виды инфраструктур. На основе изучен-

ных подходов к пониманию сущности инфраструктуры, сформирована схема инфраструктуры государственного заказа и охарактеризованы ее составляющие элементы.

Ключевые слова: государственный заказ, государственные закупки, инфраструктура, контрактная система.

Tsvetkov Y.A.

undergraduate

Saint Petersburg State University of

Architecture and Civil Engineering

Saint-Petersburg, Russia

THE INFRASTRUCTURE OF THE STATE ORDER

Abstract: The paper describes the importance of the state order in the economic activity of the Russian Federation. The essence of the concept of infrastructure is considered, types of infrastructures are allocated. On the basis of the studied approaches to understand the essence of infrastructure, the scheme of infrastructure of the state order is formed and its constituent elements are characterized.

Key words: government order, government procurement, infrastructure, contract system.

Государственный заказ представляет собой многогранный инструмент регулирования множества областей функционирования современного общества. Несомненно, данный инструмент направлен на стимулирование развития экономических процессов посредством создания спроса на товары (работы, услуги), производимые хозяйствующими субъектами. Также система госзаказа ориентирована на развитие политической и социальных сфер, к примеру, реализация государственных программ невозможна без организованного процесса государственных закупок. Одним словом, благодаря системе госзакупок происходит удовлетворение государственных нужд, как следствие обеспечение выполнения возложенных на государство задач и функций.

Основным нормативно-правовым актом, регламентирующим госзакупки в РФ, является Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Прежде всего, 44-ФЗ заменил собой 94-ФЗ, который имел слишком узкую направленность, акцентируя внимание в основном на процедуру проведения торгов [1]. Данный закон подробно описывает всю процедуру закупок: от планирования и организации поставки товаров, работ и услуг до

мониторинга, контроля и обжалования действий (бездействий) госзаказчика. Также в зависимости от вида заказчика и специфики закупаемых объектов выделяются другие Федеральные законы (223-ФЗ, 275-ФЗ).

Рассмотрим объем закупок, произведенных государственными заказчиками за последние 5 лет, также соотнесем объем данных закупок с ВВП страны (табл. 1).

Таблица 1

Показатели объема госзакупок и их сравнение с ВВП

ФЗ, показатель	Год				
	2014	2015	2016	2017	2018
44-ФЗ, сумма размещенных контрактов, млрд. руб.	5510,33	5488,36	5400,49	6353,98	6895,35
44-ФЗ, количество размещенных контрактов, шт.	2790563	3327718	3455327	3539856	3608519
223-ФЗ, сумма размещенных договоров, млрд. руб.	2317,55	18469,36	22894,7	19553,12	17659,91
223-ФЗ, количество размещенных договоров, шт	13792	992289	1192890	1149263	1270819
Показатели объема ВВП и доли размещенных контрактов (договоров) в объеме ВВП					
Объем ВВП РФ, млрд. руб.	79199,7	83232,6	86010,2	92089,3	103626,6
Доля закупок по 44-ФЗ в объеме ВВП, %	6,96	6,59	6,29	6,9	6,65
Доля закупок по 44-ФЗ и 223-ФЗ в объеме ВВП, %	9,88	28,78	32,89	28,13	23,7

(Таблица составлена на основе данных ЕИС [2] и Бюллетени о текущих тенденциях российской экономики: Динамика и структура ВВП России [3])

На основе данных таблицы 1 можно сделать следующий вывод: количество размещенных контрактов по 44-ФЗ с 2014 года увеличивается с каждым годом; показатели 223-ФЗ также имеют положительную тенденцию, причем показатели с 2015 по 2018 годы в разы превышают значения 2014 года. Что касается доли закупок в объеме ВВП, за последние четыре года данный показатель варьировался с 23,7% до 32,89%. При этом показатели закупок по 223-ФЗ превышают значение показателей по 44-ФЗ. На практике использование 223-ФЗ оказывается проще, поскольку является менее строгим по регламенту, чем 44-ФЗ.

На повышение объемов государственных закупок так или иначе влияют множество факторов, среди них можно выделить следующие: рост численности населения и развитие населенных пунктов, научно-технический прогресс и смена технологических укладов, необходимость удовлетворения безграничных общественных и государственных потребностей и т.д. Таким образом, функционирование системы госзакупок в современных экономических условиях невозможно представить без развитой инфраструктуры, обеспечивающей качественное удовлетворение государственных нужд.

Понятие «инфраструктура» аккумулирует в себе множество явлений и процессов, а также может быть использовано в совершенно различных контекстах. Многие исследователи в своих работах подчеркивают, что изначально данный термин был использован в военной сфере и означал совокупность стационарных объектов и отдельных сооружений, являющихся основой для развертывания вооруженных сил, ведения военных действий и обеспечения боевой и оперативной подготовки войск [4]. Исходя из приведенной трактовки, можно отметить, что под инфраструктурой понимаются определенные объекты, целью которых является обеспечение функционирования каких-либо процессов. Как отмечено в работах [5, 6, 7], понятие инфраструктура стало применяться в экономической науке с 40-х годов прошлого столетия, причем подходы к определению термина у многих ученых были различными. Рассмотрим в таблице 2 некоторые трактовки, раскрывающие сущность понятия инфраструктура.

Сущность понятия «инфраструктура»

Автор	Период времени	Определение
К. Маркс, Ф. Энгельс	Кон. 19 в, нач. 20 в.	Отводили инфраструктуре вспомогательную роль в развитии общественных отношений. В качестве синонима использовалось понятие «общественный накладной капитал» [8].
П. Розенштейн-Родан	1950-е	Все условия окружающей среды, необходимым для того, чтобы частная промышленность была в состоянии сделать первый рывок для развития [9].
Раймут Йохимсен	1960-е	Сумма материальных, институциональных и личных средств, а также информации, доступной экономическим агентам, которая способствует выравниванию уровня отдачи при сравнимых инвестициях в случае подходящего распределения ресурсов, т.е. при полной интеграции и максимизации уровня экономической активности [10].
Киперман Г.Я.	1990-е	Совокупность учреждений, организаций, государственных и коммерческих предприятий и служб, обеспечивающих нормальное функционирование рынка товаров, рынка капиталов и других рынков [11].
Ланцов А. Е.	2010-е	Совокупность материальных и нематериальных активов, которые обеспечивают осуществление экономической деятельности и условия жизнедеятельности хозяйствующих субъектов [4].
Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б.	2010-е	В инфраструктуру включают дороги, связь, транспорт, складское хозяйство, внешнее энергоснабжение, водоснабжение, спортивные сооружения, озеленение, предприятия по обслуживанию населения. Иногда к инфраструктуре относят науку, образование, здравоохранение [12].

Разнообразие подходов определения термина инфраструктура объясняется применением данной категории во многих сферах жизнедеятельности общества. В современном мире ежесекундно протекает бесконечное множество различных процессов, обеспечивающих функционирование общества как системы. Одни процессы носят исключительно материальный характер, другие основаны на действии различ-

ных институтов, третьи невозможно представить без бесперебойной работы цифровой экосистемы и т.д. На этом основании представляется возможным выделить несколько видов инфраструктур:

1. Производственная инфраструктура. Данный вид инфраструктуры обеспечивает производство экономических благ. Примерами производственной инфраструктуры могут служить такие сферы деятельности, как энергетика, транспортная система, производственные здания и сооружения, инженерные сети и т.д.

2. Социальная инфраструктура. На данный вид инфраструктуры возложено обеспечение социальной функций государства, а именно развитие человеческого капитала и повышение качества жизни граждан, система здравоохранения, поддержание общественного порядка и безопасности, образование и т.д.

3. Институциональная инфраструктура. Несомненно, взаимоотношения общественных и экономических субъектах построены на совокупности формальных и неформальных норм поведения. Спектр определенных нормативно-правовых, морально-этических и социальных категорий представляют собой институциональную инфраструктуру и напрямую влияют на протекание всевозможных процессов в обществе.

4. Цифровая инфраструктура. Ввиду активного развития шестого технологического уклада, основанного на функционировании киберфизических систем, актуальным является выделение цифровой инфраструктуры. В программе «Развитие цифровой экономики в России до 2035 года» даны следующие определения понятия цифровая инфраструктура: Цифровая инфраструктура – 1. Комплекс инфраструктур, обеспечивающих протекание процессов на основе цифровых технологий; 2. Комплекс технологий и построенных на их основе цифровых продуктов, обеспечивающих вычислительные, телекоммуникационные и сетевые мощности и работающих на цифровой основе [13].

5. Информационная инфраструктура. В последнее время информация все чаще выделяется среди остальных факторов производства, таких, как земля, труд и капитал. В современном мире экономические агенты не могут полноценно и эффективно функционировать, не обладая качественной и полноценной информацией. Под информационной инфраструктурой понимают систему организационных структур, подсистем, обеспечивающих функционирование и развитие информационного пространства и средств информационного взаимодействия [14].

Представленный выше перечень видов инфраструктур не является исчерпывающим. В зависимости от различных классификационных

признаков выделяют и другие виды инфраструктур, например, инновационная инфраструктура, личная инфраструктура, туристическая инфраструктура и т.д.

На основании изученных подходов к трактовке термина инфраструктура и рассмотренных видов инфраструктуры выделим понятие «инфраструктура государственного заказа». Под инфраструктурой государственного заказа понимается комплекс таких взаимодействующих элементов, как субъекты формирования и исполнения государственного заказа, институциональная инфраструктура, цифровая и информационная инфраструктура, образовательные и научные организации, банки, органы мониторинга, аудита и контроля, функционирование которых обеспечивает наиболее рациональное удовлетворение государственных нужд. Элементы инфраструктуры государственного заказа представлены на рисунке 1.

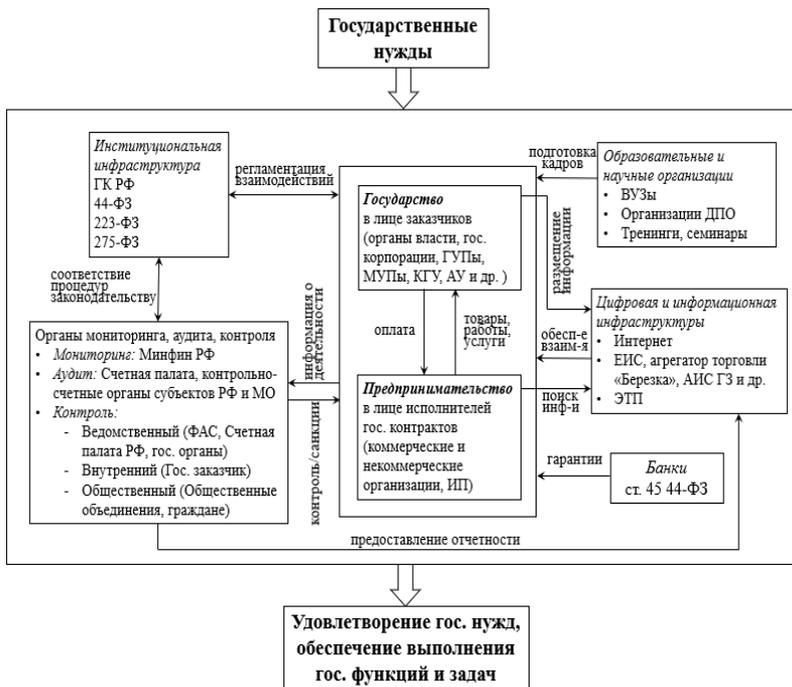


Рис. 1. Инфраструктура государственного заказа

Рассмотрим подробнее каждый из элементов:

1. Государство. Именно государство является генератором формирования потребностей в данной инфраструктуре. Государство действует в лице заказчиков, которыми являются органы власти на всех уровнях, государственные и муниципальные унитарные предприятия, казенные и автономные учреждения, корпорации «Росатом» и «Роскосмос», организация, в уставном капитале которых присутствует доля государства в размере 50% и больше и другие субъекты. Функциями заказчиков становятся планирование закупок, размещение извещений о проведении закупочных процедур, выбор исполнителей заказа и оплата контрактов. Общее количество зарегистрированных в ЕИС заказчиков по состоянию на конец II квартала 2019 года составило 291 292 заказчика (по 44-ФЗ) [15]. Количество субъектов, осуществляющие закупки по 223-ФЗ зарегистрировано составило 93 138 организаций по состоянию на первое полугодие 2019 года [16].

2. Предпринимательство. Данный элемент инфраструктуры занимается непосредственным исполнением государственного заказа. Юридические лица и индивидуальные предприниматели посредством участия в конкурсных процедурах (или закупки у единственного поставщика) имеют возможность поставлять товары (работы, услуги) для обеспечения государственных нужд. При этом в соответствии с законодательством РФ исполнителям контракта необходимо выполнить свои обязательства перед заказчиком в установленный срок и с надлежащим качеством.

3. Институциональная инфраструктура. Институциональную основу взаимодействий субъектов госзаказа составляет законодательство Российской Федерации. Важнейшим законодательным актом, регулирующим гражданско-правовые отношения, является ГК РФ [17]. Сфере госзакупок посвящены такие разделы ГК РФ, как § 4. Поставка товаров для государственных или муниципальных нужд, и § 5. Подрядные работы для государственных или муниципальных нужд. Федеральный закон № 44-ФЗ, является основным законодательным актом в данной сфере, данный закон существенно расширил сферу регулирования и детализировал процесс госзакупок. Субъекты, которые осуществляют закупки за счет собственных и внебюджетных средств вправе использовать в работе нормы 223-ФЗ. Закон 223-ФЗ на практике оказывается менее строгим, не ограничивая заказчика в ряде вопросов. Закупка благ, необходимых для обеспечения безопасности и обороно-

способности РФ осуществляется посредством использования Федерального закона № 275.

4. *Цифровая и информационная инфраструктура.* Сегодня с уверенностью можно заявить о том, что функционирование экономики и общества шестого технологического уклада основано на Интернет-технологиях, сфера госзакупок не стала исключением. Единая информационная система в сфере госзакупок (ЕИС) успешно координирует действия субъектов госзаказа уже на протяжении четырех лет. Именно в ЕИС заказчики публикуют планы, планы-графики и извещения о закупках, а потенциальные исполнители контрактов находят необходимую информацию. Наряду с ЕИС существует множество других платформ: автоматизированная информационная система госзакупок в СПб, портал поставщиков Москвы, информационная система в сфере закупок Свердловской области, автоматизированная система торгов гособоронзаказа, единый интернет агрегатор госзакупок малого объема «Березка» и др.

С переходом проведения закупочных процедур в цифровую среду, третьим участником закупок стал такой субъект, как электронная торговая площадка (ЭТП). Функциями ЭТП является обеспечение работы системы, формирование протокола подачи окончательных предложений, посредничество в передаче вторых частей заявок участия в конкурсе, направление госзаказчику протокола окончательных предложений.

5. *Банки.* Важнейшим элементом инфраструктуры является банковская система РФ. Так в соответствии со ст. 45 44-ФЗ Заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают банковские гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень. Перечень банков, соответствующих установленным требованиям, ведется федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок на основании сведений, полученных от Центрального банка Российской Федерации [18].

6. *Органы мониторинга, аудита и контроля.* Мониторинг производится с целью сбора, обобщения и систематизации информации о закупках с целью оценки степени достижения целей осуществления закупок, оценки обоснованности закупок, совершенствования законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Результатом мониторинга является размещение Минфином в ЕИС ежеквартальных аналитических отчетов, а также представление в Правительство РФ свод-

ного аналитического отчета за год. Аудит в сфере госзакупок – это экспертно-аналитическая и информационная оценка сведений по конкретной закупке. Каждый контракт на всех этапах закупочной деятельности заказчика подлежит проверке на законность, целесообразность, обоснованность, своевременность, эффективность. Обязанности по аудиту возложены на Счетную палату РФ и контрольно-счетные органы субъектов РФ и муниципальных образований. Контроль в сфере закупок осуществляется в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок [18]. В рамках закупок по 44-ФЗ существует несколько видов контроля: ведомственный, внутренний, общественный.

7. Образовательные и научные организации. Вклад образовательных и научных организаций в инфраструктуру государственного заказа очевиден. На сегодняшний день профессия контрактного управляющего является одной из наиболее востребованных на рынке труда. В соответствии с ст. 38 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Образовательный процесс обеспечивается множеством коммерческих и некоммерческих организаций, которые на постоянной основе реализуют программы повышения квалификации. Что касается обучения поставщиков госконтрактов, сегодня в сети существует множество курсов, тренингов и вебинаров, на которых специалисты данной сферы делятся опытом участия в госзакупках.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что выполнение государственного заказа является ответственным и трудоемким процессом. В данную процедуру вовлечено множество субъектов, качественное взаимодействие которых позволит обеспечить наиболее эффективное удовлетворение государственных нужд.

Список литературы

1. Кошечев В.А. Контрактная система как механизм цифровой трансформации строительных организаций / В.А. Кошечев, Ю.А. Цветков // Вестник гражданских инженеров. – 2018. – № 6 (71). – С. 221-228.
2. Единая информационная система в сфере госзакупок [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>. – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 21.09.2019).

3. Бюллетень о текущих тенденциях российской экономики. Динамика и структура ВВП России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/21979.pdf> – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 21.09.2019).
4. Ланцов А.Е. Инфраструктура: понятие, виды и значение / А.Е. Ланцов // Статистика и экономика. – 2013. – № 3. – С. 49-53.
5. Романова И.М. Эволюция понятия «инфраструктура» / И.М. Романова, А.Н. Троценко // Экономика и предпринимательство. – 2015. – № 3 (56). – С. 26-30.
6. Джафарова С.А. Теоретические аспекты понятия «социальная инфраструктура» / С.А. Джафарова // Экономическая теория. – 2012. – № 8 (93). – С. 68-70.
7. Иванова Н.А. Теоретические аспекты понятия инфраструктуры региона / Н.А. Иванова // Современные наукоемкие технологии. Региональное приложение. – 2012. – № 4 (32). – С. 30-36.
8. Пыхов П.А. Инфраструктура как объект экономических исследований / П.А. Пыхов, Т.О. Кашина // Журнал экономической теории. – 2016. – № 1. – С. 39-46.
9. Rosenstein-Rodan, P.N. Notes on the Theory of the «Big Push» // Economic Development for Latin America: proceedings of a conference held by the International Economic Association / eds. H.S. Ellis and H.C. Wallich. London: Macmillan, 1961. pp. 60.
10. Jochimsen, R. Ed. Theory of infrastructure: Fundamentals of market economy development. Mohr (Siebeck) Tubingen. – 1966.
11. Киперман, Г.Я. Рыночная экономика: Словарь / под общ. ред. Г.Я. Кипермана. – М.: Республика, 1993. – 527 с.
12. Райзберг Б.А. Современный экономический словарь / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2017. – 512 с.
13. Программа развития цифровой экономики РФ до 2035 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://innclub.info/wp-content/uploads/2017/05/strategy.pdf>. – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 24.09.2019).
14. Горбунова Ю.И. Информационная инфраструктура: современная сущность, подотрасли ее составляющие / Ю.И. Горбунова, О.Н. Горбунова // Социально-экономические явления и процессы. – 2015. – 2 (60). – С. 14-21.
15. Аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам II квартала 2019 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=127941. – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 24.09.2019).

16. Результаты мониторинга применения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в I полугодии 2019 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=128178. – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 24.09.2019).

17. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: – Режим доступа: URL: <https://base.garant.ru/10164072>. – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 24.09.2019).

18. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: Федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (последняя редакция). – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/. – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 25.09.2019).

Научное издание

**УЧЕННЫЕ ЗАПИСКИ
ТАМБОВСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ
РосМУ**

Научный журнал

Выпуск 15

Главный редактор

Кузьмин Антон Вячеславович

Технический редактор *Е.А. Сячина*

Дизайн обложки *Т.О. Прокофьевой*
Компьютерная верстка *С.Г. Павловой*

Учредитель: Тамбовское региональное отделение
Российского союза молодых ученых.

Подписано в печать 11.11.2019 г. Выход в свет: 27.11.2019 г.

Формат 60×84/16

Усл. печ. л. 10,12. Тираж 500 экз. Заказ 19428

Цена свободная

Издательский дом «Державинский»
392008, г. Тамбов, ул. Советская, 190г

Отпечатано в типографии Издательского дома «Державинский»
392008, г. Тамбов, ул. Советская, 190г

Адрес редакции/издателя:
392000, г. Тамбов, ул. Интернациональная, 33, каб. 120.



**РОССИЙСКИЙ СОЮЗ
МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ**
ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ТАМБОВСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

Научный журнал включен в РИНЦ (российский индекс научного цитирования), статьи публикуются в научных электронных библиотеках <http://elibrary.ru> и <http://cyberleninka.ru>.

Три тематических раздела научного журнала содержат статьи по актуальным проблемам современного научного знания и его компонентов.

Для научных работников, преподавательского состава вузов, студентов, аспирантов, работников общественных организаций, а также государственных и муниципальных служащих.