

ТАМБОВСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ
МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ
ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

**УЧЕНЫЕ ЗАПИСКИ
ТАМБОВСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ
РосМУ**

Научный журнал

Выпуск 16

ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ДОМ

«ДЕРЖАВИНСКИЙ»

Тамбов 2019

УДК 37:061.2/4
ББК 74.58
У91



Главный редактор
кандидат исторических наук, доцент **А.В. Кузьмин**

Редакционная коллегия:

Раздел I. Экономика. Экономические науки
кандидат экономических наук, доцент **М.В. Беспалов**;
доктор экономических наук, профессор **Е.А. Колесниченко**;
кандидат экономических наук, доцент **В.С. Кудряшов**;
кандидат экономических наук, доцент **И.Н. Макаров**;
кандидат экономических наук, доцент **Я.Ю. Радюкова**;
кандидат экономических наук, доцент **В.Ю. Сутягин**;
кандидат экономических наук, доцент **Р.Ю. Черкашнев**.

Раздел II. Государство и право. Юридические науки
кандидат юридических наук, доцент **О.В. Белянская**;
кандидат юридических наук, доцент **Р.В. Зелепукин**;
кандидат юридических наук, доцент **Н.Е. Садохина**;
кандидат философских наук, доцент **Ю.Н. Трифонов**.

Раздел III. Организация и управление
кандидат педагогических наук, доцент **Н.Г. Выжимова**;
кандидат исторических наук, доцент **О.В. Медведева**;
доктор политических наук, профессор **И.И. Санжаревский**;
кандидат психологических наук, доцент **Е.А. Сячина**;
кандидат психологических наук, доцент **Т.А. Труфанова**;
кандидат исторических наук, доцент **И.В. Ураева**

Ученые записки Тамбовского отделения РоСМУ : научный журнал / Тамб. регион. отделение РоСМУ ; гл. ред. А.В. Кузьмин. – Вып. 1 (2013)– . – Тамбов : Издательский дом «Державинский», 2019. – ISSN 2658-4328.

Вып. 16. – 2019. – 142 с.

Научный журнал включен в РИНЦ (русский индекс научного цитирования), статьи публикуются в научных электронных библиотеках <http://elibrary.ru> и <http://cyberleninka.ru>.

Три тематических раздела научного журнала содержат статьи по актуальным проблемам современного научного знания и его компонентов. Для научных работников, преподавательского состава вузов, студентов, аспирантов, работников общественных организаций, а также государственных и муниципальных служащих.

Все статьи проходят обязательное рецензирование.

Статьи публикуются в авторской редакции.

Зарегистрирован в качестве средства массовой информации 11.02.2019 г., регистрационный номер ПИ № ФС77-75078.

УДК 37:061.2/4
ББК 74.58

© Тамбовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз молодых ученых», 2019
© Оформление. Издательский дом «Державинский», 2019

TAMBOV REGIONAL BRANCH



**THE RUSSIAN UNION
OF YOUNG SCIENTISTS**
ALL-RUSSIAN NON-GOVERNMENTAL ORGANISATION

**SCIENTIFIC NOTES
OF THE TAMBOV BRANCH
OF THE RUYS**

Scientific Journal

Issue 16

DERZHAVINSKY

PUBLISHING HOUSE

Tambov 2019

Chief Editor

Candidate of Historical Sciences, Associate Professor **A.V. Kuzmin**

Editorial team:

Section I. Economy. Economic sciences

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor **M.V. Bespalov**;
Doctor of Economic Sciences, Professor **E.A. Kolesnichenko**;
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor **V.S. Kudryashov**;
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor **I.N. Makarov**;
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor **Y.Yu. Radyukova**;
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor **V.Yu. Sutyagin**;
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor **R.Yu. Cherkashnev**.

Section II. State and law. Legal sciences

Candidate of Law Sciences, Associate Professor **O.V. Belyanskaya**;
Candidate of Law Sciences, Associate Professor **R.V. Zelepukin**;
Candidate of Law Sciences, Associate Professor **N.E. Sadokhina**;
Candidate of Philosophical Sciences, Associate Professor **Yu.N. Trifonov**.

Section III. Organization and management

Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor **N.G. Vyzhimova**;
Candidate of Historical Sciences, Associate Professor **O.V. Medvedeva**;
Doctor of Political Sciences, Professor **I.I. Sanzharevsky**;
Candidate of Psychological Sciences, Associate Professor **E.A. Syachina**;
Candidate of Psychological Sciences, Associate Professor **T.A. Trufanova**;
Candidate of Historical Sciences, Associate Professor **I.V. Uraeva**

Scientific notes of the Tambov branch of the RUYS : Scientific Journal / Tambov Regional Branch of RUYS ; Chief Editor A.V. Kuzmin. – Issue 1 (2013)– . – Tambov : the Publishing House “Derzhavinsky”, 2019. – ISSN 2658-4328.

Issue 16. – 2019. – 142 pp.

The scientific journal is included in the RSIC (Russian Science Citation Index), articles are published in scientific electronic libraries <http://elibrary.ru> and <http://cyberleninka.ru>.

Three thematic sections of the scientific journal contain articles on topical issues of modern scientific knowledge and its components. For researchers, faculty members of universities, students, graduate students, employees of public organizations, as well as government and municipal employees.

All articles are subject to mandatory review.

Articles are published in the author's edition.

The journal is registered by the Roskomnadzor (license of the registration of the media PI № FS77-75078, 11.02.2019).

© Tambov regional branch of the All-Russian public organization “Russian Union of Young Scientists”, 2019

© Design. The Publishing House “Derzhavinsky”, 2019

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово председателя Тамбовского регионального отделения РоСМУ Беспалова М.В.	9
РАЗДЕЛ I. ЭКОНОМИКА. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ	
Андрианова Д.Д., Дерябкина А.В., Кудряшов В.С. Развитие кадрового потенциала Евразийского экономического союза . . .	10
Бутырева Е.А. Северный морской путь как одно из ключевых направлений развития Российской Федерации	16
Камышникова А.В., Печерских В.М. Внутренний аудит в эпоху цифровой экономики в России	24
Кудряшов В.С., Кулев А.Ю. Туристические кластеры: особенности и перспективы их развития	29
Лошаков К.В. Роль финансов в развитии региональной экономики	36
Попов Р.А. Проблемы логистики арктической зоны Российской Федерации на примере Архангельской области	42
Пясецкая Д.В. Государственно-частное партнерство в строительстве	49
Радюкова Я.Ю., Сутягин В.Ю. Муниципальный бюджет: сбалансировать несбалансированное!	56
Чернышова К.С., Широкова О.В. Онлайн-образование как успешная форма интернет-бизнеса	63
РАЗДЕЛ II. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО.	
ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ	
Баринов А.С., Кириченко Ю.Н., Медведев А.В. Правомерность применения оружия сотрудниками полиции в экстремальной ситуации	70
Волков И.А., Зелепукин Р.В., Нестерова Е.М. К вопросу о месте и перспективах развития некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг	79
Гришмановский Д.Ю., Шкаликова С.М. Правовое регулирование предпринимательской деятельности на современном этапе	83

РАЗДЕЛ III. ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ

Выжимова Н.Г. О перспективах развития муниципалитетов в современных условиях	90
Зверева Д.А., Помыкалова М.И. Особенности развития системы образования в г. Тамбове	100
Репникова А.С. Актуальные проблемы системы управления государственной гражданской службой в Российской Федерации	106
Сергеева Н.В. Сравнительная характеристика качества предоставления государственных услуг в электронном виде и МФЦ	111
Сергеева Н.В. Формирование и развитие ключевых организационных компетенций	119
Торбан Я.А. Уровень и качество жизни населения в Тамбовской области	124
Шабанова А.Н. Основные черты предоставления образовательных услуг в г. Тамбове	130
Шуварина М.Ю. Проблемы государственного регулирования риэлторской деятельности в Российской Федерации	136

CONTENTS

Opening remarks by the Chairman of the Tambov regional branch Bespalov M.V.	9
SECTION I. ECONOMICS. ECONOMIC SCIENCES	
Andrianova D.D., Deryabkina A.V., Kudryashov V.S. Development of personnel potential of the Eurasian economic union . . .	10
Butyreva E.A. Northern sea way as one of the key directions for the development of the Russian Federation	16
Kamyshnikova A.V., Pecherskikh V.M. Internal audit in the era of digital economy in Russia	24
Kudryashov V.S., Kulev A.Yu. Tourism clusters: features and prospects of their development	29
Loshakov K.V. Role of finance in the development of regional economy	36
Popov R.A. Problems of logistics of the arctic zone of the Russian Federation on the example of the Arkhangelsk region	42
Piasetskaia D.V. Public private partnership in construction	49
Radyukova Ya.Yu., Sutyagin V.Yu. Municipal budget: balance unbalanced!	56
Chernyshova C.S., Shirokova O.V. Online-education as a successful form Internet-business	63
SECTION II. STATE AND LAW. LEGAL SCIENCES	
Barinov A.S., Kirichenko Y.N., Medvedev A.V. legitimacy of use of weapons by police officers in the extreme situation	70
Volkov I.A., Zelepukin R.V., Nesterova E.M. Place and prospects of development of non-profit organizations in the sphere of social services	79
Grishmanovsky D.U., Shkalikova S.M. Legal regulation of business activity at the present stage	83
SECTION III. ORGANIZATION AND MANAGEMENT	
Vyzhimova N.G. About prospects for the development of municipalities in modern conditions	90
Zvereva D.A., Pomykalova M.I. Features of development of the education system in Tambov	100

Repnikova A.S. Actual problems of management system of state civil service in Russian Federation	106
Sergeeva N.V. Comparative characteristics of public services quality in electronic form and MFC	111
Sergeeva N.V. Formation and development key organization competencine	119
Torban Y.A. The level and quality of life of the population in the Tambov region	124
Shabanova A.N. Main features of providing educational services in Tambov	130
Shuvarina M.Yu. Problems of state regulation of realtor activity in the Russian Federation	136

Уважаемые коллеги!

Перед Вами 4 номер журнала за 2019 г., мы его сформировали в очень короткие временные сроки, при этом к качеству научного материала сохранили высокие требования, что подтверждается обязательной проверкой всех статей в системе антиплагиат и обязательным рецензированием.

Особенно хочу обратить внимание на рецензентов, это высококвалифицированные специалисты, как из научной и образовательной среды, так и практики из разных вузов и организаций, в том числе Тамбова, Москвы, Санкт-Петербурга, Липецка и других городов. Поэтому я уверен в высоком качестве научного материала представленного в нашем журнале.

В конце года принято подводить итоги. Для Тамбовского отделения РоСМУ год можно считать проведенным плодотворно:

- мы сохранили наш маленький, но профессиональный коллектив;
- зарегистрировали средство массовой информации, и наш сборник официально стал научным журналом;
- выпустили 4 номера журнала;
- активно участвовали в грантовых конкурсах.

В дальнейшем мы планируем продолжить развитие нашего журнала, повышать качество публикуемого материала.

С этого года публикации стали бесплатными, но мы всегда рады пожертвованиям на развитие издания. Ведь выпуск журнала производится полностью за наш счет и любой рубль в поддержку издания может нам его частично окупить!

Уважаемые коллеги надеюсь в новом 2020 году увидеть Вас среди наших читателей, авторов и рецензентов. Надеюсь на дальнейшее сотрудничество, на благо развития науки и образования! Пусть в новом году осуществляются Ваши самые смелые и амбициозные проекты, результаты которых Вы опубликуете на страницах нашего журнала!

*С уважением,
Беспалов М.В.*

РАЗДЕЛ I. ЭКОНОМИКА. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

Андрианова Д.Д.

*Северо-Западный институт управления – филиал
ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»
г. Санкт-Петербург, Россия*

Дерябкина А.В.

*Заместитель начальника управления работы с персоналом
Северо-Западный институт управления – филиал
ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»
г. Санкт-Петербург, Россия*

Кудряшов В.С.

*к.э.н., доцент кафедры менеджмента
Северо-Западный институт управления – филиал
ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»
г. Санкт-Петербург, Россия*

РАЗВИТИЕ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Аннотация: Целью данной статьи является раскрытие сущности кадрового потенциала ЕАЭС и его значение, выявление задач и целей формирования высококвалифицированного рынка труда ЕАЭС, рассмотрены интенсивный и экстенсивный пути развития интеграции между странами-участниками.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз, кадровый потенциал, единое кадровое пространство, трудовая миграция, общий рынок труда, экономическое развитие, инновационная экономика.

Andrianova D.D.

Student

*FSBEI of HE “North-West Institute of Management” – a branch of
RANEPA*

Saint-Petersburg, Russia

Deryabkina A.V.

Deputy Head of Human Resources

*FSBEI of HE “North-West Institute of Management” – a branch of
RANEPA*

Saint-Petersburg, Russia

Kudryashov V.S.

Ph.D., Associate Professor, Department of Management

*FSBEI of HE “North-West Institute of Management” – a branch of
RANEPA*

Saint-Petersburg, Russia

DEVELOPMENT OF PERSONNEL POTENTIAL OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

Abstract: The purpose of this article is to reveal the essence of the EAEU’s personnel potential and its significance, to identify the tasks and goals of creating a highly qualified labor market in the EAEU, the intensive and extensive ways of developing integration between the participating countries are considered.

Key words: Eurasian Economic Union, personnel potential, single personnel space, labor migration, common labor market, economic development, innovative economy.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС), образовался в 2015 году между 5 странами: Российской Федерацией, Кыргызской Республикой, Республикой Арменией, Казахстаном и Беларусью. Данный союз был создан для преодоления торговых барьеров и не имеет политических целей. Задачи Евразийского экономического союза состоят в удовлетворении экономических потребностей стран и создании взаимовыгодных условий для всех членов союза, а также в обеспечении развития и укрепления экономических отношений. В Евразийском экономическом союзе обеспечивается свобода движения как товаров и услуг, так и капитала и рабочей силы [1].

Единое кадровое пространство – форма межгосударственной интеграции, позволяющая свободно реализовывать профессиональные возможности и способности специалистов в рамках ЕАЭС как целостной социально-экономической территориальной системы.

Важно понимать, что в современном мире возрастает роль человека, все больше растет потребность в высококвалифицированных специалистах, имеющих опыт и творческий тип мышления, именно поэтому огромными темпами увеличиваются инвестиции в человеческий капитал. Данная тенденция объясняет необходимость развития кадрового потенциала ЕАЭС. Именно единые кадровые резервы могут положительно повлиять на конкурентоспособность экономик стран-участниц [2].

Формирование единого кадрового пространства ЕАЭС имеет ряд преимуществ:

- органы управления вправе составлять отчетность и вести учет ЕАЭС, обеспечивающий системный взгляд на кадровый потенциал союза;
- единая кадровая политика позволяет осуществлять вертикальное движение по карьерной лестнице в рамках всего союза, а не только в отдельно взятой стране;
- создание единых критериев проверки профессиональной подготовки кадров позволяет обеспечивать высокий уровень профессиональной подготовки;
- повышение конкурентоспособности на рынке услуг обеспечивает более эффективное использование трудовых ресурсов;
- установление необходимых требований, предъявляемых к специалистам в области учета, создает подходы к уровню их квалификации, тем самым сближает национальные законодательства союза;
- организация масштабных мероприятий, охватывающих весь союз, способствует развитию профессиональных качеств, благодаря интеграции с коллегами из других стран-участниц;
- создание единого резерва рабочей силы охватывает специалистов всех государств, и создает тем самым большой информационный портал.

На данный момент для улучшения финансовой интеграции стран ЕАЭС необходимо решить две основные задачи:

1. Обеспечение прозрачности деятельности на финансовых рынках;
2. Интеграция информационного пространства по макроэкономическим и национальным показателям.

Для развития кадрового потенциала в ЕАЭС необходимо:

1. Направить экономическое развитие на улучшение делового и инвестиционного климата (ключевые показатели: достижение определенного места страны в рейтинге Всемирного банка; объем прямых иностранных инвестиций (в % к ВВП).

2. Запустить процесс модернизации и инновационного развития экономики в целом (ключевыми показателями: внутренние расходы на НИОКР (в % к ВВП); доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции; доля инновационных и активных предприятий в общем количестве промышленных организаций)

3. Увеличить экспортный потенциал (ключевые показатели: объем экспорта; показатель диверсификации экспорта)

4. Запустить процесс развития транспорта и инфраструктуры (ключевые показатели: грузооборот; пассажирооборот; объем перевезенных грузов; число пассажиров)

Для успешного развития кадрового потенциала необходим высокий уровень социальной мобильности. Свободное передвижение рабочей силы в ЕАЭС является одним из ключевых условий его функционирования и развития. Это также сильный инструмент устойчивого экономического роста, более высокий уровень жизни, больше рабочих мест и, следовательно, социальной стабильности во всех ее членах-государствах. Трудовая миграция предполагает поток рабочей силы до экономически активных регионов, что повышает эффективность его использования и облегчает социальную напряженность [3].

Договор о Евразийском экономическом союзе заложил основу для свободного передвижения рабочей силы в рамках этого интегрированного альянса.

Члены ЕАЭС больше не применяют национальные законы, ограничивающие использование рабочей силы из других стран на их рынках труда. Они принимают документы, связанные с образованием выпущенные другими государствами-членами по номинальной стоимости, за исключением документов, относящихся в педагогическую, юридическую, медицинскую и фармацевтическую сферы, в которых необходима дополнительная проверка [4].

Безвизовый режим, отсутствие таможенных проверок и квот на занятость, медицинское и социальное страхование и образование в любом из государств-членов можно охарактеризовать как дополнительные преимущества.

Статистика миграции в странах ЕАЭС состоит из двух первичных наборов данных, первый из которых связан с миграцией на постоянное жительство; а второй – с трудовой миграцией.

Свободная трудовая миграция через ЕАЭС несколько сдерживается неразвитыми правовыми и нормативными регуляторами. Так не была решена проблема пенсионного обеспечения, несмотря на усилия

национальных правительств членов-государств, которые еще не достигли всеобъемлющей правовой и нормативной базы [5].

Большие проблемы также создаются недобросовестными работодателями, которые обманывают граждан Кыргызстана. Незащищенные соответствующими документами мигранты остаются социально-уязвимыми, а теневая занятость расширяется вместе с нарушениями в сфере труда. Объем незаконной эксплуатации труда мигрантов достигает особенно высоких показателей в России и Казахстане. Около 2,5 млн мигрантов заняты в теневом секторе российской экономики, около 1-1,5 млн человек были лишены паспортов и, следовательно, свободы передвижения.

Существуют психологические барьеры, препятствующие свободному передвижению рабочей силы в ЕАЭС:

- некоторые люди отказываются принимать трудовых мигрантов в качестве равных членов своих обществ;
- некоторые мигранты отвергают культурные особенности, повседневные обычаи, менталитет и местные правила поведения.

В краткосрочной перспективе возможны два сценария развития мобильности рабочей силы в странах ЕАЭС:

1. Экстенсивный путь развития: интеграция миграционной политики стран-членов, увеличение числа государств-членов, повышение качества трудовых ресурсов за счет более высокого уровня образования и профессиональных навыков, получение доступа к более широким возможностям для изучения нормальных условий труда и жизни, уничтожение эксплуатации мигрантов и коррупции в мигрирующем сегменте экономики, объединение всех мигрантов в соответствующие профсоюзы.

2. Согласно второму пути развития – интенсивному, рынок труда может стабилизироваться, если качество трудовых ресурсов улучшится благодаря более высокому уровню образования и более высокие профессиональным навыкам. Пока в потоке мигрантов доминирует неквалифицированная рабочая сила, социальная и культурная адаптация останется большой проблемой, ситуация с медицинскими услугами и жильем для мигрантов также остается неизменным. Рабочих мест мало и далеко не для низкоквалифицированных или неквалифицированных рабочих. Это обостряет социально-экономическую ситуацию в принимающих странах. Проблема может быть решена путем бесплатного обучения русскому языку потенциальных и фактических мигрантов в их странах.

Интеграция стран-участниц ЕАЭС положительно влияет на темпы экономического роста и совокупного валового внутреннего продукта,

а также позволяет динамично развиваться таким отраслям как промышленность, транспорт и сельское хозяйство [6].

Единое экономическое пространство, сформированное в рамках ЕАЭС, позволяет создавать общие рынки и производить свободную торговлю. Продолжается системная работа по устранению ограничений, препятствующих свободному передвижению товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также по ликвидации имеющихся барьеров в промышленности, агропромышленном комплексе, энергетике, в сфере технического регулирования.

Намечено проведение согласованной политики в области развития интернет-экономики, единых стандартов обмена информацией и ее защиты. Утверждены концепции формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов, газа, электроэнергетики, финансов. Функционирует общий рынок лекарственных средств и медицинских изделий. Современные динамика мировой экономики, демографические тенденции, конъюнктура мировых товарно-сырьевых рынков требуют активизации интеграционного взаимодействия. Развитие цифровой экономики, создание базы для укрепления кадрового потенциала, реализация транзитных возможностей и инфраструктурных проектов будут способствовать всесторонней модернизации, кооперации и повышению конкурентоспособности национальных экономик государств – членов ЕАЭС.

Для развития кадрового потенциала ЕАЭС необходимо развивать цифровую экономику, которая является базой для укрепления кадрового потенциала, также стоит уделять внимание двум аспектам: проектам, способствующим всесторонней модернизации и увеличению конкурентоспособности экономик членов Евразийского союза и социальной интеграции, способствующей более быстрому развитию кадрового потенциала.

Список литературы

1. Алёхина М.А. Таможенный Кодекс ЕАЭС как правовая основа развития торговых отношений между странами / М.А. Алёхина, В.И. Прасолов // Финансовый Университет при Правительстве РФ. – 2016. – С. 31-33.

2. Кудряшов В.С. Основы формирования системы обучения персонала организации / В.С. Кудряшов, Е.А. Мосеева // *Juvenis scientia*. – 2017. – № 2. – С. 19-24.

3. Никишина И.В. Особенности интеграционного сотрудничества в рамках ЕАЭС / И.В. Никишина, В.Н. Сидоренко // Московский городской педагогический университет (МГПУ). – 2016. – С. 42-51.

4. Ткаченко М.Ф. Интеграция рынков факторов производства в ЕАЭС / М.Ф. Ткаченко, А.В. Журова // Российская таможенная академия. – 2016. – С. 132.

5. Чудикова Т.П. Пути совершенствования законодательства стран-участниц ЕАЭС / Т.П. Чудикова, А.В. Губаревич // Витебский государственный университет им. П.М. Машерова. – 2016. – С. 344-349.

6. Юрченко Д.П. Соотношение права ЕАЭС и права государств стран-участниц / Д.П. Юрченко // Санкт-Петербургский государственный университет. – 2017. – С. 61-67.

Бутырева Е.А.

магистрант

*Северный (Арктический) Федеральный университет
имени М.В. Ломоносова,
г. Архангельск, Россия*

СЕВЕРНЫЙ МОРСКОЙ ПУТЬ КАК ОДНО ИЗ КЛЮЧЕВЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в работе обозначена значимость Северного морского пути для развития Российской Федерации. Особое внимание уделяется проблемам, замедляющим развитие данной артерии, а также анализу федерального проекта, направленного на развитие инфраструктуры Северного морского пути.

Ключевые слова: артерия, Северный морской путь, федеральный проект, грузоперевозка, инфраструктура.

Butyreva E.A.

undergraduate

*Northern (Arctic) Federal University
named after M.V. Lomonosov,
Arkhangelsk, Russia*

NORTHERN SEA WAY AS ONE OF THE KEY DIRECTIONS FOR THE DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: the significance of the Northern Sea Route for the development of the Russian Federation is indicated. Attention is paid to problems that slow down the

development of this artery, as well as to the analysis of a federal project aimed at developing the infrastructure of the Northern Sea Route.

Key words: artery, Northern Sea Route, federal project, cargo transportation, infrastructure.

Северный морской путь (далее – СМП) является артерией, которая обеспечивает экономическое развитие регионов севера России. Отсутствует вид транспорта, который в современных условиях способен обеспечить аналогичный объем перевозок грузов. Данная артерия напрямую связана с развитием малоосвоенных территорий страны, которые обладают лесными, рыбными запасами ресурсов, а также невозобновимыми объемами запасов газа, нефти и иных полезных ископаемых. В условиях постоянного освоения месторождения их на севере России и шельфах арктических морей, СМП приобретает особую важность. Кроме того, СМП имеет огромную значимость в области обеспечения национальной безопасности России. В связи с этим, развитие СМП становится одной из первоочередных государственных стратегических задач.

В 1932 году советской экспедицией, которую возглавлял О.Ю. Шмидт, за одну навигацию был полностью пройден СМП. С этого момента рекорд объема перевозок грузов по СМП был поставлен СССР в 1987 году и составил 6,6 млн тонн. Превысить показатель получилось Россией только в 2016 году (7,3 млн тонн) [1].

В целом, конечно, СМП имеет значительные преимущества над альтернативным Суэцким каналом. В частности, это меньшее расстояние, более высокая пропускная способность, относительная безопасность. Например, по маршруту «Йокогама–Роттердам» путь составляет 7300 морских миль через СМП, через Суэцкий же канал – 11 200 морских миль. Рассматривая в количестве дней в пути, разница составляет порядка 13 дней. Во многом, конечно, на данный показатель влияет скорость движения судна, конечный пункта назначения, а также конкретные погодные условия.

Говоря о погодных условиях, необходимо отметить и недостатки СМП как транспортной артерии, а именно – в связи со сложившимися климатическими условиями, судоходство в артерии СМП без использования ледоколов возможно только 3-4 месяца в год. В иной временной период необходима ледокольная проводка.

Тарифы на ледокольную проводку судов, которую оказывает ФГУП «Атомфлот» в акватории СМП, представлены на рисунке 1 [2].

**Тарифы на ледокольную проводку судов,
оказываемую ФГУП «Атомфлот» в акватории Северного морского пути**

Для судов валовой вместимостью до 5 000

Таблица 1 - Тарифы в летне-осенний период навигации							
Ледовый класс судна	тариф в рублях за единицу валовой вместимости судна						
	проводка в пределах 1 зоны	проводка в пределах 2 зон	проводка в пределах 3 зон	проводка в пределах 4 зон	проводка в пределах 5 зон	проводка в пределах 6 зон	проводка в пределах 7 зон
Net	893,68	1072,42	1251,16	1429,90	1608,63	1787,37	1787,37
Ice 1	625,58	750,70	875,81	1000,93	1126,04	1251,16	1251,16
Ice 2	580,90	697,07	813,25	929,43	1045,61	1161,79	1161,79
Ice 3	536,21	643,45	750,70	857,94	965,18	1072,42	1072,42
Arc 4	446,84	536,21	625,58	714,95	804,32	893,68	893,68
Arc 5	442,37	530,85	619,32	707,80	796,27	884,75	884,75
Arc 6 – Arc 9	437,91	525,49	613,07	700,65	788,23	875,81	875,81

Таблица 2 - Тарифы в зимне-весенний период навигации							
Ледовый класс судна	тариф в рублях за единицу валовой вместимости судна						
	проводка в пределах 1 зоны	проводка в пределах 2 зон	проводка в пределах 3 зон	проводка в пределах 4 зон	проводка в пределах 5 зон	проводка в пределах 6 зон	проводка в пределах 7 зон
Arc 4	1117,11	1340,53	1563,95	1787,37	2010,79	2234,21	2234,21
Arc 5	1105,94	1327,12	1548,31	1769,50	1990,68	2211,87	2211,87
Arc 6 – Arc 9	1094,76	1313,72	1532,67	1751,62	1970,58	2189,53	2189,53
Icebreaker 6 - Icebreaker 8	1083,59	1300,31	1517,03	1733,75	1950,47	2167,19	2167,19

Рис. 1. Тарифы на ледокольную проводку судов в акватории СМП

Акватория СМП состоит из 7 зон. В зависимости от ледового класса судна, времени года и погодных условий ледокольная проводка судов требуется либо на протяжении всего маршрута, либо же на определенных участках – именно данных зонах. Необходимость ледокольной проводки подразумевает определенные ограничения. Во-первых, это зависимость от ледокольного флота, во-вторых, влияние на скорость движения.

Проанализировав существующие тарифы, следует сделать вывод о том, что затраты на ледокольную проводку в осенне-зимний период «съедает» достаточно большую часть экономии на топливе при выборе СМП, тем самым понижает коммерческую привлекательность СМП.

Кроме того, существующие климатические условия, в которых располагается СМП, создают ограничения на виды перевозимых грузов. Температура воздуха в зимний период колеблется в диапазоне от -43° С до -26° С. В летний период средняя температура равна 0° С. Это неподходящие условия для перевозки электроники, некоторых типов пластиков, химической продукции или продуктов питания. Перевозка

в рефконтейнерах при некоторых условиях возможна, однако это также значительно повышает стоимость перевозки.

Кроме того, присутствуют бюрократические и административные трудности, которые проявляются при использовании СМП иностранными судами, в частности особая, занимающая достаточно большое количество времени, процедура получения разрешения на проход. Для прохода же через Суэцкий канал данная процедура отработана годами и упрощена. Так, например, в 2017 году Администрацией СМП на плавание в акватории судам было выдано 662 разрешения, только 107 из которых 107 – судам, плавающим под иностранным флагом [2].

В современных условиях также существуют риски военно-политического характера, связанные с недовольством западных стран в отношении политики России, которая направлена на укрепление своих позиций в Северном Ледовитом океане. Привлекательность маршрута по СМП может быть под ударом при обострении конкуренции за арктические ресурсы.

Таким образом, необходимо сформулировать общие проблемы, присущие СМП в современных условиях.

Во-первых, медленное развитие инфраструктуры, связанное с дефицитом инвестиций.

Во-вторых, недоиспользование потенциала СМП, связанное, в том числе, с низким спросом и фобиями иностранных грузоотправителей.

В-третьих, непостоянная стоимость грузоперевозок, зависящая от времени года, погодных условий, ледового класса судна, вместимости судна и даже политической ситуации.

В-четвертых, низкое качество сервисных услуг, оказываемых в процессе обеспечения грузоперевозок.

Говоря о нормативном регулировании развития СМП, необходимо отметить, что основными документами, регулирующими политику государства в области СМП, являются:

- транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года;

- Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года;

- Морская доктрина Российской Федерации.

В 2018 году в Российской Федерации, как известно, были определены 12 ключевых направлений развития, имеющих название «Национальные проекты», кроме того, 13 направлением является развитие магистральной инфраструктуры, которое получило название «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры»

на период до 2024 года», утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 30 сентября 2018 г. № 2101-р [3].

Комплексный план представляет собой ряд федеральных проектов, среди которых представлен проект «Северный морской путь». На развитие Северного морского пути (далее – СМП) предусмотрено 707 337,33 млн руб., из них 246 084,45 млн руб. средств федерального бюджета, 461 252,88 млн руб. средств из внебюджетных источников. Примечательно, что только 34,8% запланированного объема денежных средств будут изысканы в бюджете. Большая же часть, соответственно 65,2%, приходится на внебюджетное финансирование проекта – средства таких инвесторов как «Росатом», НОВАТЭК и иных, имеющих заинтересованность в транспортировке грузов по СМП, инвесторов.

Работа по реализации мероприятий федерального проекта начата 1 октября 2018 года. К основным результатам в случае успешной реализации мероприятий следует отнести следующее:

- создание объектов портовой инфраструктуры СМП (строительство угольного терминала Чайка в морском порту Диксон для перевалки угля, терминала сжиженного природного газа и газового конденсата «Утренний» в морском порту Сабетга, Морской терминал в бухте Север для отгрузки нефти с Пайяхской группы месторождений);

- создание средств обеспечения безопасности мореплавания;

- расширение группировки атомного ледокольного флота (завершение строительства 3 ледоколов и запуск строительства 1 ледокола на сжиженном природном газе для оказания услуг ледокольного флота);

- создание группировки гидрографических и аварийно-спасательных судов (строительство гидрографических, лоцмейстерских, буксирно-спасательных, многофункциональных аварийно-спасательных судов, многофункциональных буксиров-спасателей различных классов);

- проведение гидрографических исследований в акватории СМП.

Иными словами, к моменту завершения данного федерального проекта, обозначенного на 31 декабря 2024 года, при подготовленной портовой инфраструктуре и с учетом всех требований безопасного мореплавания, запланировано достижение цели по увеличению грузопотока по СМП до 80 млн тонн в год, установленной указом Президента Российской Федерации от 7.05.2018 г. № 204.

На рисунке 2 представлены фактические показатели объемов грузоперевозок в акватории СМП с 2014 по 2018 год, а также плановые показатели, представленные в федеральном проекте на период с 2019

по 2024 год. По плановым значениям показателя объема перевозок грузов в акватории СМП можно заметить, что наибольший прирост в значении данного показателя в сравнении с предыдущим годом запланирован на 2024 год. Прирост должен составить 77,8% или 35 млн тонн грузов за год [3,4].



Рис. 2. Объем грузоперевозок в акватории СМП

Однако по последним подсчетам Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации наиболее вероятно, что к 2024 году по маршруту СМП объем транспортировки грузов составит лишь 52 млн тонн в год. Данный прогноз последовал исходя из экспертных оценок. Так, например, директор компании «Гекон» М.Н. Григорьев обозначил столь резкий рост грузооборота на 35 млн тонн за 2024 год как неоправданный, основанный на «подгонке» под объемы майского указа, поскольку в планах компаний не предусматривается рост объема перевозки грузов по СМП за 2024 год в два раза» [5].

С учетом влияния быстроизменяющихся внешних факторов, действительно, однозначно предсказать будет ли достигнут столь значительный показатель в установленный срок достаточно сложно.

Но также стоит заметить, что с 2017 до 2018 года прирост показателя объема грузоперевозок составил 104%, иными словами, объем возрос за год более, чем в 2 раза. В основном увеличение произошло за счет роста объема перевозок сжиженного природного газа (далее – СПГ) в 37,7 раза. Большой рост перевозок СПГ по СМП связан с вводом в эксплуатацию в декабре 2017 г. Ямал СПГ [6].

Однако, даже при достижении запланированного показателя объема грузоперевозок по СМП в 80 млн тонн к 2024 году, по мнению автора, нельзя сказать, что данная артерия сразу же станет полноценным конкурентом для Суэцкого канала, поскольку объемы перевозок по последнему исчисляются в значительно отличимых единицах измерения. Так, средний ежегодный объем транзита через Суэцкий канал составляет 1 млрд тонн, что на порядок больше, чем соответствующий показатель в рамках СМП.

Достижение заявленного объема грузооборота только частично заберет выручку у Суэцкого канала, поскольку большая часть объема перевозок будет обеспечивать удовлетворение потребностей России. При наилучшем раскладе это будет эквивалентно нескольким процентным пунктам от грузоперевозок через Суэцкий канал. Исходя из этого, существует мнение, что в ближайшее десятилетие на Суэцкий канал СМП будет оказывать совсем незначительное влияние. Однако в более отдаленной перспективе, когда в России будут созданы современные объекты портовой инфраструктуры, безопасность мореплавания окажется на высоком уровне, расширится группировка атомного ледокольного флота, ситуация может измениться, но не стоит также забывать о влиянии многих глобальных и региональных факторов.

В целом, СМП является транспортной артерией, которая может использоваться не только для транспортировки нефти и газа. Например, присутствует идея перевозки рыбы, добываемой на Дальнем Востоке. Объемы вылова составляют 3-4 млн тонн рыбы в год [7].

Кроме того, в направлении туризма СМП также имеет потенциал. До 2014 года СМП был ограничен для коммерческого плавания, однако на сегодняшний день любой желающий может отправиться в круиз. В августе 2019 года Британское издание Wanderlust представило рейтинг 20 наиболее интересных круизных маршрутов мира. СМП вошел в данный список. Путешествие продолжительностью 25-28 дней, в которое можно отправиться с июля по сентябрь, начинается в Анадыре и заканчивается в Мурманске [8].

Таким образом, подводя итог вышесказанному, следует отметить, что полноценная реализация всех запланированных в рамках Федерального проекта «Северный морской путь» мероприятий, безусловно, станет мощным толчком в развитии и становлении СМП как глобальной транзитной артерией. Огромным потенциалом является заинтересованность компаний в развитии данной артерии, подкрепленная серьезными глобальными инвестициями, превышающими даже федеральные бюджетные средства, выделенные на данное направление, поскольку увеличение мощностей ледокольного флота, его модернизация

и расширение становится непростой задачей, требующей внебюджетного финансирования. Реализация Федерального проекта также обеспечивает размещение заказов на строительство судов ледокольного флота, портофлота и транспортного флота на российских судостроительных заводах, что, несомненно, положительно повлияет и на развитие судостроения в России.

Но сможет ли государство превратить СМП со всеми его преимуществами и недостатками в действительно конкурентную артерию, являющуюся центром как международного сотрудничества, так и туризма, пока остается вопросом. Несомненно, что данная тема требует дальнейшего продолжения исследований по затронутой проблематике.

Список литературы

1. Романова С. «Холодный Шелковый путь» [Электронный ресурс] / С. Романова // Атомный эксперт: науч.-метод. журн. – 2018. – № 5. – Режим доступа: <http://atomicexpert.com/cold-silkpath> – (Дата обращения: 01.11.2019).

2. Официальный сайт Администрации Северного морского пути. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nsr.ru> – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 02.11.2019).

3. Об утверждении комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 30.09.2018 № 2101-р (ред. от 17.08.2019) Режим доступа: Система Гарант.

4. ЕМИСС – государственная статистика. Объем перевозок грузов в акватории Северного морского пути. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.fedstat.ru/indicator/51479> – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 14.11.2019).

5. V Международная Конференция Арктика: шельфовые проекты и устойчивое развитие регионов. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://arctic.skon.ru/novosti/mintrans-predusmotrel-udvoenie-gruzopotoka-severno-morskogo-puti-za-god/> – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 14.11.2019).

6. Хейфец Б. Северный морской путь – новый транзитный маршрут «Одного пояса – одного пути» [Электронный ресурс] / Б. Хейфец // Международная жизнь: науч.-метод. журн. – 2018. – № 7. – Режим доступа: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/2047> – (Дата обращения: 01.12.2019).

7. Прошлое и будущее Северного морского пути. Специальный проект ТАСС. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://icebreakers.tass.ru/dolgij-put-na-sever/direkciya-severnogo-morskogo-puti> – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 10.11.2019).

8. Северный морской путь вошел в рейтинг самых интересных круизных маршрутов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ria.ru/20190815/1557549880.html> Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 10.11.2019).

Камышникова А.В.

Студент

Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,

Липецкий филиал

Печерских В.М.

Студент

Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,

Липецкий филиал

ВНУТРЕННИЙ АУДИТ В ЭПОХУ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ В РОССИИ

Аннотация: В настоящее время хорошо заметна тенденция перехода к цифровой экономике и те трансформации, которые в последние пять лет происходят в секторе внутреннего контроля и внутреннего аудита. В статье выявлены направления преобразования внутреннего аудита в эпоху цифровой экономики в России.

Ключевые слова: цифровая экономика, цифровизация, внутренний аудит, аудитор, преобразование.

Kamyshnikova A.V.

Student of

Academy under the President of the Russian Federation, RANEPА,

Lipetsk branch

Pecherskikh V.M.

Student of

Academy under the President of the Russian Federation, RANEPА,

Lipetsk branch

INTERNAL AUDIT IN THE ERA OF DIGITAL ECONOMY IN RUSSIA

Abstract: Currently, the tendency towards a transition to the digital economy and the transformations that have taken place in the internal control and internal audit sector over the past five years are clearly visible. The article identifies the directions of transformation of internal audit in the era of the digital economy in Russia.

Key words: digital economy, digitalization, internal audit, auditor, transformation.

Мир вокруг нас стремительно меняется, постоянно ускоряясь и набирая темп. Изменения происходят на всех уровнях: на конкретном рабочем месте, в подразделениях, компаниях, индустриях/пред-

метных областях, на уровне стран и в мировом масштабе. Актуальность выбранной темы связана с тем, что в последние годы в России хорошо заметна тенденция перехода к цифровой экономике и ее трансформации, которые в последние пять лет происходят в секторе внутреннего контроля и внутреннего аудита как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Полностью принимая преимущества информационной экономики и ее новые возможности в части использования цифровых технологий необходимо отметить и те сложности, с которыми может столкнуться наша экономика. Это прежде всего связано с достаточно высокими затратами, которые требует создание новых систем коммуникаций, новых методов обработки данных, не только в плане механизации работ, но и в плане разработки самих информационных продуктов. В этом случае необходимо определить четкие требования к тем информационным технологиям, которые могут быть реально использованы в учете, контроле и аудите в менеджменте и целенаправленно разрабатывая их обеспечивать при этом органическую увязку. Необходимо формировать направления прикладных научных исследований инновационных разработок, востребованных практикой учетно-аналитической и контрольной работы. В частности, целесообразно формирование ориентированных баз данных на принятие решений определенного вида, адаптированных к организационно-экономическим особенностям отдельных отраслей производства, учитывающих разнообразие стратегий и моделей развития бизнес-процессов и бизнеса в целом в экономических субъектах. Необходима разработка новых методов создания на основе классификаторов и реестров, основных характеристик и показателей развития экономического объекта. Естественно, что в этих условиях необходима консолидация усилий и научно-исследовательских институтов, и государственных органов управления и вузов и работодателей, которые должны сформулировать совершенно четко требования к тем специалистам, которые будут работать и как в подразделениях ИТ, так и при подразделениях учетно-финансового блока. В этом случае, безусловно, необходима очень серьезная работа в части регламентации организации менеджерской работы. В частности, придется видимо менять положение о подразделениях аппарата управления, о структурно-функциональных взаимосвязях, готовить новые должностные инструкции для специалистов разного профиля, занятых в отдельных подразделениях аппарата управления. Таким образом, когда речь идет о переходе на цифровую экономику, в современных условиях существенного реформирования структуры и направлений эко-

номического развития страны необходимо все вопросы решать комплексно.

Говоря о топ-5 направлений развития внутреннего аудита в российских компаниях, Наталия Плотникова, директор департамента внутреннего аудита Госкорпорации «Росатом», выделяет следующие направления:

1. «Клиентоцентричность» (фокус на индикаторах рисков, фокус на сервис, фокус на повышение качества отчетности);
2. Развитие компетенций (советующих внутренним и внешним запросам);
3. Развитие инструментария (автоматизация, цифровизация; роботизация);
4. Мотивированность на результат внутреннего аудита;
5. Быстрое внедрение решений лидеров (учет опыта и рисков других компаний) [3].

Основными преимуществами автоматизации, по словам эксперта по автоматизации функций внутреннего аудита Refinitiv Екатерины Поляковой, являются систематизация процесса внутреннего аудита; повышенная информационная безопасность; снижение ручных рутинных операций; сокращение времени на отчетность; централизованный процесс мониторинга внедрения рекомендаций. Количественные преимущества автоматизации говорят за себя: согласно приведенным докладчиком данным, таким образом можно сэкономить до 20% времени на формирование отчета по аудиторской проверке; до 25% времени аудиторов на мониторинг рекомендаций к исполнению менеджментом и до 25% времени аудитора в месяц на формирование отчетов для Комитета по аудиту [1].

Из практической деятельности аудиторов в условиях цифровой экономики можно сделать вывод, что традиционный внутренний аудит претерпевает определенные преобразования (табл.).

На основании проведенного исследования можно сделать вывод, что в современных условиях развития цифровой экономики в рамках эффективного корпоративного управления необходимо проведение аудита. Система современного внутреннего аудита должна строиться на информационных методах с использованием цифровых технологий, а также способствовать руководителям, максимально выявить недостатки и указать методы их устранения сложного механизма корпоративной системы управления проектами.

**Преобразование модели внутреннего аудита
в цифровой экономике [2]**

	Традиционная модель	Модель цифрового аудита
Цель аудита	Целью аудита является анализ ключевых рисков компании и предоставленные рекомендации по эффективному управлению ими. Проведенный анализ является основанием для помощи компании в решении поставленных задач	Аудит предоставляет стратегические идеи, которые обеспечивают необходимую прозрачность и поддерживают их способность управлять стратегией организации, обеспечивая надлежащий надзор за управлением рисками
Оценка и планирование рисков	Основываясь на интервью с руководителями и специальной аналитике данных, аудит разрабатывает и представляет на рассмотрение комитету по аудиту годовой план. Оценкой результативности аудита является выполнение плана.	Успех измеряется полученной пользой и удовлетворённостью совета директоров/комитета по аудиту. Аудит более ориентирован на стратегические риски.
Аудиторское задание	Аудиторские задания всегда стандартны, поскольку аудиторы продвигаются последовательно, шаг за шагом.	Широкий взгляд аудита на компанию и имеющиеся данные позволяют более эффективно выстраивать взаимосвязи между данными для менеджмента и совета директоров.
Результаты	Аудит представляет отчет о результатах проверки с описанием её методологии, перечислением нарушений и рекомендациями. Руководство разрабатывает план корректирующих мероприятий, а аудит периодически проводит мониторинг исполнения рекомендаций	Необходимый ранее формальный отчёт заменяется постоянной коммуникацией через платформу для обмена знаниями. Поскольку в процессе аудита вырабатываются новые идеи, аудиторы могут использовать автоматизированные процессы или инструменты проверки для устранения нарушений или для контроля.

Считаем, что для скорейшего и технологически продуктивного освоения новых задач внутреннего аудита в условиях цифровизации экономики необходимо применять технологические действия и инструменты, например:

1. Повсеместный анализ данных и расширенная аналитика: эти возможности позволят получить доступ к широкому кругу данных для разработки целостного представления о риске. Это включает в себя полный анализ выборки, блок-схему на основе данных и использование систем раннего предупреждения с использованием пороговых значений риска. Сочетание больших данных, автоматизации процессов и анализа данных предлагает интерактивную визуализацию и возможности бизнес-аналитики и может помочь найти время для более стратегического анализа, чтобы преобразовать данные и информацию в реальную информацию и создать эффективные отчеты.

2. Автоматизированные процессы. Примеры процессов, которые могут быть автоматизированы, включают в себя автоматические переводы с одного языка на другой, просмотр больших объемов контрактов для выявления терминов или положений с высокой степенью риска, требующих дальнейшего анализа, создание объявлений о проверке и списков запросов документов, сбор и организацию данных и других артефактов, а также ввод данных и загрузка документов в платформы аудита и управления, управления рисками и соответствием. Усовершенствованные методы мониторинга также могут повысить уровень охвата контрольной деятельности, повысить эффективность и заблаговременные оповещения.

3. Взгляд на процессный майнинг: технология процессного майнинга легко извлекает данные из систем компании, чтобы обнаружить и контролировать, как на самом деле функционирует процесс. Используя данные для более глубокого понимания процессов на более раннем этапе проведения аудита, интеллектуальный анализ процессов автоматизирует процесс обнаружения процессов и создает визуальные представления бизнес-процессов во всей организации. Внутренние аудиторы могут быстро проанализировать эти визуальные представления, чтобы выявить риск, возможные сбои в контроле и неэффективность, а также направить внимание аудита на действительно важные вопросы и возможности. Эта возможность не только обеспечивает значительный прирост эффективности, но и способствует более эффективному и эффективному процессу аудирования.

Это цифровой путь, который ведет к наблюдениям и рекомендациям, которые будут цениться заинтересованными сторонами и могут

действовать в соответствии с ними. Чтобы это произошло, будущий специалист должен приобрести новые навыки и быть готовым к постоянным организационным изменениям.

Список литературы

1. Внутренний контроль и аудит: переход на другой уровень [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.info.e-c-m.ru/magazine/110/eau_110_622.htm (дата обращения: 10.11.2019)

2. Залевская М.А. Цифровая трансформация внутреннего аудита [Электронный ресурс]/ М.А. Залевская, О.Н. Галюта // Инновации. Инвестиции (117) УЭКС, 11/2018. – Режим доступа: URL: <http://uecs.ru/uecs-117-112018/item/5216-2018-11-26-10-25-25> (дата обращения: 10.11.2019)

3. XI Национальная конференция Института внутренних аудиторов «Внутренний аудит в России: новые решения в новом мире». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru/about/presscenter/news/measure/article7988/> (дата обращения: 10.11.2019)

Кудряшов В.С.

*к.э.н., доцент кафедры менеджмента
Северо-Западный институт управления – филиал
ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»
г. Санкт-Петербург, Россия*

Кулев А.Ю.

*к.э.н., доцент кафедры государственного и
муниципального управления
Северо-Западный институт управления – филиал
ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»
г. Санкт-Петербург, Россия*

ТУРИСТИЧЕСКИЕ КЛАСТЕРЫ: ОСОБЕННОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИХ РАЗВИТИЯ

Аннотация: Туристический кластер достаточно перспективное направление в современной туристической индустрии. Создание кластера позволяет увеличить ВРП в несколько раз. Дело в том, что кластер из своего опре-

деления, подразумевает совместную работу различных субъектов турбизнеса, что позволяет увеличить доход от их совместной деятельности. Целью исследования является анализ особенностей кластеров, перспектив их развития, зависимость создания кластеров от ресурсов и т.д. В статье рассмотрены теоретические аспекты формирования и развития туристических кластеров. Проведен анализ зарубежного опыта формирования туристических кластеров. Сделано заключение о перспективности данного направления в России.

Ключевые слова: кластер, туризм, инвестиции, экономика, регион.

Kudryashov V.S.

*Ph.D., Associate Professor, Department of Management
FSBEI of HE “North-West Institute of Management” – a branch of
RANEPA
Saint-Petersburg, Russia*

Kulev A.Yu.

*Ph.D., Associate Professor, Department of State and
municipal government
FSBEI of HE “North-West Institute of Management” – a branch of
RANEPA
Saint-Petersburg, Russia*

TOURISM CLUSTERS: FEATURES AND PROSPECTS OF THEIR DEVELOPMENT

Abstract: the Tourist cluster is quite a promising direction in the modern tourism industry. Creating a cluster allows you to increase GRP several times. The fact is that the cluster from its definition implies the joint work of various entities of the travel business, which allows you to increase the income from their joint activities. The aim of the study is to analyze the characteristics of clusters, prospects for their development, the dependence of the creation of clusters on resources, etc. The article considers the theoretical aspects of the formation and development of tourist clusters. The analysis of foreign experience of formation of tourist clusters is carried out. The conclusion is made about the prospects of this direction in Russia.

Key words: cluster, tourism, investments, economy, region.

Туристический кластер (ТК) – это рекреационная зона, включающая в себя деятельность компаний, объединенных на добровольной основе. Деятельность фирм взаимозависима, поэтому при возникновении проблем в одной фирме, подключаются другие фирмы, для решения возникшей ситуации, т.к. решение проблем в одиночку не

только противоречит сути создания кластера, но и уменьшает доходы всего кластера.

При создании кластеров нужно учитывать факторы инфраструктуры, а также оценить природные и климатические факторы. Данная оценка позволит создать реальное представление об уровне региона и даст возможность установить с какого уровня нужно развивать, сколько нужно будет «вливать деньги» в проект, при этом нужно учесть и окупаемость. Создание кластера способно решить ряд задач: улучшение инфраструктуры, усиление экономики за счет увеличения в ВРП доли доходов от туризма, улучшение экологической ситуации в регионе [1].

Для начала необходимо определиться с местом расположения кластера и границами, а также определить центры (причем центров может быть несколько, они не обязательно должны конкурировать, лучше, чтобы они не конкурировали между собой внутри кластера, а взаимодополняли друг друга. Для определения границ кластера следует изучить регион, выявить какие именно достопримечательности наиболее популярны, а, следовательно, и выгоднее для создания там центров. Определение границ кластера также является важной задачей при создании ТК. Важно понимать, что при определении границ следует учитывать такие факторы как смежность с другими регионами, специфику будущих туристов.

Далее следует отметить уровень туризма в регионе, специфику туристов и на основании этих данных следует поставить задачи по созданию такого кластера, который в полной мере сможет удовлетворить их потребности. Затем следует отрегулировать законодательную базу. Она должна помочь предпринимателям выбрать направление развития своего бизнеса, показать уровень ожидаемых услуг и требования к ним, должно защищать интересы предпринимателей и туристов. Следует развить систему органов государственного и муниципального управления. Именно государство должно взять на себя обязанность создания благоприятных условий для создания и поддержания деятельности ТК. Регулирование подразумевает под собой наличие в органах власти структур, деятельностью которых является туризм.

Следующим станет определение специфики кластера, ведь мало создать кластер, в котором все будет взаимодействовать гармонично. Важно сделать так, чтобы создаваемый кластер отличался, имел свою специфику. Этим могут стать природные условия, историко-культурное наследие, рекреационная база [2].

Позже следует задуматься над уровнем инфраструктуры, подготовкой высококвалифицированных специалистов, транспортной сети, а именно:

1. Организация компаний и налаживание партнерских отношений. Главную роль в деятельности туристического кластера играют туристические предприятия, они экспортируют произведенные товары за пределы региона и страны. Низший уровень занимают туристические агентства, рестораны общественного питания, транспортные компании, предоставляющие сопутствующие услуги и предоставляющие товары и услуги, пользующиеся спросом туристов.

Все они работают сообща, имеют общие трудовые ресурсы, технологии и т.д. В процессе взаимодействия фирмы работают сообща с целью создания доверительных отношений, обменом информацией и координацией действий. Именно высокий уровень доверия позволяет работать фирмам вместе, что значительно сокращает расходы фирм.

2. Оценка инфраструктуры и её совершенствование. Современная туристическая инфраструктура является неотъемлемой частью освоения ресурсов и развития туристического кластера. Особенностью данной инфраструктуры является ее направленность (не только на туристов, но и на местных жителей) и повышение качества жизни населения. Огромным плюсом является создание новых рабочих мест. Проблемы с налаживанием инфраструктуры могут привести к снижению конкурентоспособности кластера.

3. Определение масштаба кластера. В зависимости от количества, качества и специфики ресурсов, а также уровня турпотока следует определить масштаб создаваемого кластера. Внутрорегиональные кластеры имеют более узкую специализацию, чем межрегиональные, и приграничные, но намного проще в исполнении. Межрегиональные позволяют предоставлять более широкий спектр товаров и услуг, но для воплощения необходим высокий уровень инвестиций и инфраструктуры, а также наличие хорошо развитых транспортных сетей. Приграничные туристические кластеры – это сложный механизм взаимодействия не только фирм внутри кластера, но и сотрудничество с зарубежными компаниями.

4. Оценка уровня туризма. Для оценки уровня туризма необходимо определить уникальность имеющихся объектов; установить различия в доступности объектов и плотности размещения объектов в пределах региона, оценить разнообразие и комплексность имеющихся объектов, а также их физическое состояние.

5. Специфика ресурсов кластера:

- природно-климатические ресурсы (рекреационные ресурсы, бальнеологические, отдельные природные объекты туристского интереса);

- культурно-исторические ресурсы (архитектурные сооружения, представляющие историческую ценность; произведения искусства, представленные в музеях, картинных галереях);

- социально-экономические ресурсы (язык; культура; национальная кухня; образ жизни; различные явления, события, которые привлекают туристов).

6. Транспортная сеть. Развитие транспортной сети создает условия для свободного движения турпотоков, обеспечивает доступность туристских ресурсов, является неотъемлемой составляющей туристического продукта.

Туристический бизнес играет огромную роль в экономике страны. В последнее время, экономические показатели развитых и развивающихся стран сильно увеличиваются за счет создания туристических кластеров. Одной из их особенностей является внутренняя конкуренция, которая и обеспечивает качество предлагаемых услуг [3].

Туристический кластер – это объединение туристических организаций, которые предоставляют услуги в сфере туризма. Одним из показателей ТК является туристско-рекреационные ресурсы, т.е. совокупность природно-климатических, культурно-исторических, социально-экономических и иных ресурсов, которые привлекают туристов и создают спрос на туристические направления [4].

Многие страны мира являются примерами того, что развитие ТК эффективно совершенствует экономику и как следствие повышают уровень жизни населения. Формирование кластеров ведет к наиболее оптимальному использованию тех благ, которыми обладает страна [5]. На сегодняшний день выделяют несколько основных:

1. Кластер, созданный в США. Особенностью кластера является то, что государство не контролирует туристические фирмы, но только в том случае, если их деятельность не ухудшает экономику.

2. Европейский кластер. Главную роль здесь играют страны старой Европы. Именно этот регион характеризуется введением новых направлений в туристической сфере, пытается всячески разнообразить ее.

Мировой опыт свидетельствует о том, что создание ТК дает толчок развитию экономически отстающих регионов, привлекая в него поток туристов, которые, за счет потраченных ими на территории кластера денег, развивают экономику региона. Вторым плюсом является привлечение инвестиций и как следствие развитие инфраструктуры на

территории кластера. За счет этого сформируются дополнительные рабочие места. Происходит укрепление деятельности производств, фабрик и частных предпринимателей. Появится возможность развить новые отрасли за счет инвестиций и денег, потраченных туристами.

Современные зарубежные ТК решают следующие задачи туристической деятельности региона:

- выгодное и рациональное использование ресурсов региона;
- стабилизация разницы между выездным и внутренним туризмом;
- создание конкурентоспособного кластера и как следствие экономически выгодного;
- формирование специализированных органов, деятельность которых направлена на регулирование туристической отрасли;
- поддержка малого бизнеса;
- привлечение инвестиций и развитие инфраструктуры;
- подготовка и переподготовка высококвалифицированных кадров, а также проведение курсов повышения квалификации в отрасли туризма.

По сравнению с другими странами Россия сильно отстает в данной сфере. Доход от туристической сферы в России составляет лишь 2% от ВВП, в то время как в Хорватии этот показатель составляет 20%, в Испании 18%, в Австрии 15%. Следует отметить, что сегодня в России разрабатываются программы по формированию ТК кластеров, в рамках которых будут не только привлечены туристы, но и намечается рост инвестирования за счет иностранного капитала, а также создание новых рабочих мест.

В настоящее время доля туризма в ВРП Санкт-Петербурга составляет около 7-8% (в Париже и Лондоне доля туристической сферы в ВРП составляет 10%, а в Риме-12%).⁵ Одной из проблем развития Санкт-Петербургского туризма является его сезонность. Период пиковых нагрузок приходится на летний период, в это время загруженность отелей достигает почти 100%, в связи с этим возникает масса сложностей связанных с передвижением по городу, посещением достопримечательностей. При этом в остальное время года загруженность снижается и составляет лишь 30%. Одним из способов решения данного вопроса может стать перераспределение деловых мероприятий на весну и осень.

Деловой туризм является достаточно прибыльным и в последнее время динамично развивается. Люди приезжают на небольшой период времени, задействуется туристическая структура, к тому же привлекаются инвестиции. В данной сфере Санкт-Петербург занимает второе

место в России по количеству проводимых мероприятий, уступая первое место Москве.

Отсутствие необходимой инфраструктуры – это одна из волнующих проблем. Например, конгрессно-выставочный центр «Экспофорум», на котором проходят различные выставки, конгрессы, ярмарки и другие мероприятия. Мало того, что туда затруднительно добраться, да и к тому же этот центр является неким монополистом в Санкт-Петербурге, так как является единственным игроком на рынке в данной отрасли, поэтому и цены на регистрацию и принятие участия в выставках иногда возрастают в 2 раза по сравнению, например, с московскими. Поэтому стоит задуматься об открытии подобных альтернативных центров.

Событийный туризм является одним из развивающихся направлений и требует большого внимания. Проблема заключается в том, что из всех туристов, посетивших культурную столицу, повторно возвращаются только 15%. По сравнению со странами Европы этот показатель в 5 раз меньше. По оценкам специалистов, Санкт-Петербург обладает большим потенциалом для увеличения турпотока в 2-3 раза. Но для этого безусловно мало архитектуры и музеев. Нужно искать дополнительные способы привлечения гостей. Этим, например, может стать организация в городе уникальных и интересных мероприятий. По мнению авторов, при создании ТК в Санкт-Петербурге следует обратить внимание на эти факторы и создать такой кластер, который решит имеющиеся проблемы и даже превратит их в преимущества.

Опираясь на опыт прогрессивных и развивающихся стран, можно сказать, что работа кластера служит фундаментом для сотрудничества представителей бизнес сектора и государства. Это дает возможность увеличения результативности взаимодействия предпринимательской деятельности государства, торговых объединений, исследовательских, образовательных организаций и т.д.

В государствах, которые стали использовать кластеры, появились дополнительные обусловленные тенденции, содержащиеся в сосредоточении компании на основных направлениях и делегировании производства комплектующих и сферы обусловленных услуг прочим компаниям, малым и средним предприятиям. Такое взаимодействие с конкурентами, поставщиками или клиентами для большинства малых и средних предприятий, выделяющихся индивидуализмом и инициативностью, может стать мощным стимулом развития.

Можно сделать вывод, что на сегодняшний день туристические кластеры достаточно перспективное направление для Санкт-Петер-

бурга и других регионов России. Подробный анализ туристических кластеров позволит сильнее разобраться в этом явлении. Его создание увеличивает количество рабочих мест, повышает прибыль от туристической деятельности, укрепляет экономику региона и т.д.

Список литературы

1. Алоева А.А. Туристические кластеры как особый фактор формирования социально-экономической системы региона. / А.А. Алоева, М.Д. Юсупова // Известия Кабардино-Балкарского центра РАН. – 2013. – № 4 (54). – С. 100-106.
2. Виноградова М. В. Региональные туристские комплексы и кластеры: общие черты и основные отличия / М.В. Виноградова, Л.А. Ульяновченко // Сервис в России и за рубежом. – 2014. – № 8 (55). – С. 127-140.
3. Каранатова Л.Г. Обеспечение конкурентоспособности предприятий туристско-рекреационной сферы на основе модели стратегических инновационных сетей / Л.Г. Каранатова, В.М. Ходачек, А.Ю. Кулев // Вестник Самарского государственного экономического университета. – 2017. – № 10 (156). – С. 56-62.
4. Кропинова Е.Г. Региональный туристский кластер как туристско-рекреационная система регионального уровня. / Е.Г. Кропинова, А.В. Митрофанова // Региональные исследования. – 2011. – № 1. – С. 40-46.
5. Кудряшов В.С. Анализ развития экономики европейских стран на основе кластерного подхода / В.С. Кудряшов // Дизайн. Материалы. Технология. – 2012. – № 3 (23). – С. 105-107.

Лошаков К.В.

*аспирант кафедры финансов и кредита
Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования «Северо-Кавказский
федеральный университет»,
г. Ставрополь, Россия*

РОЛЬ ФИНАНСОВ В РАЗВИТИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Аннотация: В статье рассматриваются теоретические аспекты региональных финансов, сформулировано авторское видение содержания данной категории, выделены основные функции и составные элементы, а также обозначена их значение и роль в развитии территории.

Ключевые слова: финансы, региональные финансы, функции региональных финансов, элементы региональных финансов.

Loshakov K.V.
*Postgraduate Student, Department of Finance and Credit
Federal State Autonomous Educational Institution of Higher
Education "North Caucasian Federal University",
Stavropol, Russia*

ROLE OF FINANCE IN THE DEVELOPMENT OF REGIONAL ECONOMY

Abstract: The article discusses the theoretical aspects of regional finance, formulates the author's vision of the content of this category, identifies the main functions and components, and outlines their significance and role in the development of the territory.

Key words: finance, regional finance, functions of regional finance, elements of regional finance.

Важнейшей составной частью национальной финансовой системы являются региональные финансы, охватывающие все источники ресурсов определённой территории, используемые для удовлетворения социально-экономических потребностей регионов.

Последние годы многие страны выбрали регионализацию экономических и социальных процессов, как направление в общегосударственной политике, все больше отходя от механизмов централизации (в том числе и в области финансов). И следует отметить, что для государств с федеративным государственным устройством, региональные финансы составляют большую часть государственных финансовых ресурсов. И с помощью региональных финансов государство осуществляет выравнивание асимметричности и неравномерности социально-экономического развития субъектов Федерации.

Усиление региональной дифференциации по показателям социального и экономического развития, склонности к финансовой самостоятельности, усложнению методов и механизмов государственного регулирования экономики, укрепление позиций косвенных методов управления повышают значимость ресурсной составляющей в системе государственного менеджмента и делают «региональные финансы» ее ведущим инструментом.

В общем виде под региональными финансами понимается совокупность экономических отношений, связанных с распределением и перераспределением национального дохода на основе субфедеральных (субнациональных) бюджетов и межбюджетных отношений в целях социально-экономического развития территорий. Так, акаде-

мик Поляк Г.Б. трактует территориальные финансы как систему экономических отношений, за счет которой осуществляется распределение и перераспределение части стоимости ВВП для социально-экономического развития регионов [4].

Слепов В.А. и Лукашин С.И. рассматривают финансы региона как денежные фонды субъектов Федерации или местных административных единиц [8].

Иванова О.Б. дает развернутое понятие территориальных финансов и определяет их как систему денежных отношений, возникающих в процессе распределения органами публичной власти фондов финансовых ресурсов (на безвозмездной и безвозвратной основе) и используемых регионом для обеспечения расширенного воспроизводства, оказания услуг населению, исполнения органами государственной власти своих функций и задач [3].

Таким образом, во всех перечисленных определениях региональные финансы трактуются как ресурсное обеспечение определенной административно-территориальной единицы для выполнения ее своих функций и задач.

Это позволяет нам их рассматривать как систему денежных отношений по поводу формирования, распределения и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств региона в соответствии с закрепленными полномочиями и функциями, возложенными на региональные органы власти в вопросах регулирования, организации и управления территориальных финансовых потоков.

Как звену национальной финансовой системы и составной части государственных финансов, региональные финансы обладают всеми характерными чертами финансов в целом, а именно:

- 1) выступают в качестве совокупности денежных отношений, возникающих по поводу формирования, распределения, использования и накопления денежных средств;
- 2) имеют распределительный характер отношений;
- 3) однонаправленный характер движения денежных средств;
- 4) имеют форму централизованных и децентрализованных денежных средств;
- 5) выступают в качестве механизма воспроизводства в экономике;
- 6) являются одним из обязательных инструментов государственного управления;
- 7) обеспечивают концентрацию финансовых ресурсов в распоряжении государства и направление их на финансирование общегосударственных нужд.

В тоже время региональные финансы имеют свою специфику, которая связана, во-первых, с высоким уровнем зависимости от федерального центра (нормативно-правовая основа функционирования региональных финансов определяется федеральными законами и нормативными актами, они определяют полномочия региональных органов власти, ответственных за принятие управленческих решений), во-вторых, с ограниченностью принимаемых решений (региональные органы власти наделены ограниченными полномочиями при принятии решений при управлении финансами), в третьих, с открытостью системы финансовых отношений на субфедеральном уровне (денежные средства всех своих форм свободно и открыто перетекают из одного региона в другой в зависимости от степени его «инвестиционной привлекательности»), в четвертых, все финансовые потоки, обращающиеся в региональной экономике, всегда относятся к конкретной территории (они отражают результаты деятельности конкретных институциональных единиц, зарегистрированных на конкретной территории) [7].

В соответствии с традиционными подходами, используемыми при определении содержания региональных финансов, ими можно назвать финансовые потоки в наличной и безналичной формах, которые обеспечивают нормальный уровень развития экономики территории, необходимые социальные условия и уровень благополучия населения. Поэтому финансы региона – это, с одной стороны, необходимая и весомая часть национальной финансовой системы, а с другой – всегда прямое отражение экономики соответствующей территории, ее производственной, социальной и ресурсной базы.

Функции региональных финансов определяются теми же специфическими характеристиками, что и государственные финансы, а их роль связана с выполнением тех основных управленческих задач, которые реализуются региональном уровне с учетом сложившейся и нормативно закреплённой системы распределения полномочий субъектов и институтов управления, а также реализуемыми методами распределительных, контрольных и воспроизводственных экономических отношений, свойственных той или иной территории.

Учитывая, что финансы (и региональные финансы в том числе) прежде всего распределительная категория, поэтому традиционно за региональными финансами закреплено выполнение следующих общих функций:

1. Распределительная функция. Реализация данной функции связана с распределением и перераспределением стоимости валового продукта, национального дохода, и регионы наделяются необходимыми для их развития финансовыми ресурсами;

2. Контрольная функция позволяет контролировать использование сформированных и выделенных государственных ресурсов, складывающиеся пропорции в распределении и перераспределении средств между федеральным центром и территориальными фондами финансовых ресурсов, формирование территориальных фондов денежных средств, обеспеченность финансовыми ресурсами территорий и эффективность использования региональных ресурсов и т.д.;

3. Функция регулирования, реализация которой связана с регулированием распределения и перераспределения финансовой базы региона, в том числе поступающей в регион от федерального центра.

4. Функция мобилизации денежных средств обеспечивает поступление необходимой ресурсной базы для социально-экономического развития региона.

Выделение данных функций региональных финансов можно встретить в исследованиях Игониной Л.Л., Болдыревой Л.В., Поляка Г.Б., АLEXИНА Э.В. и др. [1-6]

Проведенный контентный анализ понятия «региональные финансы» и их роли в развитии экономики позволило нам выделить также и специальные (дополнительные) функции региональных финансов.

1. Стимулирующая функция – сформированная финансовая база региона способствует развитию производства, росту занятости, привлечению инвестиций, в том числе в те отрасли, которые являются приоритетными для региона, увеличению количества проектов, направленных на развитие общерегиональной инфраструктуры, привлечению дополнительных финансовых ресурсов;

2. Функция выравнивания социально-экономического развития связана с перераспределением региональных финансовых ресурсов, с целью сглаживания межрегиональных различий через перераспределение финансовых потоков и работу финансовых институтов субъекта Федерации.

Региональные финансы включают в себя ресурсы всех региональных институтов и имеют следующие составные части:

– региональный бюджет (используются для текущего финансирования экономики региона, социальной сферы, финансирования наиболее важных проектов развития соответствующих территорий);

– ресурсы субъектов хозяйствования (используются для финансирования оборотных средств и капиталовложений, содержания соци-

альных объектов, находящихся в собственности соответствующих субъектов хозяйствования);

- ресурсы внебюджетных фондов;
- кредитные ресурсы коммерческих банков и прочих финансовых структур (используются для срочного и возвратного финансирования оборотных средств и капиталовложений);
- дотации, субвенции и другие поступления из вышестоящих бюджетов для покрытия дефицита территориальных бюджетов и централизованные инвестиции (из федерального бюджета или федеральных инвестиционных фондов);
- финансы домохозяйств.

Таким образом, финансовые ресурсы региона определяются как финансовые ресурсы всех институциональных единиц, функционирующих в регионе.

Список литературы

1. Болдырева Л.В. Модернизация региональных финансовых систем: инструменты и приоритеты / Л.В. Болдырева // Финансы и кредит. – 2012. – № 3 (483). – С. 37-50.
2. Государственные и муниципальные финансы: учебник / под ред. Э.В. Алехина. – Пенза: ПГУ, 2010.
3. Иванова О.Б., Дягилева Д.Н. Бюджетная политика: региональный аспект / О.Б. Иванова, Д.Н. Дягилева. – Ростов-на-Дону: РГЭУ «РИНХ», 2003. – 153 с.
4. Поляк Г.Б. Бюджетная система России / Г.Б. Поляк. – М.: ЮНИТИ ДАНА, 2000. – 550 с.
5. Поляк Г.Б. Территориальные финансы: учеб. пособие / Г.Б. Поляк. – М.: Вузовский учебник, 2003. – 479 с.
6. Региональные и муниципальные финансы: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / под ред. Л.Л. Игониной. – М.: Юрайт, 2016. – 480 с.
7. Сутягин В.Ю., Беспалов М.В., Радюкова Я.Ю. О принципах формирования государственной инвестиционной политики / В.Ю. Сутягин // Вестник Санкт-Петербургского государственного университета технологии и дизайна. Серия 3: Экономические, гуманитарные и общественные науки, 2018. – № 3. – С. 23-29.
8. Финансы: учебник / под ред. С.И. Лушина, В.А. Слепова. – М.: РАНХИС, 2000. – 384 с.

Попов Р.А.
магистрант
Северный (Арктический) федеральный университет
им. М.В. Ломоносова
г. Архангельск, Россия

**ПРОБЛЕМЫ ЛОГИСТИКИ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ПРИМЕРЕ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Аннотация: Арктическая зона Российской Федерации является одним из перспективных регионов России, на котором планируется сосредоточить небольшую долю ресурсов государства, однако, несмотря на всю ее привлекательность она обладает довольно обширным спектром логистических проблем, которые, впоследствии, порождают дополнительные преграды для развития данной территории. В статье обозначены актуальные логистические проблемы Арктической зоны Российской Федерации на примере Архангельской области, а также говорится о текущих планах и действиях властей и бизнес-структур, которые ведутся в данном направлении для развития логистики рассматриваемой Арктической зоны.

Ключевые слова: Арктическая зона Российской Федерации, логистика, Архангельская область, проблемы логистики, Арктика, Павловское месторождение, Северный морской путь.

Popov R.A.
Undergraduate
Northern (Arctic) Federal University
named after M.V. Lomonosov
Arkhangelsk, Russia

**PROBLEMS OF LOGISTICS OF THE ARCTIC ZONE OF
THE RUSSIAN FEDERATION ON THE EXAMPLE OF
THE ARKHANGELSK REGION**

Abstract: The Arctic zone of the Russian Federation is one of the promising regions of Russia, on which it is planned to concentrate a considerable share of the state's resources, but despite all its attractiveness, it has a wide range of logistic problems, which, subsequently, pose additional obstacles to the development of this territory. The article outlines the current logistical problems of the Arctic zone of the Russian Federation on the example of the Arkhangelsk region, and also talks about current plans and the actions of the authorities and business structures that are being

carried out in this direction for the development of logistic of the Arctic zone under consideration.

Key words: Arctic zone of the Russian Federation, logistics, Arkhangelsk region, logistics problems, the Arctic, Pavlovsk field, Northern Sea Route.

С теоретической точки зрения логистику можно представить, как элемент системы управления производством, в функции которого входит интегрировать в единый комплекс такие операции технологического процесса, как складирование продукции, ее транспортировка, информационное сопровождение и доставка до потребителя в сроки, объеме, качестве и номенклатуре, которые определены договором и соглашениями. По сути, речь идет о создании и функционировании инфраструктуры логистической подсистемы в общей системе управления, реализующей специфические задачи менеджмента компании. Эти задачи должны вписываться в общую цель менеджмента, которая состоит в том, чтобы обеспечить высокий уровень и качество выполненных работ при минимальных издержках с учетом того факта, что потребитель ожидает получить нужный товар высокого качества в требуемом количестве и виде и в согласованном месте и времени.

Но когда мы говорим о логистике не на уровне коммерческой организации, а на уровне какой-либо территориальной единицы, будь то государство, регион и т.д., мы стараемся оценить в основном его транспортную инфраструктуру с точки зрения перспективного развития изучаемой территории, выявления ее проблем и преимуществ, на которые можно сделать акцент при проектировании алгоритма развития исследуемой местности.

Важность обращения внимания на развитость транспортной инфраструктуры территории и выявления ее логистических проблем обуславливается тем, что транспортная система является составной частью производственной и социальной инфраструктуры в регионе. От ее развития зависит темп экономического роста (за счет ускорения товародвижения, снижения транспортных издержек и т.д.) и качество жизни местного населения.

Данное исследование направлено на выявление проблем логистики на примере Архангельской области, являющейся территорией Арктической зоны Российской Федерации.

Россия заявляет о своих правах на территории Арктики, где имеются огромные запасы нефти и газа и на которые претендуют и другие арктические государства. Сегодня Архангельская область стоит на пороге, который разделяет Россию и Арктику. Без участия Архангельской области Арктику освоить проблематично, но и без Арктики раз-

витие Архангельской области не имеет потенциальных перспектив. Для изучения и развития Арктики нужны человеческие ресурсы, чем и обладает Архангельская область. Однако, отсюда вытекает первая и основная проблема, которая заключается в сложности удержать на Северной территории местное население.

Архангельская область имеет тенденцию к снижению численности населения, за последние 22 года убыль составила почти 290 тысяч человек, что сопоставимо с населением крупного города [5].

Современный человек предъявляет повышенные требования к условиям своего существования. Сегодня, ему для комфортного проживания нужен разнообразный досуг, качественная медицина, современное образование и многое другое, поэтому напрашивается вывод о том, что чтобы сохранить и удержать людей необходимо развитие инфраструктуры региона. Без инфраструктуры Арктику освоить невозможно, поэтому необходимо организовывать работы в этом направлении, чтобы реализовать в длительной перспективе ожидания работающих и проживающих там жителей.

Архангельская область как территория Арктической зоны Российской Федерации сталкивается с рядом следующих, мешающих ее развитию, логистических проблем:

на территории региона имеется большое количество удаленных населенных пунктов, а также островных территорий с неравномерной плотностью населения от основных транспортных магистралей из-за значительной площади Архангельской области, имеется наличие труднодоступных районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

высокий уровень износа и низкий темп развития транспортной инфраструктуры, в том числе недостаточная материально-техническая оснащенность в сфере обеспечения сохранности и работоспособности региональных дорог. Нормативным требованиям в регионе соответствует менее 2/3 дорог, при том что дорог с усовершенствованным типом покрытия немного больше, чем четверть всей протяженности дорог в Архангельской области [3];

суровые климатические условия и природные явления, которые способствуют отсутствию круглогодичного доступа в отдаленные районы области, повышению затрат на отопление зданий, обслуживание транспорта и дорог, расходование горюче-смазочных материалов и т.д.

Это в совокупности способствует повышенным ценам и тарифам на ряд товаров и услуг, и как следствие, создает определенные

трудности для местных жителей, что побуждает к оттоку населения из более мелких населенных пунктов в крупные, а также в целом из Архангельской области в более крупные регионы страны. Согласно экспертным оценкам тенденция к сокращению населения оказывает финансовое давление на предпринимателей, которые вынуждены из-за снижения количества потребителей для компенсации своих потерь повышать цены на оказываемые ими услуги или вовсе уходить с рынка, что в свою очередь опять же сказывается на уровне и качестве жизни местного населения.

Говоря о проблемах логистики в Архангельской области как Арктической зоны Российской Федерации следует сказать, что в ряде некоторых проблем уже намечены определенные действия со стороны власти, способствующие исправлению текущего положения.

Одним из приоритетных инвестиционных проектов Архангельской области является строительство горно-обогатительный комбинат по добыче руд (свинец, цинк, серебро) их обогащению и производству концентрата на базе месторождения «Павловское» в пределах архипелага Новая Земля на острове Южный [1].

Данный проект имеет огромную значимость для Архангельской области в связи:

- с будущими налоговыми поступлениями. Прогнозируется, что после выхода производства на проектную мощность ежегодные налоговые отчисления предприятия в бюджет области составят более чем 2,5 миллиарда рублей;

- с привлечением потенциальных крупных инвесторов, которые также, впоследствии, способствуют созданию дополнительных рабочих мест, выделению налоговых поступлений в бюджет региона, развитию инфраструктуры и имиджевой привлекательности Архангельской области;

- с задействованием субъектов малого и среднего предпринимательства в реализацию проекта. Строительство предприятия требует привлечения большого числа подрядчиков, в том числе и предприятий малого и среднего бизнеса Архангельской области, прежде всего, в таких сферах как поставка стройматериалов, строительство дорог, инженерных коммуникаций, оборудования для строительства вахтового посёлка и т.д.

- с строительством морского порта, автомобильных дорог, объектов тепло- и энергоснабжения. Освоение арктических шельфов в целях воспроизводства минерально-сырьевой базы, перспективы разработки месторождений газа, нефти и полиметаллов определяют

необходимость комплексного развития всех составляющих инфраструктуры архипелага Новая Земля и Арктики в целом: промышленности, транспорта, энергетики и т.д. [1].

Кроме того, строительство порта и ввод в эксплуатацию комбината способствуют развитию Северного морского пути, который является потенциально привлекательным элементом транспортной инфраструктуры России, основной транспортной магистралью Арктики и экономически выгодным, кратчайшим способом обеспечения доставки груза на рынки Европы, тихоокеанского и азиатского регионов. Другими словами, его можно назвать наиболее выгодным и удобным маршрутом перевозки груза, который объединяет в единую транспортную сеть российские речные и морские порты с европейскими и дальневосточными портами, то есть Северный морской путь является одним из элементов международного транспортного коридора. Также Северный морской путь позволит закрепить и усилить влияние России в Арктическом регионе. Этот момент также стратегически важен как для России, так и для Архангельской области, поскольку в Арктике имеется большой объем запасов природных ресурсов (имеется биологический и топливно-энергетический потенциал). Следовательно, полученные дополнительные ресурсы в перспективе могут поспособствовать развитию транспортно-логистической системы Архангельской области как Арктической зоны Российской Федерации, а также региона в целом.

Особенно важным значением развития Северного морского пути является и то, что он способствует дальнейшему существованию текущих, возрождению вымирающих и строительству новых арктических городов и поселков.

На сегодняшний день продвижение проекта идет уверенными темпами, согласно намеченному графику реализации плана строительства горно-обогатительного комбината. Так, уже в 2017 году были завершены работы, проводимые для комплексного изучения природных условий района, на котором подразумевается строительство комбината. В 2018 году Первая горнорудная компания занималась проектированием горно-обогатительного комбината и портового комплекса. В 2019 году прошла успешная защита проекта в Главном управлении государственной экспертизы России. Строительство комбината запланировано на 2020 год, а согласно заявлению Губернатора Архангельской области Игоря Анатольевича Орлова примерная дата выхода горно-обогатительного комбината на промышленные объемы ожидается в 2023 году [4].

Следовательно, реализация проекта является уверенным шагом для развития Новой Земли, Архангельской области, а также Северного морского пути. Дополнительные инвестиции, рост имиджевой привлекательности региона, развитие малого и среднего предпринимательства, инфраструктуры в определенной степени поспособствуют решению некоторых логистических проблем Архангельской области.

Однако, Архангельская область очень крупный регион, решения проблем которого требует консолидации усилий.

Следующим действием со стороны властвующих структур является на стадии разработки инициатива по снижению размера обязательных отчислений во внебюджетные фонды до 7% для субъектов малого предпринимательства, зарегистрированных на территории Архангельской области.

Внедрение инициативы поспособствует тому, что с предпринимателей уйдет дополнительная финансовая нагрузка, что в определенной степени позволит окупить затраты на транспортировку грузов, следовательно, сократить и (или) стабилизировать цены на товары и услуги. Также данное нововведение поспособствует росту зарегистрированных на территории Архангельской области субъектов малого предпринимательства из иных регионов страны, что даст возможность получать дополнительные доходы в виде налоговых отчислений.

В рамках национальных проектов тоже ведется работа в части развития логистики региона. Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» способствует строительству и капитальному ремонту региональных дорог. В ближайшие шесть лет согласно проекту в планах отремонтировать более тысячи километров дорог Архангельской области [3].

Транспортной стратегией Архангельской области до 2030 года также предусмотрены определенные ориентиры, способствующие развитию инфраструктуры. Так, например, стратегией предусмотрено строительство глубоководного порта с возможностью круглогодичного захода крупнотоннажных судов с чистой грузоподъемностью до 100 тысяч тонн. Появится возможность перевалки грузов (строительных, контейнерных, лесных и многих иных). Строительство порта планируется в пределах острова Мудьюгский, что находится недалеко от города Архангельска (в 55 километрах). Кроме того, Транспортной стратегией Архангельской области до 2030 года предусмотрена реализация проекта строительства железнодорожной магистрали «Белкомур», который позволяет сократить путь к участку Транссибирской

магистралами, промышленным регионам Урала, а также к выходу на европейские рынки, благодаря транспортировке груза через Финляндию. Предполагается строительство 712 километров железнодорожных путей и еще усовершенствование и обновление 449 километров железной дороги до Перми. В сумме планируется, что оба проекта смогут дать 70 миллионов тонн грузопотока ежегодно [2].

Таким образом, основным фактором, способствующим решить проблемы логистики, является население. Присутствие людей, рост их численности стимулирует развитие и строительство транспортной инфраструктуры, объектов ее обслуживания. В первую очередь необходимо создать все условия для заинтересованности людей жить и трудиться в Архангельской области. Северный климат формирует определенные трудности для того, чтобы удерживать здесь человека. Реализация проектов, привлечение крупных инвесторов, создание условий для ведения бизнеса, корректировка законодательства, учитывающего сложные северные обстоятельства, будет способствовать развитию Архангельской области и закреплению позиций Российской Федерации в Арктике.

Список литературы

1. АО «Первая горнорудная компания». О проекте. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://www.pgrk.armz.ru/ru/predpriyatiya/nashi-zakazs>. Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 05.11.2019).
2. О Транспортной стратегии Российской Федерации. [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 22.11.2008 № 1734-р (ред. от 12.05.2018). – Режим доступа: URL: <https://www.garant.ru>
3. Паспорт национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным.
4. Добыча руды на Новой Земле начнется в 2023 году. [Электронный ресурс] // Российская газета. – Режим доступа: <https://rg.ru/2018/01/12/reg-szfo/dobycha-rudy-na-novoj-zemle-nachnetsia-v-2023-godu.html> – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 01.12.2019).
5. Управление Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. Население. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://arhangelskstat.gks.ru/population11> Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 10.11.2019). проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 15) [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/rBdyoIr3S9IDP8Q871XXYaktpKWGc0NY.pdf> – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 28.11.2019).

Пясецкая Д.В.
студент
Санкт-Петербургский государственный
архитектурно-строительный университет

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Аннотация: В данной статье исследуются теоретические аспекты понятия государственно-частного партнерства и его особенности в сфере строительства. Актуальность исследования заключается в том, что государственно-частное партнерство является одной из перспективных форм взаимовыгодного сотрудничества органов власти и экономических субъектов в вопросе реализации строительных проектов. Данный вид сотрудничества обеспечивает привлечение инвестиций в решение социально значимых задач страны с одной стороны, и создание более благоприятных условий функционирования бизнес-сообщества с другой. Эффективное построение партнерских отношений предпринимательства и государства является важной задачей в развитии национальной экономики.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, бизнес-сообщество, частный сектор, государственный сектор, сотрудничество, реализация социально значимых проектов, отрасль строительства.

Piasetskaia D.V.
student
Saint Petersburg State University of
Architecture and Civil Engineering

PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIP IN CONSTRUCTION

Abstract: The theoretical aspects of public-private partnerships in construction are explored in this article. Public-private partnership is a promising form of interaction between the state and business during the implementation of construction projects, therefore the topic of the article is relevant. Public-private ensures attraction of investments to the national economy and improvement of the business environment in the country. Building partnerships between the state and entrepreneurs is an important economic task.

Key words: public-private partnership, business community, private sector, public sector, cooperation, implementation of socially significant projects, construction.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что на современном этапе развития экономики России, сформированной на основе

сочетания рыночных принципов функционирования и централизованного регулирования, необходимым условием ее совершенствования является создание механизма координации взаимодействия субъектов хозяйствования и органов государственного управления, особенно в сфере реализации инвестиционно-строительных проектов, так как строительство является базовой отраслью национальной экономики, обеспечивающей основными фондами остальные секторы хозяйства страны. Государственно-частное партнерство (далее – ГЧП) является одним из таких механизмов, который успешно реализуется в развитых странах мира.

Государственно-частное партнерство – это совокупность форм и методов среднесрочного и долгосрочного сотрудничества органов власти и субъектов хозяйствования для достижения общих целей и решения общественно значимых задач [7]. Данный термин был впервые использован для обозначения отношений между государством и субъектами предпринимательской деятельности в сфере производственной и социальной инфраструктуры [6].

В научной литературе представлены различные взгляды на толкование понятия «государственно-частное партнерство». Так, С.П. Востриков в статье «Государственно-частное партнерство как межсекторное социальное партнерство в образовании» уточняет, что ГЧП – это такой тип взаимодействия органов власти и бизнес-сообщества, при котором государство выступает в роли делового партнера, а не регулятора [2].

Г.Г. Чахкиев определяет государственно-частное партнерство, как процесс выстраивания конструктивного взаимовыгодного диалога между субъектами хозяйствования и органами власти. По мнению автора, целью данного процесса для государства является привлечение дополнительных инвестиций на реализацию социально значимых проектов, а со стороны бизнеса – улучшение условий ведения эффективной предпринимательской деятельности [5].

Исследователь Е.О. Гоосен указывает, что ГЧП представляет собой формализованный институциональный и организационный альянс между частным и государственным секторами, созданный с целью производства общественно необходимых благ. При этом под термином «государственно-частное партнерство» понимаются любые формы сотрудничества представителей предпринимательства и государства [3].

Таким образом, можно предложить определение термина «государственно-частное партнерство» в широком и узком смыслах. В первом случае, ГЧП – юридически оформленное долгосрочное сотрудни-

чество между государством и бизнес-сообществом, задачей которого является решение значимых проблем социально-экономического развития, без четкого разграничения прав и обязанностей. Во втором случае, государственно-частное сотрудничество – это взаимодействие субъектов хозяйствования и органов власти для реализации социально-экономических проектов, построенное на конкретных условиях, таких как распределение ответственности, рисков и финансов.

Рассмотренные выше трактовки ГЧП не отражают полного экономического содержания данного термина. В указанных определениях отсутствует указание форм взаимодействия бизнеса и власти, принципов, на которых строится их сотрудничество, четких целей их взаимодействия. Указывать задачи ГЧП в рамках трактовки данного определения неуместно, так как можно предложить слишком большое количество их вариантов.

В этой связи, наиболее полным и корректным определением ГЧП является трактовка, представленная в Федеральном законе от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: «...государственно-частное партнерство – юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества» [1].

Законодательная трактовка термина ГЧП предполагает сотрудничество предпринимателей и государства с целью реализации проектов создания новых товаров, услуг, продуктов, а также модернизации действующих проектов. В отличие от определений, представленных в научной литературе, в законодательном акте отражаются важнейшие положения государственно-частного партнерства, такие как распределение рисков и обязательств. Упоминание данных пунктов отличает ГЧП от прочих видов взаимодействия бизнеса и органов власти. Тем не менее, недостатком трактовки термина ГЧП в Федеральном законе от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» является слишком сложная для восприятия формулировка, не характерная для научной литературы.

Учитывая точки зрения различных ученых и авторов, а также законодательство Российской Федерации, можно предложить следующее определение экономической категории «государственно-частное партнерство». ГЧП – юридически закрепленное в договорной форме сотрудничество органов государственной власти и субъектов хозяйственной деятельности, направленное на привлечение реальных инвестиций в реализацию социально-экономических проектов, а также улучшение условий функционирования бизнес-сообщества, основанное на разделении расходов, доходов, экономических, финансовых и других рисков.

Государственно-частное партнерство является одной из основных форм реализации инфраструктурных проектов, так как строительство объектов инфраструктуры – важнейшее направление социальной политики Российской Федерации. Особенно актуальным является ГЧП при строительстве объектов недвижимости, предполагающем крупные капитальные вложения. Для государства привлекательность ГЧП в строительной отрасли определяется следующими основными факторами:

1) разделение издержек с частным партнером, что особенно важно при реализации дорогостоящих строительных проектов с большим сроком окупаемости;

2) передача части социально-экономических и технических рисков частному сектору.

Относительно второго фактора важно отметить, что строительно-инвестиционные проекты подвержены специфическим рискам, таким как:

1) постоянный рост цен на строительные материалы и подрядные работы, что при длительном сроке реализации проектов строительства объектов инфраструктуры влияет на конечные капитальные и текущие затраты [4];

2) высокая доля просроченной кредиторской задолженности предприятий строительной отрасли, что влияет на возможность получения ссуды в банках [4];

3) высокая степень износа основных фондов строительных предприятий [4];

4) низкий уровень производительности труда, в том числе, за счет недостатка высококвалифицированного строительного персонала [4];

5) ярко выраженная сезонность строительных работ, а также высокая зависимость от погодных условий и других географических факторов;

- 6) низкая платежеспособность заказчиков;
- 7) недобросовестная конкуренция в отрасли, особенно на этапе проведения тендеров;
- 8) быстроменяющиеся условия внешней и внутренней среды функционирования строительных компаний.

Таким образом, успешная реализация государственно-частного партнерства в строительной отрасли зависит от многих внешних и внутренних факторов, влияющих на инвестиционные проекты, а также от степени рисков, присущих данному виду сотрудничества в конкретной сфере деятельности. Кроме того, особую роль в ГЧП в строительной сфере играет реализация принципов государственно-частного партнерства, особенно в вопросе разделения рисков между органами власти и представителями бизнеса.

Для более полного понимания механизма функционирования аппарата государственно-частного партнерства, важно определить, на каких принципах строится их сотрудничество. Исследование сущности ГЧП позволило выделить следующие принципы эффективного взаимодействия бизнеса и власти в области реализации инвестиционно-строительных проектов:

1. Принцип равенства. Его сущность заключается в том, что участники партнерских отношений находятся в равных условиях сотрудничества, справедливо делят и затраты на реализацию строительных проектов, и риски, и доходы. Также, данный принцип предполагает, равенство строительных организаций в праве участия в ГЧП на этапе проведения тендеров.

2. Принцип прозрачности. Его сущность заключается в том, что кандидаты на участие в государственно-частном партнерстве отбираются на конкурсной основе, этапы и результаты которого находятся в открытом доступе для пользователей услуг ГЧП, что снижает влияние фактора недобросовестной конкуренции, присущей строительной отрасли. Также, необходимо обеспечение открытости информации о финансовом состоянии частного партнера, его контактах и координатах.

3. Принцип автономного функционирования. Его сущность заключается в том, что частный партнер, участвующий в ГЧП, продолжает вести свою деятельность в обычном режиме. Государство не должно вмешиваться в ведение операций субъекта хозяйствования за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

4. Принцип гибкости соглашения. Его сущность заключается в том, что условия государственно-частного сотрудничества должны быть юридически закреплены и стабильны, в то же время, необходима оговорка условий внесения изменения в контракты, так как реализация

строительных проектов осуществляется в условиях нестабильной внешней среды с изменяющимися факторами воздействия, к тому же, чаще всего такие проекты носят долгосрочный характер.

5. Принцип возмездности. Его сущность заключается в том, что в случае досрочного расторжения договора государственно-частного партнерства, представители власти обязаны возместить субъекту хозяйствования расходы, связанные с инвестированием средств в реализацию инвестиционно-строительных проектов.

6. Принцип стимулирования. Его сущность заключается в том, что для повышения инвестиционной привлекательности социальных проектов строительства объектов инфраструктуры, требующих больших капитальных вложений, и характеризующихся длительными сроками окупаемости, необходима реализация государственных мер и проведение мероприятий, позволяющих привлечь фирмы к сотрудничеству на долгосрочной основе. Такими мерами могут быть бюджетные ассигнования, льготный налоговый режим, государственный беспроцентный займ для строительных организаций.

Таким образом, совокупность принципов, на которых основано государственно-частное сотрудничество, графически можно отразить в виде схемы (рис. 1).



Рис. 1. Принципы реализации государственно-частного партнерства

В целом можно заключить, что в экономической литературе до сих пор не сложилось единого общепринятого определения понятия государственно-частного партнерства. Одни ученые рассматривают

данную категорию в более узком смысле, не учитывая всех положений ГЧП, другие – в более широком смысле, что делает трактовку термина слишком запутанной и сложной для восприятия. Законодательное определение государственно-частного партнерства имеет ненаучное содержание, не характерное для экономической литературы, так как там используются неустойчивые понятия и категории оценочного характера. В этой связи, предложенное в статье определение ГЧП, а также формулировка принципов его осуществления, раскрывает наиболее полное экономическое содержание исследуемой категории. В строительстве ГЧП имеет определенные особенности, в том числе факторы, влияющие на реализацию инвестиционно-строительных проектов и риски, которым подвержена данная сфера деятельности. Успешная реализация ГЧП в строительстве возможна только при условии реализации всех принципов государственно-частного партнерства.

Список литературы

1. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ (ред. от 26.07.2019). – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/ (дата обращения: 21.10.2019 г.).
2. Востриков С.П. Государственно-частное партнерство как межсекторное социальное партнерство в образовании / С.П. Востриков // Вопросы политологии. – 2014. – № 3 (15). – С. 41-51.
3. Гоосен Е.В. Опыт реализации проектов ГЧП в России / Е.В. Гоосен // Эко. – 2015. – № 2. – С. 163-175.
4. Харисова Р.Р. Развитие государственно – частного партнерства в сфере строительства / Р.Р. Харисова, Д.А. Ильина // В сборнике: современные проблемы и перспективные направления инновационного развития науки сборник статей международной научно-практической конференции: в 2 ч. – 2017. – С. 123-130.
5. Чахкиев Г.Г. Особенности развития государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства в Российской Федерации / Г.Г. Чахкиев // В сборнике: Современные корпоративные стратегии и технологии в России сборник научных статей. – М., 2017. – С. 148-159.
6. Швелидзе Д.А. Особенности иностранного участия в российских проектах государственно-частного партнерства / Д.А. Швелидзе // Научные записки молодых исследователей. – 2016. – № 2. – С. 46-54.
7. Щербаков К.В. Государственно-частное партнерство как основа эффективной экономики / К.В. Щербаков // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2016. – № 11. – С. 41-45.

Радюкова Я.Ю.

*кандидат экономических наук
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Тамбовский государственный университет
им. Г.Р. Державина»,
г. Тамбов, Россия*

Сутягин В.Ю.

*кандидат экономических наук
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Тамбовский государственный университет
им. Г.Р. Державина»,
г. Тамбов, Россия*

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ: СБАЛАНСИРОВАТЬ НЕСБАЛАНСИРОВАННОЕ!

Аннотация: В статье анализируется проблематика сбалансированности местного бюджета через призму оспаривания кадастровой стоимости.

Ключевые слова: доходы бюджета, органы местного самоуправления, налоговые доходы, сбалансированность бюджета, кадастровая стоимость.

Radyukova Ya.Yu.

*PhD in Economics
Federal State Budget Educational
Institution of Higher Education
“Tambov State University named after GR Derzhavin”
Tambov, Russia*

Sutyagin V.Yu.

*PhD in Economics
Federal State Budget Educational
Institution of Higher Education
“Tambov State University named after G.R. Derzhavin”
Tambov, Russia*

MUNICIPAL BUDGET: BALANCE UNBALANCED!

Abstract: The article analyzes the balance of the local budget through the prism of challenging cadastral value.

Key words: budget revenues, local self-government bodies, tax revenues, budget balance, cadastral value.

Майский указ Президента РФ (от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года») поставил много задач в области экономики. К примеру, целями деятельности Правительства РФ до 2024 года являются:

...е) ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа;

ж) обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере;

з) вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов;

и) создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами...»

Отметим, что достижение указанных целей требует от государственного аппарата (в данном случае мы не разделяем государственные органы и органы местного самоуправления) мобилизации усилий и, главное, ресурсов.

В подобной ситуации большое значение приобретает проблематика сбалансированности региональных и, что еще сложнее, муниципальных бюджетов. Последние в силу сложившейся практике налогового федерализма в значительной степени увязаны с земельным и имущественными налогами на физических и юридических лиц. В таблице 1 приведены сведения о доле налоговых и неналоговых источников в доходах бюджета г. Тамбова.

Таблица 1

**Структура основных доходов Тамбов (ЦФО)
за 2018 год [1]**

Основные налоги и неналоговые доходы	Сумма, млн руб.	Доля в собственных доходах бюджета, %
НДФЛ	2960,1	37,2%
Земельный налог	1398,5	17,6%
Налог на имущество организаций	650,8	8,2%
Налог на имущество физических лиц	522,1	6,6%
Арендная плата за землю	1106,5	13,9%
Штрафы, санкции	231,5	2,9%
Приватизация муниципального имущества	230	2,9%
Общая сумма налоговых и неналоговых доходов	7948,2	100%

Здесь следует обратить внимание на один важный нюанс: сразу для 4 налогов (полностью или частично) налогооблагаемой базой выступает кадастровая стоимость недвижимости:

- налог на доходы физических лиц (при реализации недвижимости);
- налог на имущество организаций (в отношении отдельного перечня недвижимости, зафиксированного статьей 378.2 Налогового Кодекса РФ);
- налог на имущество физических лиц (в отношении всей недвижимости);
- земельный налог (за исключением участков, изъятых из оборота).

Кроме того, отметим, что доходы от сдачи в аренду земли, находящейся в государственной/ муниципальной собственности, в значительной степени также привязаны к кадастровой стоимости.

Так, по состоянию на 2018 год доля налога на доходы физических лиц в бюджете г. Тамбов составила 44%, земельного налога – 22,1% налога на имущество организации – 7,2%, налога на имущество – 7,0%. В целом, это «дает» 80,3% доходной части городского бюджета. А с учетом аренды за землю более 90%.

Очевидно, что от качества кадастровой оценки без преувеличения почти целиком и полностью зависит сбалансированность бюджета города. Однако, что касается качества кадастровой оценки, то тут большие проблемы (см. рис. 1).

2003	2007	2014	2018
<ul style="list-style-type: none"> • под объектами торговли, общественного питания и бытовых услуг - 2154,11 руб./кв.м. • под промышленными объектами - 2598,92 руб./кв.м. • под административно-управленческими и общественными объектами - 396,17 руб./кв.м. 	<ul style="list-style-type: none"> • земельных участков, предназначенных для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания - 5162,41 руб./кв.м. • земельных участки, предназначенных для размещения производственных и административных зданий... - 4171,80 руб./кв.м. • земельных участков, предназначенных для размещения административных и офисных зданий, объектов образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения... - 5727,21 руб./кв.м. 	<ul style="list-style-type: none"> • земельных участков, предназначенных для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания - 5 399,80 руб./кв.м. • земельных участки, предназначенных для размещения производственных и административных зданий... - 4 864,77 руб./кв.м. • земельных участков, предназначенных для размещения административных и офисных зданий, объектов образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения... - 6 989,25 руб./кв.м. 	<ul style="list-style-type: none"> • Предпринимательство - 4073,21 руб. кв.м. • Производственная деятельность - 1260,54 руб./кв.м. • Общественное использование - 1729,63 руб./кв.м.

Рис. 1. Динамика удельного показателя кадастровой стоимости по разным видам разрешённого использования [2, 3, 4, 5]

Приведенные три группы видов разрешенного использования сопоставимы во всех 4 кадастровых оценках, несмотря на то, что название самих групп менялось.

Приведенные цифры показывают, что в вопросах проведения кадастровой оценки отсутствует какая-либо стратегия налогообложения. Так, удельный показатель кадастровой стоимости (стоимость 1 кв. м.) по землям под промышленными объектами за 15 лет сначала вырос более чем в 2 раза, а по последней кадастровой оценке упал в 4 раза относительно предыдущей. Отметим, что по результатам оценок 2007 и 2014 годов, как ни странно самая дорогая земля в Тамбове под объектами образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения.

Здесь нужно сделать оговорку. Проведение кадастровой оценки регламентируется в настоящее время времени регулируется двумя федеральными законами: № 135-ФЗ от 29.07.1998 г. «Об оценочной деятельности в РФ» и № 237-ФЗ от 03.07.2016 «О государственной кадастровой оценке». Такой порядок вещей связан с переходным периодом в институте кадастровой оценки: с 2020 года отношения по вопросам проведения кадастровой оценки будут регламентироваться последним федеральным законом.

Оба закона прописывают практически идентичный механизм защиты интересов собственников недвижимости: оспаривание кадастровой стоимости в досудебном и судебном порядках. Конечно, сама по себе такая процедура оспаривания не проста, требует от собственников хорошей юридической подготовки и заметных финансовых затрат на процедуру [6].

Досудебный порядок представлен работой комиссии при Управлении Росреестра по соответствующему субъекту РФ. Результаты работы комиссии публикуются на постоянной основе (табл. 2 и 3).

Таблица 2

Статистика дел об оспаривании результатов кадастровой оценки, рассматриваемых комиссиями при Управлении Росреестра (по данным Росреестра [7-10])

Год	Требования истцов удовлетворены, (дел/%) /		Требования истцов не удовлетворены, (дел/%) /		Дела находятся в рассмотрении на конец анализируемого периода, (дел/%) /	
	Число дел	Процент	Число дел	Процент	Число дел	Процент
2015	21346	44,9%	15825	33,3%	10359	21,8%
2016	29512	61,0%	18843	39,0%	н/д	н/д
2017	37390	58,3%	26760	41,7%	н/д	н/д
2018	21238	54,0%	14437	36,7%	3657	9,3%

Таблица 3

**Статистика дел об оспаривании результатов
кадастровой оценки, рассматриваемых в судебном порядке
(по данным Росреестра) [11-14]**

Год	Требования истцов удовлетворены, (дел/%) /		Требования истцов не удовлетворены, (дел/%) /		Дела находятся в рассмотрении на конец анализируемо- го периода, (дел/%) /	
	2015	7240	76,0%	1556	16,3%	732
2016	11056	82,0%	1019	7,6%	1402	10,4%
2017	8164	51,6%	1016	6,4%	6637	42,0%
2018	9283	57,6%	829	5,1%	6002	37,2%

Примечательной является и статистика по уровню снижению кадастровой стоимости в ходе ее оспаривания (табл. 4 и 5).

Таблица 4

**Статистика снижения кадастровой стоимости
входе работы комиссий при Росреестре
(по данным Росреестра) [7-10]**

Год /	Кадастровая стоимость до рассмотрения исков, млрд руб. /	Кадастровая стоимость после рассмотрения исков, млрд руб. /	Процент снижения кадастровой стоимости, % /
2015	6 167	3676	40,39%
2016	5 641	4951	12,23%
2017	9 400	8000	14,89%
2018	2 869	2262	21,16%

Таблица 5

**Статистика снижения кадастровой стоимости
входе работы судов (по данным Росреестра) [11-14]**

Год /	Кадастровая стоимость до рассмотрения исков, млрд руб. /	Кадастровая стоимость после рассмотрения исков, млрд руб. /	Процент снижения кадастровой стоимости, % /
2015	1 824	995	45,45%
2016	1 756	938	46,58%
2017	1 672	781	53,29%
2018	1 767	1 048,90	40,64%

Практика работы оспаривания такова, что наиболее сложные случаи (с наибольшим снижением), как правило, удовлетворяются по решению суда. В целом можно, сказать, средний процент снижения кадастровой стоимости при оспаривании ее в суде составляет 22,2%, в суде – 46,5% (а общее среднее значение – 34,5%).

Последнее означает, что местный бюджет в среднем недополучает порядка 35% запланированных доходов, «привязанных» к кадастровой стоимости. Напомним, что их доля (с учетом аренды) доходит до 90% в доходах бюджета г. Тамбова. С учетом последнего общая сумма недополученных доходов составит 30,9%. По сути, здесь мы говорим о горизонте и масштабе недополученных доходов муниципального бюджета.

Заметим, что описанная проблема не умозрительная, а вполне реальная (и не только для Тамбовской области) К примеру, Департамент финансов Администрации Волгограда по выпадающим доходам опубликовал следующие данные: в результате оспаривания кадастровой стоимости г. Волгоградом было недополучено доходов по земельному налогу – 33,9%; по аренде за землю – 28,5% [15]. Следует обратить внимание что фактические оценки по Волгограду довольно близки к нашим расчетным показателям.

Очевидно, что недостоверная, завышенная кадастровая оценка порождает не только проблемы и убытки собственникам, но самому государству (муниципалитетам). И если для первых завышенная кадастровая стоимость – переплаты по налогам, дополнительных издержки по ее оспариванию; то для муниципалитета – недополученные доходы, срыв плана по бюджетным доходам и рост бюджетного дефицита. На самом деле жизнь показывает, что манипуляции с кадастровой стоимостью – всего лишь иллюзия роста доходной части бюджета, которая не совместима с реалиями жизни.

Список литературы

1. Бюджет для граждан. К проекту решения Тамбовской городской Думы Тамбовской области «О бюджете городского округа – город Тамбов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://city.tambov.gov.ru/fileadmin/user_upload/org/kf/Budget/budget17.pdf
2. Постановление администрации области от 29.07.2003 № 584 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель поселений Тамбовской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.tambov.gov.ru>

3. Постановление администрации области от 30.11.2007 № 1311 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.tambov.gov.ru>

4. Постановление администрации Тамбовской области от 28.11.2014 №1498 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов на территории Тамбовской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.tambov.gov.ru>

5. Приказ Комитета по управлению имуществом Тамбовской области от 27.12.2018 № 1378 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов и земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения, расположенных [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.tambov.gov.ru>

6. Суягин В.Ю., Беспалов М.В. Проблемы достоверности кадастровой оценки на современном этапе // Учет. Анализ. Аудит. – 2018. – № 6. – С. 73-80.

7. Информация о деятельности комиссий по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости за 2015 год// [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosreestr.ru/site/activity/rassmotrenie-sporov-o-rezultatakh-opredeleniya-kadastrovoy-stoimosti-/informatsiya-o-deyatelnosti-komissiy-po-rassmotreniyu-sporov-o-rezultatakh-opredeleniya-kadastrovoy-/2informatsiya-o-deyatelnosti-komissiy-po-rassmotreniyu-sporov-o-rezultatakh-opredeleniya-kadastr2015/>

8. Информация о деятельности комиссий по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости за 2016 год// [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosreestr.ru/site/activity/rassmotrenie-sporov-o-rezultatakh-opredeleniya-kadastrovoy-stoimosti-/informatsiya-o-deyatelnosti-komissiy-po-rassmotreniyu-sporov-o-rezultatakh-opredeleniya-kadastrovoy-/2informatsiya-o-deyatelnosti-komissiy-po-rassmotreniyu-sporov-o-rezultatakh-opredeleniya-kadastr2016/>

9. Информация о деятельности комиссий по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости за 2017 год// [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosreestr.ru/site/activity/rassmotrenie-sporov-o-rezultatakh-opredeleniya-kadastrovoy-stoimosti-/informatsiya-o-deyatelnosti-komissiy-po-rassmotreniyu-sporov-o-rezultatakh-opredeleniya-kadastrovoy-/2informatsiya-o-deyatelnosti-komissiy-po-rassmotreniyu-sporov-o-rezultatakh-opredeleniya-kadastr2017/>

10. Информация о деятельности комиссий по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости за 2018 год// [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosreestr.ru/site/activity/rassmotrenie-sporov-o-rezultatakh-opredeleniya-kadastrovoy-stoimosti-/informatsiya-o-deyatelnosti-komissiy-po-rassmotreniyu-sporov-o-rezultatakh-opredeleniya-kadastrovoy-/2informatsiya-o-deyatelnosti-komissiy-po-rassmotreniyu-sporov-o-rezultatakh-opredeleniya-kadastr2018/>

11. Информация о судебных спорах в отношении результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости за 2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosreestr.ru/site/activity/informatsiya-o-sudebnykh-sporakh-v-otnoshenii-rezultatov-opredeleniya-kadastrovoy-stoimosti-obektov-/informatsiya-o->

sudebnykh-sporakh-v-otnoshenii-rezultatov-opredeleniya-kadastrvoy-stoimosti-obektov-2015/

12. Информация о судебных спорах в отношении результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости за 2016 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosreestr.ru/site/activity/informatsiya-o-sudebnykh-sporakh-v-otnoshenii-rezultatov-opredeleniya-kadastrvoy-stoimosti-obektov-/informatsiya-o-sudebnykh-sporakh-v-otnoshenii-rezultatov-opredeleniya-kadastrvoy-stoimosti-obektov-2016/>

13. Информация о судебных спорах в отношении результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости за 2017 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosreestr.ru/site/activity/informatsiya-o-sudebnykh-sporakh-v-otnoshenii-rezultatov-opredeleniya-kadastrvoy-stoimosti-obektov-/informatsiya-o-sudebnykh-sporakh-v-otnoshenii-rezultatov-opredeleniya-kadastrvoy-stoimosti-2017/>

14. Информация о судебных спорах в отношении результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости за 2018 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosreestr.ru/site/activity/informatsiya-o-sudebnykh-sporakh-v-otnoshenii-rezultatov-opredeleniya-kadastrvoy-stoimosti-obektov-/informatsiya-o-sudebnykh-sporakh-v-otnoshenii-rezultatov-opredeleniya-kadastrvoy-stoimosti-2018/>

15. Sutyagin V., Radyukova Y., Zhenchenko S., Sinitsyna A. The role of cadastral value in balancing local budgets // Proceedings of the Volgograd State University International Scientific Conference “Competitive, Sustainable and Safe Development of the Regional Economy” (CSSDRE 2019). <https://doi.org/10.2991/cssdre-19.2019.102>

Чернышова К.С.

*Студентка Финансового университета
при Правительстве РФ,
Липецкий филиал,
г. Липецк, Россия*

Широкова О.В.

*к.э.н., доцент, Финансовый университет
при Правительстве РФ, Липецкий филиал*

ОНЛАЙН-ОБРАЗОВАНИЕ КАК УСПЕШНАЯ ФОРМА ИНТЕРНЕТ-БИЗНЕСА

Аннотация: Мы живем в век рыночных отношений, в век активного глобального развития малого, среднего и крупного бизнеса. В этих условиях онлайн-образование становится особенно популярным во всём мире. Статья рассказывает именно о данном рынке. Учиться или не учиться в онлайн-школе? Как правильно оценить результаты своей учебы через онлайн-образование?

Почему эта форма бизнеса сейчас так популярна? Ответы на эти и другие вопросы Вы можете найти в данной статье.

Ключевые слова: всемирная паутина, интернет-пространство, интернет-бизнес, платформа, бизнес-проект, интернет-холдинг, онлайн-школы, онлайн-образование, принципы компьютеризации, информатизации и гуманизации.

Chernyshova C.S.

*Student of the Financial University
under the Government of the Russian Federation,
Lipetsk branch, Lipetsk, Russia*

Shirokova O.V.

*PhD in Economics, associate professor, Financial university
at Government of Russian Federation, Lipetsk branch*

ONLINE-EDUCATION AS A SUCCESSFUL FORM INTERNET-BUSINESS

Abstract: We live in the age of market relations, in the age of active global development of small, medium and large businesses. In these circumstances, online education is becoming especially popular all over the world. The article tells about this market. To study or not to study in an online school? How to evaluate the results of their studies through online education? Why is this form of business now so popular? The answers to these and other questions can be found in this article.

Key words: world wide web, Internet space, Internet business, platform, Internet holding, online schools, online education, principles of computerization, Informatization, humanization.

Ни для кого не секрет, что появление Интернета изменило жизнь всего человечества. «Всемирная паутина» позволила людям со всех уголков нашей планеты получать различную интересующую их информацию, без особых проблем общаться друг с другом, проводить интересный и разноплановый досуг, а также находить множество первоклассных ресурсов для самореализации. В частности, это касается и предпринимателей. В настоящий момент интернет-пространство – это территория неограниченных возможностей для тех, кто хочет работать на себя и получать гарантированный доход, не зависящий от экономических кризисов, курса валют и наличия первоначального стартового капитала. Тысячи людей уже сделали Интернет источником реальной финансовой независимости. Так в чем же успех этой сравнительно молодой модели предпринимательской деятельности? Какие направления интернет-бизнеса особенно популярны сейчас и – самое

главное – чем они так привлекают потребителей и как обстоит дело с подобным явлением в России? Разберемся подробнее в данной статье.

Во-первых, ключевым плюсом ведения бизнеса в Интернете является огромный выбор направлений для коммерческой деятельности. Так, практически любой желающий и по-настоящему замотивированный человек, обладающий определенным талантом или навыком, имеющий информацию по какому-либо вопросу, может спокойно найти подходящую ему популярную платформу и начать потихоньку реализовывать свой бизнес-проект. Именно здесь начинающий предприниматель способен в сравнительно короткие сроки найти неограниченно большую аудиторию, для сбора которой в реальной жизни могут потребоваться десятилетия. Если, к примеру, сравнить доходы социальной сети Facebook и американской пищевой компании «The Coca-Cola Company», то они будут примерно одинаковыми. Однако загвоздка заключается в том, что на продвижение интернет-холдинга, основанного Марком Цукербергом, ушло несколько лет, а вот выйти на тот же уровень крупнейшему мировому поставщику безалкогольных напитков удалось примерно за целый век.

Во-вторых, многих сторонников онлайн-бизнеса привлекает работа на себя. Как правило, именно тогда человек трудится в полной мере, желая максимизировать собственную прибыль, да и в целом получает огромную свободу, касающуюся выбора рабочего места (можно работать на дому, в уютной кофейне, да хоть на берегу Каспийского моря – абсолютно где угодно!), нормированности рабочего дня, назначения выходных и отпусков, дедлайнов по важным проектам. Безусловно, всё это влечет за собой огромную финансовую и имущественную ответственность предпринимателя, однако это характерно для любой формы бизнеса, а значит, не является существенным недостатком работы в онлайн-пространстве.

В-третьих, нельзя не упомянуть о том, что в Интернете нет расстояний. Можно напрямую общаться с поставщиками различных мировых компаний, принимать заказы со всех уголков света и даже экономить на создании региональных филиалов, то есть направлять денежные ресурсы непосредственно на улучшение качества предоставляемых товаров и услуг, а не на строительство очередных площадок. Также благодаря отсутствию географических барьеров бизнесмены получают мгновенный отклик от своих клиентов, за счёт чего собирают ещё большую аудиторию, пришедшую по советам знакомых или увидевшую положительные отзывы. А это в свою очередь, помогает немного сократить средства, направленные на рекламу.

И, конечно, для ведения онлайн-бизнеса характерен небольшой стартовый капитал и не имеют значения личностные характеристики его владельца. Минимум того, что нужно сделать – это создать собственный сайт, вложиться в профессиональную почтовую рассылку, обеспечить себя необходимым оборудованием и потратить деньги на программное обеспечение. При этом никому не важно, на каком родном языке Вы разговариваете, какого Вы вероисповедования, мужчина Вы или женщина и сколько Вам лет. Иными словами, Вы всегда будете получать ровно столько, сколько по-настоящему заслуживаете.

На данный момент существует множество способов заработка в Интернете, включая таргетированную рекламу, перевод различных текстов, контент-менеджмент, графический дизайн, ведение собственных курсов. Бизнесмены, которые используют в своей деятельности хотя бы некоторые из перечисленных видов, непременно, добиваются успеха. Однако хотелось бы подробнее остановиться на одной невероятной популярной сейчас не только за рубежом, но и в России форме Интернет-бизнеса – онлайн-образовании.

Рынок онлайн-образования сейчас растет невероятными темпами. В прошлом году приблизительно миллион россиян прослушали курсы на российских и зарубежных платформах, тысячи школьников при подготовке к государственным экзаменам предпочли онлайн-школы занятиям с репетиторами, а при приеме на работу потенциальные работники очень часто предоставляют сертификаты о пройденных курсах, приравнивающиеся к дипломам об окончании высших учебных заведений. По оценкам EdTechXGlobal и Global Market Insights, объем рынка онлайн-образования в 2016 году составлял 165 миллиардов долларов в год, а к 2020 году эта цифра должна вырасти до 252 миллиардов. Мировые же инвестиции в EdTech в 2017 году побили очередной рекорд – 9,5 миллиардов долларов (то есть на 30% больше, чем в 2016 году). Да и в целом если примерно десять лет назад рынок онлайн-образования был развит исключительно в Америке и некоторых европейских странах, то сейчас он прогрессирует в Китае и даже в России и странах СНГ появляется все больше заинтересованных в этой сфере людей.

Почему же эта форма бизнеса сейчас так популярна? Несомненно, немаловажную роль здесь играет то, что онлайн-курсы позволяют быть мобильными, то есть строить карьеру и параллельно получать качественное образование, что во многом поддерживает существующую тенденцию непрерывности образования. Также многие люди, имеющие проблемы со здоровьем, могут минимизировать количество пропущенных посещений и не терять эффективности обучения. И самое главное – данный рынок услуг позволяет уменьшить социальное

расслоение общества и дать возможность, к примеру, школьникам и студентам из малонаселенных городов и деревень получать тот же уровень образования, что и в столице.

В одном из документальных фильмов студии «Mash Video» на известном видеохостинге Youtube как раз таки была затронута вышеупомянутая проблема. Сравнив московскую «Европейскую гимназию» и сельскую школу Мокроусовского района, можно сделать печальный вывод: проживающие в столице школьники имеют больше возможностей для качественного обучения и реализации собственных способностей и талантов, нежели дети из небольшого села в Омской области. И если учесть, что в 2019 году финансирование частных школ в Москве приравнивали к финансированию государственных, то неизвестно, стоит ли ребятам из других субъектов РФ ожидать каких-то масштабных изменений. Да, государство выделит средства на улучшение благосостояния школы и, возможно, даже предоставит школьникам необходимое для нормального обучения оборудование, но едва ли это кардинально изменит существующую разницу. Выходит, отдаленность от столицы уменьшает стартовые возможности ребенка? Дети из маленьких городов, сёл и деревень не заслуживают образования, соответствующего современным принципам компьютеризации, информатизации и гуманизации?

И вот тут как раз на помощь приходит онлайн-образование. Сейчас в российском интернет-пространстве существует множество онлайн-платформ, таких как «Открытое образование», «Универсариум», «Лекториум», Eduson, Uniweb, «Нетология», которые не только позволяют школьникам (и собственно, всем остальным желающим) научиться решать алгебраические задачи, правильно писать сочинения и эссе, но и строить машины Голдберга и даже рисовать натюрморты. Ведущие университеты страны также проводят лекции, где рассматривают интересные современные темы, касающиеся искусственного интеллекта, межкультурной коммуникации и многого другого.

Стоит затронуть и насущную проблему подготовки к Единому Государственному Экзамену. Во многих районах России невероятно трудно найти квалифицированных учителей по таким дисциплинам как биология, химия, физика и литература. В школе предмет не преподают на должном уровне по сравнению со столицей, хорошего преподавателя в близлежащих населенных пунктах найти не удастся или зачастую у родителей нет возможности постоянно возить ребенка в другой город, а экзамен все сдают одинаковой сложности. И как тогда поступать? Отказывать своему чаду в мечте стать врачом и поступить в престижный вуз Москвы, Санкт-Петербурга или Казани? Конечно

же, нет. Тем более, когда особую популярность набирают онлайн-школы подготовки к ЕГЭ.

Сравним занятия с репетитором и обучение в онлайн-школах и сделаем определённые выводы. Обычное полуторачасовое занятие с репетитором обычно стоит около 400-500 рублей, в среднем это 2 занятия в неделю, включающие проверку домашнего задания, объяснения нового материала и работу над ошибками. Итого за 8 занятий в месяц родители обычно отдают 3200-4000 рублей, не зная объективно, на какой стадии подготовки к экзамену находится их ребёнок. Онлайн-школы же предоставляют более широкий спектр услуг. Примерно за 2750 рублей в месяц вы получаете: 3 полуторачасовых занятия с преподавателем в неделю; одно дополнительное (всё это происходит на популярных вебинарных платформах – ClickMeeting, Getcourse, Etutorium и т.д.); проверку домашнего задания куратором – учеником прошлых лет, который сдал экзамен на 90+ баллов; персонального менеджера, помогающего разобраться с сайтом, а также рейтинг учеников, учитывающий сдачу домашнего задания в установленные сроки, и подарки за хорошую успеваемость. При этом в месяц ученик имеет около 13 занятий, каждое из которых стоит примерно 230-250 рублей. И на удивление, в 2019 году обучающиеся онлайн набрали в среднем на 27,5 баллов больше, чем усредненный балл по всей России. Выгода очевидна и, конечно, она привлекает потребителя.

При этом плюсы со стороны предпринимателей также видны невооруженным взглядом. Экономия на аудиториях для проведения занятий, рекламе (ведь её в интернете заменяют отзывы учеников, довольных своими результатами), возможность привлечения к данной деятельности классифицированных специалистов из разных уголков России, широкая аудитория и подготовка профессиональных кадров из тех обучающихся, кто успешно сдал экзамен. При этом результаты учеников находятся в открытом доступе, и любой желающий может легко с ними ознакомиться на страничках преподавателей в социальных сетях, а это опять-же во многом служит отличной альтернативой рекламе. Единственное, что требуется от предпринимателя, начавшего подобный бизнес – ориентация на подростковую аудиторию, а значит, следование современным тенденциям и умение работать в интернет-пространстве. Нужно создавать качественный контент: работать в различных редакторах, с помощью которых оформляются большинство презентаций на занятиях, писать качественные прайс-листы, распространять информацию в различных социальных сетях, таких как Вконтакте и Instagram – ведь именно они являются лидерами среди молодежи.

Однако в современных условиях подобное не представляет особой сложности. Практически каждый сейчас умеет работать в редакторах,

создавать собственные блоги и сайты, а также осуществлять грамотный SMM-менеджмент. Единственный минус – все это, конечно, требует времени и далеко не каждый готов тратить часы на создание визуально приятных презентаций, сайтов, сбор отзывов и распространение информации в соцсетях. Но это того стоит, потому что доходы онлайн-образования, как уже было сказано выше, достигают огромных размеров и растут с каждым годом.

Бизнес уже давно имеет тенденцию уходить в интернет-пространство благодаря трем составляющим: производительность, функциональность, удобство. Электронный маркетинг, большинство интернет-магазинов, онлайн-сервисные службы, электронные офисы – всё это не только популярные приложения, но и мощные преимущества на рынке товаров и услуг. И если даже некоторые российские компании до сих пор не воспользовались инструментами электронной коммерции и маркетинга, то в конце концов рыночные механизмы заставляют их обратить внимание на преимущества виртуальной торговли. Потому что в бизнесе первостепенную роль играет конкуренция, а если год от года Интернет становится именно тем местом, где можно наиболее выгодно продать предоставляемые товары и услуги, то не обратить на него внимания станет огромной ошибкой.

Подводя итог, хотелось бы ещё раз оценить эффективность интернет-бизнеса, в частности онлайн-образования, и подчеркнуть, что образование – важный социальный процесс, который должен быть доступен абсолютно каждому человеку. А именно обучение в режиме реального времени позволяет решить этот вопрос, ведь оно удобно, финансово привлекательно, увлекательно и эффективно. Предпринимателям также не стоит закрывать глаза на эту популярную форму бизнеса, которая не требует значительного стартового капитала и приносит немалый доход.

Список литературы

1. Мировая экономика и международные экономические отношения: учебное пособие / А.Р. Таймасов, З.М. Муратова, К.Н. Юсупов / под ред. А.Р. Таймасова. – М.: КНОРУС, 2017. – 288 с.
2. Басовский Л.Е. Экономика: учеб. пособие / Л.Е. Басовский, Е.Н. Басовская. – М.: ИНФА-М, 2017. – 375 с.
3. Почему стоит заниматься интернет бизнесом [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://zarabotat-na-sajte.ru/otveti/plusi-internet-biznesa.html>
4. Richpro.ru Финансовый журнал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://richpro.ru/biznes/biznes-v-internete-s-chego-nachat-internet-biznes-nulja-bez-vlozhenij-idei-cherez-internet.html>

РАЗДЕЛ II. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО. ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

Баринов А.С.

*кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры
тактико-специальной подготовки
Белгородского юридического института МВД России
имени И.Д. Путилина,
г. Белгород, Россия*

Кириченко Ю.Н.

*кандидат юридических наук, доцент кафедры тактико-
специальной подготовки
Белгородского юридического института МВД России
имени И.Д. Путилина,
г. Белгород, Россия*

Медведев А.В.

*кандидат психологических наук, доцент кафедры огневой подго-
товки Белгородского юридического института МВД России имени
И.Д. Путилина, г. Белгород, Россия*

ПРАВОМЕРНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ ОРУЖИЯ СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ В ЭКСТРЕМАЛЬНОЙ СИТУАЦИИ

Аннотация: Настоящая статья посвящена вопросам правового регулирования применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия, а также о готовности применения оружия в экстремальной ситуации. Анализируется содержание норм ФЗ «О полиции», и правомерность применения сотрудниками полиции оружия в условиях плохой видимости в совокупности с высокой эмоциональной напряженностью.

Ключевые слова: правомерность, оружие, сотрудник полиции, экстремальная ситуация, служебно-профессиональная деятельность, правовое регулирование, основания и порядок применения огнестрельного оружия.

Barinov A.S.

*Candidate of Law, Senior Lecturer,
Tactical and Special Training Department
Belgorod Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia
named after I.D. Putilina,
Belgorod, Russia*

Kirichenko Y.N.

*Candidate of Law, Associate Professor of the Department of Tactical
and Special Training
Belgorod Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia
named after I.D. Putilina,
Belgorod, Russia*

Medvedev A.V.

*Candidate of Psychological Sciences, Associate Professor, Department
of Fire Training, Belgorod Law Institute of the Ministry of Internal Affairs
of Russia named after I.D. Putilina, Belgorod, Russia*

LEGITIMACY OF USE OF WEAPONS BY POLICE OFFICERS IN THE EXTREME SITUATION

Abstract: The present article is devoted to questions of legal regulation of use of firearms by police officers, and also about readiness of use of weapons in an extreme situation. Content of standards of the Federal Law “About Police”, and legitimacy of use of weapon by police officers in the conditions of poor visibility in total with a high emotional tension is analyzed.

Key words: legitimacy, weapon, police officer, extreme situation, office professional activity, legal regulation, bases and order of use of firearms.

Полиция, как агент публичной власти, в силу своего предназначения, глубже других вторгается в сферу основных прав человека, в том числе его права на жизнь. В этой связи «силовая» составляющая ее деятельности подлежит детальному нормативно-правовому регулированию и действенному контролю со стороны общества.

В основе правовой регламентации вопросов применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия лежит ряд международных правовых актов, в их числе Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Руководящие принципы для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка [2].

Указанные международно-правовые документы определяют обстоятельства, при которых должностные лица по поддержанию правопорядка обеспечивают применение огнестрельного оружия лишь в надлежащих обстоятельствах и с минимальной опасностью причинения чрезмерного ущерба; определяют предупреждения, которые в соответствующих случаях даются перед выстрелом из огнестрельного оружия; предусматривают систему отчетности во всех случаях, когда должностные лица по поддержанию правопорядка применяют огнестрельное оружие при исполнении служебных обязанностей и т.д.

Регулирование правоотношений, связанных со службой в органах внутренних дел, осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом «О полиции», Федеральным законом «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и другими федеральными законами, регламентирующими правоотношения, связанные со службой в органах внутренних дел [5].

Право сотрудников российской полиции на применение огнестрельного оружия регламентировано ст. 23 Федерального закона «О полиции» [4].

Сотрудники правоохранительных органов обязаны действовать вредоносным образом даже с угрозой собственным интересам в случае реализации своих профессиональных функций или исполнения приказа и при этом они обязаны соблюдать установленную законом процедуру.

Нормы ч. 4 ст.18 Федерального закона «О полиции» [4] требуют от сотрудников полиции прохождения специальной подготовки, периодической проверки на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

При применении огнестрельного оружия, в любой конфликтной ситуации от сотрудника полиции требуется выдержка, умение действовать четко, правомерно. Согласно ч. 3 ст. 19 Федерального закона «О полиции» сотрудник полиции должен поступать с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяются физическая сила, специальные средства или огнестрельное оружие, характера и силы оказываемого ими сопротивления, при этом стремиться минимизировать ущерб от их при-

менения [4]. В реальных условиях выполнить это требование закона зачастую сложно ввиду быстроты развития ситуаций противостояния преступнику, слабой предсказуемости их последствий [3, 9, 12]. Да и практика демонстрирует противоположность позиций следственных органов в оценке правомерности применения оружия сотрудниками полиции, навязывание надзорными органами обвинительного уклона следствию [1, 10, 11].

Как показали результаты проведенного нами в 2016 г. анкетирования среди 166 сотрудников УМВД России по Белгородской областям (УУП, ДПС ГИБДД, УУР, ППС) избегают применять табельное оружие. Причины такого поведения кроются в нежелании быть обвиненным в незаконном применении оружия, а также недостаточной правовой компетентности в понимании норм уголовного кодекса Российской Федерации [16] об обстоятельствах, исключающих преступность деяния.

Причем, в числе предпочитающих не применять табельное оружие в даже случаях, когда этого требует реальная необходимость, более 70% составляют достаточно опытные сотрудники (стаж службы более 5 лет).

Кроме того, следует отметить, что ежегодно в России при исполнении служебных обязанностей погибают сотни полицейских. В 2010 г. МВД России потеряло 410 сотрудников, начиная с 2011 г., эти цифры превышали 300 человек ежегодно. Фактически ежедневно в России гибнет один полицейский, еще несколько получают травмы и ранения [13]. В большинстве случаев это происходит при задержании преступников и при нападении на сотрудников для завладения оружием. Существующие методики в области огневой подготовки в основном направлены на решение более узких задач – освоение правильных действий с оружием, освоение техники меткого выстрела.

Следует отметить еще одну немаловажную проблему – отсутствие в большинстве территориальных органов МВД России штатных инструкторов боевой и физической подготовки, вследствие чего функции по организации и проведению служебных занятий возложены на кадровых работников. Как показывает практика, проведение занятий с личным составом в рамках служебно-боевой подготовки сводится к выполнению упражнений Курса стрельб, не уделяя должного внимания тактике уличного боя, специфике задержания и т.д. Ставка в процессе обучения делается на несопротивляющегося противника, на ста-

тичные ситуации и стационарные позы, которые отсутствуют в реальной практике сотрудников полиции [14].

Изложенное актуализирует необходимость подбора средств и методов организации процесса обучения сотрудников ОВД, соответствующих условиям их служебно-профессиональной деятельности [6, 7].

В современной научно-методической литературе вопросы правомерного применения огнестрельного оружия сотрудниками различных подразделений полиции (ДПС ГИБДД, УУП, оперативных уполномоченных уголовного розыска, сотрудников патрульно-постовой службы) неоднократно становились предметом ряда исследований.

Анализируя данные ежедневных сводок о происшествиях на территории обслуживания УМВД России по Белгородской области, рапорта сотрудников, применявших табельное оружие при несении службы, установлено, что за период 2013-2016 гг. сотрудниками подразделений УМВД России по Белгородской области, огнестрельное оружие применялось 23 раза (табл. 1).

Таблица 1

**Применение табельного оружия
сотрудниками подразделений УМВД России
по Белгородской области, 2013-2016 гг.**

Наименование подразделений	Всего случаев	Удельный вес, %
ДПС	11	47,8
ППСП	2	8,7
УУП	2	8,7
УУР	2	8,7
УВО	1	4,3
УЭБиПК	1	4,3
ОМОН	2	8,7
Итого	23	100

Анализ данных, представленных в таблице 1, показывает, что в подавляющем числе случаев (47,8%) оружие применялось сотрудниками ДПС ГИБДД. Сотрудники ППС, УУП, УУР и ОМОН применяли табельное оружие в равных долях (8,7%). Наименьшее число случаев применения оружия относится к сотрудникам УВО и УЭБиПК.

Основными показателями стрельбы в реальных условиях являются дистанция ведения огня и время, отведенное на подготовку выстрела.

Таблица 2

**Дистанции применения оружия
сотрудниками подразделений УМВД России
по Белгородской области, 2013-2016 гг.**

№	Расстояние при стрельбе	Всего случаев	Доля в общем числе, %
1.	До 1 метра	2	8,7
2.	До 5 метров	2	8,7
3.	До 10 метров	9	39,1
4.	До 25 метров	10	43,5
5.	свыше 25 метров	–	–
	Итого	23	100,0

Как свидетельствуют данные таблицы 2, применение оружия сотрудниками подразделений УМВД России по Белгородской области осуществлялось преимущественно с расстояния до 10 м (56,5% случаев).

Таблица 3

**Время применения оружия сотрудниками подразделений
УМВД России по Белгородской области, 2013-2016 гг.**

№	Время применения табельного оружия	Всего случаев	Удельный вес, %
1.	От 00.00-06.00	9	39,1
2.	От 06.00-12.00	–	–
3.	От 12.00-18.00	5	21,8
4.	От 18.00-24.00	9	39,1
	Итого	23	100,0

По данным таблицы 3 следует заключить, что в 2013-2016 гг. в 78,2% случаев сотрудники подразделений УМВД России по Белгородской области, применяли табельное оружие в темное время суток.

Как показало исследование, практика проведения занятий по огневой подготовке, как правило, исходит из статичных ситуаций и схематичных приемов, что не отвечает требованиям времени. Обучение технике выполнения конкретного упражнения и обучение стрельбе при выполнении оперативно-служебного задания сильно рязнятся.

В первом случае, сотрудник нарабатывает навык и ставит правильную технику в соответствии с условиями упражнения,

а в другом – он должен выбрать тот или иной вариант стрельбы в зависимости от сложившейся оперативной обстановки. При этом от скорости и правильности принятия решения может зависеть жизнь человека. Стрельба при возникновении экстремальной ситуации, вынуждающая сотрудника ОВД вести огонь на поражение характеризуется внезапностью возникшей ситуации, требующей быстрой оценки и принятия решения; ведением огня в изгойтовке, сильно отличающейся от учебно-тренировочной; условиями плохой видимости; состоянием высокой эмоциональной напряженности, избежать которой в экстремальной ситуации невозможно.

Указанные обстоятельства нередко существенно осложняют выполнение сотрудниками полиции профессиональных обязанностей, дезориентируют их при принятии взвешенных решений, снижают эффективность стрельбы.

В этой связи обеспечить адекватную реакцию сотрудника полиции на происходящее позволяет профессиональная рефлексия, основанная на сформированных профессиональных компетенциях, проявляемых в соответствии с нормами правового законодательства.

Развитие профессиональной рефлексии происходит на протяжении всего периода профессиональной подготовки сотрудника. Чем разнообразнее методы, применяемые в процессе обучения, тем шире возможности приспособления обучаемых к реальной обстановке. Формированию профессиональной рефлексии сотрудников МВД России на транспорте может способствовать использование проблемно-деятельностного обучения, деловых игр, ситуативно-ролевых тренингов, тактических учений.

Одним из наиболее продуктивных методов подготовки сотрудников является метод решения ситуативных задач, максимально приближенных к типовым ситуациям оперативно-служебной деятельности и основанных на базовых дидактических принципах обучения – последовательности и систематичности, активности, доступности, наглядности [8].

Ситуативная задача представляет собой практическую модель ситуации оперативно-служебной деятельности сотрудника правоохранительных органов, отражает типичные ситуации, возникающие наиболее часто и с которыми возможно придется столкнуться сотруднику.

В процессе моделирования ситуаций оперативно-служебной деятельности руководителю занятий необходимо обучить сотрудников максимально правильной оценке возможного противодействия со стороны правонарушителя, поступающим вербальным и невербальным сигналам, позволяющим предугадать возможность нападения на со-

трудника ОВД, уделить отдельное внимание обучению мерам личной безопасности.

Ситуативные задачи, выстроенные на основе практической деятельности сотрудников правоохранительных органов с ее напряженностью, должны стать постоянной составляющей и учебного процесса, которые помогут обучаемым в освоении будущей профессиональной деятельности.

Полагаем, данный метод обеспечит формирование у сотрудников ОВД эмоциональной устойчивости, как одного из важнейших факторов правомерного применения огнестрельного оружия в различных ситуациях, способствует более прочному закреплению техники и тактики их использования. Обучаемые приобретают профессиональные навыки, сокращается период их адаптации к выполнению функциональных обязанностей, повышается эффективность принимаемых ими решений.

Успех выполнения служебно-профессиональных задач во многом зависит от умений будущего сотрудника полиции, анализировать свою деятельность и оценивать ее возможные последствия, управлять своим эмоциональным состоянием, способностью мобилизовать внутренние резервы для решения поставленной задачи, уверенным владением табельным оружием, юридически грамотным и соразмерным их применением в соответствии с выявленными угрозами и соблюдением законности предпринимаемых действий к правонарушителям.

При организации занятий по служебно-боевой подготовке в территориальных органах МВД России следует уделять больше внимания совершенствованию приемов стрельбы в различных условиях, постоянно отрабатывать тактические приемы действий в ситуациях возможного применения оружия сотрудниками полиции.

Список литературы

1. Амельчаков И.Ф., Надежин Н.Н., Чесовская М.Г. Реформа полиции на современном этапе: «Кадры решают все!» / И.Ф. Амельчаков и др. // Вестник Белгородского юридического института МВД России. – 2012. – № 2. – С. 2-4.

2. Восьмой конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Гавана, 27 августа – 7 сентября 1990 г.). Доклад, подготовленный Секретариатом [Текст] – Нью-Йорк, 1990. – С. 125.

3. Войнов П.Н., Хрисанов В.А., Пойдунов А.А., Устинов А.А. Роль спортивных единоборств в обеспечении личной безопасности сотрудников

ОВД / П.Н. Войнов и др. // Вестник Белгородского юридического института МВД России. – 2016. – № 2. – С. 17-19.

4. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с послед. изм. и доп.) [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «Консультант Плюс».

5. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (с послед. изм. и доп.) [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «Консультант Плюс».

6. Кожин Д.А. Комплекс подготовительных упражнений для обучения стрельбе из пистолета с использованием возможностей интерактивного боевого тира «АРКАДА»: практическое пособие / Д.А. Кожин. – Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2013. – С. 24.

7. Литвин Д.В. Формирование профессиональной компетенции сотрудников полиции в области применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в процессе профессионального обучения / Д.В. Литвин. – Краснодарский университет МВД России, 2015. – С. 114.

8. Милоков С., Никуленко А. Силовое противодействие преступному поведению: анализ модернизации нормативной базы / С. Милоков, А. Никуленко // Уголовное право. – 2012. – № 6. – С. 36.

9. Мордакин О.В. Профессиональная компетентность сотрудников полиции при обращении и действиях с огнестрельным оружием [Текст] / О.В. Мордакин. – Хабаровск: Дальневосточный юридический институт МВД Российской Федерации, 2015. – С. 15.

10. Надежин Н.Н. Гражданско-правовая ответственность органов дознания и предварительного следствия: монография Н.Н. Надежин; М-во внутр. дел Рос. Федерации. – Белгор. юрид. ин-т. Белгород, 2003. – С. 75.

11. Новичков В.Е. Применение уголовно-правовых норм, поощряющих или обязывающих граждан оказывать помощь правоохранительным органам (по материалам органов внутренних дел): дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1991. – С. 125.

12. Невмovenко А.А., Устинов А.А. Роль тактико-специальной подготовки сотрудников ОВД в формировании их профессиональной направленности / А.А. Невмovenко, А.А. Устинов // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2014. – № 4. – С. 45-48.

13. Отрыжко В.А. Формирование навыков скоростной стрельбы из ПМ у курсантов военного института / В.А. Отрыжко. – Саратов: Саратовский военный институт внутренних войск МВД России, 2014. – С. 36.

14. Пантелеева Т.Ю. Проведение практических занятий с сотрудниками ОВД / Т.Ю. Пантелеева. – Краснодарский университет МВД России, 2015. – 62 с.

15. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, № 25, ст. 2954.

Волков И.А.

*Студент 4 курса Института права
и национальной безопасности
ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет
имени Г.Р. Державина*

Зелепукин Р.В.

*К.ю.н., доцент кафедры конституционного и международного
права Института права и национальной безопасности ФГБОУ ВО
«Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина»*

Нестерова Е.М.

*К.ю.н., доцент кафедры теории и истории права Института
права и национальной безопасности ФГБОУ ВО «Тамбовский
государственный университет имени Г.Р. Державина»*

К ВОПРОСУ О МЕСТЕ И ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ ОКАЗАНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ

Аннотация. В представленной статье проводится анализ институционализации некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг. Отмечаются принятые законодательные основы и меры, предпринятые на уровне органов исполнительной власти. Отмечается состояние некоммерческого сектора Тамбовской области, включенного в перечень поставщиков социальных услуг. Подчеркиваются проблемы прикладного характера, требующие разрешения для развития деятельности некоммерческих организаций в рассматриваемой сфере.

Ключевые слова: социально ориентированные некоммерческие организации, социальные услуги, поставщики социальных услуг, социальное государство.

Volkov I.A.

*4th year student Of the Institute of law and national security of
Tambov state University named after G.R. Derzhavin»*

Zelepukin R.V.

*PhD, associate Professor of the Department of constitutional
and international law of the Institute of law and national security of
Tambov state University named after G.R. Derzhavin»*

Nesterova E.M.

*PhD, associate Professor of the Department of theory and history of
law, Institute of law and national security,
Tambov state University named after G.R. Derzhavin»*

PLACE AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT OF NON-PROFIT ORGANIZATIONS IN THE SPHERE OF SOCIAL SERVICES

Abstract. The article analyzes the institutionalization of non-profit organizations in the sphere of social services. The legislative framework adopted and the

measures taken at the level of the Executive authorities are noted. The state of the non-profit sector of the Tambov region included in the list of social service providers is noted. The article emphasizes the problems of applied nature that require permission for the development of non-profit organizations in this area.

Key words: socially oriented non-profit organizations, social services, social service providers, social state.

Исследование выполнено в рамках реализации гранта для поддержки прикладных исследований молодых ученых 2019 года Управления образования и науки Тамбовской области по проекту «Социально ориентированные некоммерческие организации: условия и особенности правового регулирования на уровне субъектов Российской Федерации», выполняемого на основании Соглашения № 10-19/МУ.

Современные процессы социально-экономического развития существенно расширили состав участников социальной сфере. Сегодня наряду с государственными учреждениями в системе социального обслуживания участвуют индивидуальные предприниматели, коммерческие организации, а также социально ориентированные некоммерческие организации. Именно социально ориентированным НКО отводится отдельная роль, так как государство, по сути, делегирует свои полномочия и ресурсы в некоммерческий сектор. С одной стороны, это может способствовать сокращению бюджетных издержек на социальную сферу. С другой стороны, содействовать изменению содержания отношений в сфере социального обслуживания за счет внедрения методов и форм работы, свойственных некоммерческим организациям. Вместе с этим, эти тенденции находятся в рамках воплощения и реализации конституционного принципа, установленного в ст. 7 Конституции Российской Федерации, согласно которому политика государства направлена на «создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

Задача по привлечению некоммерческих организаций к сфере оказания социальных услуг за счет бюджетных средств была поставлена на государственном уровне в Указе Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» [2], где было предусмотрено развитие поддержки социально ориентированных НКО. Но основное событие, способствовавшее привлечению НКО стало принятие Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [1]. Данный законодательный акт установил НКО в качестве одной из категории субъектов, которые могут быть признаны поставщиками социальных услуг.

Следующий этап государственной политики по взаимодействию с НКО и их вовлечению в социальную сферу ознаменован разработкой

законодательного установления и регулирования заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, что было определено в Комплексе мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы [4] и Дорожной карте «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере»[3].

При этом если общие аспекты выстраивания системы привлечения НКО к социальным услугам закреплены на федеральном уровне, то их конкретизация предусматривается в положениях законодательства субъектов Российской Федерации.

Основным аспектом данных актов, планирующих и определяющих порядок реализации стратегии государства по вовлечению НКО на рынок социальных услуг, является принятие специального законодательного акта – Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере». Несмотря на то, что комплексом указанных выше мер разработка и принятие данного законодательного акта предполагалось в 2016-2017 году, соответствующий законопроект находится на стадии принятия. Проект федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» не мог не вызвать сложностей, непростых дискуссии между различными участниками социальной сферы и институтами публичной власти. Принятие этого акта потребует разработки необходимых законодательных и подзаконных норм на уровне субъектов Российской Федерации, в том числе на уровне Тамбовской области.

Кроме того, на региональном уровне сейчас разрабатывается и обсуждается проект Социального кодекса Тамбовской области, в предмет регулирования которого могут войти общественные отношения, связанные с предоставлением отдельным категориям граждан, проживающим на территории Тамбовской области, мер социальной поддержки, государственной социальной помощи, адресной социальной помощи, социальных услуг в рамках социального обслуживания. Однако, проект закона области не предусматривает участия в указанных отношениях НКО, что требует отдельного рассмотрения и обсуждения.

В связи с разработкой и обсуждением законодательных предложений в сфере социальных услуг, находящихся в совместном ведении

Российской Федерации и ее субъектов, места в этой сфере некоммерческих организаций, не теряют актуальности вопросы об оценке, моделировании и прогнозировании перспектив социально ориентированных НКО на формирующемся в Тамбовской области рынке социальных услуг, методов конкуренции в указанном сегменте, учитывая подход к реструктуризации системы социального обслуживания населения с участием негосударственных поставщиков услуг за счет бюджетных средств.

По состоянию на ноябрь 2019 года в Тамбовской области согласно данным Управления социальной защиты и семейной политики области, в Тамбовской области действует 47 поставщиков социальных услуг. Основная масса поставщиков социальных услуг функционирует в организационно-правовой форме бюджетных учреждений. Представителей некоммерческого сектора в реестре поставщиков социальных услуг Тамбовской области – 12 [5].

Следует признать, что механизм привлечения и участия НКО в сегмент социальных услуг требует дальнейшего развития, сопровождающегося изменениями на законодательном уровне, в том числе по созданию условий для расширения количественного и качественного участия социально ориентированных НКО на рынке оказания социальных услуг.

Поставленная проблематика требует разрешения ряда прикладных проблем:

- во-первых, деятельность НКО в качестве поставщиков социальных услуг предполагает их участие в качестве субъектов бюджетных правоотношений, что требует рассмотрения вопроса совершенствования бюджетирования НКО в системе социального обслуживания населения.

- во-вторых, необходимо провести анализ развития доступа НКО в качестве поставщиков социальных услуг к бюджетным средствам в рамках установленных административных процедур, а также их корректировки на уровне законодательства субъектов Российской Федерации.

- в-третьих, необходимо проработать вопрос создания условий для увеличения количества НКО, задействованных в указанной сфере, в том числе за счет установления на законодательном уровне преференций для НКО среди иных субъектов оказания социальных услуг.

Список литературы

1. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»: Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2013. № 52 (часть I). Ст. 7007.

2. О мероприятиях по реализации государственной социальной политики: Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 // Собрание законодательства. 2012. № 19. Ст. 2334.

3. Об утверждении «дорожной карты» «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере: Распоряжение Правительства РФ от 8 июня 2016 года №1144-р [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/m8dATZ3NHAo7aDUj8dpGMINKYks0nd4H.pdf> (дата обращения: 10.12.2019)

4. Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы (№ 3468п-П44 от 23.05.2016) [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://nko.economy.gov.ru/Files/NewsDocuments/289412df-21bf-4a5e-83a4-d5b4b1847036.pdf> (дата обращения: 10.12.2019)

5. Управление социальной защиты и семейной политики Тамбовской области. Реестр поставщиков социальных услуг (по состоянию на 22.11.2019) [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://uprsoc.tmbreg.ru/reestrpsu.htm#reestr>. (дата обращения: 10.12.2019)

Гришмановский Д.Ю.

*к.ю.н., доц., ОУ ВО «Южно-Уральский
технологический университет»,
г. Челябинск, Россия*

Шкаликова С.М.

*Студентка 4 курса
ОУ ВО «Южно-уральский
технологический университет»,
г. Челябинск, Россия*

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Аннотация: В данной статье проанализирована существующая нормативная база на предмет регулирования предпринимательской деятельности, изучена специфика работы предпринимательской деятельности, а также рассмотрены особенности самозанятых граждан.

Ключевые слова: предпринимательская деятельность, законность предпринимательской деятельности, самозанятость, самозанятые граждане.

Grishmanovsky D.U.

*PhD., Associate professor
South Ural technological University,
Chelyabinsk, Russia*

Shkalikova S.M.

*4rd year student
South Ural technological University,
Chelyabinsk, Russia*

LEGAL REGULATION OF BUSINESS ACTIVITY AT THE PRESENT STAGE

Abstract: This article analyzes the existing regulatory framework for the regulation of business activity, studied the specifics of business activity, and also considered the features of self-employed citizens.

Key words: entrepreneurial activity, legality of entrepreneurial activity, self-employment, self-employed citizens.

Любая предпринимательская деятельность должна осуществляться строго в соответствии с законом, который бы гарантировал соблюдение прав и обязанностей как субъектов предпринимательской деятельности и потребителей, так и третьих лиц, а также гарантировал защиту прав и законных интересов перечисленных лиц в судебном или ином, предусмотренном законом порядке. Так, по данным официального сайта Министерства внутренних дел количество преступлений, связанных с незаконным предпринимательством на период с января 2019 г. – по сентябрь 2019 г., составляет 272 тыс [1].

Одной из попыток предоставления легальной возможности осуществления дополнительного заработка по продаже товаров или оказанию услуг для граждан без каких-либо нарушений за незаконную предпринимательскую деятельность является новый налоговый режим – налог на профессиональный доход, или доход на «самозанятых». На сегодняшний день, рассматривается законопроект № 837124-7 о внесении изменений в Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)». Данный проект представляется на рассмотрение депутатам по вопросу увеличения числа регионов, где может быть применен специальный налоговый режим. Так, в Госдуме внесли проект, по которому с 1 января 2020 года к эксперименту должны присоединиться 19 субъектов.

На основании ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации под предпринимательской деятельностью понимается, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Исходя из определения понятия предпринимательской деятельности, образованы следующие ее признаки:

1) Самостоятельность. По мнению автора А.В. Шашковой, самостоятельность в предпринимательской деятельности означает свободу в выборе направлений и методов работы, независимое принятие решений, недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, беспрепятственное осуществление прав, обеспечение их соблюдения, их судебную защиту, предприниматель действует по своей воле и в своем интересе [4].

2) Рисковый характер предпринимательской деятельности можно охарактеризовать как правомерное создание опасности как потенциальной, так и реальной в целях получения прибыли, достижения любого другого предпринимательского результата, недостижимого при использовании обычных, нерискованных средств.

3) Направленность на систематическое извлечение прибыли, согласно легальному определению предпринимательской деятельности – основная ее цель. В общем плане прибыль представляет собой разницу между полученным доходом и произведенными расходами. Понятие прибыли в действующем законодательстве РФ определено в ст. 247 НК РФ.

4) Государственная регистрация в качестве предпринимателя. Государственная регистрация физического лица в качестве индивидуального предпринимателя является первоначальным этапом организации бизнеса физического лица.

Следовательно, предпринимательская деятельность представляет собой деятельность, которая носит самостоятельный и рискованный характер, а также направлена на систематическое получение прибыли. Данная деятельность может осуществляться непосредственно гражданами в качестве индивидуальных предпринимателей, а также путем создания юридических лиц.

Принятие Федерального закона от 26.07.2017 № 199-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 23 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» ознаменовало собой легальное выделение в гражданском позитивном праве в качестве самостоятельной группы субъектов предпринимательской деятельности граждан, не зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющих в рамках правового поля предпринимательскую деятельность своим трудом. Самозанятость является крайне неоднородным явлением в силу от-

сутствия ее четкой регламентации, что вызывает затруднения в определении того, кто непосредственно относится к данной категории. В настоящее время принимаются меры для определения понятия самозанятости. Так, например, был введен 1 марта 2017 года на территории РФ Международный стандарт по безопасности труда, который относит к самозанятому лицу человека, который занят самостоятельно трудом в рамках гражданско-правового договора, включая индивидуальное предпринимательство. То есть главным признаком данного определения является отсутствие трудовых отношений, и факт регистрации в качестве индивидуального предпринимателя не имеет первостепенное значение.

Также можно сказать о выделении на законодательном уровне форм самозанятости, что подтверждается внесенными в НК РФ в 2016 году изменениями, в соответствии с которыми выделяются лица, осуществляющие услуги для личных, домашних и иных нужд, а именно:

- по присмотру и уходу за детьми, больными лицами, лицами, достигшими возраста 80 лет, а также иными лицами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе по заключению медицинской организации;
- по репетиторству;
- по уборке жилых помещений, ведению домашнего хозяйства.

Но данный перечень не является исчерпывающим и еще не утвержден правительством. Так, в «Опоре России» утверждают, что легализация самозанятых «идет слабовато», и необходимо также в скором порядке расширить перечень видов деятельности [2].

Рассмотрим следующий вопрос, чем отличается индивидуальный предприниматель от самозанятого гражданина. Для этого была составлена таблица по основным критериям.

Таблица 1

**Сравнение самозанятого лица
и индивидуального предпринимателя**

Критерий	Самозанятое лицо	Индивидуальный предприниматель
Понятие	Человек, самостоятельно занятый трудом по оказанию услуг в рамках договоров гражданско-правового характера, в том числе в форме индивидуального предпринимательства. (п. 3.18 ГОСТ 12.0.004-2015	Физическое лицо, зарегистрированное в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, главы крестьянских (фермерских) хозяйств (ст. 11 НК РФ)

Критерий	Самозанятое лицо	Индивидуальный предприниматель
Регистрация	Обязанность встать на учет в налоговом органе в качестве налогоплательщика через приложение «Мой налог» или на сайте налоговой службы (ст. 5 Федерального закона № 422-ФЗ)	Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке. (Глава 3 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 08.08.2001 № 129-ФЗ)
Вид деятельности	Виды деятельности, при которых самозанятое лицо не нанимает работников.	Предприниматель не может производить алкоголь, авиационную и военную технику, вести банковскую и страховую деятельность и некоторые другие виды бизнеса. Кроме того, если предприниматель выбирает один из спецрежимов (УСН, ПСН, ЕНВД, ЕСХН), то у него появляются дополнительные ограничения по видам деятельности, доступным на этих спецрежимах
Система налогообложения	Единый налог по ставкам: 3% для предпринимателей, работающих для простого населения и 6% для тех, кто сотрудничает с юридическими лицами. Патентная система налогообложения с ориентировочной ценой в 20 000-30 000 руб. за год.	<ul style="list-style-type: none"> – Единый налог на вмененный доход – Упрощенная система налогообложения – Патентная система налогообложения – Основная система налогообложения
Наличие сотрудников	Нет (ст. 2 Закона № 422-ФЗ)	Есть.

Критерий	Самозанятое лицо	Индивидуальный предприниматель
Налоговый учет	Доходы фиксируются в приложении «Мой налог». Иные регистры налогового и бухгалтерского учета заполнять не нужно (ст. 14 Закона № 422-ФЗ)	Все ИП ведут налоговый учет, а если есть сотрудники – то еще и кадровый. Предпринимателям на УСН чиновники рекомендуют вести бухгалтерский учет основных средств – чтобы не упустить превышение лимита ОС (Письмо ФНС от 22.08.2018 №СД-3-3/5755)
Отчетность	Отчетность сдавать не нужно (ст. 13 Закона № 422-ФЗ)	Декларация по налогам, платящимся на соответствующем налоговом режиме; при появлении наемных сотрудников – отчитываться по выплатам персоналу; в ряде случаев – статистическая отчетность

Исходя из данных таблицы, можно сказать о существенной разнице между самозанятым лицом и индивидуальным предпринимателем. Стать самозанятым проще, не нужно вести трудоемкий учет, сдавать отчеты. Но пока самозанятые могут работать только в нескольких регионах страны и не всегда понятно, как в принципе определить место ведения деятельности самозанятого – например, при работе через интернет. Кроме того, самозанятые не могут нанимать сотрудников, так что масштабы бизнеса при уплате налога на профдоход ограничены физическими возможностями непосредственно самозанятого. У предпринимателей есть множество обязанностей перед государством: вести налоговый учет, сдавать отчетность. Однако ИП может нанимать других работников, работать на территории всей страны, вести деятельность в сферах. Также стоит отметить, что самозанятые граждане относятся к отдельной категории лиц, не связанных с предпринимательской деятельностью.

Число граждан России, зарегистрированных в качестве самозанятых и легализовавших свои доходы, на начало августа достигло 162 тыс. человек. Все они стали пользователями приложения «Мой налог». Из них 96 тыс. человек ведут деятельность в Москве, 36 тыс. – в Московской области, 26 тыс. – в Татарстане и 4 тыс. – в Калужской области [3]. Не

смотря на большое количество зарегистрированных самозанятых граждан, еще большее так и остается в тени, первой причиной которого может быть применение закона только в 4 субъектах РФ.

Нормативное выделение категории самозанятых граждан в качестве особой формы предпринимательства обнаружило проблему необходимости разработки четкого определения таких лиц и установления правового режима их деятельности. Кроме того, открытым вопросом также остается перечень видов самозанятых граждан, который нуждается в законодательном закреплении.

Список литературы

1. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – сентябрь 2019. Министерство внутренних дел. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/18556721/>

2. Николаева Д. Самозанятых выманивают из тени патентом [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3459836>

3. ФНС назвала число зарегистрированных самозанятых россиян. [Электронный ресурс] // Известия. Новости. – Режим доступа: URL: <https://iz.ru/908978/2019-08-11/fns-nazvala-chislo-zaregistrirovannykh-samozaniatykh-rossiian>

4. Шашкова А.В. Предпринимательское право: учебник для академического бакалавриата / А.В. Шашкова. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 247 с.

РАЗДЕЛ III. ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ

Выжимова Н.Г.

*кандидат педагогических наук, доцент
Тамбовский государственный
университет имени Г.Р. Державина,
г. Тамбов, Россия*

О ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Аннотация: В статье рассмотрены теоретические и практические аспекты развития социально-экономической сферы муниципального образования. На основе анализа научной литературы актуализированы понятия по исследуемой проблеме. Автором сформулированы типичные проблемы развития социально-экономической сферы муниципалитетов, предложены возможные пути их преодоления.

Ключевые слова: муниципалитет, органы местного самоуправления, социально-экономическая сфера, стратегия.

Vyzhimova N.G.

*PhD in pedagogy, associate professor
Tambov State
University named after G.R. Derzhavin
Tambov, Russia*

ABOUT PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF MUNICIPALITIES IN MODERN CONDITIONS

Abstract: The article discusses the theoretical and practical aspects of the development of the socio-economic sphere of a municipality. Based on the analysis of scientific literature, concepts on the problem under study are updated. The author formulated typical problems of the development of the socio-economic sphere of municipalities, suggested possible ways to overcome them.

Key words: municipality, local governments, socio-economic sphere, strategy.

Развитие муниципалитетов в нашей стране происходило в условиях противоречия между законодательно определенными полномочиями и недостатками реальных управленческих решений на муниципальном уровне. Современное общество привыкло к преобразованиям, происходящим на всех уровнях управления и затрагивающим все сферы жизнедеятельности государства. Несмотря на официальные отчеты по результатам реформ, очевидно, что одним из проблемных и незащищенных остается уровень муниципального управления, от качественного и результативного функционирования которого зависит жизнь обычных граждан.

Обилие нормативных актов, целевых и адресных программ развития, принятых на разных уровнях, с одной стороны, призваны максимально упорядочить и поддержать управление на местах, но с другой, не позволяют зачастую свести воедино все то, что запланировано. Сохраняется определенная рассогласованность в действиях муниципальных органов власти и органов управления вышестоящих уровней. В этом же ракурсе можно рассматривать и характер воздействия. Безусловно, экономическая составляющая общественной жизни очень важна, но нельзя допускать дисбаланс с недоразвитием социальной составляющей, для чего муниципальной власти должны быть обеспечены возможности для самостоятельного стратегического выбора принятия актуальных управленческих решений. В ином случае проблема усиливающейся внутренней миграции рабочей силы становится все более заметной для местных экономик, особенно, в условиях неблагоприятной демографической ситуации и общего старения населения [1]. Основные причины выезда на заработки за пределы области – отсутствие подходящей работы и неудовлетворенность заработной платой.

Современная ситуация требует постановки новых задач, требующих разработки стратегических организационных решений. Одним из ресурсов является доверие и взаимопонимание жителей муниципального образования. Внутренним фактором является накопленный опыт муниципального управления, что позволило многим муниципалитетам изменить направление в решении проблем и проведения инновационных изменений на стратегическое планирование своего развития.

Внешним фактором развития муниципальных образований являются изменения системы организации местного самоуправления, таким образом, основным фактором изменения сложившейся ситуации считаем реформирование, как в отношении территориальной организации, так и в отношении полномочий муниципалитетов и взаимодействия между уровнями власти.

Ключевую роль в системе органов местного самоуправления играет местная администрация, деятельность которой в значительной мере определяет эффективность функционирования социальной системы муниципального образования. Муниципальным образованиям приходится решать все более широкий круг социальных и экономических задач, задач рационального землепользования и распоряжения муниципальной собственностью, рассмотрение вопросов жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения, культуры населения и так далее. Безусловно, одной из основных целей деятельности администрации, является обеспечение социальной поддержки населения. Таким образом, исследование путей совершенствования системы управления социальной сферой на уровне муниципального образования на примере деятельности администрации района является весьма важным и актуальным.

Процессы управления развития муниципального образования остаются мало контролируемые нашим государством до сегодняшнего дня. Значительные экономические проблемы, сохраняющиеся до настоящего времени, падение производства породили множественные проблемы в социальной сфере. Налицо ухудшение материального положения населения, особенно социально уязвимых слоев, в комплексе с явлениями растущего дефицита рабочих мест. В сложившейся ситуации должна возрасти регулирующая роль властных органов, в первую очередь, на уровне местного самоуправления. В этой связи считаем необходимым проанализировать особенности организации системы местного самоуправления современной России.

Уровень жизни любого общества складывается из уровня жизни его членов. В свою очередь, уровень жизни членов общества, т.е. граждан напрямую зависит от развития социальной и других сфер жизни общества. На практике сферы жизни общества включают в себя: образование, здравоохранение, жилищно-бытовой комплекс, обеспечение населения возможностью приобретения продуктов питания и товаров народного потребления, развитие транспортной и дорожной сети, наличие спортивных комплексов и сооружений и т.д. Таким образом, благосостояние каждого человека напрямую зависит от тех или иных факторов социальной сферы. Опираясь на трактовки разных авторов, можно выделить три основных определения социальной сферы.

В философском понятии социальная сфера – это совокупность больших социальных групп, классов, наций, народов и взаимоотношений между ними. Данный подход, закрепляется разделением общества на большие социальные группы, но при этом социальная сфера утра-

чивает свои функциональные признаки, главным, из которых является обеспечение удовлетворения всесторонних потребностей общества. По мнению В.С. Барулина центральным звеном социальной сферы являются социальные общности и взаимосвязи между ними: «Социальная структура означает объективное деление общества на отдельные слои – группы, объединяемые на основе одного или нескольких признаков. Основными элементами являются социальные общности».

Второе направление представили экономисты. Они дают другую трактовку этого понятия, где приравнивают социальную сферу к непроизводственной и отраслям услуг. К примеру, Б.А. Райзберг дает следующее определение: «К социальной сфере принято относить экономические объекты и процессы, виды экономической деятельности, непосредственно касающиеся образа жизни людей, потребление населением материальных и духовных благ, услуг, удовлетворение запросов человека, семьи, коллективов, групп общества в целом» [2].

Третью, совершенно отличную от других теорию и трактовку, дают социологи. Под социальной сферой они понимают специфическую область общественных отношений, считая, что социальная сфера общества, охватывает интересы классов и социальных групп, наций и народностей, отношения общества и личности, условия труда и быта, охраны здоровья и организации досуга, ориентирована на запросы и потребности каждого члена общества. О. Конт называет социальную сферу целой наукой об обществе и пространстве, в котором живет человек. И без этой сферы жизнь человека невозможна.

В зарубежных социологических источниках трактовки понятия социальной сферы тоже неоднозначны. Например, Р. Дарендорф считал, основа социальной сферы – это сложные организации, которые основываются на перераспределении власти, что в свою очередь и является источником конфликтов [3]. Согласно этой теории, люди, обладающие властью, способны добиваться выгоды от людей, обладающих меньшей властью, используя при этом различные способы, в том числе и принуждение.

Одной из основных задач государственной политики является развитие социально-экономической системы государства, включая все её составные элементы, ориентирование органов государственной власти, хозяйствующих субъектов и институтов гражданского общества на реализацию стратегических и текущих общественно значимых задач.

Так же государственная политика включает в себя комплекс правовых, экономических и административных методов воздействия со стороны органов государственной власти, направленных на решение

общественных проблем и целей развития общества, как в целом, так и его отдельных структур.

Государственная политика в свою очередь разделяется на два основных направления: экономическое и политическое. Политическое направление определяет стратегию развития страны, внешнюю политику государства и общественно-политический строй. Экономическое направление рассматривает позицию государства в вопросе создания материальных благ. При этом экономическое направление политики является решающим для жизни общества, определяющим ход всех процессов, происходящих в обществе, ведь именно экономика обеспечивает людей материальными условиями их существования.

Учитывая вышеизложенное, а так же опираясь на труды экономистов и социологов Т.И. Заславской и Р.В Рывкина можно выделить так называемый «объект экономической социологии – взаимодействие двух основных сфер общественной жизни: экономической и социальной» и дать им общее понятие социально-экономическая [4]. Эта сфера является базовой и определяющей в жизни общества. Она включает в себя:

- производство;
- распределение;
- обмен;
- потребление материальных благ.

Социально-экономическая сфера охватывает в себе все составляющие сфер общества вместе взятых. Ее значение материального производства в том, что она:

- создает материальную базу существования общества;
- способствует решению проблем стоящих перед обществом;
- непосредственно влияет на социальную структуру (классы, социальные группы);
- -влияет на политические процессы;
- влияет на духовную сферу – как непосредственно (на содержание), так и на инфраструктуру, носители духовной сферы (школы, библиотеки, театры).

Рассмотрим роль социально-экономической сферы в жизни современного общества. Во-первых, социально-экономическая сфера обеспечивает людей материальными условиями существования: жилье, одежда, продукты питания и т.д. Во-вторых, она является основным компонентом социума и главной сферой его жизни, которая определяет ход всех происходящих в обществе процессов. Наше общество не сможет полноценно существовать без экономической сферы, ведь

она создает материальные блага для удовлетворения потребностей людей. Общество не сможет развиваться без экономики, так как развитие общества напрямую зависит от развития экономики, они соотносятся между собой как целое и часть. Экономика существенно влияет на различные явления общественной жизни и общества в целом, и так же в свою очередь, испытывает на себе всестороннее влияние общественной жизни (социальной, политической, духовной). Подтверждение данного вывода вытекает из вышеперечисленных положений.

В связи с тем, что социально-экономическая сфера напрямую влияет на развитие общества, следовательно, ее развитие должно постоянно двигаться вперед. Однако уровень жизни граждан в государстве зависит не только от развития экономики, но и от распределения национального богатства между членами общества.

Как показала практика, выполнение немалой части этих гарантий возлагается на органы местного самоуправления и от них, зачастую, во многом зависит уровень комфортности проживания в том или ином регионе нашей страны. От грамотных и верных действий органов местного самоуправления, строго руководствующихся в своей деятельности Конституцией РФ, сводом законов и нормативных актов органов Федеральной власти, субъектов Федерации и местных органов самоуправления зависят не только благосостояние граждан, но даже здоровье и жизнь. Местное самоуправление в свою очередь сильно нуждается в усовершенствовании систем руководства, финансировании, обновлении кадровой политики. От того насколько хорошей, оснащенной, совершенной и продуманной будет система руководства в органах местного самоуправления напрямую зависит благосостояние, рост и развитие общества и как следствие, повышение уровня его социально-экономической сферы.

Особое внимание следует уделить проблеме отсутствия взаимной согласованности программ различного уровня и направленности по срокам, целесообразности совместного внедрения и т.д. Зачастую, отсутствие стратегического соответствия приводит к несогласованной деятельности разных органов власти, что приводит либо к снижению эффективности программы, либо даже к полному отсутствию результата. А ведь, в этом случае, следует брать в расчет, сколько финансовых и иных ресурсов было потрачено на программу. Конечно, следует учитывать и внешние факторы, препятствующие беспрепятственной реализации того или иного проекта, начиная с отсутствия реальных возможностей у местных органов власти соблюдать заявленные условия, и заканчивая недостаточной активностью населения.

В ходе проведения теоретического анализа мы обратили внимание на такие новые возможности развития социально-экономической сферы, как совместные проекты с предпринимателями по типу государственно-частного партнерства. Практически в каждом регионе в той или иной мере наблюдается недостаток финансовых средств. Без частного капитала становится все сложнее внедрять в жизнь инновационные технологии, да и просто даже решать насущные бытовые проблемы в виде ремонта дорог, вывоза и утилизации отходов, благоустройства придомовых территорий и т.д. Предприниматели на сегодня уже в подавляющем большинстве регионов являются бессменными и постоянными партнерами муниципалитетов. Подобная работа осуществляется на договорной основе, при этом активно применяется система электронных торгов и аукционов. Остается лишь в полной мере решить проблему коррупционной составляющей при организации работы с предпринимателями, чтобы реализация любых программ или проектов проходила с наименьшим ущербом для природных ресурсов и наибольшим уровнем удовлетворения коллективных потребностей населения и интересов государства.

Рассматривая теоретические аспекты управления социально-экономической сферы муниципального образования, нами было установлено, что в научной литературе по исследуемой проблеме выделяют субъекты и объекты управления. Субъектами развития считаются местные органы власти, взаимодействующие с органами власти более высокого уровня и привлекающие к своим действиям представителей населения. К субъектам относятся не только органы местного самоуправления; но и органы общественного управления. К объектам управления принято относить территории в границах поселения; экономическую базу муниципального образования, население, проживающее на территории; инфраструктуру, обеспечивающую социальные блага.

Основой плана развития является концепция социально-экономического развития муниципального образования. Данная концепция представляет собой общий документ, в котором на основе анализа развития муниципального образования (анализ среды развития, оценка ресурсов и т.д.), излагается перспективное «видение» и определяются конкретные направления развития. Формулировки концепции должны иметь четкие границы и не ограничиваться количественными показателями. В единстве условий и возможностей для развития, индивидуальных для каждого муниципального образования, в концепции определяется важность, очередность и срок выполнения мероприятий.

Целевые программы разрабатываются для реализации мероприятий, направленных на обеспечение устойчивой работы хозяйства муниципального образования, сохранение объемов и качества услуг, оказываемых жителям поселка. Цели социально-экономического развития могут быть стандартными для многих поселков городского типа. Сходство целей вытекает из необходимости решения одних и тех же проблем в разных муниципальных образованиях, пути решения также могут быть сходными. Наряду с наличием сходных проблем присутствуют и проблемы, индивидуальные для каждого муниципального образования. Пути решения данных проблем должны быть занесены в программу развития муниципального образования с оценкой финансовых затрат и экономического эффекта. Эти программы могут разрабатываться специалистами администрации, имеющими соответствующую квалификацию. При отсутствии указанных специалистов в составе администрации разработка программ производится сторонними организациями на условиях договора. При разработке целевых программ необходимо учитывать финансовое, информационное и прочее обеспечение. Целевые программы должны нести в себе описание практических действий, которые приведут к достижению целей, указанных в программе. Целевые программы развития объединяют в единый блок. Таким образом, план социально-экономического развития муниципального образования состоит из концепции социально-экономического развития и блока целевых программ.

Одной из характерных черт современного управления является инновационный тип управления, при котором в конечном продукте постоянно увеличивается доля знаний как основного ресурса. Именно такой тип управления сегодня является эффективным. Он позволяет в процессе планирования, организации, мотивации и контроля максимально быстро, при минимальном количестве затрат, достигать максимальный экономический, управленческий и социальный эффект, обеспечивая постоянное поступательное развитие муниципального образования и повышение уровня и качества жизни населения.

Нам видится перспективным возможное объединение мелких и средних производителей в мини-кластеры с включением их в систему экономического развития территории, с разработкой и реализацией совместных проектов под эгидой муниципальных органов власти.

Для достижения экономического роста также считаем обратить внимание на среднесрочные и краткосрочные планы развития ввиду высокой неопределенности внешней экономической среды и связанных с этим недостатках долгосрочного планирования.

На наш взгляд, в организации деятельности администрации необходимо следовать ориентирам, соответствующим инновационному типу современного управления муниципальным образованием. В первую очередь, это – сетевая организация управления, программно-целевой метод, стратегическое планирование и управление, поддержка инвестиционных проектов.

Таким образом, муниципалитет как сложная социально-экономическая структура должна и обладать определенной стабильностью, невосприимчивостью к меняющимся внешним воздействиям, и непременно обладать потенциалом развития. То есть, в идеальном варианте, в процессе управляющего воздействия все подсистемы муниципалитета должны функционировать в оптимальном объеме, при сохранении качества предоставляемых муниципальных услуг. А.Н. Герасимов также считает, что управление развитием имеет целью повышение этого уровня исходя из генеральной цели муниципальной деятельности – повышения качества жизни населения.

Качество жизни населения неотделимо от деятельности жилищно-коммунального комплекса, в хозяйстве которого нами было выявлено немало проблем. Жилищно-коммунальное хозяйство является одним из важнейших направлений деятельности администрации любого муниципального образования.

Сфера жилищно-коммунального хозяйства представлена в любом муниципалитете, практически, всегда имеет уже привычный «стандартный» набор проблем. Неудовлетворительное качество предоставляемых услуг жилищно-коммунального хозяйства сегодня можно считать дестабилизирующим фактором не только развития социально-экономической сферы муниципального образования, но и провокацией развития политической напряженности.

К таким проблемам относятся:

- обеспечение муниципального образования питьевой водой соответствующего качества и в достаточном количестве;
- высокий уровень тарифов жилищно-коммунального хозяйства;
- большая изношенность инженерных сетей и сооружений и т.д.

Наряду с вышеуказанными проблемами, носящими преимущественно технический характер, существует и ряд административных проблем, наиболее важной из которых является монополизация рынка коммунальных услуг. Для этого необходимо проводить конкурсы по выбору эксплуатирующих организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства полностью прозрачно. Монополизация рынка любых услуг, в том числе и жилищно-коммунальных, ведет

к повышению конкуренции, улучшению качества услуг и удешевлению их стоимости.

Общей «болезнью» муниципалитетов нашего региона, да и не только нашего, является проблема высоких тарифов на предоставляемые услуги. В этой связи, мы можем предложить несколько мер, позволяющих частично снять напряжение в сложившейся ситуации.

1. Необходимо провести соответствующую просветительскую работу и увеличить количество товарищей собственников жилья, имеющих возможность заключения прямых договоров на поставку жилищно-коммунальных услуг с предприятиями, генерирующими данные услуги. Для работы с населением необходимо предусмотреть финансирование соответствующей ставки специалиста администрации, который будет курировать обозначенные процессы, вести разъяснительную работу, консультировать и помогать в оформлении документации.

2. Учитывая сравнительно небольшие размеры муниципалитетов, считаем возможным завершить работу по установке общедомовых приборов учета с целью контроля фактического потребления энергоресурсов и наладить постоянный мониторинг полученных результатов, запрашивая необходимые данные у управляющих компаний.

3. Также считаем целесообразным расширить деятельность администрации, дать рекламу в другие муниципальные образования и даже регионы, привлечь дополнительные организации-поставщики с целью создания конкурентного рынка услуг.

Список литературы

1. Выжимова Н.Г. О некоторых аспектах состояния рынка труда в Тамбовской области / Н.Г. Выжимова. – В сборнике: Российская экономика: взгляд в будущее. – Сборник материалов II Международной научно-практической (заочной) конференции. – Ответственный редактор: Я.Ю. Радюкова. – 2016. – С. 329-336.

2. Райзберг Б.А. Современный экономический словарь / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 512 с. – (Библиотека словарей «ИНФРА-М»). – Текст: электронный. – URL: <http://znanium.com/catalog/product/1003268>.

3. Дарендорф Р. Тропы из утопии / Р. Дарендорф. – М.: Праксис, 2002. – 534 с.

4. Заславская Т.И. Социология экономической жизни / Т.И. Заславская, Р.В. Рывкина. – Новосибирск: Наука, 1991. – 448 с.

Зверева Д.А.

Студент 2 курса

*Тамбовский государственный
университет имени Г.Р. Державина*

Помыкалова М.И.

Студент 2 курса

*Тамбовский государственный
университет имени Г.Р. Державина*

Научный руководитель: к.п.н.,

доцент кафедры кадрового управления

Выжилова Н.Г.

г. Тамбов, Россия

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ В Г. ТАМБОВЕ

Аннотация: Статья посвящена особенностям организации предоставления образовательных услуг в г. Тамбове, роли муниципальной власти в развитии системы образования, анализу проблем и перспектив указанного направления.

Ключевые слова: образование, муниципалитет, образовательные учреждения, инновационные методы обучения.

Zvereva D.A.

2nd year student

*Tambov state University
named after G. R. Derzhavin*

Pomykalova M.I.

2nd year student

*Tambov state University
named after G.R. Derzhavin*

Scientific adviser:

*Ph. D., associate Professor of
personnel management Vyzhimova N.G.*

Tambov, Russia

FEATURES OF DEVELOPMENT OF THE EDUCATION SYSTEM IN TAMBOV

Abstract: The article is devoted to the features of the organization of the provision of educational services in the city of Tambov, the role of municipal govern-

ment in the development of the education system, analysis of problems and prospects of this direction.

Key words: education, municipality, educational institutions, innovative teaching methods.

Российское образование, являясь одним из направлений реализации социальной политики, фактически выведено в настоящее время за рамки единого экономического процесса. Глобальные цели инновационного развития страны последнего десятилетия предусматривают коренное обновление российской образовательной системы, для чего требуется значительная оптимизация деятельности всех управленческих структур, задействованных в этой сфере. Создание современных, удобных для граждан инструментов предоставления образовательных услуг – важнейшая задача при построении всей системы современного государства, начиная с муниципального уровня управления.

Комитет образования администрации г. Тамбова является структурным органом администрации г. Тамбова и был сформирован главой администрации г. Тамбова на основании решения Тамбовской городской Думы. Комитет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, законами Тамбовской области, Уставом города Тамбова, решениями Тамбовской городской Думы, постановлениями и распоряжениями администрации города, настоящим Положением.

Система образования города Тамбова представляет собой развитую сеть образовательных организаций, охватывающую следующие уровни общего образования: начальное общее образование; основное общее образование; среднее общее образование и дополнительное образование.

Приоритетные задачи образования в Тамбове:

1. Поддержка инициатив молодых граждан и создание условий для активного проявления их созидательного потенциала во всех сферах общественной жизни.
2. Поддержка и управляющее воздействие на массовое оздоровление учащихся и привлечение их к занятиям спортом.
3. Независимая оценка качества деятельности.

На наш взгляд, среди основных тенденций в управлении образованием можно выделить:

- сокращение детского контингента вследствие низкого уровня рождаемости за последнее десятилетие и растущая зависимость городских школ от выбора родителей;

- ограниченность ресурсов образовательных учреждений;
- переориентация на междисциплинарность и полипрофессиональность образовательного пространства, и появление необходимости дополнительной профессиональной подготовки работников органов управления образования в этой связи;
- рост автономизации образовательных учреждений, появление необходимости самостоятельного принятия образовательными учреждениями стратегических решений;
- стремление образовательных учреждений к усилению своей независимости от органов управления образованием;
- изменение понимания значения гуманитарного знания, что реализуется в изменении учебных программ, контроля за их исполнением и созданием условий и механизмов мониторинга качества.

Для поступательного развития системы образования и повышения эффективности управления им, на наш взгляд, необходимо реализовать следующие стратегические направления:

- обеспечение всеобщего доступа к раннему обучению, с созданием обязательных консультационных и мониторинговых центров, данной ступени образования;
- введение общенациональных стратегий развития основных учебных компетенций, с привлечением научного и творческого потенциала высшей школы, разработкой специализированных программ и обеспечения организационных условий их внедрения;
- дальнейшая перестройка системы среднего образования с одновременной реорганизацией управляющих структур (переход на автономию образовательных учреждений, введение собственных бухгалтерий, перераспределение полномочий и т.д.);
- изменение характера отношений между органами власти и учительским сообществом;
- переход от принципа содержания образовательных учреждений за счет средств бюджета к их государственной поддержке в размерах, определенных на нормативной основе;
- совершенствование и углубление автономии образовательных учреждений в сфере экономики – расширение самостоятельности в планировании и распоряжении ресурсами, в том числе средствами бюджета, осуществлении различных видов деятельности, в том числе приносящей доходы, расширение прав в сфере распоряжения переданными объектами собственности;

- создание действенной системы государственных гарантий для поддержки образовательных учреждений и критериев ее применения к образовательным организациям независимо от их форм собственности;
- распределение между бюджетами различных уровней расходов, направляемых на поддержку образования;
- совершенствование и наработка дальнейшего опыта решения проблем программными методами, что предполагает разработку научно-обоснованных методических рекомендаций по каждому виду деятельности в данном направлении.

Инновационные методы реформирования системы образования осуществляются путем проведения различных мероприятий, в том числе путем разработки, корректировки и контроля реализации целевых программ развития [1]. Сложившаяся на данный момент ситуация в системе образования нашей страны, предусматривает осуществление действий со стороны управляющих структур, направленных на качественное изменение самой системы, с достижением значительно более высоких результатов. Указанные процессы носят, хоть и перспективный, но зачастую и противоречивый характер, что подтверждают многочисленные проблемы, имеющиеся сегодня в системе современного российского образования. Перечислим некоторые из них:

1. Ограниченность нормативной базы. Отсутствие четкого механизма реализации полномочий и разделения ведения между органами управления образованием, образовательными учреждениями, контрольно-надзорными учреждениями.

2. Концептуальная и организационная неопределенность системы, приводящая к нарастанию дублирующих функций в образовательном учреждении.

3. Отсутствие конкретных технологий взаимодействия органов управления образованием с общественностью и отсутствие в связи с этим у многих руководителей образования опыта такого взаимодействия.

4. Недостаточность кадров для индивидуальной работы с детьми и эффективного мониторинга такой работы.

5. Отсутствие сформированной сети служб и центров, осуществляющих различные виды помощи педагогам, учащимся и их родителям.

6. Наличие достаточного количества программ, требующих значительных бюджетных вливаний, но рассогласованных между собой,

имеющих недостатки в разработке, вследствие чего не обеспечивающих достижение поставленных задач.

7. Ограниченность финансовых ресурсов [2].

Таким образом, современное образование уже не может успешно функционировать в прежних содержательных, организационных и педагогических формах. Однако, проводимые сегодня реформы, как в самой системе образования, так и в системе управления ей, имеют ряд негативных факторов, замедляющих или мешающих решению поставленных задач. Пути решения обозначенных проблем нами видятся следующие.

1. Средствами органов управления образования, например, силами комитета образования г. Тамбова, необходимо обеспечить создание электронной базы данных, на основе которой будет отслеживаться динамика роста показателей конкретных образовательных учреждений и дифференцироваться степень вмешательства управляющего органа в обратной пропорции к указанным показателям.

2. Организация контрольно-надзорной деятельности с привлечением научно-технического потенциала высшей школы. На данном этапе, когда автономия образовательных учреждений находится в стадии становления, управляющие структуры, в целях осуществления своих функций, имеют потребность в непрерывном потоке информации от подведомственных учреждений [3].

3. Для точного анализа результатов деятельности образовательного учреждения необходимо разработать ежегодные целевые показатели, позволяющие проводить сравнительный анализ деятельности образовательных учреждений, имеющих сходную аудиторию. Исходя из наличия в нашей области значительного количества высших учебных заведений, можно говорить о достаточном научном потенциале.

4. Путем организации специализированных курсов повышения квалификации менеджеров образования из числа администрации образовательных учреждений, а также органов управления, обеспечить доступность программ развития лидерских навыков, доведение информации о единых учебных стандартах и динамике их изменения через сеть Интернет, ознакомление с программой распространения опыта передовых школ «Beason School», грамотную организацию повышения квалификации педагогического состава образовательных учреждений для индивидуальной работы с детьми и эффективного мониторинга такой работы.

5. За счет средств муниципального бюджета предусмотреть выделение ежегодных целевых дотаций на улучшение педагогической деятельности образовательных учреждений с низкими результатами на основе разработанного органом управления плана улучшения работы образовательного учреждения с последующим поэтапным контролем расходования указанных средств.

6. Осуществить изменение механизма бюджетного финансирования. В этом направлении возможно выделение бюджетных ассигнований образовательным учреждениям одним показателем общего объема с распределением финансирования по кварталам, без выделения расходных статей.

7. Наладить качественно новый подход к отбору проблем органами управления в сфере образования для их программной разработки и решения. Среди основных факторов, определяющих такой отбор, необходимо выделить значимость проблемы и невозможность комплексно ее решить в приемлемые сроки на основе регулярного использования существующих функциональных и процессных механизмов управления.

Проанализировав проблематику системы образования РФ, и рассмотрев возможные пути их решения, представляется возможным предложить ряд мер, носящих комбинированный, организационно-методический характер. Указанные меры могут быть реализованы на местном уровне, в первую очередь, силами комитета образования администрации г. Тамбова, что позволит усовершенствовать управленческую деятельность в системе образования и последовательно решить поставленные государством задачи.

Список литературы

1. Болотов В.А. Система оценки качества образования: учеб. пос. для вузов / В.А. Болотов, Н.Ф. Ефремова. – М.: Логос. Университетская книга, 2007. – 274 с.

2. Бухарова Г.Д. Системы образования: учеб. пособие / Г.Д. Бухарова, О.Н. Арефьев, Л.Д. Старикова. – Ростов н/Д.: Феникс, 2008. – 312 с.

3. Об утверждении городской целевой программы «Модернизация муниципальной системы общего и дополнительного образования на 2013-2016 годы [Электронный ресурс]: Постановление Администрации города Тамбова от 15.10. 2012 № 8167. – Режим доступа: URL: <http://www.garant.ru/>

Репникова А.С.
*Студентка 3 курса
Тамбовский государственный
университет имени Г.Р. Державина
Научный руководитель: к.п.н.,
доцент кафедры кадрового управления
Выжимова Н.Г.
г. Тамбов, Россия*

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБОЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: В данной статье рассматриваются особенности формирования системы государственного управления гражданской службы в субъекте Российской Федерации. В статье говорится об основных проблемах и факторах данного процесса и необходимостью создания нормативных, организационных и технологических основ системы государственного управления служебной как на федеральном, так и на региональном уровне.

Ключевые слова: система управления государственной службой Российской Федерации, система управления государственной гражданской службой в субъектах Российской Федерации, реформирование и развитие государственной гражданской службы Российской Федерации, меры по созданию современной системы управления государственной гражданской службой.

Repnikova A.S.
*3rd year student
Tambov state University
named after G.R. Derzhavin Department
of personnel management
and service Scientific adviser:
Ph. D., associate Professor of
personnel management Vyzhimova N.G.
Tambov, Russia*

ACTUAL PROBLEMS OF MANAGEMENT SYSTEM OF STATE CIVIL SERVICE IN RUSSIAN FEDERATION

Abstract: This article discusses the features of the formation of public administration of civil service in the Russian Federation. The article deals with the main problems and factors of this process and the need to create regulatory, organizational

and technological foundations of the system of public administration at the Federal and regional levels.

Key words: system of management of public service of the Russian Federation, system of management of public civil service in subjects of the Russian Federation, reforming and development of public civil service of the Russian Federation, measures for creation of modern system of management of public civil service.

Обеспечение качественного управления в современной России уже довольно давно является одной из наиболее актуальных проблем нашего государства. За последние десятилетия было анонсировано большое количество реформ, которые постепенно вводятся, затрагивая все уровни власти. Для современного общества жизненно необходимо, чтобы в этих процессах были сохранены так тяжело и долго наработанные традиции демократического правления и гуманистической направленности государственной жизни.

На этапе развития сложилась ситуация, при которой улучшение государственной службы является наиважнейшим в процессе реформирования государственного управления. Реформирование государственной службы в Российской Федерации необходимо создать целостность системы государственной службы, в связи по отношению историческим, культурным и национальным особенностям Российской Федерации, а также тенденции мирового развития.

Слабостью реформаторской практики государственной службы была недооценка потребности формирования системы управления государственной службой и государственной гражданской службой.

Сложности организации государственной службы заключается, прежде всего, в сохранении значительной «неповоротливости» государственного аппарата, недостаточной прозрачности деятельности государственных служащих, недостаточно эффективного межведомственного взаимодействия и т.д.

В рамках изучения данной проблематики можно выделить основные негативные тенденции, которые наблюдаются в системе управления государственной гражданской службы:

- отсутствие контроля над процессом реформирования и реорганизации системы государственной службы;
- отсутствие централизованного федерального уполномоченного органа, ответственного за контроль и надзор над реформационными процессами системы государственной службы, задающего общий вектор и тенденции развития данной системы в целом;
- недостаточное внимание к текущим и актуальным проблемам, возникающим в системе государственной службы и государственной

гражданской службы, в частности, со стороны законодательных и правоприменительных органов;

- не проработанность механизмов и отсутствие единых положений по формированию эффективной системы управления процессами реформирования государственной гражданской службы;

- неупорядоченность внутренней организации государственной гражданской службы, отсутствие надлежащей регламентации деятельности государственных органов и государственных служащих, способствующих коррупции, злоупотреблениям, бюрократизации отношений между государственными органами, структурными подразделениями государственного органа, а также государственных органов с гражданами и структурами гражданского общества;

- не разработанность механизмов взаимосвязи государственной гражданской службы с муниципальной службой;

- недостаточная открытость государственной службы, что способствует, в свою очередь, проявлениям бюрократизма и коррупции;

- недостаточная скоординированность практической деятельности структурных подразделений государственных органов, осуществляющих функции, связанные с реализацией законодательства Российской Федерации о государственной службе;

- использование в некоторых регионах все еще устаревших технологий в работе кадровых служб государственных органов.

Сложившемуся положению дел во многом способствовала заметная не урегулированность данной сферы нормативно-правовыми актами РФ, недостаточной регламентацией деятельности государственных служащих в кризисных экономических условиях. В связи с чем, возникают определенные затруднения в организации реформирования контроля за государственными органами управления аппаратом государственной гражданской службы со стороны как должностных лиц государства в целом, так и структур общественного контроля. Также одним из ключевых аспектов является неготовность и непринятие системой государственной гражданской службы радикальных инновационных преобразований. Все это выражается в использовании устаревших методик управления в системе государственной гражданской службы, что крайне негативно сказывается на результативности функционирования данного института и процессе его реформирования. Вследствие чего становится невозможным достижение поставленных целей и задач института государственной гражданской службы, что способствует крайне негативной оценке со стороны гражданского общества.

В ходе анализа законодательства о государственной гражданской службе в РФ и сложившейся правоприменительной практикой управления данным институтом можно отметить, что как таковая сложившаяся система управления государственной службой РФ появилась в результате принятия Федерального закона № 119 от 31.07.1995 «Об основах государственной службы Российской Федерации» [1, 2, 3]. Однако данная система, как показывает время и полученный практический опыт ее функционирования, не стала достаточно результативной и не решила всех возникающих проблем в данной сфере. Одной из главных проблем, которая не была решена данным Федеральным законом, стало нарушение целостности и единства системы управления государственной гражданской службой на региональном и федеральном уровнях, из-за чего отсутствует скоординированность и централизованность в организации управления института государственной гражданской службы. Также наблюдается острая необходимость в привлечении подготовленных и высококвалифицированных кадров, которые являются основным ядром управленческой системы в целом. Стоит отметить, что одной из причин кадрового дефицита является недостаточный уровень денежного довольствия, особенно в системе государственной гражданской службы, высокие профессиональные требования к кандидатам, завышенные требования руководства, а также ненормированный рабочий день [4].

В рамках отмеченных проблем необходим комплекс эффективных мер по совершенствованию и созданию актуальной и современной системы управления государственной гражданской службой в Российской Федерации:

1. Создание качественной юридически развитой нормативно-правовой базы, регламентирующей организацию и структуру системы управления государственной службой [5].

2. Формирование организационных основ системы управления государственной службой, и прежде всего ее организационной модели. В сущности, это вопрос о создании федерального централизованного государственного органа по управлению государственной службой и аналогичных органов в субъектах РФ.

3. Создание и практическое применение руководящими кадрами современного и инновационного механизма управления государственной службой, отвечающего сложившимся реалиям [6].

В результате реформирования и реорганизации системы управления государственной гражданской службой целесообразно создать та-

кую систему управления, которая должна отвечать сложившимся требованиям гражданского общества, должна стать организационным, социальным и правовым институтом, направленным на своевременное обеспечение государственных функций в полном объеме [7].

Кроме того, необходимо устранить недостатки в материально-техническом обеспечении системы государственной гражданской службы. Также имеют место проблемы правового, финансового и организационного характера, которые должны быть решены в ближайшей перспективе для обеспечения нормального достаточного функционирования системы управления государственной гражданской службой.

Список литературы

1. О системе государственной службы Российской Федерации: Федер. закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.

2. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федер. закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

3. О Концепции реформирования системы государственной службы РФ [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 15.08.2001 года № 1469. – Режим доступа: URL:<http://www.consultant.ru>.

4. О федеральной программе «Реформирование государственной службы РФ (2003-2005 годы)»: Указ Президента РФ от 19 ноября 2002 г. № 1336 // Собрание законодательства Российской Федерации от 19 декабря 2005 г. – № 51. – Ст. 5514.

5. О продлении срока реализации федеральной программы «Реформирование государственной службы РФ (2003-2005годы)» на 2006-2007 годы: Указ Президента РФ от 12 декабря 2005г. № 1437 // Собрание законодательства Российской Федерации от 19 декабря 2005 г. – № 51. – Ст. 5514.

6. О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)»: Указ Президента РФ от 10 марта 2009 года № 261 // Собрание законодательства Российской Федерации от 16 марта 2009 г. – № 11. – Ст. 1277.

7. Право государственной и муниципальной службы / под ред. В.Ш. Шайхатдинова, А.Н. Митина. – М.: Проспект; Екатеринбург: Издательский дом «Уральская государственная юридическая академия», 2015. – 528 с.

Сергеева Н.В.

*кандидат экономических наук,
ЧОУ ВО «Московский университет им. С.Ю. Витте»,
г. Москва, Россия*

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КАЧЕСТВА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ И МФЦ

Аннотация: В статье представлена характеристика качества государственных услуг, предоставляемых в электронной форме. А также сравнительная оценка качества электронных услуги услуг, предоставляемых в МФЦ.

Ключевые слова: государственные услуги, электронная форма государственных услуг, МФЦ.

Sergeeva N.V.

*PhD in Economics,
CHOU VO «Moscow university of S.U. Vitte»
Moscow, Russia.*

COMPARATIVE CHARACTERISTICS OF PUBLIC SERVICES QUALITY IN ELECTRONIC FORM AND MFC

Abstract: The article presents the characteristics of public services quality provided in electronic form. As well as a comparative assessment of electronic services quality and services provided in the MFC.

Keywords: public services, electronic form of public services, MFC.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» за последнее десятилетие в России была сформирована сеть многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, организованных по принципу «одного окна» [1].

Новые принципы, закрепленные в Федеральном законе, призваны существенно повысить качество и доступность предоставления госуслуг, что в свою очередь, обеспечит рост уровня удовлетворенности граждан РФ их качеством и устранение административных

барьеров при взаимодействии государственных структур и бизнес-сообщества.

Таким образом, Федеральный закон обусловил следующие формы предоставления государственных услуг:

1) непосредственно в государственных органах власти и государственных внебюджетных фондах;

2) путем обращения в МФЦ, уполномоченным на предоставление соответствующей государственной услуги;

3) в электронной форме на портале государственных услуг (gosuslugi.ru).

Организация предоставления государственных услуг на базе многофункциональных центров позволяет:

– обеспечить одновременное получение нескольких услуг, предоставляемых разными ведомствами и внебюджетными фондами;

– обеспечить высокое качество обслуживания заявителей государственных услуг путем внедрения единого стандарта обслуживания и совокупности административных регламентов;

– устранить коррупцию в процессе предоставления государственных услуг, поскольку специалисты МФЦ не принимают решения по поступающим от граждан заявлениям, осуществляя только консультации, прием и выдачу необходимых документов.

Таким образом, данная форма предоставления государственных услуг исключает личное взаимодействие физического или юридического лица с сотрудниками ведомственных структур.

Ежегодный непрерывный мониторинг [5,6,8], осуществляемый на портале «Ваш контроль» и независимыми экспертными организациями, фиксирует непрерывный рост удовлетворенности граждан качеством и комфортом предоставления государственных услуг.

Дальнейшее развитие административной реформы в Российской Федерации в сфере предоставления государственных услуг связано с активным внедрением электронной формы предоставления государственных услуг.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» предусматривает рост доли электронных услуг в общем объеме до 70% [2].

Электронная форма предоставления услуг обеспечивает:

– рост скорости обработки данных и сокращение сроков предоставления услуг;

– рост качества предоставления государственных услуг и их доступности;

– снижение затрат за счет автоматизации процесса приема, выдачи документов, а также межведомственных запросов;

– устранение коррупционных явлений за счет устранения влияния человеческого фактора при обращении заявителя за услугами.

Трансформация процесса предоставления государственных услуг в электронную форму осуществляется высокими темпами.

Однако перевод государственных услуг сопряжен с большим количеством особенностей, что обусловило появления ряда проблем:

– безопасность персональных данных и электронных подписей граждан;

– целесообразность перевода ряда услуг в электронную форму;

– пересмотр административных регламентов предоставления государственных услуг на предмет возможности их предоставления в электронной форме;

– скорость обновления ведомственных баз данных;

– непрерывность и стабильность работы портала предоставления государственных услуг, а также ведомственных платформ.

Таким образом, перевод государственных услуг в электронную форму потребует существенной трансформации нормативной и методической базы организации процесса предоставления госуслуг.

В исследовании рассмотрены особенности реализации данного направления повышения качества государственных услуг на примере наиболее значимой в сфере социального обеспечения структуры РФ.

Перечень государственных услуг, предоставляемых Пенсионным фондом Российской Федерации через МФЦ, утвержден на законодательном уровне [8].

Государственные услуги ПФР предоставляются:

– непосредственно ПФР, его территориальными органами;

– в онлайн режиме на Едином портале государственных услуг и на сайте ПФР;

– через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг.

В таблице представлена динамика общего количества государственных услуг, оказанных территориальными органами ПФР по формам предоставления.

Данные таблицы 1 свидетельствуют о повышении уровня доступности государственных услуг, предоставляемых Пенсионным фондом

РФ для физических и юридических лиц. Значительная часть государственных услуг предоставляется через разветвленную сеть многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

Таблица 1

**Динамика количества государственных услуг ПФР
по формам предоставления, млн единиц**

Показатель	2015*	2016	2017	Темпы роста, %	
				2016/2015	2017/2016
Оказано государственных услуг, всего	–	51,7	66,4	–	128,4
– Территориальные органы ПФР	–	21,1	26,1	–	123,7
– МФЦ	1,7**	3,6	4,3	211,7	119,4
Из них в электронной форме	–	27	46,7	–	173,0

Примечание: * до 2015 года ПФР не вел статистику по количеству и структуре оказываемых услуг

** по данным статистики МФЦ

При этом в электронную форму переведены наиболее востребованные государственные услуги. К тому же преобладающая доля государственных услуг была введена в электронной форме только в последние два года.

Также следует отметить, что ПФР на своей платформе предлагает больше электронных услуг, нежели на едином портале государственных услуг.

Наиболее востребованными государственными услугами ПФР, за получением которых заявители обращались в МФЦ стали:

- – назначение пенсий (1,4 млн обращений);
- – получение страхового свидетельства по обязательному пенсионному страхованию (1,1 млн обращений);
- – государственные услуги, связанные с выплатой и доставкой пенсий (418 тыс. обращений).

Наиболее востребованными государственными услугами на едином портале государственных услуг стало информирование граждан об имеющихся пенсионных правах (10,6 млн обращений) и о предоставлении государственной социальной помощи (957,9 тыс. обращений). Назначение пенсий находится в данном рейтинге лишь на треть-

ем месте (319 тыс. обращений). Такое положение свидетельствует о том, что граждане до сих пор рассматривают единый портал государственных услуг как источник достоверной информации о порядке предоставления различных услуг.

Несколько иную картину можно увидеть по сайту rfrg.ru. На первом месте по популярности находится пенсионный калькулятор, что связано с тем, что альтернативных способов быстрого получения данной услуги у граждан пока нет. На втором месте находится услуга по изменению способа доставки пенсии, на третьем – получение информации о назначенных пенсионных выплатах.

Таблица 2

Оценка качества предоставления государственных услуг ПФР (по данным годовой отчетности ПФР)

Канал оценки	2016		2017	
	%	баллы	%	баллы
СМС-опрос системы «Ваш контроль»	96,4	4,82	97,2	4,86
сайт системы «Ваш контроль»	99,7	4,99	98,9	4,96

В 2017 году средняя оценка, выставленная гражданами Пенсионному фонду через СМС-опрос системы «Ваш контроль», составила 4,86 балла из 5 возможных. Общий уровень удовлетворенности составил 97,2% при целевом уровне 90%.

На рисунке 1 представлена динамика оценки качества предоставления государственных услуг ПФР.

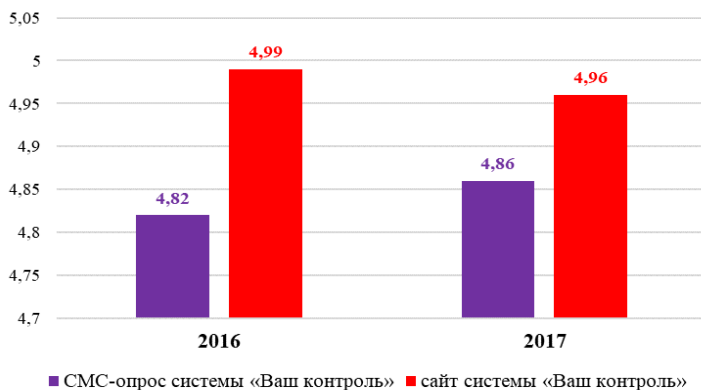


Рис. 1. Оценка качества предоставления государственных услуг ПФР в баллах

Данные рисунков свидетельствуют, что уровень качества предоставления государственных услуг в электронной форме выше, чем при предоставлении данных услуг в МФЦ и территориальных органах ПФР.

Так, в 2017 году электронные услуги были оценены на 0,1 бала выше, чем государственные услуги, оказанные офф-лайн. В 2016 году разница составила 0,17 балла. Качество электронных государственных услуг оценили на 4,99 бала, а МФЦ и отделения ПФР набрали 4,82 балла.

В целом за 2 года видна разнонаправленная динамика. В то время, качество предоставления услуг МФЦ и территориальными органами ПФР показало прирост в 0,04 балла, уровень качества электронных услуг снизилось на 0,03 балла.

Аналогичная динамика характерна и для общего уровня удовлетворенности населения качеством предоставления государственных услуг (рис. 2).

Преобладающая доля оценок, полученных с помощью СМС – опроса (97,2 %) оказались в 2017 году положительными (4 балла и выше). Через сайт системы «Ваш контроль» оценка работы Пенсионного фонда от граждан составила 4,96 балла и 98,9 % выставленных оценок при этом оказались положительными.

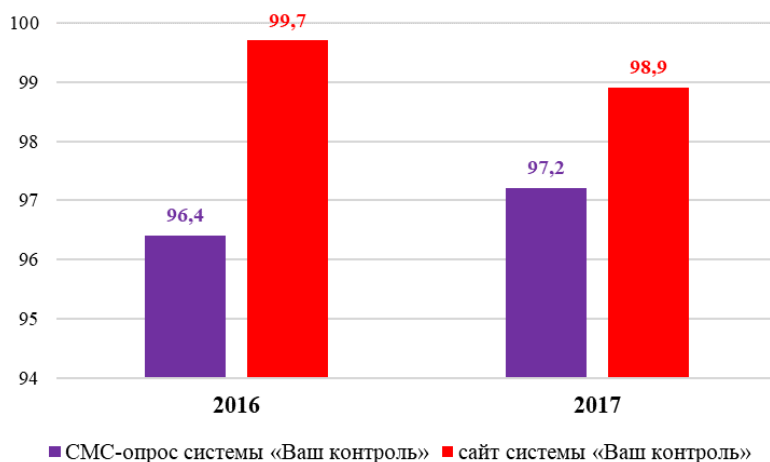


Рис. 2. Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг ПФР (доля положительных оценок 4 и выше), %

Аналогично балльной оценке данные СМС-опроса демонстрируют восходящий тренд, демонстрируя рост удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг через МФЦ и территориальные органы ПФР с 96,4% в 2016 году до 97,2% в 2017 году (на 0,8 процентных пункта). В то же время уровень удовлетворенности качеством предоставления государственных услуг в электронной форме снизился на те же 0,8 процентных пункта с 99,7% в 2016 году до 98,9% в 2017 году.

Среди основных причин такого явления следует выделить технологические сбои в работе портала государственных услуг, на которые жалуются заявители в своих отзывах.

Общий уровень удовлетворенности граждан качеством и доступностью предоставления государственных услуг ПФР по данным портала «Ваш контроль» составил 89,1% при целевом нормативе в 90% [9].

Основной причиной снижения уровня удовлетворенности граждан по указанным параметрам связано со значительным увеличением нагрузки на универсальных специалистов МФЦ, так как с каждым годом перечень оказываемых МФЦ услуг расширяется, общее количество оказанных услуг также растет, что вызывает напряженность очереди и усложнение каталогов с перечнем и описанием предоставляемых государственных услуг.

Дальнейший переход на электронную форму предоставления государственных услуг обусловил необходимость цифровой трансформации ПФР.

Новая концепция цифровой трансформации Пенсионного фонда предполагает исключение необходимости личного обращения гражданина при предоставлении государственной услуги.

Новая целевая модель взаимодействия ПФР с заявителем предусматривает использование дополнительных сервисов единого портала государственных услуг или на сайте ПФР, исключая обращение к сотруднику фонда. Данная модель позволит оптимизировать затраты ПФР на персонал, перенаправив их на разработку и закупку интеллектуальных информационных технологий.

Кроме того, переход на электронную форму предоставления услуг предусматривает разработку реестровой модели предоставления государственных услуг на основе унификации стандартов, согласования существующих перечней государственных услуг и обеспечения комплексного характера их предоставления. Результатом такой услуги станет не бумажный документ на выходе (справка с печатью), а соот-

ветствующая запись или отметка в базе данных (реестре) определенного органа исполнительной власти.

Список литературы

1. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [Электронный ресурс]: Федер. закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ. – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/

2. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601. – Режим доступа: URL: <http://minjust.ru/ru/press/news/ukaz-prezidenta-rossiyskoy-federacii-ot-7-maya-2012-g-no-601-ob-osnovnyh-napravleniyah>.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 марта 2016 г. № 236 О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг / [Электронный ресурс]. – <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102393944>.

4. Иншакова Е.Г. Электронное правительство в публичном управлении: монография. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 139 с.

5. Сергеев Д.В. Основные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности (на примере Чувашской Республики) / Д.В. Сергеев, Н.В. Сергеева // Ученые записки Тамбовского отделения РoCMY. – 2017. – № 8. – С. 240-246

6. Сергеев Д.В. Оценка качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг / Д.В. Сергеев, Н.В. Сергеева // Вестник Чувашского университета. – 2014. – № 3. – С. 213-217.

7. Журнал «Госуслуги: планирование, учет, налоги» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://www.budgetnik.ru/gosuslugi-planirovanie_uchet_nalogi_4172

8. Пенсионный фонд Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.pfrf.ru/press_center/~2018/05/14/159026 (дата обращения 27.12.2018).

9. Портал «Ваш контроль» Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://vashkontrol.ru/>.

10. Портал Госуслуги Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://www.gosuslugi.ru/>.

11. Портал МФЦ РФ Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://xn--11aag.xn--p1ai/>

Сергеева Н.В.

кандидат экономических наук

ЧОУ ВО «Московский университет им. С.Ю. Витте»,

г. Москва, Россия

ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ КЛЮЧЕВЫХ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ

Аннотация. В статье рассмотрены основные характеристики и понятия организационной компетенции и ключевой компетенции компании, их роль в конкурентной борьбе и формировании уникальных конкурентных преимуществ организации.

Ключевые слова и словосочетания: ключевая компетенция, конкурентные преимущества, стратегия развития

Sergeeva N.V.

PhD in Economy

CHOU VO «Moscow university of S.U. Vitte»

Moscow, Russia

FORMATION AND DEVELOPMENT KEY ORGANIZATION COMPETENCINE

Abstract: The article examines the main characteristics and concepts of organizational competence and key company competence, their competition role in formatting the unique competitive advantages.

Key words: key competency, competitive advantage, development strategy

В новых экономических реалиях конкуренция среди производителей товаров и услуг перешла на новый качественный уровень, сделав недостижимыми лидеров отрасли и их ближайших конкурентов от основной массы последователей.

Актуальность темы эссе обусловлена тем, что конкуренция стала носить осязаемый, но не доступный в материальном восприятии характер. Теперь компании дифференцируются своими портфелями компетенций и знаний. Данная теория является продолжением концепции управления знаниями в организациях.

Цель эссе заключается в изучении сущность и роли организационных компетенций в системе управления компании.

Для достижения цели необходимо решить задачи эссе: рассмотреть понятие организационных компетенций, определить особенности ключевых компетенций, их значение в условиях современного рынка, а также рассмотреть процесс их формирования и развития.

Ключевые компетенции компании стали тем капиталом, который делает организацию для потребителей уникальной, для конкурентов – недостижимой и не копируемой.

Совокупность ключевых компетенций, таким образом, становится основой для разработки рыночной стратегии развития компании, придя на смену конкурентным преимуществам. Следует различать понятия конкурентного преимущества и ключевой компетенции.

Конкурентное преимущество компании неизменно связывается учебными и практиками с инновационными технологиями, маркетинговой политикой, уникальностью товара, квалификацией персонала и с другими ресурсами и параметрами компании, которые непосредственно создают конечный продукт или услугу. Однако, технологию можно скопировать, персонал переманить или обучить, ресурсы привлечь. Конкуренция в таком случае сводится к борьбе с аналогами и подделками.

Можно привести в качестве доказательства китайские компании и масштаб их производства дешевых копий и реплик известных европейских брендов.

Ключевые компетенции организации не связаны с материальными организационными объектами, поэтому их невозможно скопировать или выкрасть. Их даже невозможно воспроизвести или повторить.

Несмотря на свою актуальность, данный термин не имеет устоявшегося определения.

Маркова Д.В. отмечает в своих исследованиях, что отечественные и зарубежные ученые и практики не могут точно сформулировать данное понятие, прибегая по большей мере к описательным характеристикам.

Авторы описываемой нами теории Г. Хамел и С.К. Прахалад рассматривали ключевые компетенции исключительно через призму определения самой организации. Организация, по их мнению, это сочетание ключевых компетенций – навыков, умений, технологий, позволяющих компании предоставлять своим потребителям определенные ценности.

Считается, что организационная компетенция – это совокупность навыков, технологий и умений, совокупность которых позволяет удовлетворять потребности потребителей компании посредством ее товаров и услуг.

При этом организационная компетенция не связана с производством какого одного товара или услуги, так как организационная компе-

тенция может быть применена и распространена на весь бизнес-портфель компании.

Чаще всего организационные компетенции определяются компаниями на основе конкурентного анализа, то есть определения и выявления своих особенных отличных от конкурентов умений и навыков, которые при этом участвуют в создании потребительской ценности товаров и услуг. Такие компетенции еще часто становятся отраслевыми стандартами, задавая уровень качества внутриорганизационных процессов и операций.

Саланова Ю.В., Стеклова О.Е. и Чекин А.Н. предлагают свою технологию формирования компетенций [9]:

1) формулировка стратегии и целей компании на основе имеющихся конкурентных преимуществ и компетенций персонала компании.

2) выделение ключевых задач деятельности персонала компании, вытекающих из стратегии ее развития. То есть разработка эффективной модели поведения сотрудников, способствующей реализации стратегии.

3) определение уже непосредственно поведенческих реакций, которые должны появляться у сотрудников в ходе решения рабочих задач. Предлагается экспериментальным путем определить наиболее эффективную реакцию с целью ее закрепления и последующей ретрансляцией на остальных сотрудников.

4) выделение из общей массы характеристик и группировка выявленных индикаторов поведения в общие категории – кластеры. Это достаточно сложная работа, т.к. предполагает многократное сопоставление элементов модели друг с другом, выделение общих и частных признаков.

5) создание шкалы оценки на каждом уровне компетенций, чтобы описать недопустимый (неприемлемое для организации поведение сотрудника), допустимый (минимальные требования, чтобы выполнять работу хорошо) и выдающийся (лучшее поведение) уровни поведения сотрудников на рабочем месте.

Однако, следует помнить о динамичности изменения внешней среды организации.

Москалев М.В. полагает, что основу организационной компетенции составляют три элемента: знание, ноу-хау и отношения, которые находятся в постоянном тесном взаимодействии. С его точки зрения именно долгосрочное непрерывное взаимодействие этих элементов приводит к формированию соответствующей организационной компетенции. То есть накопление опыта взаимодействия конкретных знаний,

ноу-хай и отношений является необходимым условием формирования компетенции.

Любая не переосмысляемая и не развиваемая компетенция становится со временем рутинной или устаревшей, а, соответственно, бесполезной для развития организации.

Изучив труды отечественных и зарубежных авторов можно выделить два уровня развития организационной компетенции:

1. Индивидуальный уровень сотрудника организации. На данном уровне производится обучение и восприятие корпоративных знаний, отраслевых особенностей, рассматриваются эффективные поведенческие реакции.

2. Организационный уровень. На данном уровне производится взаимодействие элементов компетенции с непрерывным повторением данного взаимодействия.

Таким образом? формирование и развитие организационной компетенции начинается с развития индивидуальных компетенций сотрудников, которые затем вступают во взаимодействие с организационными технологиями и процессами.

Непременным условием уровня сформированности организационной компетентности становится рутинизация взаимодействия элементов компетенции с учетом динамики изменения и развития конкурентной среды компании.

Не каждое умение и навык становится компетенцией, и не каждая компетенция организации становится для нее ключевой.

Однако, количество располагаемых организацией ключевых компетенций прямо пропорционально количеству конкурентных преимуществ компании.

То есть, организация должна стремиться к развитию своих компетенций до уровня ключевых, что будет способствовать достижению стратегического лидерства на рынке.

По мнению автора, необходимо определить отличительные особенности ключевых компетенций от организационных.

Г. Хамел и С.К. Прахалад сформулировали видимые особенности ключевых компетенций, к которым отнесли:

1) ценность для потребителя. То есть ключевые компетенции формируют для потребителя добавочную стоимость товаров и услуг, несут для него дополнительное благо (особенность, статус, экологичность, инновации и т.д.)

2) универсальность. Ключевые компетенции могут транслироваться на весь портфель бизнес-единиц компании. Например, Alibaba

Group транслирует свою философию и экологию управления на все осуществляемые проекты;

3) уникальность. Ключевые компетенции не воспроизводимы, поэтому дифференцируют продукты компании в глазах потребителя от продукции конкурентов. Например, компания Apple и ее продуктовая линейка, разделившая потребителей на два лагеря лояльных и нелояльных покупателей.

Позже добавились также следующие отличительные черты:

1) системность, выраженная в синергетическом эффекте совокупности лежащих в основе компетентности знаний, навыков технологий и схем взаимодействия между элементами системы и ее партнерами;

2) время формирования. Тем самым подчеркивается, что ключевые компетенции – это накопленные компетенции, сформированные опытом компании. Поэтому их невозможно купить или внедрить.

Все вышеизложенное свидетельствует о ценности ключевых компетенций организации.

Таким образом, ключевые компетенции становятся уникальными особенными чертами компании, призванными обеспечить конкурентоспособность производимых ею товаров и услуг, с одной стороны, и защиту от копирования конкурентами, с другой стороны.

Организационные компетенции необходимо выявлять и развивать, доводя до уровня, которого не способны достигнуть конкуренты.

Ключевые компетенции становятся основой для разработки стратегии развития компании, ее роста и расширения.

Необходимость формирования и развития организационных компетенций знаменует собой переход рыночной конкуренции в область конкуренции знаний и умений организаций.

Ключевые компетенции становятся тем инструментом, который будет формировать новые конкурентные преимущества компаний, создавая уникальный образ и продукт компании.

Список литературы

1. Исмаилова Л.А. Управление интеллектуальным капиталом предприятия на основе формирования организационных компетенций / Л.А. Исмаилова, Т.А. Гилева // Управление. Т. 2. – 2014. – № 4. – С. 71-77.

2. Катунина И.А. Управленческие компетенции в контексте организационного развития: содержание и структура / И.А. Катунина // Кадровик. – 2010. – № 3-1. – С. 5-13.

3. Ключева Ю.С. Формирование и развитие ключевых компетенций компаний в системе конкурент-менеджмента / Ю.С. Ключева, Е.П. Гагарина // Вестник НГИЭИ. – 2018. – № 9 (88). – С. 21-34.

4. Кузнецова Е.Ю. Компетенции в организации деятельности и формировании организационной культуры промышленного предприятия / Е.Ю. Кузнецова, Е.А. Чоповда // Вестник УРФУ. Серия: Экономика и управление. – 2012. – № 1. – С. 4-12.

5. Маркова Д.В. Методические аспекты выявления ключевых компетенций компании / Д.В. Маркова // Экономическая наука современной России. – 2015. – № 4 (71). – С. 21-39.

6. Маркова Д.В. Организационные компетенции как фактор повышения конкурентоспособности предприятия / Д.В. Маркова, С.А. Кузнецова // Регион: экономика и социология. – 2013. – № 2 (78). – С. 324-336.

7. Москалев М.Д. Развитие организационных компетенций предприятий корпоративного типа: дис. ... канд. экон. наук: 8.00.05 Экономика и управление народным хозяйством. – Саранск, 2006. – 187 с.

8. Насырова В.И. Развитие ключевых компетенций как основа конкурентоспособности предприятий / В.И. Насырова, Э.В. Зарифуллина // Развитие экономики и менеджмента в современном мире / Сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции. – Воронеж, 2014. – С. 251-259.

9. Саланова Ю.В. Формирование корпоративных компетенций в соответствии с корпоративной культурой / Ю.В. Саланова, О.Е. Стеклова, А.Н. Чекин // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 8. – С. 427-431.

10. Швецова О.А. Методические основы сохранения и развития ключевой компетенции проектной организации в процессе проведения организационных изменений: дис. ... канд. экон. наук: 8.00.05 Экономика и управление народным хозяйством. – СПб., 2011. – 195 с.

Торбан Я.А.

Студентка 2 курса

Тамбовский государственный

университет имени Г.Р. Державина

Научный руководитель: к.п.н.,

доцент кафедры кадрового управления

Выжимова Н.Г.

г. Тамбов, Россия

УРОВЕНЬ И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация. Одной из дискуссионных тем остается тема уровня и качества жизни населения. Она представляет большой интерес для огромного числа исследователей, что говорит нам о высокой актуальности. На современном этапе развития экономики Тамбовской области проблемы уровня и качества

жизни населения, и факторы, формирующие динамику указанных категорий, являются наиглавнейшими. От их решения будут зависеть направленность и темпы дальнейших преобразований в регионе. Таким образом, изучение вопроса уровня и качества жизни населения чрезвычайно важно для устойчивого, сбалансированного и поступательного развития экономики Тамбовской области.

Ключевые слова: Социально-экономическое развитие, уровень и качество жизни населения, денежные доходы, регион, благосостояние.

Torban Y.A.

2nd year student

Tambov state University

named after G.R. Derzhavin Department

of personnel management

and service Scientific adviser:

Ph. D., associate Professor of

personnel management Vyzhimova N.G.

Tambov, Russia

THE LEVEL AND QUALITY OF LIFE OF THE POPULATION IN THE TAMBOV REGION

Abstract. One of the topics of discussion is the level and quality of life of the population. It is of great interest to a large number of researchers, which tells us about the high relevance. At the present stage of development of the economy of the Tambov region, the problems of the level and quality of life of the population, and the factors shaping the dynamics of these categories, are the most important. The direction and pace of further transformations in the region will depend on their decisions. Thus, the study of the level and quality of life of the population is extremely important for sustainable, balanced and progressive development of the economy of the Tambov region.

Key words: Socio-economic development, level and quality of life, monetary income, region, welfare.

Развитие государства, состоятельность административной системы, успешность в развитии регионов нагляднее можно проследить через изучение качества жизни его населения. Качество жизни населения в свою очередь, предопределяется уровнем материального достатка трудоспособного населения. Оценивая процессы, происходящие в нашем регионе, стоит сказать о невысоких рейтингах Тамбовской области по России и ЦФО, так как согласно данным официальной статистики, по уровню среднедушевых денежных доходов населения (в ЦФО –

12 место), по размеру оплаты труда (в ЦФО – 17 место) и пенсии (в ЦФО – 18 место) [1].

На основании данных Росстата можно сделать вывод о том, что в 2014 году, несмотря на ситуацию с падением рубля, качество жизни тамбовчан несколько улучшилось, и Тамбовская область немного поднялась в основных показателях проводимых мониторингов, по сравнению с 2013 годом, на три позиции – с 24-ого места на 21-ое. По уровню обеспеченности объектами социальной инфраструктуры – 58 место. Однако, одной из низких позиций у Тамбовской области в масштабе всей страны остался показатель «Демографическая ситуация», в соответствии с которым Тамбовщина занимала 76 место. В общем, по уровню экономического развития регион занимал 63 место в рассматриваемый период [4].

Проводя анализ динамики экономического роста региона последних лет, необходимо отметить, что с 2017-2018 гг. темпы роста реальных располагаемых доходов населения области превысили среднероссийские значения, и в процентном соотношении составили 108,1% (РФ-104,6%) и 104,8% (РФ-103,3%). Реальные доходы населения области составили в 2017 году – 109,1%, в 2018 году – 105,0%. В январе-марте 2019 года среднемесячная номинальная начисленная оплата труда одного работающего по полному кругу предприятий, по оценке, составила 26179,7 рублей и увеличилась против соответствующего периода прошлого года на 7,3%.

В марте 2019 г. среднемесячная номинальная начисленная оплата труда одного работающего на предприятиях и в организациях области по полному кругу, по оценке, составила 27 204,9 рублей и увеличилась против марта 2018 года на 8,5%. Денежные доходы населения в январе-марте 2019 г. установились в сумме 62,8 млрд. рублей, и увеличение составило, по сравнению с январем-мартом 2018 г., 11,9%, при повышении цен на потребительский товар и платные услуги на 16,8%.

За месяц, в среднем на одного жителя, в январе-марте 2019 г. денежные доходы сложились в сумме 19706,8 рублей. В январе-марте 2019 г. реальные денежные доходы уменьшились по сравнению с таким же периодом 2018 г. на 4,2%. Объем денежных в январе-марте 2019 года доходов на покупку товаров и оплату услуг превысил 51,4 млрд рублей (81,9%), на оплату налогов и взносов было потрачено 4,8 млрд рублей (или 7,7%), изменение средств на счетах физических лиц-предпринимателей – 1,6 млрд рублей (или 2,5%), покупка иностранной валюты – 0,5 млрд рублей (или 0,8%) [4].

Предполагая, что валидность проводимых статистических исследований на сегодняшний день остается под вопросом, или, по крайней мере, вызывает некоторые сомнения в своей истинности, хочется отметить некоторые ставшими уже почти традиционными особенности развития региона.

Так, характерной проблемой для Тамбовской области, как и для многих других регионов России, является проблема неравенства благосостояния граждан, что характеризуется значительной разницей в материальном обеспечении различных слоев и групп населения (неравенстве доходов). Но стоит отметить что, среднедушевой денежный доход не дает оценку уровню жизни каждого отдельного человека, в связи с чем, данный показатель необходимо рассматривать в совокупности с показателями неравенства доходов [3].

Действующая власть достаточно оптимистична в прогнозах на будущее. Предположительно, что к 2020 году среднедушевые денежные доходы населения по прогнозным оценкам увеличатся по сравнению с 2019 годом, что составит 1,4-1,5 раза или 29,4-29,8 тыс. руб.

Следует отметить, что номинальная среднемесячная оплата труда одного работника в январе-декабре 2018 года по полному кругу предприятий равнялась 20752,3 рублей, что на 8,9% больше по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Размер реальной заработной платы по полному кругу предприятий и организаций с учетом роста потребительских цен составил 99,9%.

Для анализа состояния уровня заработной платы проведем сравнительный анализ первого квартала соответственно 2018 и 2019 года, где уровень среднемесячной номинальной начисленной заработной платы на одного сотрудника, занятого в организациях и на предприятиях области по оценке в январе-марте 2019 г. составил 20016 рублей, в марте – 20334 рубля. В сравнении с январем-мартом 2018 г., номинальная заработная плата приросла на 6,8%, с мартом 2018 г. – прирост составил 7,0%, а ее реальный уровень с учетом роста потребительских цен уменьшился, соответственно, на 8,6%, и 8,8% [4].

Таким образом, необходимо признать, что сохраняется значительная дифференциация уровня среднемесячной заработной платы в различных видах экономической деятельности. Наиболее высокая заработная плата (свыше 25000 рублей) в январе-марте 2018 г. была у работников финансовых учреждений, обеспечения военной безопасности и государственного управления, социального страхования, транспорта и связи, производства и распределения электроэнергии, газа и воды.

Для работников обрабатывающего производства, сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства, строительства она составила 21144, 17613 и 17332 рубля, работников здравоохранения и предоставления социальных услуг – 17585 рублей, для сотрудников в сфере образования – 17119 рублей. Наименьший уровень среднемесячной заработной платы (на 23-41% ниже, чем в среднем по области) отмечается у работников, занятых операциями с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг, в оптовой и розничной торговле, гостиницах и ресторанах [4].

Одной из главных задач, стоящих перед государством, является снижение уровня бедности. Около 123 тысяч жителей Тамбовской области находятся за чертой бедности – такая цифра была озвучена представителями администрации еще в 2014 году. По данным Тамбовстата за 2018 год, этот же показатель отражает состояние экономики, в котором за чертой бедности пребывает около 11,5% всего населения региона.

Исследуя статистические данные, мы сталкиваемся с парадоксом, который заключается в том, что на фоне роста основных показателей развития региона за последние 10 лет данная цифра постоянно растет: еще в 2018 году за чертой бедности находилось порядка 9% жителей региона. Однако рост инфляции провоцировал обеднение. Остается сделать вывод о том, как следует интерпретировать данную информацию:

Для улучшения данной ситуации, несмотря на кризисный период в стране, принято решение не урезать социальные выплаты. В качестве погрешность в расчетах или как издержки экономического роста?

В качестве основных мер по снижению уровня бедности населения Тамбовской области можно отнести создание ряда условий, при котором будет обеспечен рост доходов населения: меры по укреплению уровня материального обеспечения пенсионеров и увеличению социальной поддержки семей с детьми, а также развитие занятости и повышение заработной платы [4].

При этом следует учитывать, что при условии стабильно растущей экономики региона в последние годы величина прожиточного минимума в Тамбовской области остается одной из самых низких в ЦФО. С 2014 года поменялся порядок расчета величины прожиточного минимума и стал осуществляться в соответствии с новыми правилами расчета величины прожиточного минимума на душу населения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29 января 2013 года № 56. Расчет потребительской корзины в соответствии с новыми методическими рекомендациями оказал влияние на увеличение величины про-

житочного минимума, по данным Росстата в 2014 году составил 6579 рублей. В 2014 году рост величины прожиточного минимума (129,5% к соответствующему периоду 2013 года) превосходил рост денежных доходов населения (111,3%), что позволило определить тенденцию роста численности населения проживающего за чертой бедности: удельный вес населения за чертой бедности с доходами меньше уровня прожиточного минимума составил 11,5% от всего числа населения области [5].

На основании постановления администрации Тамбовской области № 389 от 20.04.2015 г. величина прожиточного минимума в 2019 году, составила на душу населения 8722 руб./мес., для трудоспособного населения – 9515 руб./мес., для пенсионеров – 7373 руб./мес., для детей – 8565 руб./мес.

Подводя итог, можно сказать о том, что любые преобразования, инициированные властью, должны отвечать интересам людей, проживающих на данной территории, в том числе, быть адекватными с точки зрения объективного экономического роста и сложившейся социальной ситуации. Производство материальных благ, реальный экономический рост, создаст предпосылки и условия для укрепления социально-политической стабильности в регионе и, безусловно, повлияет на благосостояние населения.

Список литературы

1. Бакирова А.М. Факторы устойчивого развития регионов России: монография / А.М. Бакирова, А.Ю. Буланов. – Книга 8. – Новосибирск, 2010.
2. Бобылева С.Н. Доклад о человеческом развитии в Российской Федерации за 2013 г. / С.Н. Бобылева. – М.: ООО «РА ИЛЬФ», 2013. – 202 с.
3. Дохолян А.С. Проблемы устойчивого развития экономики региона // А.С. Дохолян. – Современные проблемы науки и образования. – 2011. – № 5. – С. 54.
4. Основные социально-экономические индикаторы уровня жизни населения. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://tmb.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tmb/resources/225de4804c86b055903f9b915ce0328a/osn+pok+ind+02122014.pdf (дата обращения: 05.02.2016)
5. Кузнецова М.Н. Обеспечение устойчивого сбалансированного развития региона на основе повышения качества человеческого капитала / М.Н. Кузнецова. – СПб., 2014.

Шабанова А.Н.
*Студентка 4 курса
Тамбовский государственный
университет имени Г.Р. Державина
Научный руководитель: к.п.н.,
доцент кафедры кадрового управления
Выжимова Н.Г.
г. Тамбов, Россия*

ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ В Г. ТАМБОВЕ

Аннотация: статья посвящена особенностям развития системы образования в г. Тамбове. Автором изучаются характерные особенности организации деятельности образовательных учреждений, проблемы и перспективы развития системы образования.

Ключевые слова: образование, муниципалитет, оценка качества образования.

Shabanova A.N.
*4th year student
Tambov state University
named after G.R. Derzhavin Department
of personnel management
and service Scientific adviser:
Ph. D., associate Professor of
personnel management Vyzhimova N.G.*

MAIN FEATURES OF PROVIDING EDUCATIONAL SERVICES IN TAMBOV

Abstract: the article is devoted to the peculiarities of the development of the education system in the city of Tambov. The author studies the characteristic features of the organization of activities of educational institutions, problems and prospects for the development of the educational system.

Key words: education, municipality, education quality assessment.

Образовательная государственная политика в сфере качества высшего образования является частью государственной политики качества в образовании. Вопрос качества образования в целом и вопрос качества высшего образования. Качество рассматривается как символ

синтеза любых улучшений, совершенствований, прогрессивного развития. Вопрос повышения качества жизни населения в России это главнойнейшей вопрос существования российского государства в XXI веке.

Реализация Стратегии национального образования не обошла вниманием систему образования, которая довольно долгое время в нашей стране незаслуженно была отодвинута на второй план. Однако в период взросления человек не только приобретает знания и умения, но и формируется его внутренний мир, духовные ценности, идеалы, представления о себе и об обществе. Воспитание патриотизма, толерантности, раскрытие внутреннего потенциала является предпосылками для развития энергичной, успешной, конкурентоспособной личности, в которой заинтересовано наше государство.

Принципиально новым подходом является рассмотрение образования в качестве одной из ступеней управляемого экономического процесса, организационно связанной с другими этапами. Данный подход позволяет подойти к нему как фактору экономического развития. Необходимость повышения управленческой роли государства в реализации социальной политики в сфере образования обуславливает актуальность темы курсовой работы. Ситуация осложнилась глобальной алгоритмизацией учебной деятельности. Такие понятия, как тестирования, мониторинги успеваемости, ВПР, ГИА, ЕГЭ прочно вошли в российскую действительность и сосредоточили внимание педагогов на узкое предметное обучение, имеющее строгую технологическую направленность. Итогом двух десятилетий работы реформированной школы стали не слишком приятные, но достаточно ярко выраженные тенденции:

- в значительной мере дискредитирован авторитет коллективного воспитания в погоне за удовлетворением индивидуальных потребностей;

- чрезмерное внимание к реализации индивидуального подхода в обучении, возрастающая роль педагога, имеет сразу несколько парадоксальных последствий:

- с одной стороны, провоцирует развитие эгоцентрических качеств личности. Сегодня расхожим стало мнение о том, что молодое поколение видится лишь потребителями, но не создателями. При этом процесс дезадаптации личности в социуме все чаще доходит до констатации инфантилизма у детей и подростков, что существенно влияет на эффективность всего образовательного процесса;

- с другой стороны, индивидуализация обучения сочетается с универсализацией методов проверки знаний и обезличиванием процесса контроля результатов обучения, что часто не коррелируется с ожиданиями обучающихся;

- переход к усредняющим технологиям проверки, в том числе, и «высчитывание среднего балла» основаны на автоматизации процесса, когда индивидуальные достижения ребенка уже не имеют решающего значения, что, отчасти нивелирует и сами попытки достижения индивидуальных высоких результатов, что, в свою очередь, снижает мотивацию к обучению и вызывает целый ряд психологических проблем;

- фактически утрачены традиции коллективного трудового воспитания, в результате чего возрастает число социально не адаптированных, незрелых психологически выпускников учебных заведений, не способных самостоятельно и полноценно организовать свое жизненное пространство, распланировать дальнейшее обучение, начать строить карьеру и т.д.

Основными задачами власти разных уровней являются обеспечение реализации прав граждан на дошкольное, общее и дополнительное образование, обеспечение содержания и развития подведомственных учреждений образования на территории МО, обеспечение духовно-нравственного, гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи, развитие эффективных методов управления муниципальной системой образования, содействие в реализации кадровой политики в сфере образования.

Для оценки эффективности развития муниципальной системы образования сформированы рейтинги деятельности муниципальных общеобразовательных и организаций дополнительного образования. Проанализируем основные направления и содержание деятельности комитета образования г. Тамбова более детально.

Комитет образования г. Тамбова проводит систематическую работу по исполнению мероприятий муниципальной программы города Тамбова «Развитие образования города Тамбова на 2016-2020 годы», программы «Содействие созданию в городе Тамбове (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016-2025 годы, координации деятельности муниципальных общеобразовательных организаций по реализации модели «Общественно активная школа» и социально ориентированных проектов, программы. «Повышение качества образования в школах с низки-

ми результатами обучения и в школах, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях, путем реализации региональных проектов и распространение их результатов», государственной программы «Доступная среда», обеспечению реализации Плана мероприятий («дорожная карта») «Повышение значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в муниципальном образовании городской округ-город Тамбов (2015-2020 годы)» (постановление администрации города Тамбова от 11.12.2015 № 9073), мониторингу контингента детей с ограниченными возможностями здоровья в организациях общего и дополнительного образования и др. [1].

Комитет образования в постоянном режиме обеспечивает четкое взаимодействие с информационным управлением администрации города Тамбова и средствами массовой информации города с целью освещения деятельности муниципальной системы образования. В 2017-2018 гг. продолжалась работа по ведению банка статей и сюжетов о системе образования города в периодических печатных изданиях, теле и радиопередачах, на Интернет-порталах.

Не менее важна информационно-методическая и организационно-технологическая поддержка проведения независимой оценки качества образования (НОКО) деятельности муниципальных образовательных организаций. Муниципальные образовательные организации привлекают общественных экспертов при проведении значимых конкурсов; организации деятельности учреждения, подлежащей самообследованию, при проведении сессий, административных контрольных работ, ОГЭ, итогового сочинения, ЕГЭ. Наиболее практикуемой формой проведения НОКО в муниципальных образовательных организациях является анкетирование родителей по актуальным вопросам [2].

Значимую позицию в системе образования города Тамбова занимает профориентационная работа. Профессиональное самоопределение входит в общую систему профориентационной работы с Концепцией развития многоуровневой системы профессиональной ориентации до 2020 года и планом мероприятий по реализации указанной Концепции в городе Тамбове.

Создание условий, обеспечивающих выявление и развитие одаренных детей, реализация их потенциальных возможностей является одной из приоритетных социальных задач. Сегодня речь идет о создании системы выявления и психолого-педагогической поддержки одаренных детей, формировании единого научно-методического и ин-

формационного пространства не только на федеральном, но и региональном и муниципальном уровнях [3].

В настоящее время для муниципальных общеобразовательных организаций города Тамбова актуальной остается проблема сложившейся за предыдущие годы устойчивой методики проведения урока, что тормозит процесс внедрения новых форм и технологий. Поэтому перед системой общего образования стоит задача по принятию действенных мер по контролю за повышением квалификации и переподготовкой педагогических работников.

В целях совершенствования муниципальной системы социальной профилактики, повышения эффективности работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних комитетом образования администрации города Тамбова ведется ежемесячный мониторинг данных муниципальных общеобразовательных организаций обо всех группах учащихся, нуждающихся в особом педагогическом внимании.

Благодаря слаженной профилактической работе всех органов и учреждений системы профилактики наблюдается постепенное снижение числа подростков, поставленных на учет за употребление спиртных напитков, уходы из дома. За употребление токсических веществ в 2017 году не состоит на учете ни один несовершеннолетний (в 2016 году – 10 человек).

Основными направлениями повышения эффективности комитета образования в г. Тамбове являются:

1. Повышение качества предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, в том числе через внедрение новых федеральных государственных образовательных стандартов.

2. Участие в реализации государственной программы «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016-2025 годы.

3. Осуществление инновационных подходов к организации образовательного процесса в образовательных организациях на основе анализа и прогнозирования тенденций развития муниципальной системы общего и дополнительного образования.

4. Обеспечение реализации комплекса мер, направленных на сохранение и укрепление здоровья учащихся, в том числе путем развития школьного и массового спорта.

5. Совершенствование финансовых механизмов управления подведомственными учреждениями.

Приоритетными направлениями развития содержания образования г. Тамбова являются:

- обновление содержания образования в сторону вариативности, межпредметной и внутрипредметной интеграции, дифференциации, индивидуализации;

- развитие системы оценки качества образования, в том числе независимой оценки качества образования;

- разработка целевых программ для одаренных детей, для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей с асоциальным поведением;

- расширение спектра программ дополнительного образования, программ внеурочной деятельности обучающихся;

- введение новых форм организации образовательного процесса;

- определение приоритетных методик и технологий в рамках реализации системно-деятельностного подхода;

- развитие модели профильной и предпрофильной подготовки учащихся;

- развитие партнерских отношений с вузами, образовательными учреждениями города, региона с целью разработки совместных проектов, в т. ч. сетевых;

- развитие новых экономических механизмов.

Таким образом, комитет образования г. Тамбова продолжает работу по основным направлениям своей работы с целью развития, повышения эффективности системы образования.

Список литературы

1. Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://xn--80abucjiihbv9a.xn-->.

2. Панкова Н.В. Актуальные проблемы развития сферы образования в России / Н.В. Панкова // Научные ведомости БелГУ. – 2017. – № 3. – С. 15.

3. Поташник М.М. Управление образованием на муниципальном уровне: пособие для руководителей образовательных учреждений / М.М. Поташник, А.В. Соложнин. – М.: Пед. общество России, 2014. – 479 с.

Шуварина М.Ю.

Студентка направления подготовки ГМУ,

ТГУ им. Г.Р. Державина,

Институт экономики, управления и сервиса

Научный руководитель:

К.п.н., доцент кафедры кадрового управления

Выжимова Н.Г.

г. Тамбов, Россия

ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РИЭЛТОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: В данной статье рассматривается проблема государственного регулирования риэлторской деятельности и рынка недвижимости. В статье говорится об основных проблемах совершенствования рынка недвижимости: об упорядочении риэлторских услуг, создании условий для развития системы саморегулирования риэлторской деятельности, создании пакета документов, регулирующих данную сферу, совершенствовании уровня квалификации работников агентств по недвижимости.

Ключевые слова: государственное регулирование, риэлторская деятельность, рынок риэлторских услуг, недвижимость.

Shuvarina M.Yu.

Student areas of training LGU,

TSU them. G.R. Derzhavin,

Institute of Economics, management

and service Scientific adviser:

Ph. D., associate Professor of

personnel management Vyzhimova N.G.

Tambov, Russia

PROBLEMS OF STATE REGULATION OF REALTOR ACTIVITY IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: This article deals with the problem of state regulation of real estate activity and the real estate market. The article deals with the main problems of improving the real estate market: the streamlining of real estate services, creating conditions for the development of a system of self-regulation of real estate activities, the creation of a package of documents regulating this area, improving the level of qualification of employees of real estate agencies.

Key words: state regulation, real estate activity, real estate services market.

Риэлторские услуги играют очень важную роль в сфере социального развития страны, поскольку с помощью риэлторов реализовывается одна из насущных потребностей – потребности в жилье. Услуги, предоставляемые риэлторами, ориентированы на сохранение и приумножение благосостояния людей, но, к сожалению, большая часть населения нашей страны имеет негативное отношение к риэлторам. Это связано прежде всего с тем, что в данной сфере присутствуют так называемые «чёрные» маклеры, которые вводят людей в заблуждение своими действиями и специализируются на мошенничестве в его самых различных проявлениях. Это происходит из-за того, что нет должного государственного регулирования деятельности риэлторов.

Риэлторская деятельность характеризуется сейчас определенными проблемами. Произошедшие изменения в экономике нашей страны за последнее время оказали своё влияние на все сферы жизни общества, в том числе и на рынок риэлторских услуг. Сегодня рынок риэлторских услуг испытывает негативное воздействие в результате кризисных явлений в экономике.

Ситуация в экономике нашей страны оставляет желать лучшего, поэтому факторов, влияющих на рост цен квартир более, чем достаточно. Во-первых, это общеэкономические факторы: рост налога на добавленную стоимость, инфляция, падение курса рубля. Во-вторых, подорожали строительные материалы – как наши, так и зарубежные. Но главным обстоятельством, определяющим цену на жильё, является спрос. Мы думаем, что в ближайшие годы рост спроса не предвидится, поскольку доходы населения снижаются в условиях инфляции и ипотека будет дорожать после того, как Центральный Банк поднял ключевую ставку. У людей нет денег – это факт, с которым придётся смириться. В 2019 году денег станет ещё меньше из-за роста цен на продукты, товары, услуги жилищно-коммунального хозяйства и т.д. К тому же, сниженные ставки по ипотеке 2018 года привели к тому, что люди стали активно приобретать жильё, поэтому спрос на недвижимость значительно упадёт в 2019 году. Те, кто планировал совершить покупку позже, поспешили это сделать в прошлом году по более выгодным условиям для себя, следовательно, в этом году покупателей будет гораздо меньше.

Эти факторы привели к тому, что в настоящий момент рынок риэлторских услуг находится на грани кризиса. Не все агентства справляются со сложившейся экономической ситуацией и терпят неудачи, несмотря на активную маркетинговую деятельность. Скорее всего, в ближайшее время ситуация на рынке недвижимости не изме-

нится, потому что она целиком зависит от общей экономической ситуации в стране.

Для того чтобы рынок риэлторских услуг имел способность развиваться, государству необходимо принимать меры по улучшению благосостояния населения, модернизировать законодательство в сфере риэлторской деятельности. Но государственное регулирование риэлторской деятельности в нашей стране далеко от совершенства. В РФ нет нормативно – правового акта, регулирующего именно данный вид деятельности. Это не позволяет полностью контролировать работу риэлтора и следить за качеством, предоставляемых им услуг, а ведь именно от профессионализма риэлтора зависят судьбы многих людей, поскольку для каждого человека покупка недвижимости является важным шагом в его жизни.

Сложилась следующая ситуация: в действительности профессия риэлтор есть, но законодательно она никак не обозначена. В странах запада основной задачей специалиста по недвижимости является поиск покупателя на продаваемый объект или же подбор объекта для покупателя, а в России риэлторы оказывают полный пакет услуг по недвижимому имуществу. Сюда входят помимо поиска покупателя либо объекта недвижимости проверка документов, помощь в оформлении документов, юридическое сопровождение сделки, прогнозирование динамики рынка и многое другое.

К слову о регулировании. За границей используются в основном два варианта регулирования деятельности агентов по недвижимости. Например, в США, Германии, Канаде её регулирование осуществляет государство. Государство в целях защиты интересов своего населения допускает на рынок риэлторских услуг только профессиональных специалистов, сдавших определённый экзамен и получивших разрешение на свою деятельность. К тому же обязательным условием является отсутствие криминального прошлого, что при получении лицензии служит ещё одной гарантией надёжности специалиста [1].

Другой вариант, использующийся на рынках недвижимости Великобритании, Бельгии, Испании и ряда других стран, состоит в том, что регулирование деятельности агентов происходит специализированными организациями. Профессиональные союзы, основанные на саморегулировании, являются препятствием, служащим защитой от недобросовестных агентов. Человек, желающий работать в сфере недвижимости не получает лицензию, а следовательно и права на работу специалистом по недвижимости до тех пор, пока профессиональная организация не выдаст ему все необходимые документы,

а он сам не пройдет все требуемые процедуры. Таким образом, государство передало полномочия по регулированию рынка данным ассоциациям и закрепило это на законодательном уровне.

Что касается нашей страны, то вследствие того, что государство не осуществляет должного контроля над риэлторской деятельностью, этим занимаются профессиональные сообщества. Созданы различные объединения риэлторов: гильдии, ассоциации, палаты, союзы. По моему мнению, этого не достаточно. Ассоциации, основанные на саморегулировании как вариант организации и в то же время правового контроля за осуществлением риэлторской деятельности, пока не получили должного законодательного закрепления. В полной мере не определены основные направления их деятельности, методы регулирования предпринимательских отношений, порядок приема в объединение и многое другое.

Участники рынка недвижимости установили обычаи делового оборота, т.е. негласные этические правила цивилизованного рынка, сложившиеся в ходе практической деятельности. На их основе нынешними профессиональными объединениями риэлторов созданы правила, соблюдение которых является обязательным для всех их членов, но должный контроль со стороны гильдий, выдвигавших лицензирование, всё ещё отсутствует.

Рынок риэлторских услуг как был неконтролируем государством, так и остаётся сегодня. Итак, в настоящий момент не принято законов, предназначенных исключительно для риэлторской деятельности. Данное обстоятельство порождает массу проблем, начиная от многообразных нарушений прав физических и юридических лиц и заканчивая отсутствием качественных изменений на рынке недвижимости, которые впоследствии приводят к падению уровня правовой культуры ее участников.

Деятельность риэлторов регламентируется во всём мире, во всех странах разными способами. К примеру, в странах Европы – это прямые или опосредованные государственные гарантии: регистрируя сделку, государство в любом случае несёт ответственность за результаты, независимо от того, кто регистрирует сделку: государственные регистраторы или контролируемые государством специальным образом уполномоченные агенты – нотариусы.

В США это осуществляется через государственное лицензирование агентов. Здесь в рамках лицензирования подтверждается квалификация, и осуществляется тотальный контроль их деятельности Национальной ассоциацией риэлторов (NAR). В NAR зарегистрировано

большое число агентов – тех, кто действительно хочет и может работать на рынке недвижимости [2].

В нашей стране нет ни того, ни другого. Нет ни регистрации сделок государственными служащими, ни обязательного государственного лицензирования агентов по недвижимости, которое было отменено ещё 2002 году. Уклон государства от политики лицензирования как особого средства контроля за квалификацией лиц, оказывающих риэлторские услуги, в значительной степени уменьшил круг гарантий, обеспечивающих должное исполнение риэлторской деятельности и защиту её субъектов.

В настоящее время в России работа агентов регулируется правовыми актами Правительства РФ и актами субъектов РФ. Нормативными актами, которые регулируют данный вид деятельности, являются положения Гражданского кодекса, в частности, договор купли-продажи, поручения, доверительного управления и агентского договора. Деятельность риэлторов помимо этого регулируется положениями налогового и финансового законодательства, а также нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления [3].

Однако не достаёт закона, который бы регулировал исключительно сферу предоставления услуг риэлторами. Есть крайняя необходимость принятия нормативно-правовых актов, которые могли бы определить порядок организации риэлторской деятельности, механизмы защиты прав и законных интересов ее участников, а также расставить приоритеты, на которые будет ориентироваться государство при дальнейшем реформировании экономики [4].

Отсутствие законодательной базы не даёт нам возможности отделить добросовестного и компетентного риэлтора от не порядочного агента, что естественно затрудняет работу агентов и их клиентов. Поскольку риэлторы оказывают посреднические услуги во время заключения сделок с недвижимостью, то здесь могут быть мошеннические действия, которые необходимо вовремя останавливать. Таким образом, отсутствие лицензии на риэлторскую деятельность не даёт гарантий на обеспечение надлежащего осуществления риэлторами своих обязанностей.

Вследствие этого наблюдается недоверие общества к риэлторам ввиду присутствия на рынке недвижимости «чёрных» маклеров, ведущих свою деятельность полуполюгально и не имеющих представления о правовых нормах и качестве предоставляемых ими услуг. Нередки случаи, когда в агентстве недвижимости работают люди, не оформленные должным образом и не имеющих достаточных знаний в данной сфере. Зарплата выплачивается «в конверте», фирма имеет «левые», не

поступившие в кассу обороты. Из этого можно сделать вывод, что многие клиенты не удовлетворены услугами, которые предоставляют агентства недвижимости.

Мы думаем, что государству необходимо более ответственно подойти к вопросу о принятии законодательного акта, который регулировал бы все стороны деятельности фирм и частных риэлторов, что в свою очередь даст общественности уверенность в добросовестности агентств недвижимости. Эффективное законодательное регулирование гарантирует получение профессиональных и качественных услуг, а так же позволяет оградить участников сделок от мошеннических действий. Это позволит снять напряжение с людей в вопросе приобретения недвижимого имущества, поскольку для многих покупка недвижимости является сделкой всей жизни.

Список литературы

1. Батяев А.А. Справочник риэлтора / А.А. Батяев, И.А. Дубровская. – М.: Горячая линия бухгалтера, 2012. – 172 с.
2. Основы риэлторской деятельности / Курс лекций. – М.: Норма, 2012. – 172 с.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 14.06.2012) // СЗ РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 410.
4. Официальный сайт Российской гильдии риэлторов. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://www.rgr.ru/>.

Научное издание

**УЧЕННЫЕ ЗАПИСКИ
ТАМБОВСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ
РосМУ**

Научный журнал

Выпуск 16

Главный редактор

Кузьмин Антон Вячеславович

Технический редактор *Е.А. Сячина*

Дизайн обложки *Т.О. Прокофьевой*
Компьютерная верстка *С.Г. Павловой*

Учредитель: Тамбовское региональное отделение
Российского союза молодых ученых

Подписано в печать 19.12.2019 г. Выход в свет: 24.12.2019 г.

Формат 60×84/16

Усл. печ. л. 8,26. Тираж 500 экз. Заказ 19486

Цена свободная

Издательский дом «Державинский»
392008, г. Тамбов, ул. Советская, 190г

Отпечатано в типографии Издательского дома «Державинский»
392008, г. Тамбов, ул. Советская, 190г

Адрес редакции/издателя:
392000, г. Тамбов, ул. Интернациональная, 33, каб. 120